

新疆 改革开放

主编 邵 强
王拴乾
新疆人民出版社



年

新疆改革开放20年

主编 邵强 王拴乾

新疆人民出版社

新疆改革开放二十年

主编 邵 强 王拴乾

新疆人民出版社出版发行

(乌鲁木齐市解放南路 348 号 邮政编码 830001)

新疆军星印刷厂

850×1168 毫米 32 开本 11.125 印张 2 插页 300 千字

1998 年 12 月第 1 版 1998 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—1 000

ISBN7—228—04940—3/Z·192 定价:25.00 元

前言

在邓小平理论伟大旗帜指引下，新疆的改革开放已经走过了20年的光辉历程。

党的十一届三中全会以来，新疆各族人民在中国共产党的英明领导下，在社会主义革命和建设的伟大事业中高歌猛进，阔步前进。改革开放20年来，自治区党委和人民政府，高举邓小平理论伟大旗帜，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，率领新疆各族人民在社会主义现代化建设中，紧密团结，开拓进取，勇于创新，发扬自力更生、艰苦奋斗的革命精神，创造了伟大的业绩，取得了举世瞩目的成就。改革开放彻底改变了中国的面貌，也彻底改变了新疆的面貌。

改革开放20年，是新疆历史上最辉煌的历史时期。在这个时期，新疆综合经济实力得到增强，经济持续、快速、协调发展，奠定了发展大农业的坚实基础，完善和壮大了现代化的工业体系，各族人民生活水平大幅度提高。现在，新疆经济发展，社会政治稳定，各族人民安居乐业，各项事业欣欣向荣。亲眼目睹这20年巨变的人们都发自内心的赞叹：改革开放使新疆充满了活力和生机，邓小平理论的伟大旗帜在祖国最辽阔的大地上高高飘扬。

《新疆改革开放20年》是对新疆改革开放20年来所取得的辉

煌成就的回顾和展望。我们通过它描述新疆在 20 年中所发生的历史性变化,讴歌新疆各族人民群众在改革开放中所焕发出来的极大的社会主义热情和积极主动的创造精神,尝试着总结各族人民在自治区党委和人民政府的领导下,在改革开放的伟大实践中所创造和积累的无比丰富的经验。

新疆改革开放事业宏伟和广阔,各族人民群众在改革开放中所创造丰富经验本书反映的只是这一伟大历史进程和全貌的一个侧面,有许多问题尚需要我们以科学的、实事求是的态度,进一步深入地进行研究和探索。

回顾过去 20 年,我们创造了新疆的历史奇迹;展望未来,我们将迎接新疆更辉煌的前程。让我们高举邓小平理论伟大旗帜,紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在自治区党委和人民政府的领导下,把一个繁荣、富裕和文明的新疆带入 21 世纪。

编 者
1998 年 12 月

目 录

前 言	(1)
第一章 改革开放 20 年	(1)
第一节 经济发展的主要成就	(1)
第二节 经济体制改革不断深化, 社会主义 市场经济体制稳步推进	(17)
第三节 扩大开放成为经济发展新的支撑点	(31)
第四节 新疆经济发展的前景展望	(35)
第二章 农村改革的伟大历史进程	(37)
第一节 农村经济发展日新月异	(38)
第二节 建立新疆农村经济新体制	(48)
第三节 改革农村流通体制, 提高整个农村 市场化水平	(61)
第四节 调整农村产业结构, 加快农村经济 产业化进程	(66)
第三章 农业经济的发展	(76)
第一节 兴旺发展的农业经济	(76)
第二节 种植业的发展	(87)
第三节 畜牧业的发展	(95)
第四节 林业和渔业的发展	(102)

第五节	乡镇企业的发展·····	(107)
第四章	国有制经济的改革和非国有制经济的发展 ·····	(113)
第一节	国有企业体制改革取得辉煌成就·····	(114)
第二节	国有工业企业体制改革创新理论成 果与基本经验·····	(122)
第三节	国有商业企业体制改革及其基本经验·····	(132)
第四节	非国有制经济发展及其经验·····	(134)
第五章	工业经济的发展·····	(139)
第一节	工业发展突飞猛进·····	(139)
第二节	工业发展的基本战略——优势资源 转换战略·····	(144)
第三节	扩大开放,加快新疆工业发展·····	(153)
第四节	工业发展的美好前景·····	(156)
第六章	对外开放迈出新步伐·····	(162)
第一节	新疆对外开放的历史进程·····	(162)
第二节	对外贸易的发展·····	(165)
第三节	外资引进与对外经济技术合作·····	(172)
第四节	旅游业的发展·····	(179)
第七章	财政、金融的发展与改革·····	(186)
第一节	财政体制的改革与发展·····	(187)
第二节	金融体制的改革与发展·····	(203)
第八章	加强基础设施建设 加速实施优势资源 转换战略·····	(211)
第一节	基本建设投资 and 基础设施建设快速发展 ·····	(211)
第二节	重点基础设施建设不断发展和增强·····	(216)
第三节	新世纪经济增长战略·····	(226)

第九章	人口发展与环境保护取得新成就·····	(233)
第一节	人口发展与计划生育国策·····	(233)
第二节	环境保护与建设·····	(244)
第十章	科教兴新战略的实施和文化卫生事业的发展 ·····	(252)
第一节	实施科教兴新战略的成绩和基本经验·····	(252)
第二节	面向 21 世纪的科教兴新战略 ·····	(266)
第三节	文化卫生事业发展蒸蒸日上·····	(273)
第四节	新闻出版和广播电视事业的繁荣发展·····	(280)
第十一章	新疆生产建设兵团在改革开放中发展 ·····	(287)
第一节	新疆现代农垦事业发展的一个重大转折 ·····	(287)
第二节	兵团计划管理体制的改革及综合功能 的发展·····	(290)
第三节	兵团农牧团场的经济体制改革·····	(294)
第四节	兵团国有工业企业的改革·····	(301)
第五节	兵团的对外开放·····	(306)
第六节	兵团国民经济和社会事业的蓬勃发展·····	(313)
第十二章	民族团结和社会主义精神文明建设·····	(318)
第一节	民族团结和精神文明建设的新开端·····	(318)
第二节	形式多样、丰富多彩的民族团结和精神文 明建设活动·····	(322)
第三节	民族团结和精神文明建设的关键是抓好社 会政治稳定，巩固安定团结 ·····	(328)
第四节	树立“五观”，高举各民族大团结的旗帜 ·····	(337)
后 记	·····	(348)

第一章 改革开放 20 年

自 1978 年 12 月党的十一届三中全会召开以来,全党、全国人民在邓小平理论的指导下,坚持党的“以经济建设为中心,坚持改革开放,坚持四项基本原则”的基本路线,在拨乱反正、粉碎“四人帮”的基础上,开始了有中国特色社会主义建设的伟大征程。20 年来,新疆各族人民和全国人民一道,经过艰苦卓绝的奋斗,新疆的社会主义现代化建设事业取得了举世瞩目的伟大成就。

第一节 经济发展的主要成就

一、具有地区特色的较为完整的国民经济体系已基本形成

改革开放 20 年来,在国家的大力支援下,经过各族人民的共同努力,新疆已经形成了较为完整的国民经济体系。累计投入全社会固定资产投资 2 511 亿元,是前 28 年(1950~1978 年)投资总和 131.8 亿元的 19 倍,占建国以来新疆 48 年总投资的 95%。1997 年投资额 446.81 亿元,比 1978 年翻了五番多,在此期间,投资额年平均递增 20.48%。

20 年来,新疆建成投产项目 5 万多个,其中关系国计民生的大中型项目 64 个,竣工房屋面积 24 245.78 万平方米,固定资产交付使用率达 77.5%,形成固定资产约 1 900 多亿元。这些投资使新疆的水利、交通、邮电等基础设施硬环境有了很大改善,并已初步建成了以农牧业为基础产业,以农产品加工为主的轻纺工业,以及石油、石油化工两大产业为主导产业的产业体系。这一时期是自治区建设史上最辉煌的时期。

(一)产业结构不断向合理的方向调整、演变。

改革开放 20 年来,在经济迅速增长的同时,经济结构逐步得到调整和优化,尤其是产业结构得到进一步改善,三种产业结构形成新格局。1978 年以来,新疆积极推行优势资源转换战略,在强化农业基础地位的同时,调整和充实第二产业,加快第三产业的发展。1997 年新疆第一、二、三产业的增加值在宏观经济中的比重,由 1978 年的 35.8 : 47.0 : 17.2,变化为 26.6 : 39.4 : 34.0,使产业结构格局由原来的“二、一、三”改变为“二、三、一”,实现了产业结构的一次飞跃。一个与社会主义市场经济体制相适应的国民经济产业体系正在逐步形成。

(二)农业的基础地位日益增强。

20 年来,自治区成功地进行了农村经济体制改革,始终重视和加强农村基础设施建设。用于农林牧渔业基本建设和更新改造(下同)的投资 141.82 亿元;1997 年投资达 41.55 亿元,比 1978 年翻了 4.3 番,年均递增 17.25%。水是新疆经济的命脉,20 年来,开发整治了玛纳斯河、伊犁河、塔里木河、乌鲁木齐河、叶尔羌河等一批重点河道和灌区。建成和正在建设克孜尔水库、乌鲁瓦提水利枢纽工程等重点水利工程。新增水库库容 8.99 亿立方米,新增有效灌溉面积 688.06 万亩。基本建成了“引蓄互补、灌排结合、渠系配套”的农田水利设施体系,同时,进行了粮食、优质棉、甜菜等农业商品基地建设。此外,在广大农牧区进行了以农田水利建设为中

心的农村“五好”建设和改水防病工程建设。经过多年的艰苦奋斗，已初步建成了以灌排渠系为依托、以大型防护林为护卫、以现代科技为手段、以社会化服务体系为支撑的经济、生态、社会效益相统一的新型绿洲灌溉农业体系，并形成了草原畜牧业、农区畜牧业与城郊畜牧业共同发展的畜牧业经济新格局。

改革开放以来，农业持续、稳定增长，1997年农林牧渔业产值达476.47亿元(按当年价计算)；农业增加值为279.73亿元，比1978年增长了4.0倍，年均递增8.8%；人均农林牧渔业产值2796.84元，比1978年的人均2064元增长36%，仅次于海南、江苏，居全国第三位；人均粮、棉、油、糖、毛等主要农牧产品产量已居全国前列。农业现代化、专业化、市场化、社会化水平不断提高，农业经济正在由广种薄收的粗放型向“两高一优”的集约型转变。

(三)优势资源开发产业已具有相当规模。

改革开放20年来，是新疆资源优势向产业优势，并由产业向经济优势转化的过程，优势资源开发产业已具有相当规模。

石油是新疆得天独厚的资源优势，石油和天然气远景储量预计达300~500亿吨，约占全国的1/3。20年来，新疆石油投资813.17亿元，占全社会投资的32.54%，占能源投资的86.69%。累计新增原油开采能力2379.23万吨。在此期间，还陆续建成了乌鲁木齐石化总厂、独山子石化总厂乙烯工程等一批技术先进的现代化大中型工业项目。1997年，石油及石化工业已形成科研、钻探、生产、运输、后勤保障相配套的综合产业体系，1997年生产原油1629.25万吨，原油加工能力达1100多万吨，成为全国第四大产油及加工区，产值占全疆工业总产值的近1/3。

以棉、毛纺织业及制糖业为主的轻工业，拥有8个重点行业、6个生产基地和一批现代企业，成为全国重要的棉、毛纺织业基地、甜菜及产糖区和毛皮加工基地，产值超过工业总产值的3/10；建材、化工、钢铁、有色金属等原材料工业发展迅速，行业门类、产品

品种日趋齐全,产值已占工业总产值的 1/6 以上。

(四)电力、矿产、交通、邮电通讯等基础产业发展较快,“瓶颈”对国民经济发展的制约矛盾有所缓解。

20 年来,自治区对电力建设投资 95.04 亿元,是电力工业发展最快的时期。特别是从 1991~1998 年的 7 年中,电力工业获得了突飞猛进的发展,电力投资 71.12 亿元,年均递增 20.85%。20 年来,建成或扩建了一批对经济发展起重要作用的大电厂、大电网。全区新增发电机组容量 248.34 万千瓦,电力工业形成了水、火并重,风力发电为辅的生产体系,乡镇通电率已达 93%以上,“无电县”的问题已彻底解决。

20 年来,自治区交通运输业形成了以国有经济为主体,多种所有制形式相结合,覆盖全疆、联通国内外的铁路、公路、航空和管道运输立体交通网。对缓解“瓶颈”制约,扩大对外开放,创造了基本条件。

新疆交通运输业 20 年来累计共投资 141.16 亿元,大大加快了交通运输业的发展。其中,铁路建设投资 55.69 亿元。先后建成的项目有:兰新铁路复线一期工程;北疆铁路(第二亚欧大陆桥)贯通;南疆铁路由库尔勒向南疆重镇喀什市延伸(1998 年 11 月库尔勒至阿克苏段建成通车,全线将于 1999 年前建成通车)。

在公路建设方面,投资 65.43 亿元。重点建设和改造了兰新公路新疆段、中巴公路国内段、国道 216 线北屯一大黄山段、呼图壁—克拉玛依伴行公路、巴莎公路、塔中“沙漠公路”,及霍尔果斯、阿拉山口和巴克图等口岸公路;此外,还利用世界银行贷款建设了吐—乌—大高等级公路及乌奎高速公路。目前,已初步形成了县乡通车、村村有路、穿越天山、环绕盆地、南北相通、东联西出的公路交通网络。全疆乡村公路通车率已达到 95.5%。

在航空建设方面,投资 20.04 亿元,建成了塔城机场,并先后对乌鲁木齐国际机场、喀什、伊宁、阿勒泰、克拉玛依、阿克苏等机

场进行了改建和扩建。目前,新疆民航已拥有各型飞机 35 架,其中大中型客机 15 架。开通区内航线 12 条,区外航线 37 条,国际航线 5 条,香港航线 1 条。

20 年来,邮电通讯业得到了突飞猛进的发展。共投资 75.97 亿元,特别是近 5 年,投资 68.84 亿元,邮电通讯业以高技术为起点、以市话建设为突破口,由大城市向中小城市和乡镇逐步推进,先后建成了乌鲁木齐、喀什、和田、伊犁、塔城等卫星通信地球站,建成了西安—兰州—乌鲁木齐、乌伊及南疆通讯光缆工程,长途电话通联全球已成为现实。目前,已经初步建成了以有线通信为主体,光缆、电缆通讯为骨干,无线通讯和陆空邮路为补充,联通了区内外的通讯网络,显著提高了信息网在新疆的覆盖率。

(五)建筑、机电等关联度较高的产业近年来获得较快发展。

随着国家投资的高速增长和建设事业的发展,新疆建筑业获得迅猛发展。1997 年,新疆建筑业在第二产业产值中的比重,由 1978 年的 21.1% 上升为 26.6%。已形成能完成各类工业、民用建筑设计、施工和安装的产业体系,成为自治区第三大物质生产部门,有力地支持了国民经济持续、稳定、健康地发展。

机电工业初具规模,1997 年,新疆机电工业产值约占新疆工业总产值的 7%。十月拖拉机厂、天山锅炉厂、联合收割机厂等一批老企业通过加强技术改造,焕发出青春和活力。特别是联合收割机厂异军突起,生产的新疆—2 型联合收割机畅销国内市场。许多中型机电企业挂靠国内名牌企业,走上了健康发展的道路。

二、国民综合经济实力增强,社会生产力水平显著提高

(一)经济总量快速增长。

20 年来,新疆国民经济在三种产业协调发展的条件下,保持了较高的增长速度。1997 年,新疆国内生产总值达 1 050 亿元(按当年价计算),比 1978 年增长了 6 倍(按 1990 年价格计算),年均递增 10.8%,超过全国平均发展速度(9.9%)近 1 个百分点。人均

国内生产总值 5 904 元,与 1978 年相比,增长 17.6 倍。在 1978~1997 年期间,在新增的国内生产总值中,有 37.5%来自第二产业,34.5%来自第三产业,28.0%来自第一产业。

(二)生产条件明显改善。

改革开放以来,新疆的农业生产条件有了很大的改善,农业水利化、机械化、农田林网化水平已居全国前列,农村电气化、牧民定居、半定居进展较快;1997 年,全区农业机械总动力达 729.0 万千瓦,比 1978 年增长 3.37 倍,期间年均增长 8.1%;农村用电量达 20.8 亿千瓦小时,是改革初期的 6.5 倍;同期,有效灌溉面积占耕地面积的比例,由 81.8%增加到 90.1%;农用化肥施用总量由 22.4 万吨增加到 192.4 万吨,增长了 8.6 倍;改革开放后推广使用的农用塑料薄膜,使用量达 7.85 万吨,地膜覆盖面积占正播面积的 37.7%。在牧区,定居、半定居的牧民已经占到牧民户数的 40%以上,牧区水利与人工草场建设也取得了显著成绩。

20 年来,新疆通过各种融资渠道筹集资金,增加技改投入,引进外资和先进技术,陆续建成投产了一批技术先进的现代化工业项目,同时加强了对老企业的技术改造,使新疆生产条件有了明显变化,生产的“硬件”建设得到明显加强。1995 年,工业普查资料显示,独立核算工业企业拥有动力机械总能力 833.15 万千瓦、机床 1.53 万台、中小型计算机 82 台、微机 6 731 台、自动化生产线 105 条、半自动化生产线 573 条。在大中型企业的主要生产设备中,技术状况达到国际先进水平的占 17.2%,达到国内先进水平的占 28.0%。工业人均拥有固定资产数量显著增长,企业的生产技术、工艺和装备水平逐步现代化;科技进步在经济增长中的作用逐步增强,其贡献份额已超过 30%。

此外,口岸建设初具规模。自 1994 年起,已开放 2 个航空口岸和 13 个陆路口岸,口岸设施、机构逐步齐备。陆路口岸已形成过货 430 万吨、过客 110 万人次的能力。

(三)劳动者素质不断提高。

实现国民经济和社会发展的宏伟目标,关键取决于科技进步和劳动者素质的提高。20年来新疆认真贯彻“科教兴国”、“科教兴新”战略,不断深化教育体制改革,优化教育结构,加快教师队伍建设,增加教育投入,全面提高教育质量和办学条件,以普及九年义务教育为重点,以提高高等教育质量为中心,切实加强基础教育,积极发展中等职业教育和成人教育,基本形成了普通教育、职业教育、成人教育、职工岗位培训、农牧民实用技术培训相结合的多层次教育体系,使科教兴国战略真正落到实处。1997年,新疆教育事业费总支出22.74亿元,比1978年增长15倍,年均递增15.7%。1997年全区共有小学6962所,在校学生241.97万人,比1978年增长19.3%。1992年成立了“新疆青少年发展基金会”,使38个贫困县的4万名失学儿童重新走进了课堂。1997年,适龄儿童入学率达96.58%,比1978年提高了0.58个百分点。目前,占全区总人口98%的县(市)普及了初等教育,部分城市基本普及了初中教育;有各类中等职业技术学校320所,比1978年增加232所;在校学生16.93万人,比1978年增长4.26倍,初步形成了有工、农、医、师范、财经等近百个专业的中初级职业技术人才教育培训网络;1997年,高等院校达18所,比1978年增加了8所;在校学生4.57万人,比1978年增长3.47倍,年均递增8.2%;每万人口拥有大学生由1978年的8.3人,增加到26.6人,高于全国平均水平;全疆有成人高等学校28所,在校学生5.26万人,比1982年增长10倍;有成人中等学校2646所,在校生117.58万人;接受实用技术培训的农牧民189.2万人,其中青壮年农牧民占62.4%。这些学校开展多种形式的岗位培训,为提高劳动者素质,培养各类急需人才作出了贡献。并使青壮年文盲率降低到3%以下。在新疆教育体制改革和发展中,特别重视少数民族教育事业,不断提高各族人民的文化素质。1997年新疆各类学校少数民族在

校学生达 234.36 万人,占在校学生的 66.7%,比 1978 年提高 18.7 个百分点,超过了少数民族人口占总人口的比重。少数民族儿童入学率达 96.2%,比 1980 年提高 6 个百分点。在各类教育特别是基础教育中,均根据受教育者的情况,使用多种少数民族语言实行双语教学,并出版了维吾尔文版的中小学活动课教材,少数民族教育落后的状况已有了明显改善。

(四)部分工农业主要产品在全国已占有较大份额。

1997 年,新疆棉花、甜菜、羊毛产量分别占全国同类产品产量的 22.4%、21.2%和 19.4%,在全国各省市、自治区同类产品产量中分别列第 1 位、第 2 位和第 2 位;原油、天然气产量分别占全国的 9.3%和 7.0%,列第 4 位和第 5 位。

三、生产力布局趋于合理,资源配置逐步优化

改革开放 20 年来,新疆的经济有了很大的发展,过去存在的农业、工业生产力布局不合理状况有了根本改变。

南疆地区在实现粮食自给、小区平衡的基础上,进一步发挥了植棉优势,开辟了新兴的甜菜产区,加快了瓜果、蚕桑和农区畜牧业的发展;北疆地区在巩固粮食、油料生产和发挥草原畜牧业优势的同时,建成了北疆优质棉产区和全疆最大的甜菜生产基地,城郊和农区畜牧业亦获得较快发展;东疆地区建成了棉花、葡萄、甜瓜等特种经济作物基地,地域优势得到进一步发挥。

在农业生产力布局趋于合理的基础上,新疆北疆天山北坡经济核心地区工业继续增长,但工业产值占全疆的比重相对下降;天山南坡和西北疆工业产值所占比重有所上升。南疆和东疆石油、石化工业基地建设发展迅速,呈现出新疆三大石油基地同步快速发展的可喜局面。煤炭、电力工业建设向薄弱地区延伸,初步扭转了南疆和广大农牧区缺煤少电的矛盾。各地区依托优势资源,积极发展各具特色的采掘工业、原材料工业和以轻纺工业为主的制造加工业,使工业布局过于集中的格局有所改变,资源配置逐渐优化,

生产力合理的布局也趋于形成。

四、居民收入迅速增加,人民生活明显改善

改革开放 20 年来,改善和提高了各族人民的生活水平,人民得到最直接的实惠。

(一)居民生活水平蒸蒸日上。

1. 农民收入水平迅速增加。随着农村改革的不断深入发展和完善,新疆农业连年获得丰收,农民家庭经营的专业化和效益水平明显提高。1997 年新疆农牧民人均纯收入达 1 504 元,比 1980 年增加了 1 303 元,增长 6.5 倍,年均递增 12.6%。同时,农民收入的组成结构也发生了显著变化,可支配的货币收入占总收入比重迅速增加,1997 年达 81.3%,比 1980 年提高 29.3 个百分点。

表 1 农民人均纯收入分组户数占总户数比重 单位: %

人均纯收入分组	1980 年	1997 年	备 注
300 元以下	89.6	3.3	处于贫困状态
600 元以下		16.2	处于温饱及以下水平
600~1 000 元		20.9	处于数量补偿阶段
1 000~1 500 元		21.1	处于消费质量充实阶段
1 500~2 000 元		16.4	处于消费质量充实阶段
2 000 元以上		25.4	处于生活消费宽裕阶段

资料来源:新疆统计局内刊《天山雄姿惊世界,大漠戈壁起宏图》。

2. 城市居民收入持续快速增长。20 年来,随着收入分配体制的改革不断深化,经济生活日益活跃,就业门路拓宽,城市居民收入逐步形成收入渠道多元化、收入方式多样化的格局。新疆城市居民收入持续快速增长,职工工资收入也稳步增长。1997 年,人均实际收入达到 4 885.96 元,比 1980 年增长 7.8 倍,年均递增 13.67%;其中,人均生活费收入达 4 434.27 元,增长 9.4 倍,年均递增 14.76%,剔除物价上涨因素,实际增长 1.3 倍,年均递增