

河南省哲学社会科学规划项目

项目编号：2001FJJ023

我国农业应对经济全球化 增强竞争力对策研究

课题负责人：陈爱国

课题参加人：

戴自力 黎婧一 王保安 李德州

李志伟 陈 玲 王孝俊 李 民

二〇〇三年九月

河南省哲学社会科学规划项目

项目编号：2001FJJ023

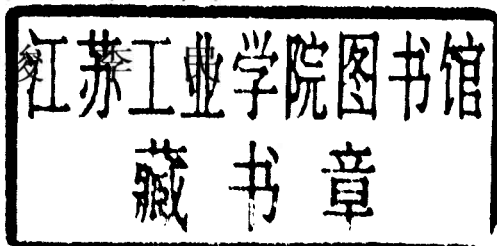
我国农业应对经济全球化 增强竞争力对策研究

课题负责人：陈爱国

课题参加人：

戴自力 黎婧一 王保安 李德州

李志伟 陈玲 王孝



二〇〇三年九月

目 录

一、经济全球化与中国农业竞争力

- (一) 经济全球化下的中国农业
- (二) 国际竞争力与中国农业竞争力

二、现阶段中国农业竞争力基本情况与国际比较

- (一) 现阶段中国农业竞争力总体情况
- (二) 现阶段中国区域农业竞争力评价
- (三) 中国主要农产品竞争力总体评价
- (四) 中国主要农产品竞争力
- (五) 国内外主要农产品竞争力比较

三、应对经济全球化，增强中国农业竞争力的思考

- (一) 农业结构的战略性调整
- (二) 农业的制度创新和技术创新
- (三) 农业产业化经营
- (四) 城镇化发展战略
- (五) 加强政府调控，正确引导农业发展

我国农业应对经济全球化 增强竞争力对策研究

课题组

经济全球化已成为不可逆转的趋势和不可抗拒的客观现实，经济全球化带来的世界范围内的空前竞争，给发展中国家以新的发展机遇和较大冲击，发展中国家在经济全球化进程中面临趋利避害的抉择。中国作为世界最大的发展中国家和农业大国，如何抓住机遇，迎接挑战，不失时机地快速融入经济全球化进程，并在这个过程中推进农业结构调整和实现农业现代化，不断提高农业竞争力，已经成为WTO框架下中国农业必须面对的一个严肃问题。

一、经济全球化与中国农业竞争力

（一）经济全球化下的中国农业

1. 战后国际农业的发展

（1）战后世界农业发展概况

第二次世界大战期间，由于战争的破坏，世界农业生产急剧下降，1945 年全球粮食总产量比战前（1934~1938 年）平均减少约 20%，人口却增加了 10%。当时粮食不足成为国际社会关注的大事，不仅是经济问题，而且是社会政治问题。为此，各国讨论成立联合国粮食及农业组织，呼吁与敦促各国采取战略措施，加快粮食和农业的发展。第二次世界大战结束的 1945 年以来的半个多世纪里，全球农业取得了很大发展，不仅养活了战后增加的众多人口，而且满足了广大民众日益改善的生活需要。

世界人口 2000 年达 61 亿人，比 1945 年增长 1.5 倍多，但是大部分人的生活有了明显改善。世界人均谷物消费量 60 年代初年均 139 公斤，到 80 年代末增至 164 公斤。发展中国家长期营养不良的人口显著减少，由 60 年代末占其总人口的 36% 下降到 80 年代末的 20%。时间跨入新世纪，世界主要农产品供需达到基本平衡，人类的基本生活水平得到了基本的满足。

（2）进入新世纪，全球农业面临新挑战

当时间进入 21 世纪，全球农业面临着新的挑战。人口不断增加，2010 年世界人口将达 72 亿人，2050 年将达 100 亿人，增加的人口绝大多数在发展中国家，对这些国家农业的压力甚大。世界粮食和农业产量增长率在放慢，60 年代平均 3%，70 年代平均 2.3%，80 年代平均 2.1%，1990~1995 年间上下波动，徘徊不前，近年甚至时有下降。发展中国家由于人口增长过快，80 年代有 1/3 的国家人均谷物供应量有所下降。发展中国家与发达国家的差距越来越大。现在发达国家人口占世界的 23%，用地占 42%，但其谷物产量占 45% 左右，谷物库存量占 70%，肉类产量占 63%，农产品出口总值占 70%。发展中国家生活在贫困线（人均年收入 370 美元）以下的现有 11.3 亿人。半个世纪以来，农业的发展付出了很大的自然资源的代价。全球有 1/3 的土地受到不同程度的侵蚀，每年有 240 亿吨土壤从河流冲入大海，荒漠化面积每年达 600 万公顷，热带森林每年毁坏 1700 万公顷，人造林只有 200 多万公顷。海洋渔业资源因酷捕而枯竭，草场资源因滥牧而退化，物种资源日益衰退，空气、农田、水质污染不断扩展。淡水资源紧缺，自然灾害逐年加重。因此，未来农业的任务相当艰巨。

2. 中国农业的国际化发展

（1）新中国农业生产得到全面快速发展

①旧中国，农业生产水平十分落后。

由于帝国主义、封建主义和官僚资本主义的重重压迫和剥削，旧中国农业生产发展极为缓慢，生产水

平十分落后，不仅落后于当时的世界先进水平，也落后于清朝中叶。特别是日本帝国主义发动侵华战争以后，中国的农业生产遭受了更加严重的破坏，广大农村田园荒废，广大劳动人民饥寒交迫。1936年是中国抗日战争前农业生产稍好的年份，粮食总产量15000万吨，棉花84.4万吨，水产品总产量150万吨。到1949年，粮食产量下降为11318万吨，棉花产量下降为44.4万吨，分别比1936年减产25%和48%；花生、油菜籽比抗战前最高产量减少近2/3；全国大牲畜存栏1149万头，比历史最高的1935年减少了16.1%，猪、羊存栏数分别比历史最高水平减少26.5%和32.3%；全国水产品产量只有45万吨，比抗战前减少2/3。

②新中国，农业生产水平显著提高，农民生活显著改善。

新中国成立以后，农业生产得到了迅速恢复和逐步发展，生产水平显著提高。1978年，全国粮食产量达到30447万吨，棉花216.7万吨，分别比1949年增长1.69倍和3.88倍；大牲畜存栏9389万头，猪牛羊产量856.3万吨，分别比1949年增长56.4%和2.89倍；水产品产量465.3万吨，比1949年增长9.4倍。

1978年以来，改革开放极大地解放了生产力，农、牧、渔业主要产品产量大幅度增长，实现了由长期短缺到总量大体平衡、丰年有余的历史性跨越。1998年，全国粮食总产量达到49000万吨，比1978年增长60.8%，比1949年增长3.3倍；棉花总产量达到450.1万吨，比1978年增加1.1倍，比1949年增长9.1倍；油料总产量达到2314万吨，比1978年增加3.4倍，比1949年增长8倍。1997年，全国猪牛羊总产量4089万吨，比1978年增长了3.8倍，比1949年增长近18倍；牛奶产量663.8万吨，比1978年增长6.5倍；禽蛋产量2125.4万吨，比1985年增长3倍。1998年，全国水产品产量为3906万吨，比1978年增长7.4倍，比1949年增长近86倍。

(2) 农业和农村经济巨大变化，对国民经济和世界农业作出贡献

①中国农业与农村发生巨大变化。

经过20年的改革开放，中国农业与农村发生了极其巨大的变化。概括起来，可以说基本实现了三大突破，即：体制的突破、机制的突破和结构的突破。首先，我国农业实现了由集体农业体制转向家庭农业体制的突破。这一过程，在80年代前期就完成了，由人民公社集体化的农业体制向家庭承包双重经营的农业体制的过渡，取得了十分良好的效果，重点解决了农民生产积极性的问题。其次，我国农村实现了由自然经济转向市场经济的突破。农村过去城乡封闭、工农分割的格局在80年代中期以后，逐步被打破了，以粮为纲的农业内部自我循环式的自然经济，在农民进城择业和乡镇企业兴起两大潮流的冲击下，迅速解体，农业商业化和农村工业化取得巨大进展。这一突破，重点解决了农业的运行机制问题。在城乡之间、工农之间开始形成以市场为基础的配置资源机制，工农互促，城乡一体。再次，我国农业实现了由传统农业转向现代农业的初步突破。在前述两个突破的条件下，我国农业的技术基础，自80年代后期以来，有了明显的改进。机械操作代替手工操作，石化能源取代自然能源，良种的采用、设施农业的建设、农艺的技术改良等等，都有了长足的进展。这一突破，重点解决了农业生产力的革新问题。在此基础上，农业劳动生产率有了很大的提高，农产品产量有了突破性的增长，农业发展的同时，为城市工业化提供了源源不断的剩余劳动力。这三个方面的突破，使我国农业与农村告别了计划经济，开始告别传统耕作，为走向市场化、现代化，奠定了良好的基础。

②农业和农村经济的发展推动了整个国民经济的快速增长。

农业和农村经济的发展，不仅改变了我国农业和农村经济长期处于国民经济短线的状态，还从供给和需求两个方面，保障和推动了整个国民经济的快速增长。在国内生产总值增长份额中，农村经济作出了巨大贡献。近20年来，全国GDP平均增长率为10.2%，来自农村经济增长的贡献为7.35个百分点；1998年，全国GDP实际增长率为7.8%，其中来自农村经济的贡献为5.47个百分点。农村经济占国民经济的比重明显提高。1980年农村经济占国民经济的比重为32.7%，1998年上升到53.1%左右，农村经济对国民经济的支撑作用明显增强。见表1：1980—1998年农村经济占国民经济比重变化情况表。

③我国农业的快速发展对世界农业发展的贡献很大。

90年代以来，在世界主要农产品总量中，中国约占1/3。中国的谷物、棉花、水果、肉类、禽蛋、水产品6类产品总产量已跃居世界第一。1978—1998年，在世界谷物增产总量中，中国占38%；在棉花增产总量中，中国占45.3%；在肉类增产总量中，中国占42%，禽蛋和水产品增产总量中，中国分别占67%和52%。中国农业为世界农业的发展作出了重要的贡献。见表2：1978—1998年中国主要农产品产量占世界

的比重变化情况表。

表 1：1980—1998 年农村经济占国民经济比重变化情况表

	农村经济占比重(%)	其他部分占比重(%)
1980 年	32.7	67.3
1985 年	38.2	61.8
1992 年	45.5	54.5
1998 年	53.1	46.9

注：1998 年为预计数。资料来源：《中国农村经济发展五十年》

表 2：1978～1998 年中国主要农产品产量占世界的比重变化情况表

	1978 年	1980 年	1995 年	1998 年	1978～1998 年中国增量 占世界增量比重
谷物(%)	17.4	18.1	21.9	24.8	38.0
棉花(%)	16.4	19.6	23.6	24.5	45.3
油料(%)	11.0	15.4	24.6	22.9	33.5
肉类(%)	7.3	9.5	25.2	23.4	41.9
禽蛋(%)	—	9.8	39.0	40.4	67.1
水产品(%)	7.2	6.8	21.5	28.9	51.9

资料来源：《中国农村经济发展五十年》

(3) 中国农业的国际化发展

中国是世界贸易大国之一，2001 年国际贸易排名已跃居全球第 6 位。中国作为一个农业大国，农产品国际贸易量也是巨大的。1995～1997 年中国农产品年出口额 140 多亿美元，2000 年 157 亿美元，占全国商品出口总额的 6.3%。农产品进口额 1999 年为 82 亿美元，2000 年为 112 亿美元。2000 年顺差(净出口)45 亿美元。出口以园艺、经济作物和畜渔产品为主，进口以粮食(小麦)大豆、油子、植物油、食糖为主。

中国于 2001 年 12 月 11 日正式加入 WTO，成为世贸组织成员。2002 年，作为我国加入 WTO 的第一年，通过对 2002 年农产品进出口贸易的分析，可以较好地把握我国农业国际化的情况。

2002 年我国农产品进出口基本情况是：

2002 年 1—11 月，我国农产品进出口总额达 272 亿美元，比上年同期增长 9.2%。其中，农产品出口总额 161 亿美元，比上年同期增长 13%；农产品进口总额 111 亿美元，比上年同期增长 4%。农产品贸易顺差 49.5 亿美元，比上年同期增长 41%。

从主要农产品分品种看，2002 年 1—11 月，粮食出口量增加，进口量减少。其中，大米出口数量同比增加 3.39%，进口数量同比减少 8.99%；玉米出口数量同比增长 83.06%，进口数量同比减少 81.74%；小麦出口数量同比增长 69.91%，进口数量同比增加 26.43%；大豆出口数量同比增加 39.52%，进口数量同比减少 19.89%；大麦出口数量同比减少 3.13%，进口数量同比减少 24.52%。食用植物油出口数量同比减少 21.97%，进口数量同比增长 90.14%。食糖出口数量同比增加 95.27%，进口数量同比减少 1.38%。水果出口数量同比增加 33.76%，进口数量同比增加 6.41%。畜产品出口金额同比减少 4.37%，进口金额同比增加 6.01%。水产品出口额同比增加 13.49%，进口额同比增加 26.62%。

从 2002 年我国农产品进出口情况来看，有以下几个特点：一是出口额持续增长，创历史最高水平；二是进口增幅不大，没有出现预计的明显冲击；三是主要出口市场仍是亚洲国家；四是主要进口市场仍是北美和南美。

随着我国逐渐适应入世的新情况，今后我国农产品进出口贸易总额将继续增长，但农产品出口增长速

度将有所回落；而农产品进口额和进口增长率则可能在世界主要农产品产量增长的情况下有所提高。尽管国际经济环境带来了不利或不确定因素，但我国可以通过加强和调整农业扶持政策及出口农产品结构，提高农产品技术含量和质量安全性，提高农产品国际竞争力，推动农产品对外贸易的健康发展。

3. 经济全球化与中国农业的变革

(1) 新世纪新阶段，农业新任务

20 世纪 90 年代，中国农业连登新台阶，农产品从长期短缺到供求平衡、丰年有余，为亿万人民衣食无忧、总体上达到小康水平打下了实实在在的基础，也推动了我国农业和农村经济发展在新世纪进入新阶段。

所谓农业和农村经济发展的新阶段，实际上就是对农业和农村经济结构进行战略性调整的阶段。粮食和其它主要农产品由长期供不应求转变为阶段性供大于求，人民生活总体上开始进入小康，我国经济社会发展进程中的这一历史性跨越，为农业和农村经济的发展创造了新的条件和机遇，也提出了新的要求。过去为解决温饱而主要追求产量增长的农业生产，就可以在保持总量平衡的基础上突出质量和效益，向多样化、高品质的方向发展，促进人民生活质量的提高；过去由于短缺而以提供初级产品为主的农业，就可以将更多的农产品用于发展畜牧业和各类加工业，更大规模地实现转化增值，使农业成为有活力的现代产业；过去迫于生存压力而过度开垦的土地，就可以有计划、分步骤地退耕还林、还草、还湖，逐步恢复生态的良性循环，创造更加适合于人民生存与发展的自然环境，实现可持续发展；过去相对滞后的城镇化进程，就可以加快步伐，通过发展乡镇企业和小城镇，更快地降低农业人口的比重，提高城镇化水平，为农业和国民经济的持续发展提供更广阔的市场空间和新的增长动力。对农业和农村经济结构实行战略性调整，不仅是解决当前农产品销售不畅、农民收入增长缓慢等困难的客观要求，更是提高我国农业、农村经济整体素质和效益的有效途径。积极推进农业和农村经济结构的战略性调整，是新阶段农业和农村工作的中心任务。

(2) 经济全球化下中国农业的变革与出路

加入世贸组织后，中国进入对外开放的新阶段。就有利的方面而言，一是可以加快中国农业经济体制向社会主义市场经济体制的转变。加入 WTO 意味着中国农业将与市场经济和农产品自由贸易制度逐渐接轨，使中国的对外经济贸易体制融合于世界经济体制的框架之中，这有利于中国加快引进国际市场经济的运行体制，推动中国农业向深层次发展，从而进一步加速社会主义市场经济的发展。二是有利于中国农业增长方式的转变。通过加强与世界农产品市场的结合，引入市场竞争机制，给中国农业形成外部压力，从而促进中国农业产业结构、产品结构的调整，使农业向高产、优质、高效的方向加速转变，从而加速中国农业由粗放型经营向集约型经营的方向转变，提高农业生产的效率和农业经济效益。三是有利于为中国创造稳定的农产品国际贸易的环境。利用 WTO 多边或双边贸易谈判机制，一方面通过制定各项条款以有利于中国农业的发展；另一方面，可以灵活运用 WTO 有关条款并联合发展中国家来保护自己，防止某些发达国家歧视性地使用贸易保护政策。四是有利于中国农产品出口市场的多元化。加入 WTO 后，中国在开放的多边贸易体系下，可以无条件地享有 135 个缔约国签署的多边最惠国待遇，这就为中国农产品市场的多元化创造了条件，从而改变目前我国出口过度依赖某些国家的被动局面。五是有利于中国农产品贸易自由化带来的成果，特别是分享 WTO 的经济贸易信息资料，从而准确及时地调整中国经济结构并使之符合国际经济格局，制定科学的宏观农业政策，提高中国农业生产的稳定性，减少盲目性和波动性。六是有利于中国结合和利用国内国际两大市场两种资源，特别是利用外资和引进先进农业技术。中国农业的基础设施落后、现代化程度低，要改变这种状况，就必须加大投资力度。加入 WTO 后，就可以更多利用外资以及争取具有较多优惠条件的国际贷款用于农业开发，可以加速农业产业化进程。由于一些主要贸易伙伴放宽了农业贸易保护政策，使得中国农产品进入发达国家让出的部分出口市场，这将促进中国农产品出口的增加，特别是农产品的加工品及纺织服装品的大幅度增加，从而进一步启动中国农产品加工业的发展和棉花纺织服装行业的发展。

加入 WTO 对中国农业发展也会带来某些不利的影响。加入世贸组织，中国要承诺降低关税、市场准入，减少贸易壁垒、贸易自由化等义务。开放农产品市场必将经受价格、质量与农业整体素质竞争的挑战。中国农村市场经济基础薄弱，资本、信息、加工、运输储藏等能力较差，不可避免会给农业带来不利影响。

一些粮棉油产品和其主产区将受到进口的冲击，对销售、劳动就业、粮食安全都有一定威胁。在动植物卫生检疫方面，我国农产品多年来过量施用化肥、农药，有毒物质残留比较严重，一旦国内标准与国际标准接轨，必然影响出口数量。我国相当部分农产品缺乏比较优势，主要是由于我国农业生产率水平较低，农产品成本刚性上涨，以及供求缺口的存在，粮食等主要农产品国内价值曾一度超过国际市场价格，部分农产品已丧失了比较优势。加入 WTO 后，国际上的优质、低价农产品将大量涌入国内市场，压低市场价格，势必损害中国广大农民的利益，挫伤农民的种粮积极性，将会进一步出现大量的农村剩余劳动力，影响农业生产稳定健康地发展。农业贸易自由化所引起的世界农产品和原料价格的回升，必将增加我国农产品进口的外汇支出，有可能对我国农业生产和农产品市场产生严重冲击。由于中国农业劳动力素质普遍低下，加入 WTO 以后，国外的资金和技术，一旦投资于中国农业，就要寻找较高素质的劳动力，这样，一方面人多地少的矛盾仍然无法较好地解决，另一方面，农业剩余劳动力无法妥善安排，有严重恶化农业发展的危险。

面对经济全球化与加入 WTO 这把双刃剑，中国农业在参与全球化的进程中，既面临机遇，又面临挑战，关键是解决好如何利用机遇，化解矛盾和推进发展的问题。加入世界贸易组织对我国农业与其说带来了严峻的挑战，不如说正孕育着新的发展机会。我国人均土地只有世界人均的三分之一；耕地面积只占世界耕地总面积的 7%，却养育着世界 22% 的人口，吃饭始终是一个突出的问题。1995 年 1 月，美国世界观察研究所公开发表的《世界情况报告》中，对中国农业的前景作了悲观的估计：“中国作为一个农业连续 40 年获得发展后基本实现粮食自给的国家，随着人口增加，土地锐减，有可能出现谷物严重匮乏的情况。”在市场全面对外开放、农业国际化背景下，我国农业不仅关系到近 13 亿人口的吃饭和 8 亿多农民的生计问题，而且关系到国家经济安全、社会稳定和我国经济发展全局。从现在起着力解决我国农业中存在的突出问题，比任何时候都显得重要和紧迫。那么，出路何在？显然，传统的农业发展战略已经远远不能适应我国农业参与国际化进程的新形势。当务之急是，必须选择一个能够应对世界贸易组织挑战、趋利避害，在农业国际化进程中保持持续稳定发展的长期战略，这就是积极参与国际化，实施竞争性发展战略。入世后的我国农业，既然不可避免地要参与充满严峻挑战的国际化进程，我们唯一能够选择的，只能是积极应对，参与农业国际化竞争，这是我国农业的根本出路。

(3) 积极参与国际竞争是我国农业应对农业国际化的长期战略

在农业的国际化进程中，我们只有积极参与，实施农业竞争性发展战略，才能在全球农业的国际化竞争中，获得生存的资格和发展的条件。

“农业竞争性发展战略”，指积极参与农业国际化进程，充分发挥我国农业的比较优势，加快农业和农村经济结构战略性调整，从根本上提升我国农业的整体素质和国际竞争力。“农业竞争性发展战略”，实质上是充分发挥我国农业比较优势，旨在促进传统农业发展战略的转变，实现从自给自足型农业向市场竞争型农业转变，从增产型农业向质量效益型农业转变，从依靠传统技术转向传统技术与现代技术相结合转变，从劳动密集向劳动密集与资本和知识密集相结合转变，从依靠资源消耗型的增长方式向重视生态保护、可持续发展的增长方式转变。

实施“农业竞争性发展战略”，必须做好思想、措施对策等各项准备，趋利避害，参与国际竞争，推进农业与农村经济健康发展。

(二) 国际竞争力与中国农业竞争力

1. 国际竞争力及农业竞争力

(1) 国际竞争力的含义

什么是竞争力？日前，在有关竞争力问题的文献中，尚未有统一的定义。曾任职于美国产业竞争力总统委员会的波特，对竞争力定义有过这样的描述：“我在这一委员会期间，所弄清楚的是，并不存在被人们普遍接受的竞争力定义。对于企业，竞争力意味着采取全球战略而获得在世界市场上的竞争能力。对于许多国会议员，竞争力意味着本国存在贸易顺差。对于某些经济学家，竞争力意味着依汇率调整的较低的劳动力单位成本。也许是部分地由于存在这些分歧，在美国大量的精力花在了关于是否存在竞争力这一问题的争论中。该委员会报告的成效很少，也未提供一致的行动意见。关于竞争力的争论十分激烈，今天仍

然是如此。”

美国竞争力委员会提出了下述关于竞争力定义的建议：“在一国公民的生活水平可以在长期内得到可持续性提高的同时，该国生产可以经受国际市场考验的货物与服务的经济能力。”

根据《贸易政策术语辞典》，竞争力是这样定义的：“某一企业或者某一部部门或者甚至整个一个国家在经济效率上不被其他企业、部门或者国家所击败的能力。”

经合组织(OECD)提出的竞争力定义是：“面对国际竞争，支持企业、产业、地区、国家或超国家区域在可持续性发展的基础上进行相对较高的要素收入生产和较高要素利用水平的能力。”

《国际竞争力年度报告》是瑞士洛桑国际管理开发研究院发布的主要国家经济竞争力年度研究报告。

《洛桑报告》认为，不能把一个国家的竞争力简化为GDP和生产率。企业在各自国家特定的经济和社会环境中运作，政治、文化、教育和经济等各个层面的状况都会影响企业的发展。国家之间的竞争体现在为企业营造有利于不断提高国内和国际竞争力的环境，包括有效的结构、体制和政策。该报告认为国际竞争力的发展主要取决于一些重要因素，2000年及其以前，该报告将这些要素分解为8个方面：国内经济、国际化程度、政府政策、金融环境、基础设施、企业管理、科学技术和国民素质。从2001年度起，《洛桑报告》对沿用多年的国际竞争力评价指标体系进行了较大改动，将原来的8大要素归并成4大要素（经济发展、政府效率、企业效率、基础设施）。《洛桑报告》认为，国家竞争力和企业竞争力是两个互相依存的概念，国家（或地区）的国际竞争力就是一个国家（或地区）帮助企业保持竞争力的能力。《洛桑报告》也是在这个意义上进行各国国际竞争力的比较。

上述关于国际竞争力的各种定义尽管存在差异，但是基本含义还是一致的，即所谓国际竞争力，就是指一国特定产业通过在国际市场上销售其产品而反映出的生产率。对国际竞争力的这种理解，充分体现了当代世界处于市场经济为主体和经济发展处于工业社会阶段的时代特征。在市场经济中，经济活动（特别是产业活动）的关键因素是生产效率和市场营销。所以，产业国际竞争力最终通过产品的市场占有率来衡量和检验；而在工业社会中，服从经济化的价值准则，即追求最大的经济效率，以尽可能少的投入生产出尽可能多的产出。因而，国际竞争力归根结底就是各国同产业或同类企业之间相互比较的生产率。从一国特定产业参与国际市场竞争的角度看，特定产业的国际竞争力就是该产业相对于国外竞争对手的生产率的高低。

当人类社会从经济形态上进入知识经济时代以后，国际竞争力的含义又有了新的变化。近年来一个明显的变化是，以物品为基础的生产明显地转向高技能、高技术和以服务为基础的生产。与之相适应，人们的经营理念也从高产量向高价值转化，转向更高层次的专门化的产品和服务。新的竞争焦点将不再是数量空间（产量或价格），而是在特定的技术和特定市场之间找到正确位置的能力。此时，在国际竞争中，企业向产业细化方向发展。继续进行成本竞争，但不是要素成本的竞争，而是基于高技能和技术的生产率竞争。价格敏感的和低档的产业分支，逐渐向其他国家的企业转移。在这一阶段，民族企业在国际竞争中更具有主动性，拥有自己的国际营销和服务网以及在海外的品牌声誉，对企业的对外投资具有十分重要的意义。

竞争力通常分为国家竞争力、产业竞争力、企业竞争力和产品竞争力。按照波特的观点，国家竞争力的意义就是国家生产力，即能够生产适应市场检验且扩大国民收入的商品和服务的能力或程度。产业的竞争力取决于生产因素，需求条件，相关产业和支持产业的表现，企业的策略、结构和竞争对手等因素。企业竞争力是基于企业一系列特殊资源而形成的相对于竞争对手的获得长期利润的能力。产品的竞争力是一项产品或服务由于其特殊性或价格（成本）优势而形成的占有市场、获得长期利润的能力。

（2）农业竞争力的概念及基本内涵

农业竞争力是农产品参与市场竞争并能够持续获得利润的能力。具体而言，就是农产品从生产到销售的一系列生产经营活动中，在生产效率、产品质量、产品价格、市场营销和满足消费者需求等方面所表现出的生存、发展和获利的综合能力。它主要表现在三个方面：一是具有单位农产品生产成本低廉的优势，二是具有农产品质量（包括安全性）高的优势，三是具有农产品花色品种多、加工与深加工农产品多且附加值高的优势。一个地区的农产品要在市场上具有竞争能力，至少要在其中一个方面拥有比较优势。

（3）农业竞争力评价指标体系的构建

①农业竞争力评价指标体系的建立原则。

农业竞争力是一个复杂系统，构建一个简明综合的地区农业竞争力评价指标体系，对科学衡量各地区

农业竞争力状况很有必要。中国人民大学竞争力与评价研究中心曾以一定分析技术和政府管理咨询能力为依托,采取瑞士洛桑国际发展管理学院(IMD)所采用的国际竞争力评价方法,建立了一个农业竞争力综合评价分析指标体系。

农业竞争力评价指标体系的建立应遵循以下主要原则:

科学性原则。指标体系一定要建立在科学基础之上,指标的选择、指标权重的确定、数据的选取、计算与合成必须以公认的科学理论(如统计理论、经济理论等)为依据,以较少的综合性指标,规范、准确地反映农业强省的基本内涵和要求。

系统性原则。指标设置要尽可能全面反映农业竞争力的特征,防止片面性,各指标之间要相互联系、相互配合,各有侧重,形成有机整体,从不同角度反映一个地区农业发展的实际状况。

动态性。提高农业竞争力既是目标又是过程,因此,指标体系既要充分考虑农业竞争力系统的动态化特点,能综合反映农业竞争力的现状和发展趋势,便于预测和管理;同时,又要在一定时期内保持指标体系的相对稳定性,不宜频繁变动。

可操作性原则。指标体系应是一个可操作性强的方案,要尽可能利用现有统计数据,指标的经济含义要明确,口径要一致,核算和综合方法要统一,以达到动态可比,保证指标比较结果的合理性、客观性和公正性。

②农业竞争力主要评价指标的分类

中国人民大学竞争力与评价研究中心从6个方面选择了26个指标对我国各地区农业竞争力进行综合评价。

规模竞争力。规模竞争力有实物型和价值型两类指标。考虑到我国区域广阔,各地农业主导品种不一,用某几种农业产品产量在全国作综合比较容易失之偏颇,这里我们全部采取价值型指标。具体指标包括农、林、牧、渔诸产业总产值和第一产业增加值五个指标用来衡量各省市农业规模竞争力水平。

基础竞争力。根据生产函数理论,经济的中长期发展主要取决于资金、劳动力等生产要素的供给能力,农业的发展亦是如此,生产要素的数量、质量以及其配置对农业发展起着基础性作用,并形成了农业的基础竞争力。对农业生产而言,生产要素主要包括资金、劳动力、土地和机械设备。这里分别选取人均生产性固定资产原值、每百户平均拥有拖拉机数、人均耕地面积和文盲率4个指标分别衡量农业基础竞争力。需要说明的是,由于无法得到各省农业从业人员受教育程度的数据,用所有15岁以上人口文盲率指标作为替代指标,用于说明农业从业人员的平均文化素质,并以此表现劳动力生产要素的质量状况。

效益竞争力。效益竞争力是从产出和投入情况的对比角度分析农业竞争力。这里我们选取了土地生产率、劳动生产率、增加值率和人均纯收入4个指标。土地生产率,以单位耕地面积农业增加值水平测算,由于耕地主要用于种植业生产,但农业增加值则包括农、林、牧、渔业增加值,因此,养殖业水平越高,单位耕地面积农业增加值水平越高,因而,这一指标还在一定程度上反映了种养业的转化水平。劳动生产率以第一产业从业人员人均农业增加值测算。增加值率等于当年第一产业增加值和总产值之比,反映了农业生产的物耗水平和生产转化能力。由于农业生产的效益竞争力提高最终要体现在农民经济收入水平的提高,还选择了农民人均纯收入指标。

结构竞争力。农业经济结构是衡量农业竞争力水平的重要标志,它反映了社会分工的格局以及各种生产要素在各产业之间以及产业内部的分布状况,而经济结构的合理化实际上是经济结构从低级向高级、由低效益向高效益的发展过程。这里我们选择了第一产业增加值占GDP比重、林牧渔业占第一产业总产值比重、多样化指数和农村第一产业从业人员比重4个指标来衡量农业结构竞争力。第一产业比重衡量了第一产业在整个国民经济中的相对地位,需要注意的是,根据世界经济发展的一般经验,随着农业的发展,产业结构的变化趋势是第一产业比重下降;多样化指数反映了农业内部种植业、林业、牧业和渔业的综合结构状况和多种经营水平;鉴于国家农业经济结构调整主要措施之一即放手发展林牧渔业,还设置了林牧渔业占第一产业总产值比重衡量农业内部结构的优化程度。前3个指标从产业结构衡量,由于产业构成变化会改变对劳动力的需求,引起就业构成的变化,其重新配置也会制约产业结构的变化,还引入了第一产业从业人员比重以衡量就业结构。

现代化竞争力。农业现代化是指用现代科技、现代装备和现代管理手段不断改造传统农业的过程。一般而言,农业的现代化竞争力体现在电力化、化学化、机械化和水利化4个方面。结合我国具体国情和数

据可得性,这里选取下述4个指标:选择单位播种面积农机总动力,以反映机械化装备水平;单位播种面积化肥施用量,反映各区域农业化学化程度;以单位播种面积用电量反映农业用电水平;选择农田有效灌溉面积比重,以反映一个地区农业生产水利状况(水利化程度用旱涝保收率来衡量更好,因为该指标在一定程度上包涵了有效灌溉水平和机电排灌水平,但在全国性的统计资料中,该指标数据不全,故在实际运算中以耕地有效灌溉率来替代)。

成长竞争力。竞争力是一个动态变化的过程,尤其注重成长性,成长竞争力则正是从动态的角度反映我国各个地区农业发展的成长竞争力。这里我们选择了人均纯收入、人均生产性固定资产原值、总产值和增加值平均增长率4个指标从不同角度衡量竞争力的动态变化过程。为避免异常值的影响,保证指标计算结果的平稳性,我们采取最近三年的数据来计算平均增长率。

2. 中国农业竞争力问题的提出

(1) 加入WTO,使中国农业竞争力问题凸现

在中国已经加入世贸组织的形势下,中国农业打开国门,迎接经济全球化的挑战已是必然。中国是一个农业大国,有6亿以上的农民完全依赖于农业生产活动以获得收入,中国的农业发展又在中国经济发展中占有相当重要的地位。至少在中国城市化步伐还未能加快,在中国当前1.4亿农业富余劳动力还无法转移的情况下,加强农业的基础地位,发展农业及与之紧密相关的农产品加工业,仍是中国经济发展的基本保障之一。中国农业竞争力的提升,不仅关系到中国的经济发展速度和占世界经济比重大小问题,而且关系到占世界五分之一人口的吃饭问题,也就是关系到中国乃至世界的稳定和安全问题。中国加入世贸组织,使得提高农业竞争力问题成为当务之急。

国际竞争力实质上是对国际市场份额的争夺。一国农业的国际竞争力关系到该国在世界经济和贸易格局中的地位。我国不仅是一个农业生产大国,也是重要的农产品消费大国,在农产品国际贸易中我国也处于重要的地位。尽管改革以来中国农产品贸易有较大程度的发展,但相对于80年代而言,90年代以来农产品贸易在中国对外贸易中的地位呈下降趋势。1980年农产品进出口贸易占中国外贸总额的27.8%,1990年下降至14.9%,1999年进一步下降到8%左右。与此同时,农产品作为中国外汇主要提供部门的地位也显著下降了。1990年,农产品净出口占中国全部产品净出口的比重为30.6%,但1999年已下降到5%左右。尽管并非所有的农产品都已失去对外贸易比较优势,有些农产品的外贸优势正在加强,但从显性比较优势、农产品价格和质量这几方面综合分析,中国目前农业的国际竞争力已不甚明显,且处于下降阶段。

加入世贸组织对中国农业最明显的促进,在于更加重视农产品的品种、质量、安全性和竞争优势,这使得中国农业迅速向以提高国际竞争力为目标进行战略转型。尽管提高我国农业的国际竞争力的路途还很漫长和艰难,但中国农业进一步融入世界经济体系,中国农业全面参与国际分工和竞争,已经是不可逆转的大趋势。面对WTO,我们别无选择,唯有埋头苦干,全力培育、提升我们自己的竞争力,否则,中国农业在世界市场上将无立足之地。

(2) 加入WTO对我国农业的影响

加入WTO使我国农业面临严峻的挑战与国际竞争压力。主要是:

① 农业管理体制面临较大挑战。

世界上农业发达的国家,在长期的市场经济活动中,已逐渐建立和完善了农业组织结构,形成了一整套科学的管理方法和管理体系,对农业实现了全方位的科学管理。而我国由于多种原因,不仅农民组织没有很好地建立起来,而且农业生产非常分散,没有形成规模经营,对农业的管理缺乏科学性、系统性、一致性,农业管理水平较低。无论是农业产业化程度还是农业市场化程度,与发达国家相比,都有很大的差距。

② 我国农民组织化程度低,农业经营主体竞争力不强。

我国农民人数众多,是我国农业生产的主要经营者,是参与国际农业市场竞争的利益主体。然而,由于多种原因,我国农民组织的发育很不完善,组织化程度很低,在引导农民开拓市场、降低风险、参与政策制定、维护广大农民利益方面的作用还很弱。特别是改革开放以来,我国实行家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,农业生产规模小、效率低,缺乏国际竞争力。

③ 国内农产品面临严峻冲击。

我国农业生产规模小，效率低，主要农产品的生产成本都较高。目前我国小麦、玉米、大米、棉花、油料、食糖等大宗农产品的国内价格都高于国际市场价格，在国际竞争市场上不具备价格优势。“入世”后我国农业在很大程度上失去了高关税及进口许可证等非关税政策的保护，并承诺取消农产品出口补贴，逐步取消对进口农产品的配额限制，农产品进口压力大大增加，这将使我国农产品遭受到前所未有的国外市场的冲击。目前，国内大部分农产品供求平衡，有些产品还出现了结构性和地区性的供给过剩。而当前国际农产品价格大都低于国内农产品价格，在这种情况下，国外农产品进入我国，将会直接给我国农业生产带来一些不良后果：直接导致农产品价格下跌，农民“卖粮难”问题进一步突出；引起农民利益受损，挫伤农民生产粮食的积极性；国外大批质优价廉农产品的进口，必将影响我国相关产业的生产，进而影响一部分劳动力就业，使农民增收更加缓慢。

④限制了政府对本国农业的支持和保护。

加入 WTO 后，根据协议，我国“黄箱”政策即政府对农业的补贴确定为不超过农产品总值的 8.5%。这就在很大程度上限制了政府对本国农业的支持和保护。政府只能在 WTO 规则或框架内，利用有限的可允许的手段来扶持本国农业的发展。

(3) 加入 WTO 为我国农业竞争力的提高带来新机遇

①加入 WTO 将改变我国农业在国际贸易中的被动局面，有利于改善中国农产品的出口环境和农业的国际竞争环境。

加入 WTO 后，作为成员国，我国可以参加多边贸易体制的活动，获得国际贸易规则的决策权，能够掌握参与制定国际农业贸易新规则的主动权，使我国在 WTO 成员国的农业贸易交往活动中彻底摆脱以前的被动局面，由“被动遵守纪律”转变为“主动制定规则”，提出有利于我国农业发展的贸易规则，最大限度地维护国家利益，促进我国农业的健康有序发展。同时，“入世”可以使我国的农产品享受到世贸组织成员国提供的无条件的多边、永久、稳定的最惠国待遇及国民待遇，摆脱入世前我国农产品在国际贸易中经常遇到的关税和非关税壁垒方面的受歧视待遇。加入 WTO 后，我国还可充分利用世界贸易组织的贸易争端解决机制和程序，通常规范的渠道公平、客观、合理地解决与其他成员的农产品贸易摩擦，减少多边和双边贸易中的压力，降低农产品贸易谈判成本和交易成本，极大地改善我国农产品的出口环境和农业的国际竞争环境。

②加入 WTO 有利于促进我国农业科技进步，促进农业对外开放，加快农业现代化进程。

加入世贸组织后，我国将按照国际规则逐步开放市场，建立完善政策法规体系，为国外投资者提供更为宽松、稳定的投资环境，有利于从国外引进农业资金、高新技术、先进设备和管理经验，促进我国农业的进一步对外开放，融入世界经济全球化、一体化的浪潮之中，加快农业现代化进程。特别是世界上正在形成新的农业科技革命，生物技术、信息技术、现代工业技术、材料科学、核技术、航空航天技术等在生产中的应用与推广，极大地推动了农业的产业升级换代，使农业的信息化程度、现代化水平得到很大提高，可持续农业技术越来越受到重视，农业资源得到充分利用。加入世贸组织后，我们可以通过开展广泛的国际农业合作，加强农业高新技术和优良品种的引进，以提高我国农业整体素质和农产品质量，从而提高我国农产品和农业的国际竞争力。

③加入 WTO 有利于促进我国农业产业结构和农产品进出口结构的调整与优化。

加入世贸组织后，我国农业结构调整和优化资源配置的空间大大扩大，并能有效利用国际国内两种资源，开拓国际国内两个市场，充分发挥比较优势。由于我国人均淡水、耕地、森林和荒地资源相对短缺，加入世贸组织有利于我国进口资源密集型产品（如粮食、木材特别是粮食等土地密集型产品）；而我国劳动力资源则非常丰富，肉类、水产类、蔬菜、水果、特色农业产品等劳动密集型产品在国际竞争中具有较强的比较优势，有利于扩大出口。

④有利于改善农产品出口环境。

我国的畜禽、水产、果菜、园艺等产品在国际市场上有明显的价格竞争优势。过去由于我国并不是 WTO 成员国，一些国家对我国的出口产品采取贸易歧视政策，运用关税和非关税壁垒措施限制我国产品的出口。这些措施虽然非常明显地违背了 WTO 的贸易规则，但因中国并不是 WTO 成员国，尽管遭受不公平待遇，也无法向 WTO 提起诉讼，进行公正裁决。加入 WTO 后，中国不仅可以享受到其成员国应享受到的各种权力而且还能参与制定和修订各种贸易法规。这样一来，我国就可以用有关规则维护自己的权益，从而有关改善

我国农产品出口环境，避免在国际贸易往来中再遭受不公平待遇。

⑤有利于扬长避短，调整农业产业结构。

加入WTO后，由于粮棉油等农产品市场开放，这给我国调整农业产业结构带来了新的机遇。根据李嘉图的“比较成本理论”，可以利用我国开放农产品市场的机会，进口成本处于劣势的土地资源密集型产品，如粮、棉、油、糖等；而出口成本处于优势的劳动密集型产品，如花卉、水果、蔬菜等。通过农业资源的互换，减少国内资源的压力，这样，不仅可以使我国农业在强大的冲击下，减少负面影响，而且还可以调整出较多的土地，既增加了农民收入，又发展优势农业，改善了生态环境。

⑥有利于拓宽农业的国际交流与合作，提高农村科学技术水平和农产品的科技含量。

长期以来，我国在农产品方面片面强调数量的增长，对产品的质量重视不够，因此农产品的国际竞争力不强。加入WTO后，随着国外农产品的大量涌入，将在很大程度上冲击着国内市场上的同类产品。这就会迫使国内的农业生产者向国外同行学习，同时采用新的技术，提高农产品的科技含量，增强产品的竞争力。

⑦有利于抓住机遇，进一步深化我国农村经济体制改革。

我国的农产品流通具有很强的国营垄断的性质。加入WTO后，我国将在预定的期限内逐渐放开农产品的购销和进出口领域，允许非国有部门以平等的身份进入并参与竞争。这不仅有利于农产品的经营体制进行规范化的改革，而且也将最终促成我国建成以市场定价为主的农产品价格形成机制和完善的流通体制，并形成统一、开放、竞争、有序的市场。

二、现阶段中国农业竞争力基本情况与国际比较

(一)现阶段中国农业竞争力总体情况

1. 中国农业基本情况

农村实行改革以来，中国农业和农村经济发生巨大的变化，取得了历史上前所未有的发展。粮食生产连上新台阶，目前已基本形成5亿吨的综合生产能力，2000年、2001年的粮食产量受严重旱灾和结构调整因素的影响减产，2001年产量仍达到了45264万吨；2001年的油料产量达到2865万吨；肉类总产量2001年达6334万吨；渔业方面，2001年水产品产量达4381万吨。

农产品产量的不断增长，结束了粮食等主要农产品供求长期短缺，实现总量供求平衡，丰年有余。同时，农产品产量的不断增长，为社会提供了丰富的生产生活资源，大大提高了我国人民的物质生活水平，改善了生活质量。2001年，肉、蛋、奶、水产品的人均占有量分别达到49.8公斤、18.3公斤、8.1公斤和34.4公斤，分别比1989年增长1.12倍、1.86倍、1.38倍和2.44倍。农村非农产业快速发展，成为农村经济的重要支柱。农村居民生活整体上实现了由温饱向小康的历史跨越。中国农业用占全世界约10%的耕地解决了占全世界21%人口的吃饭问题。（见表3：我国农业基本情况）

表 3：我国农业基本情况

指标	1998	1999	2000	2001
乡镇数(个)	45462	44741	43735	40161
#镇数	19060	19184	19692	19555
村民委员会(个)	739980	737429	734715	709257
乡村户数(万户)	23678.0	23810.5	24148.7	24432.2
乡村从业人员(万人)	46432.3	46896.5	47962.1	48228.9
男	24733.1	24995.7	25517.8	25685.4
女	21699.2	21900.8	22444.3	22543.5
按行业分乡村从业人员(万人)	46432.3	46896.5	47962.1	48228.9
农林牧渔业	32626.4	32911.8	32797.5	32451.0
工业	3928.6	3953.0	4108.6	4296.0

建筑业	2453.5	2531.9	2691.7	2797.4
交通运输、仓储及邮电通信业	1087.9	1115.8	1170.6	1205.4
批发零售贸易业餐饮业	1461.9	1584.6	1751.8	1864.5
其他非农行业	4874.0	4799.3	5441.9	5614.6
农业机械总动力(万千瓦)	45207.7	48996.1	52573.6	55172.1
农用大中型拖拉机(台)	725215	784216	974547	1098325
农用大中型拖拉机(万千瓦)	2587.9	2772.8	3161.1	3409.9
小型拖拉机(万台)	1122.1	1200.3	1264.4	1305.1
小型拖拉机(万千瓦)	10031.5	11008.9	11663.9	12257.9
大中型拖拉机机引农具(万部)	120.4	132.0	140.0	146.9
小型拖拉机机引农具(万部)	1437.8	1621.0	1788.8	1882.2
农用排灌柴油机(万台)	581.6	645.0	688.1	728.6
农用排灌柴油机(万千瓦)	4499.0	4934.6	5232.6	5580.0
渔用机动船(艘)	411322	417379	459888	480125
渔用机动船(万千瓦)	1174.4	1253.1	1338.7	1379.7
有效灌溉面积(千公顷)	52296	53158	53820	54249
化肥施用量(万吨)	4083.7	4124.3	4146.4	4253.8
乡村办水电站个数(个)	33185	31678	29962	29183
乡村办水电站发电能力(万千瓦)	634.8	664.1	698.5	896.6
农村用电量(亿千瓦小时)	2042.1	2173.4	2421.3	2610.8
农作物总播种面积(千公顷)	155706	156373	156300	155708
粮食	113787	113161	108463	106080
谷物	92117	91617	85264	82596
#稻谷	31214	31284	29962	28812
小麦	29774	28855	26653	24664
玉米	25239	25904	23056	24282
豆类	11671	11190	12660	13268
薯类	10000	10355	10538	10217
油料	12919	13906	15400	14631
棉花	4459	3726	4041	4810
麻类	224	205	262	323
糖料	1984	1644	1514	1654
烟叶	1361	1374	1437	1340
蔬菜	12293	13347	15237	16403
茶园面积(千公顷)	1057	1130	1089	1141
果园面积(千公顷)	8535	8667	8932	9043

资料来源：国家统计局 2002 年统计年鉴

2. 中国农业在世界农业中的位置

根据 2003 年 3 月美国世界农业展望委员会最新发布的《世界农产品供需形势展望报告》提供的数据，可以对中国农业在世界农业中的位置作一简要分析和评价。

2002 年世界谷物产量 18.11 亿吨，油料产量 3.26 亿吨。2002 年世界谷物贸易量 2.29 亿吨，较 2001 年下降 3.7%，贸易量是十年来的最低。谷物贸易占当年世界谷物产量和消费量的 12.6% 和 12.1%。世界油

料贸易 7429 万吨, 增长 605 万吨, 创下十年来油料贸易的最高纪录。油料贸易占当年世界产量和消费量的 22.8% 和 27.5%。2002 年棉花贸易量增长 0.9%。

3. 对中国农业国际竞争力的估计

我国主要农产品产量居世界领先地位。1998~2002 年我国农业主要产品产量继续居世界前几位, 农产品中谷物、棉花、花生、油菜籽、水果、蔬菜、肉类、蛋类、鱼类等产量排名世界第一, 羊毛、茶叶等产量排名世界第二, 麻类居世界第三位, 大豆从 1995 年的第三位退居世界第四位; 甘蔗产量, 仅次于巴西和印度, 居世界第三位。2000 年农村居民家庭人均纯收入达到 2253 元, 比 1995 年的 1578 元增加了 675 元。

尽管从总量上说, 我国主要农产品产量已经世界居前, 但主要农产品人均产量仅相当于或低于世界平均水平, 与世界农业发达国家相比, 目前我国农产品的整体国际竞争力是相当薄弱的。我国的农产品在价格竞争、质量竞争和品种竞争方面都不具有优势。对大多数农产品来说, 我国国内的市场价格都高于国际市场价格, 一旦国内农产品市场完全向国际市场开放, 许多农产品根本没有竞争力可言。由于质量问题, 使我国本来应该在价格方面占有优势的农产品也丧失了市场机会。我国农产品的品种服务竞争能力不仅远远落后于发达国家, 也远远落后于国内工业品的品种服务竞争。

但是, 从主要农业部门来看, 种植业之外, 我国畜牧业、水产业、蔬菜业还是具有较高的竞争优势, 如果能加强技术进步, 进一步提高产品品质, 将会更具有竞争优势。由于我国土地资源相对稀缺, 劳动力资源相对丰富, 而种植业属于土地密集型产业, 因此我国种植业在国际上的竞争力较弱, 而需要大量劳动力的畜牧业、水产业、蔬菜业则具有一定的竞争优势。也就是说, 劳动力密集型农产品, 中国具有生产竞争优势; 土地密集型农产品, 中国不具有竞争优势。

4. 影响中国农业国际竞争力的因素分析

影响中国农业国际竞争力的因素是多方面的, 既有历史的原因, 也有资源禀赋的原因, 还有农业体制和技术方面的原因, 等等。直接原因有几点:

(1) 农业劳动生产率低下

决定我国农业及农产品国际竞争力的根本因素不是土地生产率, 而是农业的劳动生产率。我国农业的劳动生产率不仅低下, 而且提高速度较慢。具体原因包括三点: 一是农业经营规模过小。我国农业大部分以单个农户为单位进行生产, 农户的土地经营规模过小, 平均只有半公顷, 相对与欧盟的 1/40, 美国的 1/400, 我国的土地密集型产品是缺乏国际竞争力的; 二是农业科技投入不足。仅就科技投入来说, 我国 80 年代末仅为 0.22%, 近年甚至降到 0.2% 以下, 低于世界平均水平。在发达国家, 农业科技的支出占农业总产值的 2% 以上, 以色列等国高达 3%。; 三是农业生产领域的市场机制不完善。

(2) 农业生产成本高

加入 WTO 之后, 中国的农产品市场将成为统一的国际大市场的一部分, 在质量和利润相同的情况下, 哪个国家能以较低的价格出售其农产品, 哪个国家就能在日常竞争中得到发展。我国的农产品生产成本高于国际主要竞争者。

(3) 农业内部产业和产品结构不合理

一是农产品供需结构失衡; 二是农产品区域结构趋同; 三是农产品规模结构偏小; 四是农产品品种结构偏低。

(4) 农业可持续发展能力差。从资源看, 我国虽是资源大国, 但人均占有量较少。我国耕地、淡水、草地、森林的人均占有量, 分别是世界人均的 1/3、1/4、1/7 和 1/2 左右。中国的人均森林蓄积量是世界最低国之一, 世界人均 71.8 立方, 我国仅 8.6 立方。一方面是农业资源匮乏, 另一方面是农业环境污染日益加重, 严重损害了农业的产量、品质和后继发展。我国的化肥农药亩施用量是发达国家的数倍乃至数十倍, 工业三废的排放, 造成了农田和农产品大面积污染, 大城市还有约 1.2 亿吨垃圾要倒往农村, 致使我国的多数农产品出口检测有害残留严重超标。我国农业生产的抗灾能力也十分薄弱, 灾害频繁发生。

（二）现阶段中国区域农业竞争力评价

中国人民大学竞争力与评价研究中心曾经参考瑞士洛桑国际发展管理学院（IMD）所采用的国际竞争力评价方法，依据科学性、系统性、动态性、可操作性等原则，建立了一个农业竞争力综合指标评价体系，并依据这一体系对各地农业竞争力情况进行了评价，其提交的《中国 31 省市农业竞争力评价报告》（发表在 2003 年 7 月 25 日的《中国信息报》上），对我们全面了解新阶段中国各地区农业竞争力的基本情况很有参考价值

该报告采取由 26 个指标构成的指标体系，以 2001 年数据为基础，对我国 31 个省、直辖市农业竞争力进行了定量评价和总体排名。排名结果显示，我国 31 个省市中，浙江、江苏和北京三省市农业的综合竞争力水平名列前三甲，得分分别为 72.03、66.24 和 65.04 分。而吉林、重庆和贵州三省市农业的综合竞争力水平相对最低，其中贵州农业综合竞争力得分最少，只有 23.58 分，不及排名第一的浙江省得分的 1/3。从该报告显示的各省排名情况来看，浙江、山东、江苏等以沿海省份为主的 8 省市构成了我国农业竞争力水平的第一梯队，综合得分在 60 分—70 分之间；上海、河南、辽宁、海南等 13 个省构成第二梯队，综合得分在 40—60 分之间；山西、广西、云南、青海等 10 省市得分均在 40 分以下，构成第三梯队。由于中国 31 省市农业的发展条件、资源禀赋以及经济发展状况差异较大，各省市之间农业竞争力水平之间存在明显的梯度差异。第一梯度地区农业综合竞争力的平均得分为 64.42 分，明显高出第二、三梯队的得分（47.37、35.62 分）该报告认为，这种差距是全面而非局部的差距，是数量上的差距，更是素质上的差距。尤其需要引起重视的是，这种差距目前并没有减少，还在扩大。对第三梯队地区而言，如何遏制这种差距扩大化的不利发展势头而迎头赶上，切实提高其农业竞争力的水平和素质，已经成为一个迫切需要正视和解决的问题。

该报告根据评价结果，对我国区域农业竞争力进行了分析，认为我国 31 个省直辖市农业竞争力在六大大要素方面存在区域分布及其差异特点。

一是规模竞争力。从各省市农业规模竞争力排名情况来看，得分居前的几个省份依次是山东、广东、江苏、河南、四川等省，其竞争力得分均超过 80 分；得分较低的省份是上海、天津、宁夏、青海和西藏等省（自治区），其得分均低于 20 分。可见 31 个省、直辖市之间的农业规模竞争力存在较大的差距。由于这部分指标均为总量价值指标，排名相对靠前的几个省份是理所当然的“农业大省”，但是，我们也可以看出，“农业大省”之中也有诸如河南、四川、安徽等省份均属第二梯队地区，其综合竞争力水平只处于中游水平，称不上农业强省。而北京、天津在规模竞争力上得分却很低，其综合竞争力得分却较高，是处于第一梯队中的“农业强省”。从前述三类地区在规模竞争力诸具体指标上来看，三类地区在规模竞争力上存在明显的梯度差异：第一梯队的八省市规模竞争力得分为 64.67 分，远远高出第二、三梯队的平均得分（47.4、30.85 分）。这说明虽然“农业大省”不能等同于“农业强省”，但是，整体上来看，多数“农业强省”有着较强的规模竞争力，农业经济总量大是“农业强省”的一个基本特征。

二是基础竞争力。就各省市的农业基础竞争力排名情况而言，黑龙江、内蒙古、新疆三省（自治区）得分居前，这些省份的一个共同特点就是均为北方的边疆省份，由于地域辽阔，机械化生产运作效率高，使得人均耕地面积、每百户年底拥有拖拉机数等指标得分较高，从而体现了较强的基础竞争力水平。基础竞争力得分靠后的省份有湖南、江西、福建、重庆、上海、贵州等省市，这些省份均为南方省份，其自然条件的约束使得基础竞争力成为其农业的一个明显的竞争劣势。

三是效益竞争力。农业效益竞争力状况很大程度上决定了一个区域农业竞争力的发展后劲和潜力。这一点在各省市农业效益竞争力的排名特征上可以看出。通过计算效益竞争力子要素得分和整体竞争力得分的相关性系数（0.783），可以看到两者之间存在高度的相关性。有较强的农业综合竞争力水平的省份往往在效益竞争力上得分也较高，如浙江省作为全国农业竞争力的龙头，在效益竞争力得分上也是最高的，而效益竞争力得分最低的几个省份如甘肃、宁夏、山西等均属于第三梯队。第一梯队地区效益竞争力优势又主要体现在有较高的土地、劳动生产率上，其平均得分均是第三梯队地区的三倍之多；而在增加值率上差异并不明显。高土地、劳动生产率需要较高的农业科技水平作为支撑，第一梯队地区在效益竞争力上的优势也显示了其科技进步对农业增长的贡献率较高，这又导致了其农业效益竞争力和综合竞争力水平的提高。

四是结构竞争力。农业经济结构合理与否是农业区域比较优势和农村经济素质的重要体现，结构竞争

力的高低也在相当程度上决定着其综合竞争力的高低。从 31 个省、直辖市农业的结构竞争力排名来看,上海、浙江、北京、广东等得分居前,新疆、贵州、甘肃、云南、吉林等省得分较低。从三类地区的农业结构竞争力得分来看,从第一梯队地区到第三梯队地区,其得分也呈现递减之势。三类地区的差异又主要体现在第一产业占 GDP 比例和农村第一产业从业人员比重两个指标上。对于第三梯队地区而言,普遍有较高的第一产业占 GDP 比例和农村第一产业从业人员比重,而这两个指标较高说明其经济对农业的依赖度太大,第二、三产业不发达说明对于农业产业产出的工业加工存在着产业价值链的断档,它反过来会制约农业的发展,这显示其农村工业化进程缓慢,农村经济结构仍然雷同单一,农产品产业化程度较为低下。对第三梯队地区而言,这些都是其农业经济结构急需解决的问题和困难。

五是现代化竞争力。从各省市的农业现代化竞争力情况来看,有几个值得引起注意的特点:其一,从得分居前的省份来看,北京、天津、上海三个直辖市占据了现代化竞争力得分的前三甲,这说明北京、天津、上海实施发展都市型农业战略,使得其农业的科技含量、现代化程度大大提高;而得分较低的省市如四川、云南、重庆、黑龙江、贵州等,均属于边远的西部省区,社会经济的落后制约了其农业的现代化过程。其二,从现代化竞争力子要素得分和整体竞争力得分的相关性来看,其相关系数高达 0.84,显示了农业的现代化程度已经成为决定一个地区整体竞争力高低的主导因素。其三,从三类地区的农业结构竞争力得分来看,从第一梯队地区到第三梯队地区得分递减,而且在四个具体指标得分上,都存在着这种明显的梯度差异,表明了这种差距是全面的,第三梯队地区需要从其农业的机械化、电力化、化学化和水利化四个方面全面提升其现代化竞争力。

六是成长竞争力。成长竞争力从动态角度预示着各地区综合竞争力的可能走向。从各省市的农业成长竞争力得分排名情况来看,海南、天津、江苏、北京、甘肃等省市得分居前,这些在成长性方面的“领头羊”中,既有综合竞争力也居前的省份,如浙江、北京,也有第三梯队的省份,如甘肃省,虽然综合竞争力排名倒数第 5 名,但其成长竞争力却排名前 5 名。而一些第一梯队中的省份,如综合竞争力排名第 6 名的广东省,在近几年的农业发展速度上不尽如人意,成长竞争力得分只有 31.66 分,为倒数第 5 名。这表明,一些目前的落后者的后发优势正越来越得以显露,表现出良好的发展态势和发展后劲,而目前的一些领先者,则在发展态势上偏弱,有被后来者迎头赶上的危险。不过从整体上来看,目前我国农业竞争力这一地区格局还不会有人大的改变,目前我国多数农业竞争力的领先者还保持着良好的发展态势,而对于落后者,其后发优势并未见明显的体现,这预示,总体而言,如果在未来几年之内,各省市农业的成长竞争力还保持目前这种梯度差异的格局,我国各地区农业综合竞争力的未来可能走向会体现出较强的“马太效应”,也就是强者将更强,而弱者将更弱。

(三) 中国主要农产品竞争力总体评价

1. 农产品竞争力的内涵及影响因素

(1) 什么是农产品国际竞争力。参照国际竞争力和农业竞争力的相关定义,可以将农产品国际竞争力界定为一个国家的农产品参与国际市场竞争并能够持续获取利润的能力。农产品国际竞争力可以从农业生产效率、农产品质量、农产品价格、市场营销和满足消费需求程度等多方面表现出来,并贯穿于农产品生产、加工、销售的各个环节。

农产品国际竞争力的发挥要求有相应的市场制度与之相适应,农村市场经济体制的建设和市场化农业体系的完善,有助于提高农产品国际竞争力。农产品国际竞争是国家农业比较生产率的竞争,一个国家的农民、农产品加工企业和营销组织满足国外消费者需求的能力越强,这个国家的农产品竞争力就越强。

(2) “关税配额管理”与中国农产品竞争力。在加入 WTO 的谈判中,中国对农产品作出了以下承诺:农产品进口关税由目前 100% 降到 3%~20% (其中:小麦、玉米、大米等主粮进口关税降到 14.5% 左右);允许非国有经济部门从事某些农产品的进口贸易;取消出口补贴。同时,根据《乌拉圭回合农业协议》的有关规定,中国以发展中国家身份取得了一定过渡期 (从“入世”到第 5 年),并按特殊保障条款,争取到对小麦、玉米、大米、棉花、豆油等主要农产品的进口实行“关税配额管理”(Tariff Rate Quota,简称 TRQ) 的优惠待遇。

所谓 TRQ,即在过渡期内,对某些商品的进口量绝对数额不加限制,只对优惠关税的额度加以限制。