

当代中国的河南

第四编 当代河南的政治建设

第五章 统一战线的巩固与发展

(讨论稿)

《当代中国·河南卷》编辑部

一九八八年四月

第五章

统一战线的巩固与发展

在中国共产党的领导下，河南各族人民的统一战线有着悠久的发展历史。新民主主义革命时期，统一战线作为党的三大法宝之一，在推翻帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命斗争中发挥了重要作用，为河南省的解放和人民民主政权的建立作出了巨大的贡献。新中国成立后，在省委的领导下，全省进入了由新民主主义到社会主义转变的时期，人民民主统一战线进一步巩固和发展，为迅速恢复和发展全省国民经济，推进社会主义改造，建立社会主义制度和进行大规模的社会主义建设作了大量的工作，取得了光辉的成就。一九五七年以后，党在指导思想上发生了“左”的失误，统一战线在曲折、复杂、激烈的斗争中，经受了挫折和“文化大革命”的考验。以一九七八年中共十一届三中全会为转折点，省委在指导思想上全面拨乱反正，坚决把工作重点转移

到以社会主义现代化建设为中心的轨道上来，认真贯彻中央关于巩固发展爱国统一战线，用“一国两制”的科学构想实现祖国和平统一的战略方针，全省统战工作日益受到党政各级组织的重视，爱国统一战线在新的历史条件下取得了重大发展，呈现了生机勃勃的大好局面，形成了建国以来最好的时期之一。

第一节 统一战线的发展概况

一、贯彻中共统一战线的方针政策

河南全省解放以后，于一九五〇年四月召开了各界人民代表会议，标志着全省统一战线在组织上的形成。一九五五年二月成立了全省的统一战线组织——中国人民政治协商会议河南省委员会。省各民主党派组织有了一定的发展，民革、民盟、民建于五十年代相继建立了省级组织。各界人士通过学习马列主义、毛泽东思想，学习时事和政治，进行自我教育和自我改造，知识分子的社会主义觉悟有了很大的提高；私营工商业者和民族、宗教上层人士中涌现一批拥护党的领导，走社会主义道路的代表人物。中共河南省委和各地党委通过各种形式，就国家 and 地方的大政方针、重要事物，为恢复发展经济、调整统一战线内部关系，以

及群众普遍关心的问题，同民主党派、无党派人士进行充分的协商，广泛听取他们的意见，民主党派、无党派人士也以主人翁的态度参与全省重大事务的讨论，提出了不少批评和建议。党与非党的合作共事关系的发展是比较正常的，统一战线在社会主义改造和建设事业中，发挥了重要的作用。

五十年代后期，由于党的指导思想上的失误，一九五七年的反右派斗争严重扩大化，大批党外人士被划为右派分子。河南省当时划的右派分子数量在全国居于首位，而且处理过重，株连家属和亲友，后果严重。一九五八年在知识分子中“拔白旗，破权威”，在工商界人士中开展所谓“交心”运动；又使不少人受到错误批判。一九六六年开始的“文化大革命”，更是给河南省的统一战线带来了空前的灾难，不少党外人士受到残酷迫害和不公正的待遇。全省各民主党派、无党派人士仍然坚信中国共产党的领导，坚决拥护社会主义。这是中国共产党长期统战工作的结果，是统一战线的伟大胜利。

一九七三年，省和地、市统战部门恢复后，在各级党委领导下，把落实统战政策作为重要任务来抓，特别是中共十一届三中全会以后，更是集中主要力量落实各项统战政策，先后用

了10年时间，基本上完成了这个历史任务。解决的问题主要有：

（一）、在一九五六年对资改造中，有一批小商、小贩、小手工业者及其他劳动人民（简称“三小”）被作为“资产阶级工商业者”或“私方人员”对待了，经过甄别，有2.3万多人区分出来，恢复了本来的劳动人民身份。

（二）、经过对原划“右派分子”的认真复查，将5万多名错划的右派分子平反改正，恢复了他们的政治待遇和生活待遇。被划为“中右”和其他受株连的家属亲友，也都相应作了妥善处理，失去工作的重新安置工作，户口迁到农村的家属，按政策规定迁回城市。

（三）、起义投诚人员在历次运动中，因追究历史问题而受错误处理的有6900多人，各地已按照政策规定予以平反纠正，失去公职的重新作了安排。

（四）、归侨、侨眷、台胞和去台人员家属中，因所谓“海外关系”而受到错误处理的4700多人，均已平反纠正。由此而形成的歧视性材料，已经作了妥善处理。

（五）、民族宗教界上层人士中的冤假错案有500多起，已全部平反纠正。

（六）、“文化大革命”期间给党外人士戴

上的各种“帽子”已经去掉。对于“文化大革命”中被查抄的财物，先后作了多次清理。涉及党外人士的有5000多人，原物尚在的已退还本人，找不到原物的绝大多数作了适当补偿。民主党派、工商联“文革”中被挤占的办公用房，已退还或通过调剂解决。

以上几个方面涉及的党外人士约有13万多人，加上他们的家属亲友受株连者，为数就更多了。通过落实统战政策，解除了他们多年来沉重的思想负担，极大地调动了他们为社会主义现代化建设服务的积极性。过去他们是“走路低着头，开会坐后头，干活没劲头”；现在是昂首挺胸，理直气壮，大干四化。广大群众反映，落实统战政策“大快人心，大得人心，大振人心”，“顺乎天理，合乎民意”。许多人在自己的冤假错案平反后，表示要在有生之年为社会主义贡献自己的一切。他们的辛勤劳动受到社会的尊重，不少人被评为先进工作者。被落实政策的同志，还纷纷写信告诉在海外的亲友，使台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞增强了对祖国的向心力。落实统战政策，也是以活生生的事实批判“左”的错误倾向，对广大干部群众进行的一次深刻的政策教育。对于维护安定团结的政治局面，调动一切积极因素，为河南两个文明建设服务，起到了极为

重要的作用。

一九八二年九月，中共十二大提出了“长期共存、互相监督，肝胆相照、荣辱与共”的统战工作方针，使河南省的统战工作出现了新局面。人民政协的组织有很大发展，委员人数增加，民主党派成员增加很多，除民革、民盟、民建外，还陆续成立了九三、农工两个省级组织和民进中央直属河南省支部。省工商联和部分市、县工商联恢复活动。此外，还成立了台湾同胞联谊会、职业教育社、黄埔同学会等省级组织，这些都是统战性质的人民团体。政协的全会都与各级人大同时召开，列席人大听取政府工作报告，就地方的长期规划、年度计划和财政予决算等重大问题，进行充分的讨论。中共河南省委还多次就全省的重大决策和重要人事安排召开座谈会，进行协商，听取党外人士意见。省长、副省长多次到省政协、民主党派机关征求对全省工作安排及应兴应革事宜的意见。全省的政治协商、民主监督逐步向多渠道多层次发展，党与非党的合作共事关系更加密切，党外人士心情舒展，称之为河南省统一战线的“又一个黄金时代”。

二、统战工作的重点转移

中华人民共和国建国初期的河南省统一战

线，既是为社会主义改造服务的，又是为社会主义建设服务的。作为全省统一战线组织的人民政协，经常就恢复和发展经济的年度计划、财政收支及有关大政方针进行讨论，提出应兴应革的建议，为全省的社会主义建设作出了贡献。当然，在“文化大革命”以前，由于党和政府工作的重点是抓阶级斗争，统战工作也侧重于阶级斗争和思想改造。为社会主义建设服务只能是局部的、零碎的，不可能摆到重要地位。党外人士一些关于经济建设的意见，也往往不被重视和采纳。

中共十一届三中全会以后，党和国家工作重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。在中共中央的领导下，河南省统战部门，清除了“左”的思想影响，冲破旧的习惯势力的束缚，逐步实现了工作重点的转移，把为社会主义现代化建设服务，作为自己的中心任务。特别是中共十三大以后，全省统战部门进一步明确了生产力标准的观念，把在促进生产力发展中起的作用大小、贡献多少，作为检验自己工作成绩的标准。

河南省各方面统战对象中，有众多的知识分子。全省高中级知识分子中，非党同志约占70%，是一个庞大的智力的库。各民主党派、工商联、侨联及有关人民团体的成员和所联系的

人士，都是具有一定实力的智力集团。各级人民政协，既拥有自然科学方面的人才，又拥有社会科学方面的人才和经营管理方面的专家，以及与社会有广泛联系的知识分子，可以说是一个跨行业的综合性的智囊团，在经济建设中发挥着独特的作用。

河南省的民主党派、无党派人士和非党知识分子，在落实政策以后，积极投入社会主义两个文明建设，为四化服务的积极性空前高涨。他们在作好岗位工作的同时，强烈要求面向社会，面向基层，发挥自己的光和热。不少年事已高的党外人士，更是感到“报国之日苦短，报国之心倍切”。全省政协、民主党派、工商联及有关人民团体不断开拓为经济建设服务的新路子，为经济建设服务的新事物应运而生，发展迅速，方兴未艾。

统一战线在为社会主义现代化建设中，发挥人才聚集的优势，首先是在宏观上就经济建设的长远规划、国土规划、地方经济发展战略进行论证，提出建设性的意见。当地中共党组织和政府都感到统战组织中人才济济，热情很高，能够从全局着眼，不受部门利益的局限，因而提出的意见是“中肯的”、“高水平的”，“帮助地方解决了多年没有解决的问题”，被誉为“高层次的发展经济智囊团”。

开展咨询服务，是统一战线组织为经济建设服务的重要方面。几年来人民政协和民主党派组织曾多次就发展乡镇企业、重点工程建设、拯救濒临倒闭的企业等问题，组织有专长的人士，深入进行调查研究，提出对策。省政协曾组织委员中的专家学者对郑州黄河公路大桥的建设，多次提出建设性意见，对大桥的提前建成通车起到了积极作用。对濮阳引黄补水工程的调查和建议，使该工程缩短了工期，大大节约了投资。三中全会以来，省内各民主党派开展的经济科技咨询项目就有1000多个，经济效益达3亿多元。

人民政协、民主党派还组织专家学者面向老区、山区、灾区和其它贫困地区，进行智力扶贫，帮助发展教育事业，还送医送药，受到了这些地区群众的欢迎。

此外，归侨、侨眷、台属及其它人士还利用他们社会联系面广的优势，为河南省引进资金、技术、设备、人才牵线搭桥，帮助打开产品外销渠道。使一些企业、产品通过华侨关系，打入国际市场，扩大了对外经济往来，提高了技术，扩大了生产。

河南省经济发展落后，关键是缺乏具有较高素质的各项建设人才。各级统战组织紧紧抓住培养人才这个重点，因地制宜，采取多种形

式培养各种专业人才。开办了一批业余学校、专业培训班、专题讲座，广开成才门路。各民主党派组织不要国家投资，举办了40多个业余学校和专业培训班、文化补习班，学员达1万多人。举办各种讲座，听讲者达数万人次。这些学校补习班，由离退休的民主党派成员或所联系的人士任教，教学质量高，收费低，效果好，是发展业余教育的一支重要力量。

民族、宗教、侨务工作的重点也都转移到为社会主义建设服务的轨道上来。结合自己的工作特点，发挥各自的优势，为河南的社会主义两个文明建设作出了贡献。

为了表彰各级政协委员、各民主党派、工商联成员为四化服务的先进事迹，一九八五年十二月召开了河南省政协和民主党派、工商联为四化服务经验交流会，表彰先进集体27个，先进个人276名。通过大会交流经验，互相学习，各地为四化服务的活动在广度、深度、效益上都有了进一步的发展，统一战线的优势得到进一步的发挥，提高了统一战线在广大群众中的声望。

三、发挥优势，促进祖国和平统一大业

中共中央根据实事求是的思想路线，制订

了用“一国两制”的构想实现祖国和平统一的基本国策，使统一战线出现了新形势、新格局。

河南省地处中原，历史上是兵家必争之地。解放战争中，革命根据地遍布全省的东西南北，同时，也有不少在河南起家的国民党军队。国民党军政人员中，有一部分人在解放前夕去了台湾。据有关资料统计，全省去台的军政人员约有10万余人，加上他们的二三代，到现在约有33万人。他们在全省各地的亲属约有100多万人。随着时间的推移，去台人员中不少人已弃官从商或从事文化教育事业，还有不少人移居港澳或国外，有的还加入了外国籍，成为海外侨胞或外籍华人。祖籍河南的海外侨胞和外籍华人约14万人，几乎遍布世界各主要国家，和台湾保持着千丝万缕的联系。全省有归侨1500多人，侨眷10万多人，台胞400多人。在台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞中，有一批政治上有影响、经济上有实力、学术上有造诣的人物。

用“一国两制”构想实现祖国和平统一，是党和国家对台方针的重大变化，在全省干部群众思想上有一个逐步转变的过程。有关部门进行了深入广泛的宣传教育，通过报告会、干部训练班、广播电视讲座、撰写文章、印发材

料、举办书画展览等多种形式，大力宣传和统一祖国的方针政策，以及对台湾实行“三通”（通邮、通商、通航）、“四流”（文化、体育、科学、贸易交流）政策的重要性。

实现祖国和平统一，“寄希望于台湾当局”，“更寄希望于台湾人民”。做好河南籍的台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞和他们亲属的工作是十分重要的。中共十一届三中全会以后，统战工作部门积极地开展了对“三胞”的联谊活动。河南籍的去台人员远离家乡已30多年，他们思念亲人，渴望了解家乡情况，河南省的统战工作部门和有关单位，通过报纸、广播、画册等形式，积极宣传家乡的建设成就和各方面的巨大变化，特别是运用喜闻乐见、生动活泼的新闻工具，收到了很好的效果。如摄制了《洛阳》、《今日黄泛区》、《太行风情》、《予西风光》等画册，去台人员收到这些画册后，如获珍宝，争相传看，激动地说：“这对于我们孤岛游子来说，真是再宝贵不过了，不仅可以认识家乡面貌，而且可以慰藉乡思”。河南地方戏录音带，也倍受去台人员的欢迎。

对于回乡探亲的“三胞”，尤其是去台人员，有关部门均热情接待，以诚相见，提供方便，并保证其来去自由。一九八五年以来，每年都

有几百名去台人员回河南探乡访友、洽谈贸易，还有更多的去台人员在港澳或其他地方会见亲人。一九八七年十一月，台湾当局放宽了台胞回大陆探亲的限制后，回河南探亲的台胞成倍增加，其中大部分是退役的国民党军政人员和老兵，也有医生、商人和新闻、科学、教育工作者。各地都作了大量的工作，增进了海峡两岸同胞的相互了解和友谊。回来探亲的台湾同胞普遍反映，尽管大陆的物质生活尚不富裕，但是现行政策好，家乡变化出乎意料。对于愿意回大陆定居者，各地都尽量劝说他们回去，个别执意不愿回去或确有实际困难者，也作了妥善安置。河南省去台人员的家属与他们在台湾的亲人，大部分已通过各种渠道，运用电话、信函、录音带等畅诉离别之情，产生了良好的影响。在促进交流和联系中，民革河南省委员会、黄埔同学会的成员起到了重要作用。如民革成员、南乐县政协副主席魏锡嘏，不顾80高龄和体弱多病，热情帮助本县及邻近地区去台人员与亲人取得联系。他经常骑车到附近地区核对地名变化，走访去台人员家属，代为转信。在他的帮助下，有40多户台属与亲人取得联系。大家对这位老人助人为乐的精神十分敬佩。这一切充分证明了河南省爱国统一战线在推动祖国和平统一大业中的积极

作用。

台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞还以多种形式支援家乡建设，帮助引进资金、技术、设备和人才，赠送教学仪器、图书资料，自费接待留学生等。这不仅促进了祖国建设及和平统一大业，同时，也增进了中国同世界各国人民的友谊。

第 二 节

人民政治协商会议制度的日益完善

政协河南省委员会是中国人民政治协商会议的地方组织。37年来，在中共河南省委的领导下，在政协全国委员会的指导下，政协河南省委员会及其前身河南省各界人民代表会议协商委员会，团结全体委员努力工作，对于促进河南省的政治经济发展，促进祖国和平统一大业，发挥了重要的作用。

一、政协机构的建立和发展

政协河南省委员会的前身是河南省各界人民代表会议协商委员会。一九五〇年，根据中央人民政府颁布的各界人民代表会议组织通则，河南省人民政府作出了《关于召集省各界人民代表会议的决定》，并成立了筹备委员会。

经过两个多月的紧张筹备，河南省首届各界人民代表会议于四月九日至十五日在开封隆重举行。各民主党派、各人民团体、各地区、人民解放军、工商界、文教界、少数民族、宗教界等各方面的代表662人出席了会议。会议作为河南省的民主统一战线组织，同时又代行人民代表大会职权，选举产生了由77人组成的各界人民代表会议协商委员会和由59人组成的省人民政府委员会。会议前后，全省86个县和5万人口以上的城市普遍召开了各界人民代表会议，选举产生了相应的协商机构。人民民主统一战线组织在全省广泛建立。

一九五四年八月，经过普选产生的河南省人民代表大会第一次会议召开，各界人民代表会议协商委员会不再代行人民代表大会的职权。一九五五年二月，根据中国人民政治协商会议章程关于各省、自治区、直辖市设立政协地方委员会的规定，政协河南省第一界委员会第一次会议在郑州举行。为使人民政协的统一战线性质更加突出，区域代表和驻豫人民解放军不再作为政协的组成单位，政协以各民主党派、各人民团体、各界别为基础组成。政协河南省委员会继河南省各界人民代表会议协商委员会之后，在全省发挥统一战线组织的作用。

从一九五五年二月到一九八七年底，政协河南省委员会已经五届。追溯到它的前身协商委员会，我省政协已有37年的历史。37年来特别是“文化大革命”后，我省政协的组织建设逐步得到加强，工作机构逐步建立健全，团结面日益扩大，代表性更加广泛。协商委员会时仅有委员77名，一九五五年二月，省政协一届一次会议时有委员169名，一九五九年二月二届一次会议时委员有263名，一九六四年四月三届一次会议时有324名。在“文化大革命”中，统一战线受到严重摧残，但并没有被摧垮。一九七七年十一月政协河南省委员会四届一次会议召开时，委员640名，一九八三年四月五届一次会议时发展到684名。委员的界别，也由协商委员会的11个方面发展到23个方面。委员包括了社会各界的代表人物，非共产党员委员比例最高时达68%。委员的参政议政能力逐渐提高，五届委员中具有大专以上文化程度的占57.3%。政协的工作机构，协商委员会时仅有经济研究委员会和学习委员会，“文革”前先后建立了若干工作组和学习、文史资料研究、市县政协工作三个委员会，到一九八六年已发展到学习、工作组、文史资料研究、祖国统一工作、提案工作五个委员会。市、县（区）政协也由“文革”前的