

七届全国人大三次会议

政府工作报告学习辅导

七届全国人大三次会议
政府工作报告学习辅导

经济管理出版社

七届全国人大三次会议 政府工作报告学习辅导

*

经济管理出版社出版

(北京阜外月坛北小街2号)

(邮政编码: 100836)

新华书店北京发行所总发行 各地新华书店经售

北京新华印刷厂印刷

*

787×1092 1/32 印张9 209千字

1990年4月第一版 1990年4月北京第一次印刷

印数: 1~50000册

ISBN 7-80025-311-2/D·26

登记证号: (京) 029号

定价: 3.50元

目 录

关于治理整顿与深化改革（代序）	袁 木（1）
-----------------	--------

※

※

1. 怎样理解制止北京动乱、平息反革命暴乱 取得了胜利？	（13）
2. 为什么说通货膨胀得到控制？	（15）
3. 如何理解经济结构调整开始起步？	（17）
4. 为什么说流通领域的混乱现象得到了初步治 理？	（19）
5. 怎样认识国民经济实现持续增长？	（21）
6. 为什么说重点建设取得了新成就？	（24）
7. 为什么说对外技术交流继续发展？	（26）
8. 为什么说科技、教育、文化、卫生、体育 和国防建设获得了新的发展？	（28）
9. 如何看待治理整顿中出现的新情况和新闻 题？	（30）
10. 克服面临的经济困难有哪些有利条件？	（32）
11. 为什么要坚定不移地全面贯彻“一个中心、 两个基本点”的基本路线？	（35）
12. 为什么必须始终坚持国民经济持续、稳定、 协调发展的方针？	（37）
13. 怎样大力开展廉政建设，改进政府工作作	

- 风? (39)
14. 如何保持基本方针、政策的稳定性和连续性? (42)
15. 为什么在治理整顿中要记取历史教训? (44)
16. 为什么实现翻两番的战略目标关键在于提高经济效益, 保持总量平衡和结构协调? (46)
17. 为什么在治理整顿期间要保持经济的适度增长? (48)
18. 为什么说今年是治理整顿和深化改革极为重要的一年? (50)
19. 怎样理解1990年政府工作总的指导思想? (53)
20. 为什么说稳定是我国各族人民的最高利益, 是当前压倒一切的重大任务? (55)
21. 1990年经济工作的重点是什么? (57)
22. 为什么说实现农业的稳定发展是全国政治、经济和社会稳定的基础? (59)
23. 增加对农业投入有哪些途经? (61)
24. 怎样大力推广农业科学技术? (63)
25. 如何充分发挥广大农民的生产积极性? (65)
26. 为什么当前要着重调整产品结构? (68)
27. 如何调整加工工业? (70)
28. 如何继续保持能源、重要原材料生产和交通运输的稳定增长? (72)
29. 为什么说调整企业组织结构的核心是充分发挥国营大中型企业和企业集团的骨干作用? (74)
30. 为什么国家对那些符合产业政策, 经济效益和社会效益好的中小企业要实行保护

政策?	(77)
31. 为什么说工业经济效益差是当前许多矛盾的症结所在?	(79)
32. 怎样才能提高工业经济效益?	(81)
33. 提高经济效益为什么要强化企业管理?	(83)
34. 为什么要广泛深入开展“双增双节”运动?	(86)
35. 对城镇集体企业和乡镇企业的方针是什么?	(88)
36. 在治理整顿中怎样推动科学技术进步?	(90)
37. 如何继续抓好“火炬”计划?	(92)
38. 如何发展和完善技术市场?	(94)
39. 怎样改善办学条件?	(97)
40. 为什么要继续实施“燎原”计划?	(99)
41. 进一步发展高等教育的方针是什么?	(101)
42. 如何在治理整顿中保证教育事业稳步发展?	(103)
43. 为什么要继续控制社会总需求?	(105)
44. 为什么要坚持从紧的财政、信贷方针?	(107)
45. 怎样合理调整投资结构?	(110)
46. 怎样控制消费需求的过快增长?	(112)
47. 为什么要进一步改进分配制度?	(115)
48. 怎样进一步完善企业工资总额与经济效益挂钩的办法?	(117)
49. 为什么要推行个人应税收入申报制度?	(119)
50. 为什么今年中央和地方财政都将比去年更加困难?	(121)
51. 如何加强税收征管工作?	(123)
52. 为什么要继续控制贷款规模和货币投放?	(126)
53. 如何搞好贷款的投放工作?	(128)

54. 怎样才能继续控制社会总需求的同时努力增加有效供给?(129)
55. 怎样加强市场管理?(132)
56. 如何切实加强物价管理?(133)
57. 如何妥善安置待业人员?(136)
58. 为什么要积极建立社会保障体系?(138)
59. 如何安排农村剩余劳动力?(140)
60. 为什么要继续鼓励和引导个体和私营经济健康发展?(142)
61. 深化改革的方向和原则是什么?(144)
62. 如何继续深化和完善企业改革?(146)
63. 为什么要积极稳妥地进行“税利分流、税后还贷、税后承包”的试点?(150)
64. 怎样积极发展企业集团?(154)
65. 为什么在治理整顿期间要多一点计划性,适当加强集中?(157)
66. 如何深化计划体制改革?(159)
67. 如何调整和改进金融体制?(162)
68. 财政体制将有哪些调整和改进?(164)
69. 为什么对计划外重要生产资料要实行公开销售制度?(167)
70. 如何进一步深化计划单列城市和其它一些城市的综合改革试点?(170)
71. 为什么要继续完善广东、福建、海南三省改革开放的综合试验?(173)
72. 为什么要继续开展县级综合改革试点?(177)
73. 为什么要积极稳妥地推进住房制度改革?(180)

74. 怎样加强外债管理? (182)
75. 为什么要继续抓紧抓好清理和整顿公司? (185)
76. 为什么要整顿煤炭市场? (187)
77. 如何更加积极地发展对外贸易? (189)
78. 为什么要适当压缩进口? (191)
79. 怎样认识现行的外贸承包体制? (194)
80. 为什么吸收外资一定要符合我国的产业政策?
策? (196)
81. 为什么要进一步办好经济特区? (198)
82. 为什么要提倡和鼓励沿海地区发展外向型
经济? (200)
83. 为什么说党的领导是社会主义民主建设的
根本保证? (202)
84. 为什么要有领导有步骤地推进政治体制改
革? (205)
85. 我国政治体制改革的主要内容是什么? (207)
86. 为什么必须划清社会主义民主与资本主义
民主的界限? (209)
87. 如何继续加强社会主义法制建设? (211)
88. 为什么要强化人民民主专政的国家职能? (213)
89. 为什么必须进一步加强民族团结? (215)
90. 如何切实加强社会主义精神文明建设? (218)
91. 怎样理解控制人口增长、提高人口素质是
必须长期坚持的基本国策? (220)
92. 如何进一步抓好计划生育工作? (222)
93. 为什么要加强海峡两岸的经济交往? (224)
94. 怎样推动当前国际形势继续朝着有利于和

平与发展的方向前进?	(226)
95. 为什么说我国一贯奉行的独立自主的和平 外交政策是完全正确的?	(228)
※ ※	
七届全国人大三次会议部分报道	(231)

关于治理整顿与深化改革

(代 序)

袁 木

一、正确认识我国当前的经济形势

对当前的经济形势究竟怎么看？首先既要充分肯定十一届三中全会以来十年建设和改革开放所取得的巨大成就，同时又要如实估计经济生活中面临的严重问题和困难。我们既不能看不到十年改革开放的成绩，对现在出现的困难估计过重，因而对前途产生消极畏难、丧失信心的情绪；又必须充分估计现在的困难，特别是在各级领导干部的思想上，不能对困难掉以轻心，盲目乐观，否则就会看不到治理整顿的必要性和艰巨性。我们尤其要注意防止这样一种思想认识，即把眼下治理整顿中出现的某些新情况，如市场销售疲软、部分工业企业产品滞销、工业增长速度回落过猛等看得过于严重，以致从整体上动摇治理整顿的决心和信心。我们应该看到，现在出现的一些新情况，是治理整顿当中难以完全避免的现象，既有积极的一面，也有消极的一面，应该在坚持治理整顿、深化改革方针的前提下，认真研究新情况，解决新问题，在宏观上采取必要的疏导措施。

对目前我国经济形势的看法，我认为应该明确这样几点：第一，十年改革开放成就巨大，必须充分肯定；第二，目前面

临的经济困难也很严峻，必须充分认识；第三，当前的困难决不是这一两年才出现的，而是从1984年下半年开始多年积累下来的问题；第四，对困难既不能估计过轻，从而认识不到治理整顿的必要性，又不能估计过重，丧失克服困难的信心；第五，现在治理整顿中出现的一些新情况，既有积极的一面，又有消极的一面，所以既不能因此而动摇紧缩政策，又不能不充分注意到如果中国经济的发展速度下滑过多，下滑的时间过长，就会出现经济滞胀甚至严重滑坡，那样对治理整顿的进一步深入也是不利的。在对广大群众的宣传中，既要把握现在面临的困难如实地讲清楚，又要充分说明克服困难的有利条件和光明前景，鼓舞大家克服困难的斗志。

我们说困难决不是这一两年造成的，而是多年来一些深层次经济矛盾和问题没有得到解决的反映，主要有些什么样的事实根据呢？

首先，社会总需求多年来过多地超过社会总供给，现有的国力和社会生产能力已经无法支撑现在这样过大的建设规模和过度膨胀的消费需求。近些年来，固定资产投资和消费基金的增长，都远远地超过了国民收入的增长。1984~1988年，我国国民收入增长70%，而全社会固定资产投资的增长是214%，城乡居民货币收入的增长是200%。由于投资需求、消费需求双膨胀，造成了这些年财政连年有较多赤字，货币超量发行。党的十三届三中全会提出了治理经济环境、整顿经济秩序的问题，但由于当时对问题的严重性和形成困难的原因没有进行深入的揭露和分析，所以从一定意义上说，治理整顿的方针在相当的程度上还没有被大家所自觉接受。

其次是经济结构不合理，工农业比例失调的情况相当突出。农业连续多年徘徊，粮食产量停滞不前，棉花产量减少。

1989年情况好一些，粮食产量达到8149亿斤，恢复到最好年份（1984年）的水平。农业发展缓慢，再加上人口的增长，人均粮食产量已经由800斤降到了730斤，形势很严峻；相应地，工业发展速度过快。这就造成了工农业比例关系的严重失调。乡镇企业的积极作用必须充分肯定，今后还要继续引导它们健康发展，但前几年这方面也存在着某种程度的盲目性。从指导思想上来看，注意“无工不富”是对的，但严重地忽视了“无农不稳”和“无粮则乱”。五中全会决定要把发展农业放在非常突出的地位上，得到了全党的拥护。近来农田基本建设出现了多年来从未有过的高潮，今后农业情况可能会有所改善。但前几年问题相当突出，农业每年增长3~4%，工业增长17~18%，差距越拉越大。在工业内部，加工工业发展过快，基础工业虽然也有发展，但跟不上加工工业的发展速度，比例失调和结构不合理的情况也十分严重，全国到处缺水、缺电、缺油、缺煤、缺钢、缺能源和原材料。许多工业项目建设起来了，但相当一部分生产能力闲置在那里，造成了很大浪费。交通运输不论是客运还是货运都非常紧张。

再一个严重的问题是，前几年在改革过程中强调放权让利（这是完全对的），但没有相应地加强宏观管理与宏观控制。由于这方面存在的片面性，造成了资金、物资、外汇过份分散，国家对整个经济的宏观控制能力削弱了。国家财力物力分散过多，中央也就没有能力实现有效的宏观控制。中央不掌握必要的财力物力，宏观失控，计划的严肃性难以维持，也就很难建立健全实行计划经济与市场调节相结合的经济运行机制。国家财力的过于分散，集中表现在“两个比重”不断下降：一个是国家财政收入占国民收入的比重不断下降，原来占26.7%，现在只占22%；另一个是中央财政收入占整个财政收入的比重

不断下降，原来占56%，现在下降到48%。可见问题的严重性。

在这样的宏观经济环境下，助长了经济秩序特别是流通领域秩序的混乱。还有一个更带根本性的问题是，我国经济由于长期实行粗放经营，主要靠扩大外延来扩大再生产，而没有真正走上主要靠发展内涵，更新改造，提高技术水平的路子，因此，生产、建设、流通领域里存在相当严重的消耗高、效益低，投入多、产出少，高消费、低效率的状况，各个环节都存在较为严重的浪费和秩序混乱的问题。这种状况不改变，中国经济很难真正实现长期的持续、稳定、协调发展。

我们既要充分认识当前面临的困难，又要看到克服困难的有利条件。首先，目前困难的严重程度与我们历史上遇到的困难相比，还是要小得多。60年代初，我们的国家的的确确饿死了许多人，而现在根本不存在这样的问题。现在的情况，同“文化大革命”期间遇到的情况也大不一样。当时是在错误理论、错误思想的指导下把国家搞乱了，而现在的问题，是在总体上执行正确的路线和建设方针，改革开放取得巨大成就的条件下，主要由于经济过热和急于求成而造成的困难。无论是从困难的性质，还是从错误的程度上看，都是大不相同的。现在的困难是前进中的暂时的困难。从克服困难的条件来说，客观地分析，现在既有比历史上差的一面，也有好的一面，总的来看好的一面多一些。具体来说，一是经过十年来的建设和改革开放，国家显著增强了经济实力，人民生活有了较大的改善，克服困难的回旋余地比过去大得多了，克服困难的能力增强了。中央提出“过几年紧日子”，我理解主要是要求我们把前一段在错误导向下产生的超前消费、高消费加以抑制，对那种超越国家生产实际水平的、盲目追求所谓生活现代化、设施现代化

的现象加以抑制，克服奢侈豪华、铺张浪费的不正之风，恢复和发扬艰苦奋斗、勤俭建国的传统，而绝不意味着要大家都过苦日子，要大量地普遍地降低人民的生活水平。二是一年来的治理整顿还是很有成效的。尽管受到了动乱、暴乱的干扰，再加上一部分地方和单位对治理整顿的方针还理解不深，但治理整顿还是有成绩的，并且积累了一些有益的经验。这也是我们对治理整顿充满信心的一个重要条件。三是制止动乱、平息暴乱这场斗争本身使得我们的人民更清醒了，知道了怎样更好地坚持社会主义道路。不仅如此，几个月来的工作更增强了人民对党的信任。我们党出现了认识统一、团结增强的政治局面。这也是一个很重要的有利条件。

二、实行治理整顿的方针是使中国经济走出困境，实现持续、稳定、协调发展的根本途径

治理整顿是当前经济发展不可逾越的一个阶段。现在不是愿意不愿意这样做的问题，而是不能不这样做的问题。我认为，当前应着力解决的问题，或者说，应努力达到的目标，主要是三个：第一，是逐步降低通货膨胀率，使全社会零售物价上涨幅度逐步降到10%以下。当前许多深层次经济问题的集中表现，就是物价上涨过猛、通货膨胀率过高，不把通货膨胀率降下来，其他许多问题都难以解决。第二，是扭转货币超经济发行的状况，逐步做到当年货币发行量与经济增长的合理需要相适应。我们只有控制住经济发展的总量，逐步消除需求过度膨胀，才有可能做到货币不超量发行，才有可能降低通货膨胀率。第三，是逐步实现财政基本平衡，逐步消除财政赤字。有了前面的两条，也才能做到这一条。总量失衡，需求过旺，国家财政支大于收，就只能用较大的赤字来支撑过大的建设规模。

前一段有人宣传“通货膨胀有益”、“财政赤字无害”，这是非常错误的。事实告诉人们，通货膨胀有可能在短期内刺激经济的表面繁荣，但最终是难以为继的。

在治理整顿期间必须紧紧把握住基本规律。这个规律，概括地说，是四句话十六个字，即控制需求，调整结构，整顿秩序，提高效益。这是从中国目前经济的实际状况出发提出来的基本措施，是实事求是的和切实可行的。社会总需求超过了社会总供给，国民收入超额分配，造成了总量上的严重失衡。这个问题不解决，就不可能实现经济的稳定发展。总量失衡、规模过大、速度过快，又严重地掩盖着经济结构的恶化。也可以这样说，我们现在的通货膨胀，就是总量失衡、结构失调的一种反映。

经济结构不合理，是相当复杂的各种经济问题的综合反映。这里有经济建设指导思想上的问题，也有体制上的制约。国家财力物力过度分散，各方面都盲目照顾地方利益、局部利益，不从全局出发。这种情况的出现，既有思想上的问题，也有体制上的原因。例如，盲目引进的问题早在几年前就已经提了出来，但就是解决不了。可以说，没有哪个国家是这么搞的。这么搞形不成批量生产，形不成规模经济效益，也不可能集中力量去提高技术和实行国产化。这样分散地引进，大量的外汇让别人赚了去，大量的零部件从国外进口，严重地推迟了国产化的进程。只有合理布局，认真调整产业结构和产品结构，才能解决好这方面的问题。现在出现的市场销售疲软，部分工业产品积压，既是治理整顿中难以避免的现象，也是前几年经济过热、产业结构不合理的进一步暴露。我们必须抓住现在这个时机，坚决调整结构，狠抓经营管理的改善，狠抓技术进步，真正集中力量办好一大批既能适应国内市场需求，又能

打入国际市场，具有高度应变能力和竞争能力的企业，这样才能从总体上提高我们的经济效益。总的规模不控制住，盲目追求速度，什么东西赚钱搞什么，什么东西热搞什么，不看市场需求，继续盲目地重复建设和盲目引进，经济结构没有明显的改善，经济效益没有显著的提高，整个国家的宏观经济环境也就难以从根本上好转。

现在还要对已经相当混乱的经济秩序进行坚决的整顿。首先是对流通领域的整顿。若不加以整顿，我们控制总量、调整结构的种种措施的效应就发挥不出来，甚至可能被抵消掉。控制总量，调整结构，整顿秩序，这一切最终又都要落实在提高企业和各行各业的经济效益上。这样，整个经济水平和经济素质也才能有所提高，也才能逐步向现代化前进。必须千方百计调整结构，努力理顺经济关系；必须下大力量改进管理，向管理要效益；必须大力加强技术改造，向技术进步要效益。在总量失衡，结构失调，总需求过多地超过总供给，什么商品都只存在卖方市场的情况下，企业就没有调整结构、改进经营管理、追求技术进步、提高产品质量、实行产品更新换代的压力和动力。现在市场疲软，出现了某种程度的买方市场，企业再不能墨守陈规，安于现状，心安理得了。这对于企业来说既是严峻的挑战，也是良好的机遇。目前最重要、最根本的是：企业要真正下大力量、下大决心改进经营管理，调整产品结构，调整产业结构，提高产品质量，提高企业素质、职工素质 and 经济效益。这样，中国的经济水平就有可能大大提高一步，现代化的逐步实现也就更有希望了。

三、必须树立长期持续、稳定、协调发展经济的指导方针

建国四十年来就经济建设的经验教训来讲，最重要的一条教训，就是脱离国情，超越国力，急于求成，大起大落。必须深刻地认识到，社会生产力的发展是一个长期的、渐进的、逐步的积累过程。企求找到一副灵丹妙药，企求以什么为纲就能把什么都带上去，不讲综合平衡，不作长期的艰苦努力，就奢望经济能够凭空腾飞，这是一种脱离实际的幻想。经济发展必须按比例，这是经济本身的规律。至于能不能做到有计划，这决定于不同国家的不同情况。我国社会主义的计划经济本来提供了这种可能性，我们有可能比较自觉地掌握经济要按比例发展的原则。我们过去在经济建设的指导思想上，对这一点认识得很不深刻。经济建设要遵循持续、稳定、协调发展的方针，也不是现在才提出来的，过去也都讲过，但一直未被大家所真正接受。这次五中全会坚决地要求大家把这个思想牢固地确立起来，并把我们的方针落实到政府的宏观经济指导、经济管理和各项政策措施中去，从而带动和影响广大的干部和职工都能真正按这个方针去办事。如果做到了这一点，将对中国经济发展有长远的、本质的巨大意义。

为了实现长期持续、稳定、协调发展的方针，总结过去的经验，可能至少需要努力做到以下几点：

（1）要坚持实事求是，量力而行，量入为出，有多少钱办多少事，注重效益，稳定发展，坚决纠正过去几年那种不顾国情国力，急功近利，盲目追求超高速，乃至用通货膨胀刺激经济表面繁荣的错误做法。要把稳定经济放在重要的位置上，在稳定中求发展，在稳定中促进改革。