
華北農林會議文集

華北人民政府農業部

1949·1·5

通 知

一、本文中一九四九年農業生產計劃草案，業經主席批准，成爲華北區正式的農業生產計劃，各地佈置工作，卽以此爲準不另行文。

二、農業生產計劃中之糧食增產，全華北區仍以五升爲計算標準，有基礎地區，可根據實際情況予以提高，新收復區可酌量降低。各專縣增產要求，應以各行署決定的增產標準爲基礎。

華北人民政府農業部二月二十五日，

目 錄

一、張副部長在農林會議上的報告	1
第一部分 華北區農業生產基本概況	1
第二部分 1949年大生產運動所處的環境	7
第三部分 1949年農業生產計劃草案(另印)	8
第四部分 提高農業生產力	8
第五部分 領導上的幾個問題	11
二、一九四九年華北區農業生產計劃草案	13
三、幾個專業計劃與做法	02
一九四九年農業推廣及試驗研究工作計劃	20
一九四九年豬霍亂防治計劃	24
華北各林牧局組織方案	25
冀西沙荒造林局組織方案	28
四、張副部長總結報告	30
五、大會討論關於農林技術與推廣工作的發言摘要	36
幾個爭論問題的解決	36
優良品種介紹	36
幾個病蟲害防治法	39
推廣工作簡錄	42
合作造林好處多	49
一年三季造林中的技術問題	51
變沙荒為良田	53
家畜防疫	55

一·張副部長在農林會議上的報告

第一部分 華北區農業生產的基本概況

華北區目前有人口4,474萬，耕地15.7萬頃(自然畝)，每人平均3.52畝(冀魯豫已划出地區仍包括在內，晉中及其他新區未計)。耕地播種有一年兩作，一年三作，或二年三作者，以及高粱、玉米地中，間作豆類另計(折半)面積，故播種面積約為218萬頃，超過耕地面積61萬頃，即38.8%。各區播種面積佔耕地面積百分比為：太行130%，太岳120%，冀南140%，冀魯豫148%，冀中130%，北岳110.4%，晉中124%，石家莊157%。

據1948年統計：食用作物約佔播種面積94.7%，其餘棉花、花生、烟草等特種作物約佔播種面積5.3%，各種作物比較如下：

項 別	播種面積(萬畝)	佔播種面積%	佔耕地面積%	備 註
小 麥	5,418.0	24.84	34.52	
穀 子	4,787.7	21.95	30.50	
玉 米	2,882.3	13.21	18.20	
高 粱	2,967.0	13.60	18.90	
黃 黑 豆	2,508.4	11.50	15.98	
稻 子	37.02	0.17	0.24	
雜 糧	1,745.0	8.00	11.12	
甘藷、馬鈴薯	311.9	1.43	2.00	
小 計	20,657.32	94.70	131.46	
棉 花	774.0	3.55	4.91	晉中種植面積在內
花 生	179.0	0.82	1.15	同上
麻、菸、菜籽	202.0	0.93	1.28	
小 計	1,155.0	5.30	7.34	
合 計	21,812.32	100.00	138.80	

在產量方面，1948年七成年成，每畝(播種畝)平均109斤(每耕地畝平均143.17斤)，共產糧食224.77億斤(其中稻以大米計，甘藷、馬鈴薯折小米計)，棉花1.72億斤(皮棉)，各種作物產量比較如下：

項別 作物別	年成	每畝產量(斤)	總產量(萬斤)	備註
小麥	7.0	79.0	428,185.7	
穀子	7.7	120.0	574,524.0	以穀計
玉米	6.5	115.0	331,464.5	
高粱	6.0	125.0	370,875.0	
黃黑豆	8.0	110.0	275,924.0	
稻子	8.0	150.0	5,553.0	產量以大米計
雜糧	6.5	105.0	183,225.0	包括黍、稷、蕎麥、蕎麥、荳等
甘藷、馬鈴薯	6.5	1,000.0	折米77,975.0	原產311,900萬斤，以4斤折1斤小米計
小計	7.0	109.0	2,247,726.2	除稻子、甘藷、馬鈴薯外，其他均以原收穫物計
棉花	5.0	22.2	17,199.8	產量以皮棉計晉中區產量包括在內
花生	8.0	240.0	42,764.0	晉中區產量包括在內

按農民一般生活標準，每人每日需食糧1.14斤，共需要糧食163.8億斤。機關部隊按各種不同供給標準連同牲口飼料，共需糧食8億斤。城市、集鎮工商業者、市民及脫離生產之非供給人員，共需糧食23.6億斤。以上三種總共需要糧食195.4億斤。

群眾的耕畜266萬頭(大小合計)，其中約百分之五(13萬頭)常年運銷支差，每頭每天需料4斤。牛約133萬頭，每頭每年喂豆料180斤，其餘喂油餅，其他畊畜每頭每天按1斤計，共需要飼料86,460萬斤。種籽需要59,750萬斤(折半計算)，釀造需要9,750萬斤，榨油需要23,800萬斤，損失(儲藏霉爛、鼠吃等)10,000萬斤，以上共需糧食18.98億斤。

總計全區全年需糧食214.38億斤，按今年產量224.77億斤計，約尚剩餘糧食10.39億斤，佔總產量4.63%，目前計算雖有剩餘，但估計形勢發展(大城市解放)，軍需民用，都需要大批糧食，上述剩餘數字顯然不足，因此增產食糧還是目前生產中最主要的問題。

棉花方面據初步調查計算，目前農民、市民、機關、部隊全年共需12,404萬斤，按1948年產棉數計算，尚可剩餘4,795.8萬斤，但按供給大城市解放後紗廠需要(當然全

年共需數中及舊存棉花尚可供給紗廠一部)及供給友隣區上看,上述數字亦感不足。

糧棉產量均較戰前降低。按去年(1948)產量與1931至1936年五年平均收穫量比較,以同一年成折合計算,在糧食上每畝減收21.55%,約合30斤。棉花減產27%(按年成折算與近幾年來減產情況大致相同)。各種作物減產情況列表如下:

項別 作物別	年 成	戰前每畝產量(斤)	現在每畝產量(斤)	減收百分比	備 考
小 麥	7.0	100.0	79.0	21.0	
穀 子	7.7	160.0	120.0	25.0	
玉 米	6.5	149.5	115.0	23.0	
高 粱	6.0	155.0	125.0	20.0	
黃 黑 豆	8.0	130.0	110.0	15.0	
稻 子	8.0	180.0	150.0	16.7	
平 均	7.0	136.0	106.7	21.55	
棉 花	6.0	30.0	22.2	27.0	
花 生	8.0	300.0	240.0	20.0	

產量下降最多的是棉花,穀子,玉米。產量減少的原因:主要是由於勞動力和畜力缺乏,施肥數量減少,農具破壞失修,耕作水平降低,加之旱、水、風、雹、虫、病等災害的侵襲。

茲將農業生產的幾個主要情況分述如下:

第一 目前勞畜力情況:

根據太行十二個縣、太岳三個縣的農業勞動力統計,男女全勞動力佔總人口的32%(男15.7%女16.3%),冀縣、景縣、武邑、南宮四縣14個村調查,在村的18—55歲的男女(殘廢除外)佔在村人口44.5%佔總人口36.3%(男佔18.75%女佔17.55%)。

1948年唐縣、完縣、正定等8個村的調查,18—55歲的人口(在外人口亦計在內),佔總人口46.7%,與戰前1932—1935年之間定縣等地調查相較,全勞動力減少約佔戰前總人口的3.5%,也就是較戰前減少3.5%的男女全勞動力,加之戰勤須經常佔用全勞力的0.8%(據財部統計一個男全勞力,每年平均支差20天)。根據以上情況推算,目前全區每個在村的男勞力,須負擔耕地22.5畝,戰前每個男全勞力則平均負擔耕地16.8畝(當然戰前男全勞力中,有不少不參加勞動,實際參加農業生產的男全勞力負擔耕地不止此數),較戰前多負擔耕地約5.7畝。因之耕作水平降低,這是勞動力缺乏的一方面,另一方面由於畜力的減少,須以龐大的人力代替畜力,因之就愈感勞力缺乏。

在畜力方面，據冀中、察南、雁北等地23個典型村調查，較戰前減少40.3%，據深縣、安平、饒陽三縣12個村調查，減少48.8%，太行戰前牲口為623,308頭，1948年夏調查為368,068頭，減少40.9%。估計全區牲口較戰前減少幾達二分之一（現有266萬頭，小牲口包括在內），且質量較戰前亦大為降低。牛約佔50%驢約佔35%，馬、騾約佔15%。每個耕畜負擔耕地：太岳38.1畝，太行38.4畝，冀南53.2畝，冀中71畝，冀魯豫76.4畝，晉中97畝。

正因勞畜力缺乏，以致耕作較戰前粗放。但一般的說，戰前勞力是比較剩餘的，在耕作上也有好多浪費。在目前這種勞畜力缺乏條件下我們實行了組織起來，提高勞動強度，動員婦女兒童參加農業生產，也解決了不少問題。據1946年冀中、冀晉、察省十八個村調查，在耕耙方面超過戰前的五個村，恢復戰前水平的五個村，不足的有八個村。今年黎城三區旱地種麥耕三次的佔94%；晉城七區九個村種麥耕三次的佔72.7%。在鋤耨方面：據晉察冀1946年十六個村統計，超過戰前水平的七個村，恢復戰前水平的七個村，不夠戰前水平的僅二個村。今年秋苗鋤三遍以上的昔陽統計（缺二個區）67.12%，平順九個村統計37.7%，黎城六區區十二個村統計46.4%，靈關崔家莊64.6%，說明上述各地大部已恢復戰前水平，當然尚非全面地區。但已經證明勞畜力困難雖然嚴重，只要組織的好，領導的好，是可以克服困難作到增產的。

目前老區婦女參加農業生產貫徹全年的，佔婦女全勞力總數的22.46%（據沙河縣全縣、昔陽三個區、太岳二十多個村、邢台一個區、冀南三個村、北岳四專等地調查），如按各個不同農事季節統計：麥收春種達46.68%，鋤苗19.04%，秋收87.58%（參加打場，收割等都計算在內），新區比較差。全區有680萬女全勞力，除去估計有三分之一因帶孩子等原因不能上地外，其餘以二個折一個男全勞力計，即可折合227萬個，如果這些女全勞力的三分之二能投入農業生產，則可維持戰前每個勞動力耕地16畝多的水平，明年全區應做到平均有50%的女全勞力投入農業生產。

第二 農田水利情況：

全華北區水地共1,552.6萬畝，佔耕地面積（15,699萬畝）10.0%弱。

自抗戰以來十年間，水地發展很大，僅北岳、冀中兩區即發展水澆地376.5萬畝，佔戰前水地58.8%。現在華北區仍有相當廣闊的旱地可變成水地，據今年冀南、太行、冀中、北岳調查，約有25%左右的旱地尚可改為水地。又據28個村調查壞井佔總井數11.8%，23個村調查壞水車佔25.8%，此外尚有不少河流可以開渠。

第三 目前施肥情況：

肥料不足是減產的主要原因之一，據晉察冀1946年十六個村調查，超過戰前水平的僅三個村，恢復戰前水平的三個村，其餘十個村有的少於戰前12.5%、2.4%、50%，甚至個別村減少90%。今年調查二十七個村的材料中，施粗肥（即圈肥、綠肥等）與戰前相等的五個村，減少20—25%的三個村，減少28—50%的十二個村，減少53—67%的七個村，其中有五個村有白地（10%、20%、25%、40%、100%的旱地）。另九個村材料，施細肥（即油餅黑豆等）與戰前相等的一個村，減少33—50%的六個村，減少100%的兩

個村，從絕對數字看減少最多的為 100 斤，一般說水地施肥量減低較少，旱地減低較多。由此可知今年大多數村莊施肥量未達戰前水平，無論粗肥細肥均減少 25—50%。肥料減少的主要原因是由於勞畜力缺少，畜養減少（牲畜損失幾達 50%，羊損失 80%），飼料、燃料缺乏，油料不足，肥料太貴。

第四 農具情況：

由於長期戰爭，敵頑摧殘農具損失很多。據館陶、冀縣、武邑、冠縣、武訓、莘縣、樂先等 32 村調查，各種農具較戰前減少數如後：大車 40.14%，犁 15.88%，耙 18.13%，耨 13.74%，鋤 11.74%，而耘鋤、手推小車較戰前稍有增加。

上述調查中有 19 個村按每件農具平均負擔耕地數，作 1937 年與 1948 年比較如下：

	大車	犁	耙	耨	鋤
1937年	103.41畝	55.14	60.08	85.90	19.90
1948年	162.40畝	59.63	70.22	96.68	21.92

另據太岳石門、鳳和、店頭、譚家村 4 個村調查，按耕地平均所需數，除犁不缺外，其他均感缺乏：犁鏡缺 41.6%，耨缺 25%，耙缺 57%，鋤缺 48.7%，鏟缺 43.5%，大鋤缺 45%，小鋤缺 40%，鏟缺 40%。又據衡水干馬河、河間南關、德州七里店 3 個村（屬半老區）調查，犁缺 14%，犁鏡缺 40%，耨缺 16.6%，鋤缺 38%，鏟缺 45.5%，大鋤缺 61.5%，耘鋤缺 83%，小鋤缺 37.5%，鏟缺 64.5%。

根據以上調查，各地農具缺乏程度不同，新區及半老區較嚴重，缺少的農具種類也有差異。所缺少數量，欲一二年完全補充起來是不容易的。如鋤板，山地平原合計缺乏 750 萬張，現在生產量不過 80—100 萬張，事變前每年增加數也不過 200 萬張，同時羣衆購買力現在尚低，須要逐漸補充。

第五 各種災害情況：

中國（尤其是華北）的收成很少達到十成，主要是旱、水、雹、虫、病、風、霜等災害的影響，往往因為這些災害產量減少三、四成，甚至五成，華北各省（包括山西、山東、河南、河北、陝西、甘肅）在 620—1619 年一千年中，共發生較大災害四百四十三次。

另據竺可楨研究漢代至清道光間之災害及民國以來發生災害的情況看來，說明愈到近年災害愈為頻繁，益加嚴重。例如上述 620—1619 年一千年內，約每二年發生災害一次。而民國以來幾乎年年發生災荒。旱災發生次數，由漢代至清道光之間，每百年由 35 次增至 84 次，水災發生次數由唐到清亦以清為多，蝗虫亦復如是。即以去年（一九四八年）看，各種災害也相當影響收成，水災面積即達 1,115 萬畝，被淹田園約減產四、五成，春旱為害以冀魯豫黃河南五分區較重，每畝僅收五、六十斤，冀南因旱而減收者 20 餘萬畝。蝗虫、黏虫、火蜘蛛等為害面積約 384 萬畝，損失糧食達 3,600 萬斤以上。

這充分說明我們要保證年成做到增產，必須採取有效措施，從長期建設着眼與災害作鬥爭。也正因為我們在克服災荒上，曾作了些工作（如組織羣衆捕打，提倡科學辦法防治等）有些災害未致擴大，（如水災）或未成災（如某些地區的蝗、蠅、黏虫等）。

第六 荒地情況。

由於上述勞力缺乏等原因，除一般產量均較戰前降低外，耕地面積也相當縮小，根據1948年查荒滅荒報告，除大塊年久荒地及砂荒不計外，尚有荒地160萬畝（新解放區未計在內，荒地較少縣份未計入），除在今年政府號召查荒滅荒中消滅一部份外，全區尚有120萬畝荒地，其中新荒地（即抗日戰爭勝利後之荒地）佔三分之一，敵人碉堡封鎖溝牆等，佔地約20萬畝。老荒地中除少數瘠地及砂礫地約14萬畝，須改作林地或鹽池外，大部可種植農作物，特別是碉堡封鎖溝牆佔地，大部是肥沃的。因此，明年生產運動中，消滅荒地仍是很重要的工作。

第七 森林及砂荒概況：

華北區有大小自然森林約九處，計蔚瀟涿林區，百花山林區，繁峙林區，五台山林區，駝梁林區，渾源林區，和順林區，太(行)南林區，霍山林區，面積共約317萬畝（太南林區未計入）以上林區在戰爭期間保護不夠，破壞很大，破壞較嚴重者達七十二萬畝，目前五台林區及霍山林區均設有林牧局或農場，和順、平順等縣有縣林牧場，其他地區尚無專管組織，破壞也未完全停止。

華北區砂荒，據初步調查約260萬畝，僅北岳、冀中及冀南一部即有半荒地約84萬畝，全荒地76萬畝，這些砂荒一般不獨不能生產，而且為害相當大，每春風砂毀苗填井，化良田為砂荒，如進行砂荒造林，三、五年後即可防風防砂，改良土壤，生產木材與燃料，如種植果樹則獲利更大。

第八 幾種副業生產的概況：

在長期戰爭期間的分割封鎖下，農村副業銷路不暢，如山貨皮毛等。但也有不少副業得到發展，如土布等，茲將幾種主要副業情況列表如下：

項 別	單 位	戰前產量	現在產量	本區消耗	向外區輸出
土 布	萬方尺	不 詳	225,165	127,080	98,085
植物油	萬 斤	不 詳	21,612	20,260	1,352
油 餅	萬 斤	不 詳	88,185		
藥 材	萬 斤	2,000	1,400	不 詳	不 詳
花 椒	萬 斤	148	100	20	80
乾 果	萬 斤	20,000	17,303	15,837	1,466
鮮 果	萬 斤	15,000	9,796	9,796	
羊 毛	萬 斤	373	114	57	57
羊 皮	萬 張	06	32	32	
獐子皮	萬 張	200	31		31

雜皮	萬張	不詳	55		約40
豬鬃	萬斤	不詳	24		24
草帽辦	萬斤	1,205	552	252	300

- 備註： 1. 乾果包括核桃仁、杏仁、柿餅、烏棗、紅棗等。
 2. 鮮果包括梨、蘋果、葡萄。
 3. 乾果向外輸出只是核桃仁、杏仁。

各種主要副業收入(小販運者的收入及礦區之煤鐵生產不包括在內)，除農村需用部分不計外，各種山雜貨收入及土布、榨油等與運輸的收入，每年估計可達小米20億斤，相當於2,000萬畝土地的收入，約佔農收的13.30%。

第二部份 一九四九年大生產運動所處的環境

一九四九年的大生產是處在土改完成，戰爭勝利，有了大城市，現代化工業交通的新形勢下，這是十年來所未有的條件，這些條件對今年的大生產是極為有利的。

一、平分土地的結果，使農民得到了基本上可以滿足需要的土地，並解決了主要的生產資料的困難，又經過端正政策與整頓村級組織，增強了農民的團結，解決了農民的疑慮，生產積極性大增；並提高了村級組織的民主作風與領導能力，因而造成了這樣一個條件：開展一個完全沒有封建束縛的，全體農民在自由平等的條件下，比賽勞動發家，生產致富的大生產運動。

二、解放戰爭的勝利進攻，使華北解放區連成一片，特別是劉鄧大軍南下，東北軍入關，很快就會完全打垮蔣介石(在華北戰爭勝利的結束)，這就出現了安定的生產環境，領導精力可以大部轉入生產，敵人再也不能來進行侵擾和破壞，生產有了保障，農民不但為戰爭勝利所鼓舞，而且生產情緒也更提高，同時生產的開展也就支援了全國戰爭的勝利。

三、由於戰爭的勝利，我們不但有了中小城市，平津等大城市的解放已甚為迫近，過去我們只有農村的局面(那時毛主席提出戰爭與農村，鄉村包圍城市)，就完全改變了。我們開展明年的大生產就不能只看到鄉村，還要看到城市(不管怎樣城市對鄉村是起着領導作用的)；不能只看到農民，還要看到工人、學生與市民；不能只看到農業生產，還要看到工業生產。有了城市就有了現代化的工業與交通，有了工具和農具的增補來源，以及工業品的供給(煤、鐵、大車、水車、藥品、紡織等)。這就造成了提高農業生產的有利條件；同時也給了我們偉大而艱巨的任務，就是我們提高農業生產，為了鄉村還要為城市，不但為了農業還要為工業，不但為了農民，還要為了四、五百萬的工人、學生與市民，這就要增加足夠的食糧與工業原料的生產，供給城市工業，同時用以換回工業品，以提高農業生產與供給農民生活的需要。

四、但我們還必須認清我們仍然處於分散的農村，生產技術是落後的，戰爭暫時還未完全解決，在勝利的形勢下，還要調大批幹部南下與接收城市，新幹部缺乏全面情況的了解與領導經驗。

十年來敵寇的摧殘破壞，農業生產比戰前降低了百分之二十以上，勞畜力的缺乏（牲口約缺一半），工具破壞失修，尤其是新收復區、災區困難更多，因而我們不能要求過高，目前中心還是恢復，從恢復中發展。在城市工業上因敵人破壞也很嚴重，恢復工業只能從輕工業開始。我們的計劃必須是實事求是的把農業生產提高一寸。在輕工業與農業的恢復和發展中，積累資金，再發展重工業，那時才能供給農業以機器，使農業機械化。

五、我們有了幾年來（一九四三年後）的生產基礎與領導經驗，一九四八年，我們在領導生產具體組織工作上雖然作的很差，但從政策上，解決了問題，穩定了農民生產情緒，奠定了大生產運動的基礎，在打垮封建制度後（舊的生產關係破壞），新的生產關係已在實踐中逐漸建立起來，特別是四八年種麥六一四一萬畝（缺冀中十分區種麥面積）超過去年，秋耕達百分之七十四，這說明在生產領導上四八年後半是有很大進步的，同時也造成了今年生產上，極其有利的條件，太岳太行作了有調查研究的具體生產計劃，其他各區在開會時也帶來了初步計劃，冀中、北岳大批訓練幹部等措施，及許多地區作了不少積肥等準備工作，這已看到今年大生產運動勝利開展的端倪。

第三部分 一九四九年農業生產計劃草案

（另印）

第四部分 提高農業生產力

一、要實現計劃，就必須提高生產力，現在的方法是；組織起來，提高技術，兩者密切聯系着的，農民在組織起來，克服困難後，還更積極要求增產，也就要求提高技術，我們必須很好的領導他們解決這一問題，這樣也就充實了組織起來的內容，就能使組織起來的勞動力發揮更大的効力——提高生產力增加產量。同時組織起來，羣衆覺悟程度提高，不但有提高技術的要求，而且易于接受與實行技術的改進，也就是對提高農業技術有很大推動作用。

二、爲了提高農業生產力，必須從現有基礎上提高農業生產技術，過去經驗證明，由於變旱田爲水田，或改良農具，或改良耕作法，或採用好的品種等，往往使同一土地的產量增加一倍乃至三、四倍不等，如開渠、打井、按水車可增產一兩倍，並免除十年九旱的威脅。臨清農場試驗種本地棉，只產七八十斤，種斯字棉 4B 可產二百多斤。牲口拉上大車，比馱的運輸量，可提高二三倍，施肥得當的增產，是農民所熟知的，此外每年災害的損失，也是很驚人的，如一九四八年，受虫災的穀田七百餘萬畝，佔總穀田的百分之十六，如按減產每畝十斤米計，就是七千萬斤，等於二十餘萬農民的全年食糧，麥子黃黑痘病的八百餘萬畝，佔麥田的百分之十五，超過穀的損失，因此我們

要想提高產量，減免災害，就必須認真的提高技術。

幾年來，我們在農業技術的提高上，曾獲得了一定的成績，給農民解決了一些問題，對防災除害，提高產量上起了一些作用，但如果從全體農民的生產上來看，我們的成績就太少了，這是因為生產領導上輕視技術，滿足於農民樸素的技術水平，不了解或不願了解，把農民現有的落後生產技術，加以可能的提高，就可以增產一倍，乃至兩、三倍，不學習技術，不認真的組織技術的提高。而技術人員中，有的存在着單純的技術觀點，關門試驗，其技術工作不從農村實際情況出發，不是從農民的迫切需要出發，而是從自己的興趣，自己的所學出發，搬運或拘泥於資產階級的老一套，外國書本子。因而想作一番事業，或成一個科學家，但結果成績很少，甚至失敗。這兩種思想與作風，必須改變，過去因為封建束縛，及敵人的摧殘破壞，農民很少興趣與可能從事技術的改良，現在是有這個興趣與可能了，因此我們必須在更廣泛的範圍內，普遍開展改良技術的運動。

1. 要把提高技術當作一個羣衆運動開展起來，要有組織有領導的廣泛的普遍的開展起來，這就不僅是全體技術人員，及專業組織的事情，一切農村組織與農村工作者，都應當將領導與組織這一運動，當作經常的與重要的任務。

2. 爲了統一計劃，與掌握技術的推廣行政，華北人民政府農業部設技術改進處，行署應設技術改進科，專署及縣應配備條件較好的技術員，其任務就是加強提高技術的宣傳工作與組織工作，在必要時可建立臨時的推廣組織，在有條件的村可設技術委員會或技術小組，由英模及有經驗的老農參加（不是行政組織）。

3. 農場是提高技術的專門組織，其任務是試驗研究與推廣工作，除加強現有的農場外，還要在有條件的地區，有計劃的建立新的農場，並把大小農場聯結起來，組織成爲一個推廣網，縣農場的任務只有推廣，爲了推廣應進行風土試驗及繁殖優良種籽，各大農場，應劃定區域，在技術上指導一定範圍的縣農場，並設推廣隊二〇——三〇人，採取分區負責統一使用的作法，試驗研究，應首先解決農民最大的最迫切的需要，因此必須有統一的計劃與分工。爲了不使優良種籽退化，各縣農場爲了更好的推廣，必須進行品種繁殖，各大農場除試驗研究外，亦須進行繁殖工作。

4. 提高技術要有全面計劃，堅持的魄力，不應局限於零星的事項上，但在方法上必須從典型示範作起，不可操之過急，強迫命令，一方面要組織推廣羣衆現有的好的技術，如耕作法與換種等，另一方面還必須進行科學技術的推廣，但要十分慎重，絕對負責。

三、廣泛組織勞動互助

「土地改革後，土地、牲口、農具等生產資料更加分散，長期戰爭中，敵人燒殺掠奪，及自然災害的侵襲，造成勞畜力減少（畜力約減二分之一）生產資料（工具）不足，因此領導農民組織起來、互助合作、發動婦女勞動，才能恢復與發展生產。」

我們以往的互助合作運動，對於保證耕作克服災荒，調節戰勤與生產的矛盾，增加生產上，曾起了很大的作用，但由於幹部思想上的急性病，與作風上的強迫命令，也走

了不少彎路，因此我們今後的作法，應該是：

1. 堅持自願兩利，這是組織起來的根本原則，爲了保證這一原則的貫徹，應具體規定：允許一切參加合作互助之人，可以自由退出，自由加入，隨時退出，嚴禁強迫命令，與勉強鞏固，包括生產發展、互助比較普遍的老區，有的農民，具備了單獨耕作的條件，因而要求退出互助組織，應給以完全的自由，不論其退出對其他人影響多大，這並不是自流而正是使互助運動在農民的自願下，更普遍的發展起來。
2. 目前農村生產互助合作的組織，一般的以小型的、按季節的、分散的形式爲宜，多採用有需要就組織，不需要就解散，有必要就撥工，沒必要就停止的辦法。在這個基礎上，加以可能的、逐步的提高，但不要勉強的提高，在老區有許多幾年來已提高了的互助組織，只要是完全自願的，也是好的，強迫組織，硬要鞏固，是錯誤的，強迫解散與反對群眾自願的提高，也是不對的。
3. 由於農村副業手工業的發展，出現了很多的小型合作，在農忙季節，常同農業勞動發生矛盾，我們的經驗是：提倡農副業結合以副業輔助農業的發展，在某些有條件的地區，提高技術，提高工具，並可成立專業性的合作社，推進社等。
4. 互助組合作社是生產組織，應嚴禁當作行政機構使用，如利用其徵糧、派款、撥勤、優軍等，但當農民覺悟提高後，自願組織學習，自動優軍，我們應該認爲是進步。
5. 強迫命令是錯誤的放任自流也是不對的，我們的領導任務，就是逐步的推廣與逐步的提高，其方法就是善於運用農民切身的經驗，啓發其覺悟（組織自覺，階級自覺），這就必須耐心說服，運用典型示範的方法，評定互助組的好壞標準，不看他的組織形式，而主要的是對生產的提高，多打糧食上。
6. 所謂逐步的提高，不是在組織形式上打圈子，大，小，長，短而是看其在生產上起的作用，領導上不只是研究其組織形式，而要着重研究其實際效果，與取得實際效果的經驗，因此，我們的技術改進，應在較好的互助組首先實行。
7. 另外還要提倡短工市。過去短工爲地富所僱，是封建制度下的剝削形式之一，現在短工是農民相互間的勞力調劑，擴大勞力調劑範圍，由一村之互助擴大至數村的流動調劑。賣糧是羣衆的舊有習慣，可大大提倡，當下給草料或工資，這在調劑勞畜力上，也起很大作用。

四、發動婦女參加生產與軍屬生產

全區有六百多萬女全勞力，一九四九年要發動三百多萬婦女參加農業生產的主要勞動。過去幾年提倡婦女生產，成績很大，在土改後，婦女均分得一份土地，給發動二分之一的女全勞力參加農業生產造成更爲有利的條件。今天參加生產是婦女解放的決定條件，同時婦女是完成一九四九年大生產任務上極重要的一支力量。

在發動婦女生產上，應以軍工烈屬婦女爲重點，一方面解決軍屬的勞力困難，一方面起帶頭作用，影響他人較易。發動婦女必須提高勞動婦女的地位，如開英模會要有三分之一或更多的婦女英模參加。有些勞動力缺乏的農家，婦女不是不願參加勞動，但因

社會風尚輕視勞動而感到勞動羞臊。這點在老區由於多年來提倡婦女勞動光榮，已大有轉變，但今後仍須提倡，改變這種舊社會的惡風氣。

發動婦女生產，組織起來好，但不能出以強迫命令。有的地方主張婦女單獨結組與家人脫離，與家庭生產計劃難於結合，經驗證明一般是失敗的。如何組織起來，必須按實際情況決定，不能強求婦女組織起來。我們的要求是：只要參加生產就好。

有人說婦女種地，影響做飯縫衣，看孩子等家內工作，其實在參加農業生產之後，婦女是很會有計劃有組織的按排生活的，如平山西莊一帶的婦女大都參加生產，習以為常，但看不出她們有什麼不可解決的家內工作，相反的卻因終日忙於農業勞動而減少了不必要的煩瑣家務，衣著也格外樸素。

第五部分 領導上的幾個問題

一、在農業生產上，要有長期建設觀點，與全局思想，克服盲目性，加強計劃性，這在各級領導思想上，應當明確起來，不只應注意農業的發展，也應注意生產工業原料，以保證工業的發展，通過供銷把城鄉生產消費聯繫起來，過去我們在農業上，由於缺乏長期建設觀點、與全局思想，曾犯了不少的錯誤，也使羣衆吃虧不小，如山地開荒，雖可增加收入，但下游却被水沖毀了許多好地，『開了和順山，漂了榆社米糧川』這是羣衆給我們的開荒總結。在冬季生產中，無條件的大量燒木炭，燒松煙(和順)，幾萬成材松樹，也給砍光了；沒有紡織習慣地區，仍然提出三年做到紡織自給；種棉收穫量小的地區也提倡種棉。這在抗戰時期長期被敵封鎖分割，採取自給的政策是正確的。現在不同了，我們的解放區已連在一起，就應從長期全面着眼，不只看到現在，也要預計到將來，不只要了解本地情況，也要了解全局，如仍然只顧眼前利益與局部利益，只在自己小範圍內打圈子就會造成錯誤，但克服這種地方主義的落後思想，也是一個嚴重的鬥爭，要在幹部中進行深入的教育樹立長期建設觀點，與全局思想，使羣衆的生產向更有利的方向去發展。

二、克服農業生產中的無政府無紀律狀態，這同樣是妨礙我們發展生產的重要問題，如冀南治河「裁灣取直」即加重了冀中的防水工作；北岳、太行開墾山荒，未重視防洪，冀中、冀南便加重了水災；不計算水量隨便開渠；不計劃好即冒然開工；試驗尚無確實把握，即向羣衆推廣；獎勵水地，就規定所增收入，無限期免稅；提倡種苜蓿，就不管在什麼地種都不負擔；提倡獎勵那種作物，那種作物即變成第一，此種從經驗主義與地方主義出發，各自為政的無政府無紀律的狀態，也使我们吃虧不少。今後應當明確責任，規定紀律，有關兩區以上的重大的問題，必須報告華北政府解決，服從統一規定，開渠使水，一定要有工程人員，與行政人員簽字的工程計劃，較大工程還應經過批准，推廣亦應定出紀律，總之，一切要以負責任的精神，嚴肅的態度對待我們每一件工作，這是對千百萬人民當家的大事，任何各自為政不顧全局的作法都是不允許的。

三、加強各種農業生產事業上的組織工作，以經營事業的方法，領導羣衆發展生產

，這對我們說來，還是新問題，雖然在某些事業方面已取得初步經驗，如水利推進社，林牧局等，但還未引起足夠重視，過去我們只滿足於做一般的號召動員與一般的組織工作，這當然是需要的，但如能對各種專門事業，建立專管組織，明確任務，嚴格職責，以經營事業的方法，使組織工作與經濟扶植，技術指導結合在一起，使發展生產中的各種問題，能有效的及時的加以解決，生產才能迅速的發展起來，並可達到以事業養事業，以事業發展事業的目的。此種以經營方法，發展事業的方針，在今年生產中，我們準備廣泛的採用，如沙荒造林，繁殖牲畜，開渠鑿井，發展水車，農具改良，推廣種籽，農藥經營等，在今天分散的，技術落後的農村中，發展生產，這是適當的方式。必須教育幹部，樹立事業觀點，與經營思想，用經營事業的方法把農業生產真正有效的提高一步，今年貸款主要的用于事業的經營上。

四、爲了發動一個大規模的群衆性的生產運動，就必須加強生產運動中的宣傳教育工作，以提高生產情緒，樹立生產發家，勞動致富思想，并總結與提高農民的生产經驗，及給予科學知識的教育，以逐漸克服其保守的落後的生產方式，這是一個嚴重的鬥爭。封建消滅，生產力得到解放之後，進一步發展生產，需要我們加以強有力的領導，當然不要行政命令，強迫群衆接受，而是要依靠群衆的自覺，組織與啓發群衆的自覺。因此必須動員一切可能動員的宣傳教育力量，如報紙，小冊子等，運用各種形式，如訓練班，展覽會，英雄會，老農座談會，民教館，秧歌隊，大衆黑板，屋頂廣播等，進行宣傳教育工作。發動與組織群衆，開展生產競賽，以發揚群衆的生產積極性，造成羣衆生產熱潮。

(完)

二、一九四九年華北區農業生產計劃草案

一九四九年要求每畝增產五升糧食(市升按原收穫物計)，全區共增產七百五十萬石(包括變旱田為水田及消滅荒地的增產)，以保障解放區軍需民食，並準備供給解放後大城市以足夠的食糧，增產工業原料，以保障城市工廠開工，並換取城市工業品以供給農民生活及生產所需，為此，要求增產棉花一萬萬三千萬斤(皮棉)即達到擴大棉田百分之六十，共植棉一千二百餘萬畝，並使每畝平均產皮棉二十五斤，共產三億斤(表一、表二)。

增產油料作物，在沙土地區普遍提倡種植花生，要求本年種植四百萬畝，達到產花生九萬萬斤。在地邊、地堰、溝渠、小塊地大量種植大蕪，全區要求生產大蕪子三千三百萬斤。其他各種油料作物，亦宜普遍提倡種植；蕪皮要求在現有基礎上做到增產。(表三)

爲了補足因增產工業原料佔用土地而減少之糧食數量，應提倡種植紅薯、馬鈴薯等多產作物。在砂礫地小塊地多種苜蓿、紫穗槐、胡枝子等飼料作物以便發展畜養。

以此計劃爲基礎，爭取三年內達到戰前水平。

爲了達到上述增產要求，必須採取以下有效措施：

第一、有效的解決勞力不足的困難，提倡勞動互助，並要求百分之五十以上的婦女全勞動力參加農業生產中的主要勞動，保證多耕多鋤，老區要耕二遍以上，鋤耩恢復戰前水平，新區不種白茬地，至少鋤二至三遍。(表四)獎勵羣衆大量繁殖牲畜，吸收牲畜入口，組織種畜站，培養獸醫人材，改造舊獸醫，建立獸養站，在五台山區，和順山區，霍山區及冀魯豫之湖西區，專設林牧局或畜養管理處，負責組織羣衆繁殖牲畜二十四萬二千頭，以此爲基礎，爭取在五年內恢復戰前耕畜數量。(表五)

第二、大力防治水患(計劃已由水利委員會擬定)，縮減旱災，興修水利變旱地爲水地二百萬畝。

開渠增加水地一百萬畝，石津運河應建立專門企業經營機構，其他大的灌溉工程，必須先行測量製定工程計劃。

利用井泉增加水地一百萬畝，在石家莊，安國，唐縣，邢台，邯鄲建立水利推進社，恢復與發展水井水車，要求修復舊水車二分之一(約五萬輛)，發展新水車一萬六千輛。(表六)

第三、增加肥料，是增產的決定條件之一，發揚羣衆舊有積肥習慣，大量積肥，在一九四八年基礎上要求有基礎地區增肥百分之二十，基礎較差地區增肥百分之十五(由各地根據此要求提出具體數字)，平原有基礎地區要求一戶一豬，基礎較差地區要求兩戶一豬，最差地區亦須做到十戶一豬，並要求有豬有圈。推廣使用豬瘟血清，各大農場要繁殖小豬，山地除提倡壓綠肥，廐肥與養豬外，着重發展養羊，在現有數量上(太行

，太岳，北岳約一百五十萬頭)增加三分之一，並解決羊毛銷路。(表七)

第四、防除病、虫、鳥獸爲害及推廣優良品種。保證蝗虫、黏蟲、螻蛄、蚜虫、梨葉步曲及產馬鈴薯地區的花媳婦，產稻區的稻苞虫等不成災。利用農閒捕捉鳥獸，圍山打獵、並採購 D、D、T、一部份，碾碎五十萬斤，提倡土藥劑，發揚土辦法，組織使用噴霧器。

組織羣衆選種換種，推廣優良品種，特別着重推廣：優良麥種十八萬畝，優良穀種十三萬畝，斯字棉(2B·4B)四萬九千畝，勝利稻二千四百畝，勝利紅薯二千四百畝，並注意繁殖與搜集種籽，爲一九五〇年大量推廣作準備。

由華北農場兼營種籽、農藥、肥料等農業必需品，並與各地農場生產推進社，縣聯社聯系，以便推廣。

第五、增加與補修農具。要求生產鋤板一百萬張，犁鏡十五萬個，鋤一百萬張，鐮五十萬把，鐮一百五十萬張，普遍組織農具修理站，鐵匠爐，修復舊農具，平地修復大車，走大車困難的地方，逐漸利用手推車。

建立農具工廠一所，以研究改良農具，並逐漸製造新式農具。

第六、擴大耕地面積，消滅現有荒地中之新荒地，及老荒地中之土質較好的地共六十萬畝。山區提倡修梯田。冀南、冀魯豫大塊荒蕪年久之荒地，試用拖拉機開墾，農業部擬在冀南之千頃窪設立國營農場，吸收經驗，並培養拖拉機駕駛及修理人材。

第七、保護現有山林，恢復禁山，並在各大林區及全區各地組織羣衆植樹二千四百餘萬株(特別是菓樹)，加強技術指導與組織管理，保證成活率在百分之七十以上。

山林地區，要求培植苗圃二千七百畝。(表八)

第八、農村副業，不僅爲農民一項重要收入，對促進農業生產，供應工業原料及半成品，與城鄉某些消費品、用具亦甚重要，應因地制宜加以提倡。

紡織業目前仍爲許多地區廣大婦女的主要生產，除供應農村需要外，尚可保證軍布及向友鄰區調劑，應在現有生產基礎上提高質量，打開銷路，要求維持二十二億方尺土布的現有生產水平。

榨油業爲供給食油保障工業需要及增加肥料的重要生產，亦爲重要輸出物品，應提高技術改進工具，大量發展，要求產油三億六千萬斤。產油餅十四億斤。

羊皮羊毛及豬鬃，爲向外輸出及工業必需，須打開銷路提高利潤，以刺激豬羊發展，保證農業增產。要求產銷羊毛一百五十萬斤，各種皮一百萬張，豬鬃三十一萬斤，

山貨藥材爲農民一項重要收入，尤其是山地，應組織生產提倡加工(如棗子燒酒，藥材製造)，打開銷路，保持現有生產基礎，以求逐漸發展。

各地特產如草帽辦、葦蓆、竹貨等都應根據現有條件提高質量，打通銷路，以恢復生產。

運輸業須加強組織，發展車運，使貨暢其流。

提倡發展農副業結合的小型合作，依照自願兩利原則，把羣衆的勞力資本組織起來，恢復各種作坊(如油坊、粉坊、軋花、淋硝等)，並逐漸組織各種專業生產合作社，如