

關於華北工作情況和今後幾項 主要工作的報告

（一九五二年八月十五日在政務院華北行政委員會第一次委員會議上的報告）

政務院華北行政委員會主任 劉 瀾 濤

今年上半年全區縣以上的領導機關，集中主要力量進行了「三反」和「五反」鬥爭，獲得了很大成績。這一偉大的革命運動，已於六月間勝利結束。

在毛主席「增加生產，厲行節約，以支持中國人民志願軍」的偉大號召下，在「三反」「五反」運動勝利的基礎上，我們今後壓倒一切的中心任務，就是全力發展工業和農民生產，廣泛促進物資交流，以加強經濟建設工作。其它各項工作都應服從並服務於這個中心工作，如同過去在戰爭時期一切工作都要服從並服務於戰爭的勝利一樣。

現在我向大家扼要報告今後要做的幾項主要工作，請予審查。

一 關於工業生產

華北區的各種工業，包括鋼、鐵、煤、電、機械、水泥及紡織等

在內，經過三年來的努力，大體已經恢復到並且部分地超過了歷史上的最高水平。根據中央全面恢復與重點建設的方針，今年全區鋼鐵與生鐵的計劃產量要比去年提高百分之七十以上，其他提高的比例是：鋼材一倍以上，工作母機一倍半，電動機二倍半，煤、電各百分之十八。中央人民政府給予我們的任務是重大的，但我們目前的實際領導力量和工作經驗還是很不夠的，這就需要我們努力學習，克服困難，不斷進步，以勝利地完成這一重大任務。

私營工業經過國家多方面的扶持，亦有很大發展。以天津市為例，一九五一年年底較之一九四九年年底，私營工業的戶數增加百分之五十三，職工數增加百分之四十三。北京市私營工業職工人數一九五一年比一九四九年增加百分之六十，同期，生產總值等於一九四九年的八倍多。

下半年應集中力量作好下列具體工作：

（一）全面推進增產節約競賽運動。此次競賽運動，不僅要全面完成今年的國家計劃和增產節約計劃，更重要的目標是集中在改進生產管理，改善勞動組織，提高技術及產品質量，建立成本管理和計劃管理，使生產競賽運動成為最有效的生產改革運動，以打下經濟核算制的基礎，徹底結束將舊企業轉變為新企業的改造過程，使我們能夠掌握系統的經營管理經驗。

全區增產節約任務原訂為四萬億元，由於職工的廣泛討論、發掘潛力和進行忘我的勞動，現在已經增加到六萬億元。競賽運動已經全面展開，並已獲得相當成就；但下列三個問題尚亟待解決：第一、注意安全設施和工人健康。半年以來，事故迭出，死傷增加。天津市全市工廠企業今年一至六月份發生的傷亡事故，較去年同期增加百分之

四十二。對此問題，各地應集中力量加以解決。第二、運動以來產品質量雖有改進，但劣品、次品率仍高，廢品及返工現象亦很嚴重。應在提高質量的前提下增加產量，進一步做到成本低、質量好，物美價廉。第三、必須認真推廣先進的生產經驗，切實研究並解決在推廣先進經驗和生產改革中所產生的新問題，使落後的部分跟上先進的單位，協調地進行生產；而按指示圖表組織有節奏的生產，則是解決這一問題的基本辦法。

基本建設，在今年已經佔了一個很重要的地位，必須很好地掌握與領導，完全按照中央頒布的「基本建設工作暫行辦法」辦事，並努力學會此項工作。

(二) 在加強對國營、公營廠礦企業領導的同時，加強對私營企業的領導。私營工業在華北的工業生產中，佔有相當比重，計有職工六十餘萬人，產品總值約佔全部工業產品總值的百分之三十六左右。因此，必須認真執行陳雲主任「在中華全國工商業聯合會籌備代表會議上的講話」中所指出的有關政策，使一切正當的有利於國計民生的私營工業，獲得進一步的發展。現在各省、市均已採取各種有效措施——加工訂貨、貸款、包銷等，以解決在「五反」運動勝利的基礎上進一步發展生產中所發生的一些新問題。例如北京市今年上半年加工訂貨較去年同期增加百分之一百一十四，第二季度主要商品的加工數量比第一季度增加百分之七十強，從而帶動了私營染織、針織、化工等三十餘種行業、三千餘戶工廠和近二萬職工的生產。再如天津信託公司，五個月來共收購私營工廠的成品折價四千五百餘億元，佔該公司這一時期收購總額的百分之六十七點八。人民銀行天津市分行，自六月一日至七月二十四日對私營工商戶貸款四千五百餘億元，得到扶

特的工商戶約二萬戶。

(三) 加強對手工業生產的領導。全區除北京、天津、唐山、太原等十四個大中城市外，還有一萬人口以上的較大城鎮七十六個，工商業戶約六萬五千戶，廣大鄉村中各種類型的手工業生產，數量更大。對於這些手工業生產者，應足夠重視，予以必要的指導與扶持。

二 關於農業生產

全區今年糧食的計劃產量已超過戰前總產量百分之三；棉花計劃產量超過戰前最高產量的百分之七十。

今年農業生產的主要特點，是全區展開了空前規模的轟轟烈烈的愛國增產競賽運動，高度發揚了農民的生計積極性，大大地發掘了農業生產上的潛在能力。這一競賽運動，同時也是農民進行自我批評、自我教育和克服保守思想、推廣先進生產經驗的良好方式，從而使農村中的各種工作都向前推進了一步。我們的主要措施可分以下幾方面：

(一) 農業增產競賽和政治任務緊密結合。因此，農民的愛國主義精神和集體主義精神大為增強，並成為推動增產的主要動力。〔比增產、比互助、比合作、比愛國〕成為廣大農民的行動口號，〔勞動光榮〕的觀念深入人心。這樣，就將廣大勞動農民的生產事業和國家建設任務聯繫起來，糾正了過去某些地區單純〔發財致富〕的錯誤傾向。

(二) 增產競賽運動和互助合作運動相結合。今年全區組織起來的農業勞動力已達到百分之六十以上，先進地區已達到百分之八十以上。在互助組中，常年互助約佔總數的三分之一。全區已建立了農業

生產合作社一千六百多個，樹立了農業生產合作化的新方向。今年互助合作運動的顯著特點：一是和技術密切結合，使農業生產力在組織起來的基礎上得到迅速發展。二是互助組、農業生產合作社和供銷合作社之間訂立「結合合同」，經過這種合同，把生產合作和供銷合作結合在一起，使國家和農民、工業和農業、城市和鄉村的聯系更進一步密切起來了。爭取在今年以內把百分之八十的農業勞動力組織起來，同時防止形式主義。農業生產合作社今年是重點試辦，明年將有新的發展。

(三) 大量發展水利。水利建設是華北農業生產上的長期性的重要建設任務。今年已經完成了引黃濟衛、黃楊閘兩大水利工程，開始了官廳水庫的修建。在發動羣衆廣泛發展小型水利建設方面，獲得了很大成績，據不完全統計，今年全區已擴大了耕地灌溉面積八百餘萬畝。

(四) 繼續戰勝各種災害，是爭取農村增產的一個重要環節。華北去年南澇北旱，蟲害霜凍，災重災長。由於毛主席和中央人民政府的深切關懷和明確指示，實行羣衆互濟和國家幫助相結合、解決羣衆當前困難和長期建設相結合的方針，撥發大批賑糧、貸款和發放大批寒衣，充分發揮羣衆的一切力量，使戰勝災荒有了充足的條件，又加各地領導機關十分重視救災工作，因而得以勝利地戰勝了十分嚴重的災害，並打下今年農業增產的基礎。今年一開始，便投入了防旱抗旱和防災的鬥爭，由於中央的及時指示和廣大羣衆已有了防災抗災的豐富經驗，一般做到了災害隨時發生隨時撲滅。當前除防治蚜蟲、蝗蟲等災害外，要特別注意加強對防汛工作的領導，保證在大汛時期不出大危險。早霜地區則要發動羣衆做好防霜準備工作。

(五) 國家對農業生產給了多方面的援助，通過貸款和物資交流等工作，供應了農民以生產資料和生活資料，解決了農民在生產上的許多困難。為了解決農民的借貸和儲蓄的需要，並限制農村高利貸的發展，可由銀行在農村中大量建立金融小組，積極開展儲蓄工作；供銷合作社成立信貸部，兼辦信貸業務；發動羣衆試辦信貸合作社。

總起來說，由於以上各方面的努力和雨水及時，今年農業生產已獲得了新的成就。今年全區小麥單位面積產量平均超過了去年百分之三十，而且出現了許多豐產新紀錄和豐產模範，貫徹了普遍增產和培養豐產典型相結合的方針。按現在情況，如果沒有不可抗拒的自然災害，大秋作物的豐收是很有希望的。立秋已過，應積極準備作好秋收、秋耕、種麥等工作，並努力完成秋徵任務。秋收後，廣泛開展羣衆性的評比運動，在評比運動的基礎上，召開各地的勞動模範大會或勞動模範代表會議，總結經驗，進行獎勵，以迎接明年新的生產任務。

三 關於貿易工作

隨着工業和農業生產的迅速恢復和發展，人民對於發展貿易工作的要求也越來越迫切。一九五二年華北國營貿易收購總值與推銷總值均較一九五一年大爲增加了。這幾年來，正當的私營商業也有很大發展，戶數、資金都有增加，其活動範圍也日益廣闊。〔三反〕〔五反〕運動後，華北四千餘種商品的價格平均降低了百分之五左右。

〔三反〕〔五反〕後，我們曾採取了一系列的措施，來消除暫時出現的經濟呆滯現象，暢通物資交流，並逐步恢復對私營工商業的加工訂貨和收購、貸款等業務。經過五月華北區物資交流大會和各省、

市、縣所舉行的一千二百多次小型物資交流會，並參加其他大區的物資交流大會，全部成交總額約二萬億元，加上去秋華北物資交流展覽會上所訂的一萬六千億元的合同已有百分之九十兌現，現華北全區土產已基本上推銷出去。在主要物資方面，公私交易比去年同期都有發展。目前工業品雖仍有某些積壓現象，但由於各種有利條件和各方面的努力，估計很快就要出現新的持久的繁榮局面。為此：

(一) 在貿易、合作系統也正在展開一個增產節約競賽運動，和工業、農業兩大增產競賽運動密切配合。這個運動以超額完成購銷計劃、加速資金週轉、節省商品流轉費用、降低成本為中心內容。在經營作風方面，也提出了「價廉物美，態度好，秤平斗滿，尺碼足」的競賽內容，受到了廣大羣衆的熱烈歡迎。這一運動更深刻的目的，是要發動全體職工進行清產核資，徹查倉庫，商品排隊，公開成本，審查價格，加速商品流轉，在每個環節上節省開支降低成本，以便為貿易合作部門實行經濟核算制打下基礎。今年十月間準備在天津召開一次規模更大的物資交流大會，同時各地亦應召開各種形式的物資交流會議。

(二) 廣泛開展城鄉物資交流工作，加強批發、零售業務，特別加強初級市場的管理。今後國營貿易和合作社應在重要經濟中心設立百貨批發棧，彼此按計劃簽訂合同，直線發貨，並嚴格執行劃撥清算和現金管理制度。目前，大力組織推銷工業品的運動，運用一切公營、私營及合作社力量把工業品送到農村市場去。

四 關於財政工作

保證完成中央所給予我們的稅收任務。「三反」「五反」運動

後，愛國增產節約競賽運動全面展開，市場日趨活躍，小麥豐收，秋收有望，經濟上必然會出現較之以往更為繁榮的新氣象。我們如能認真發掘經濟的潛在力量，反對保守思想，今年的稅收任務是完全可以完成並爭取超過的。此外，華北今年的農業稅每負擔較去年減少百分之十二，並規定取消一切附加，禁止任意攤派，只要認真貫徹「查田定產，依率計徵，依法減免」的稅收政策，農業稅收任務不僅可以順利完成，而且將會進一步鼓舞農民的生產積極性，推動愛國增產運動的開展，這從今年夏徵中已可明顯地看出來。

實行財政監察制度，嚴格財政紀律；徹底清理財政，查清家底。不僅各省、市、專區應按中央指示進行檢查，作出專門報告，各縣（旗）亦須無例外地以「三反」精神進行檢查與清理，層報上級，並在人民代表會議上，由縣長向各界人民代表報告財政工作和清查結果，聽取人民代表的意見。今後，應定期將地方財政收支情況，向人民代表會議和人民政府委員會報告，並形成制度。

為實行村（鄉）鎮地方財政的統一管理，禁止任意攤派，根據毛主席的指示，規定了保證、准許和禁止的範圍，作為我們整頓村財政的基本方針。

發動羣衆查田定產，使負擔更加公平合理。

建立和健全各級經濟建設財務機構，認真學習企業財務管理，嚴格執行中央基本建設撥款程序。

五 與完成上述各項財經任務、迎接大規模的國家經濟建設同時，必須進一步鞏固與加強人民民主專政

經濟和政治是不能分離的。目前要進一步擴大人民民主，以發揮

人民羣衆在國家各項建設工作中的高度積極性和創造性；同時也要進一步肅清反革命分子，以保障國家經濟建設的順利進行。

(一) 去年華北第一次縣長會議決定所有縣（旗）的人民代表會議，都要代行人民代表大會的職權，選舉縣長、副縣長及縣人民政府的委員，以進一步擴大人民民主，徹底克服政權機關中嚴重的官僚主義作風，加強人民政府與人民羣衆的聯系，鞏固人民民主專政的羣衆基礎。以後，各縣都普遍召開了人民代表會議，其中有一百一十個縣已經代行了人民代表大會的職權。其餘二百餘縣（旗）務須在今冬明春結合中心工作和反官僚主義鬥爭全部代行縣人民代表大會職權，以進一步加強人民民主政權的建設工作。

(二) 在「三反」「五反」鬥爭中暴露了法院工作中的問題是極端嚴重的，亟須整頓和改造。整頓和改造的辦法，主要是思想鬥爭、組織調整和加強領導三方面，即：一要肅清舊司法人員中反動的六法觀點和國民黨的司法作風；二要清洗一些惡習甚深、爲非作歹、不堪改造的壞分子，調整一些不適宜於作審判工作的人員，同時要調派一批堅強幹部充任領導骨幹；最後，各級人民政府要加強對人民法院的經常的檢查和領導。

六 大力推廣祁建華速成識字法，爭取在

四、五年內大體上掃清全區的文盲

要求在今年年底，首先掃除近六萬區級幹部中約佔百分之二十至三十的半文盲和文盲；在二百五十餘萬職工中，首先掃除八十餘萬產業工人中的半文盲和文盲。掃除文盲的重點是農民，因為廣大農民是工人和士兵的後備力量，只有徹底掃除了農民中的特別是青壯年農民

中的半文盲和文盲，才能從根本上完成掃除文盲這一歷史任務。今年在農村中還只能進行重點試驗，積極訓練師資，組織掃除文盲的隊伍，待取得經驗後，再全面推廣。我們必須拿出必需的幹部和經費，作好此項工作。

七 關於整訓農村幹部問題

由於縣以上「三反」運動的深刻影響，也由於一部分農村幹部犯有貪污、浪費及強迫命令的錯誤，個別的並很嚴重，因而廣大羣衆和農村幹部都迫切要求解決這個問題，藉以發揚民主、加強團結，教育幹部和羣衆，改善工作，加強農村建設。根據以上情況，在農村進行整訓的主要方法應當是：一方面由縣的主要幹部直接負責，將農村主要幹部分期分批集中，進行整風學習與檢查工作，與此同時，即派工作隊到村進行工作，然後雙方會面（例如用代表會等形式）解決問題。

農村幹部的整訓工作，必須和農村生產、城鄉物資交流及人民代表會議的工作結合進行，不能彼此分離，切實做到整風、生產、工作都不耽誤。

八 注意少數民族工作和區域自治地區工作的領導

（一）在各少數民族聚居的地區，應貫徹實現民族區域自治，切實幫助各民族自治區進行各項建設工作。

（二）對於散居的少數民族，必須保障其平等權利，注意保障和改善其生活，使之各得其所，並須尊重其風俗習慣、宗教信仰和語言文字。

(三)幫助內蒙古自治區的建設工作，使內蒙與華北兩區域在經濟建設上更加密切配合。

(四)有計劃地組織民族政策的學習。

以上各項，就是我們今後應該做的主要工作，其它如愛國衛生運動、老根據地建設、思想改造工作、民兵工作和勞動就業等項工作，均應根據中央指示和已有計劃貫徹實施，在此即不詳述。

最後，我們必須接受「三反」運動的深刻教訓，認真加強思想政策領導，增強國家工作人員的羣衆觀點，使他們把國家和人民的利益放在第一位。對中央人民政府各項政策法令，務須組織幹部切實學習，重要的政策法令並應在各級人民政府委員會、人民代表會議和人民代表大會上傳達討論，製訂適合當地具體情況的執行辦法。第二、加強各種工作的計劃性，發掘廣大人民的偉大潛在力量，不斷克服各種保守思想。第三、抓住中心工作，推廣先進的工作經驗，放手發動羣衆，依靠羣衆，貫徹羣衆路線的工作方法，把我們的工作搞得更深入、更透徹。

由於毛主席、中央人民政府的英明領導，和各級工作人員及全體人民的共同努力，我們在各項工作方面，都已獲得了很大成績，但我們工作中所存在的缺點，也必須採取有效的辦法，積極予以克服。這樣，我們就能獲得更大的成績。

人民出版社出版·新華書店發行

定價300元·印數1—2,080·1952年9月初版