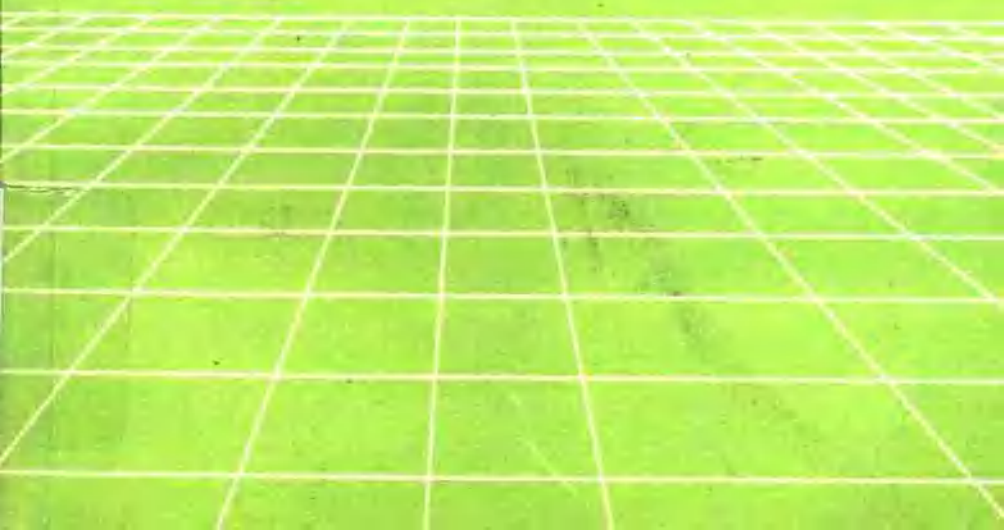


京郊农村调查报告

汇 编

1999



京郊农村调查报告

汇 编

1999

目 录

党的建设与思想政治工作

加强基层民主政治建设是农村社会稳定和发展的保障

..... 赵家骐(3)

加强村级干部队伍建设是促进农民增收农村稳定

的重要保证 牛有成(14)

以创建“六好”乡镇党委为载体建设高素质的乡镇

领导干部队伍 李建华(19)

适应新形势 进一步加强林业行业思想政治工作

..... 李树旺(26)

丰台区农村基层党组织建设现状调查

..... 王云峰 吕仕杰(31)

关于党领导干部考核工作的问题与对策

..... 卢晓明(41)

关于农村党支部书记素质状况的调查

..... 孙尧东(49)

加强农村基层民主政治建设促进农村改革、发展和稳定

..... 佟根柱(55)

对城乡结合部精神文明建设问题的思考

..... 陈启刚(64)

关于解决农村选干部难的几点思考

..... 梁玉文(72)

把握时代脉搏 正确引导舆论

..... 夏占义(78)

对如何深化村务公开的调查与思考

.....	大兴县组织部组织科(87)
现代农业	
北京郊区农业现代化的目标、途径和措施	
.....	张新 袁汉青 王东(95)
环境问题与畜牧业的可持续发展	
.....	赵黎明(109)
北京郊区由传统农业向都市农业迈进	
.....	杨铭华(122)
遵循经济规律 推动蛋鸡事业发展	
.....	赵黎明(139)
机制创新搞活了农业科技服务组织	
.....	张新 王东(148)
关于发展籽种农业与建设现代高效农业的思考	
.....	王振江(153)
关于通州区农业产业化思考	
.....	张少田(158)
集体资产权属及管理模式探讨	
.....	李永才(166)
坚持综合工程治理 实施林木病虫害可持续控灾	
.....	赵根武(176)
白色农业——延庆生态农业建设的新兴产业	
.....	陈仲华(182)
上整体水平 保持持续发展.....	
.....	杨俊亮 孙朝霞(189)
突出区县特色 加快京郊经济发展	
.....	“京郊区县发展特色研究”课题组(198)
改革农业科技推广体制 加快实现农业现代化步伐	
.....	昌平县委研究室(218)

农业结构调整

关于调整发展战略的思考

..... 刘振山(229)

顺义区经济结构现状及调整对策研究

..... 孙政才(239)

一个川区畜牧大村的启示

..... 李如理 王晓东 王瑞春(250)

关于房山区产业结构调整的调查与思考

..... 李硕夫(258)

关于大兴县发展农民专业合作经济组织的调查与思考

..... 张书领(271)

关于加快农业种植结构调整问题的探索

..... 政协延庆县委员会调查组(279)

小篱笆“捞”出个大市场

..... 王振林(288)

水利富民综合开发的6种典型模式

..... 徐维浩 崔彩林 陈方孝(290)

依靠资源 发挥优势 建设优质鲜食葡萄基地

..... 李长栓(299)

密云县板栗发展风险及对策研究

..... 隋秀梅(308)

北京市种植业结构调整调查报告

..... 田中玉 欧阳华民 尹光红(319)

怀柔县经济结构及调整对策研究

..... 吕延发 冯志阔 胡文池(331)

水表装地头 节水又增收

..... 刘为凤(352)

乡镇企业二次创业

选准支点 寻求突破

..... 刘宝善(361)

总结经验大胆探索积极推进县属企业改革	雷德才(366)
二次创业的关键在“创”	王凤江(373)
招商引资前景广阔	赵克忠(383)
关于乡镇企业第二次创业若干问题的思考	张树森(387)
抓住机遇 加快重组转制步伐 发挥优势 努力推动二次创业	钱福生 丁首军(399)
关于怀柔县城工业布局调整的规划研究	王志会 陈笑岩 张广海(410)
城镇建设	
面向新世纪做好小城镇建设这篇大文章	王凤江(419)
密云卫星城建设风格的研究	张 文(429)
朝阳区城乡结合部地区城市管理的现状、问题及对策	陈家康(437)
北京郊区乡村城市化理论、现状及发展方向研究	张 强(447)
旅游、文化	
实施绿色营销 发展生态旅游	李建华(469)
保护环境 发展经济	丁学济 王宝俊(479)
适应知识经济发展要求 加快开发房山文化产业	鲁 勇(489)
加强水利基础建设创造清洁优美的水环境	

.....	白亮宝(495)
非公有制经济	
关于农村家庭经济发展状况的调查	 刘永富(503)
落实党在农村的基本政策大力发展农村家庭经济	 王玉辉(509)
当前民营经济发展问题透视	 韩风武(517)
解放思想 优化环境 进一步促进我县民营科技企业大发展	 黄维荣(523)
大力发展个体私营经济努力培育财源	 曹大力 吴成刚(533)
建立科学管理体制加快乡镇发展步伐	 白宗全(539)
其它	
市场经济条件下如何保证统计数据质量的调查与思考	 李 平(549)
新时期信访工作需要创新精神	 徐再城(557)
关于我市乡镇经济管理体制改革的思考	 黄中廷(561)
对昌平区国有商业企业重组转制盘活存量资产的调查	 田文岚(568)
京郊村级合作社发展的现状、问题和对策	 康 森(574)
关于郊区农村加强财务管理 制止公款吃喝浪费的调查	 市农村纪工委(584)
远郊区县乡镇纪委查办案情况的调查	 市农村纪工委(593)

国内部分省市农业与农村信息化发展情况

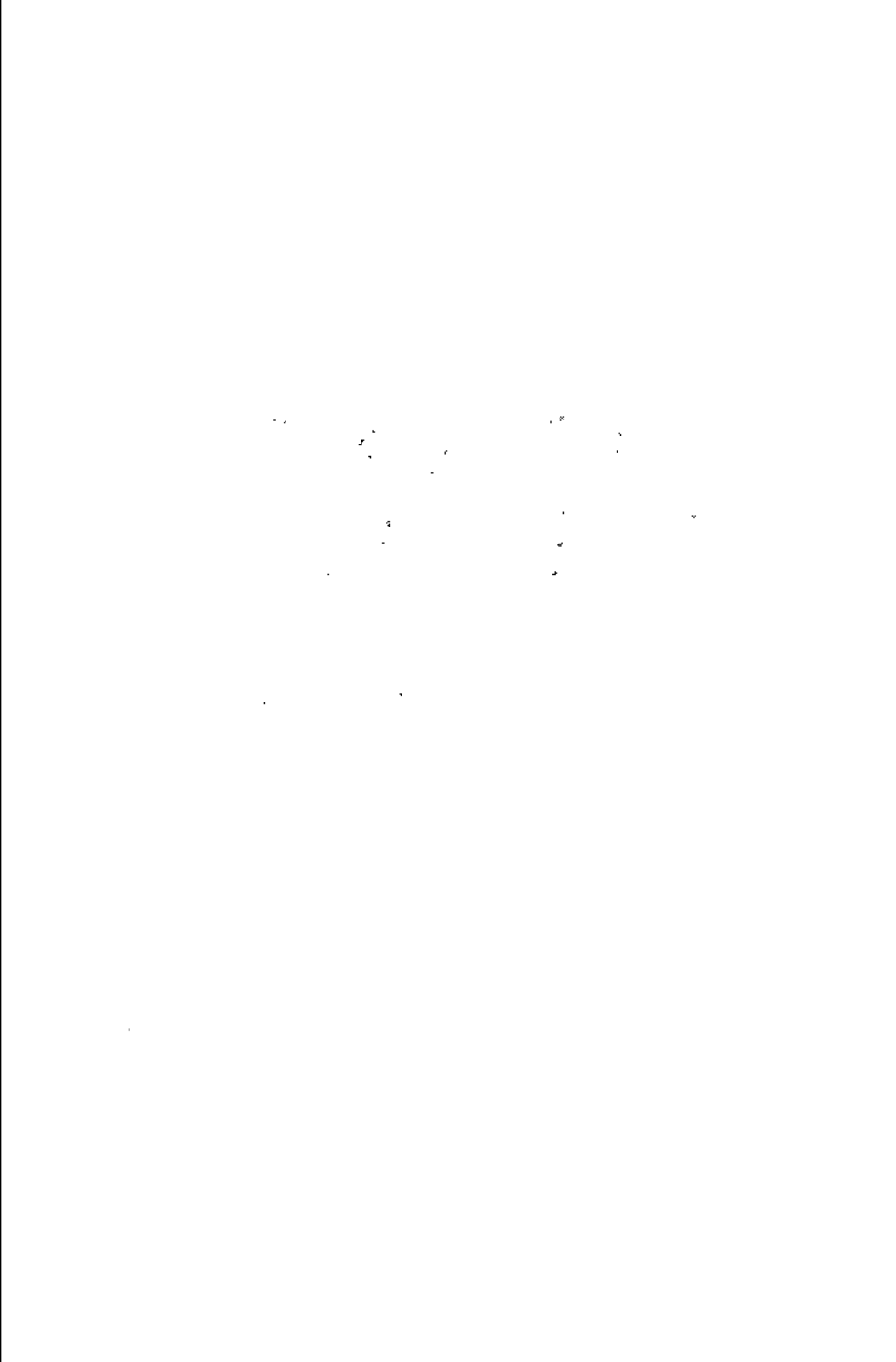
..... 农口信息化考察组(600)

深化财政体制改革 搞好乡镇财政建设

..... 联合调查组(605)

注:此调研汇编分 8 个部分,共收集 68 篇调研报告

党的建设与 思想政治工作



加强基层民主政治建设是 农村社会稳定和发展的保障

——通州区马驹桥镇实行基层民主政治
建设的启示

赵家骐

随着市场经济的发展,农村的生产方式和分配方式发生了根本的变化,农民在生产过程中拥有了真正的生产经营自主权。与此同时,建立与农村经济体制改革相适应的基层管理体制成为农村工作的一项重要内容。通州区作为首都最大的卫星城,其基层民主建设的状况如何,直接关系到首都社会的稳定和经济的发展。

近期,我同政研室的同志一起深入全区最早进行村务公开、村民自治的马驹桥镇进行调研。通过调查,我们认为马驹桥镇的基层民主建设是成功的,对全镇各村的社会稳定和经济发展起了极大的促进作用。该镇的成功经验对通州区其他乡镇也有积极的借鉴意义。

一、从被动“亮相”到基层民主建设的典范

1988年6月对通州区马驹桥镇南海村的村民来说具有特别的意义,正是从这时起,他们迈出了马驹桥镇同时也是通州区村务公开、村民自治的第一步,进而影响到全镇,并使马驹桥镇成为全区基层民主建设的模范。

南海村在人口(500口人)、面积上是一小村,但在村务管理工作等方面却一度成为马驹桥镇的“难管村”。该村一时由于党支部

工作透明度不高,干部民主意识欠缺,导致干群关系非常紧张,群众不信任“当家人”,村支部在群众中也缺乏凝聚力和号召力。由此也影响到全村其它各项工作的正常进行,村经济发展一直停滞不前。1986年,北京市建设京津塘高速路占了南海村40亩土地,村里获得了22万元的占地费。村党支部基于“无农不稳,无工不富,无商不活”的想法,在未同村民商量的情况下,由几个村干部讨论决定利用这22万元办几个小工厂,既可增加集体经济实力,也可为村民创造就业机会,提高村民收入。工厂建成后,钱也花得差不多了,由于缺乏流动资金,又缺乏管理经验,经营起来很困难。群众对此并不理解,相反认为村里不经大伙同意就把大家的钱给胡花了,个别意识不纯的人也借此机会制造谣言,煽动不明真相的老百姓四处上访、告状。一方面是群众对村干部不满,另一方面是村干部认为办了好事反遭怨恨,心里也十分委屈,村里工作一时成了一锅粥。镇党委在经过多次调查研究后认为,出现这种状况关键还是在村干部,是村干部的工作方式有问题。在镇党委的帮助下,南海村党支部决定召开全村党员和群众代表大会,将高速路占地费用以及村民关心的上交承包土地提留款的使用等问题,向全村人公开,村支部称之为“亮相”。没想到这一“亮相”竟收到了意想不到的效果,群众在弄清事实真相后,对党支部工作表现出了很大的理解和支持。从此以后,南海村把村务“亮相”作为村党支部的一项重要工作,经常性地向村民公开财务收支等村民想了解的情况。村干部工作透明度高了,群众的气也顺了,告状的也没了,全村开始齐心发展经济搞建设。

南海村的“亮相”使其它村受到很大震动,各村村民也纷纷要求实行“亮相”。1988年,“亮相”制度在马驹桥镇各村普遍实行,迅速使各村的工作发生了质的变化,对农村社会的稳定和全镇的民主政治建设以及经济发展起到了极大的推动作用。

“亮相”制度在各村的实践中不断获得完善。开始时不定期的“亮相”逐渐发展为每一季度召开一次村务“亮相”会,同时针对一

些具体问题随时“亮相”。定期与不定期相结合,使“亮相”制度满足了村民了解村务的需要,得到广大群众的支持。在确定了“亮相”这一形式之外,各村还具体规定了村务公开的内容及原则,如“三监督、四公开、五不允许”等。1997年马驹桥镇党委对“三监督、四公开、五不允许”进行了补充,定为“六监督、八公开、十二不允许”,并得到了区委的肯定和支持。1998年,马驹桥镇又召开了“亮相制度十周年”大会,在总结经验和成绩的基础上,对村民自治工作提出了新的更高的要求,要在民主选举和民主参与上有新的突破。目前马驹桥镇的民主“亮相”已成为其它乡镇学习的典范,极大地带动了全区农村基层民主建设工作。

光阴荏苒,“亮相”制在不知不觉间已走过了十年的历程。十年来,马驹桥镇的农村基层民主建设日趋成熟和完善,各项工作在实践中,在不断的摸索和探讨中逐渐规范化、制度化。村民的民主参与意识和积极性也不断加强,并由最初的“亮相”发展到民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,开始真正实现了村民自治。

二、从“民主选举”迈向真正的村民自治

回顾马驹桥镇基层民主建设的十年历程,可以说该镇的民主建设工作是从“亮相”起步,村民实施自治则从民主选举开始。

1. 民主选举。民主选举村民代表是村民履行民主权利的第一步,也是农村基层民主建设的基石。为了打好基石,迈好关键的第一步,使老百姓有效地参与村务的民主决策、民主管理和民主监督,各村在镇党委的统一部署下,根据自身的特点,详细讨论和制定了选举细则及规定,以保证选出素质较高,能准确地表达群众意愿,为老百姓说话、办事的村民代表。

今年上半年,马驹桥镇对全镇34个行政村进行了新一轮的村民代表的选举工作。镇党委制定了具体计划,从本镇农村从业人员结构、经济发展特点等实际情况出发,规定500口人以下的村每5户选一个代表,500口人以上的村每10户选一个代表。同时规

定了当选代表的四个基本条件,即:1. 年满 18 周岁以上的本村村民;2. 与本村有直接的生产经营关系;3. 有较强的正义感;4. 有一定的参政议政能力。镇里将这些规定印发到各村,并专门召开会议,进一步加强对村干部关于民主选举必要性、民主选举程序等方面的教育和培训,为新一轮选举作好充分的准备工作,力图使选举形式更合理、选举程序更规范、选举结果更有效。

各村在镇党委有关规定的统一指导下,根据本村具体情况,采取适宜的选举方式进行了村民代表的选举工作。选举方式多种多样,有海选的、有从候选人中选的,有分片选的、有集中选的,均采用无记名投票。由于准备工作做得充分,加上每个村在选举时都安排了村干部、党员逐户进行指导并征求意见,使各村的选举工作进行得既紧张热闹,又井然有序。有的村还特别印制了选票,将候选人条件印在背面,使村民在选举时能切实选出符合要求的代表来。这些做法无不显示了农民在实践中非凡的想象力和创造力以及对民主选举的高度重视。

新一轮民主选举共选出代表 849 人,平均每 8 户有一代表。其中男性代表 618 人,女性代表 231 人。全体代表中,党员代表 165 人,占总数的 19.4%,群众代表 684 人,占 80.6%。代表的平均年龄为 42 岁。由于这些代表都是村民自己选出来的,因此村民们都对选举结果非常满意。选出了可信的代表,大伙都攒着劲要为村里、也是为自己好好干些事、干好事,老百姓、村民代表、村干部都对未来充满了信心。

2. 民主参与。民主参与包括民主决策、民主管理和民主监督,它是民主选举的自然延伸,是农民实行民主权利的实质,也是基层民主建设的主要内容。马驹桥镇的“亮相”制为民主参与、村民自治打下了坚实的基础。新一轮选举结束后,各村就纷纷召开了新一届村民代表大会。由于这次的村民代表是经过严格的程序选出来的,因此大会也开得与以往大为不同。南海村的村民们说,以前开会都是由村干部点将,种地的、经商的、养殖的,村干部随便

一说就算是代表了。对开会的内容事先不清楚,开完会后也是自顾自,根本起不到村民代表为百姓说话、办事的作用。现在不同了,村民代表都是自己选出的最信得过的人,村里开会的内容不仅公开明确,村民们还可以通过代表提出要求和意见,真正实现了村民自治。

马驹桥镇村民自治的过程也并不是一帆风顺的。由于长期以来农村基层缺乏民主生活,一方面使一些村干部对村民实行民主决策、民主管理、民主监督一时很难接受,即使在已实行“亮相”十年的马驹桥镇,也还有少数人对此有想法。一是他们对老百姓的能力表示怀疑,担心村民自治会越治越乱;二是不可避免地有种失权感、失落感。为此,镇党委多次召开村干部会议作思想工作,解释村民自治对村政治、经济发展的长远意义和重要性,从根本上扭转村干部陈旧落后的思想观念。另一方面是村民代表对自己的权利和义务不十分明确,必将影响村民自治的效果。为了提高村民代表的素质,提高民主参与的质量,镇党委对新选出的村民代表进行了分期、分批的统一培训。制定了对村民代表进行规范化管理的规定,以使村民代表更有效地为村民服务。

在调查中我们了解到,一年来,马驹桥镇各村的村民代表大会进行得极为顺利。村民们通过村民代表提出自己的意见和想法,直接参与村务的决策、管理和监督。村民代表大会原则上每季度召开一次,除了商讨村里的大事要事之外,还要对村民关心的各项事务进行全面公开,并由村干部解答村民提出的问题。实际上,村民代表大会并不拘泥于每季度一次,而是尊重村民的意愿,根据具体情况和实际工作需要,随事、随时召开,进一步增加了村务工作的透明度和村民民主参与的程度。随着村民代表大会的一次次召开,不仅使村民认识到了自身的民主权利,也增强了村干部的民主意识,各村的村民自治氛围越来越好,各项工作也越来越井井有条。

马驹桥镇从“亮相”制度开始,到民主选举村民代表,民主决定

村务大事,民主参与村务管理,民主评议村干部,最终实现村民自治,经历了一个较长的不断探索、不断完善、不断发展的过程。这一过程体现了老百姓对民主自治的迫切愿望,凝聚了镇、村、老百姓的艰苦努力。马驹桥镇的民主建设实践不仅为农村社会经济的发展带来了实效,同时也为全区其它乡镇农村的基层民主建设提供了可借鉴的经验和方法。

三、基层民主建设给马驹桥镇带来的变化

1. 民主生活密切了干群关系。以往一些村干部由于主观和客观等方面的原因,习惯于一手包揽村中的各项事务。对于群众比较关注和敏感的问题缺乏同群众商量、向群众公开的意识,工作透明度不高,村民对此十分不满。村干部在老百姓中是权利大、威信小,由此造成了干群关系的不和谐。自从普遍实行“亮相”制度以后,这种局面发生了根本变化。原来是大事小事村干部说了算,群众上访告状;现在是大事小事群众代表说了算,干部执行政策。每次“亮相”会不仅要公开村财务收支,还要公开群众要求“亮相”的事。如村干部的实际收入及收入来源等。村干部对于以往自己说了算的事,大到企业租赁、批宅基地、调整种植业结构,小到垒水沟、平土地、打机井,都主动找村民代表商量着办。对村民的合理意见和建议,村干部都热心支持,并付诸实践。如今,村干部们对群众的生产、生活更为关心,真心实意地为大家办实事。村民对干部的工作也更加理解和支持,如对公益事业的积极性大大提高,一些往常没人干的活,现在大家自动报名抢着干。在是非面前,不少群众主动站出来替干部说话,为村干部打抱不平。现在,许多干部感到工作顺手了,事情好办了,群众信任干部了,支部号召力增强了,工作效率提高了。

马驹桥镇“亮相”式的民主生活既使群众清楚了村务,看到了干部所做的工作,消除了顾虑和误解,提高了对村干部的信任和支持,也促使干部遇事注意和大家商量,听取群众意见,增强了群众

路线。现在,干群之间增加了了解和理解,大家心往一处想、劲往一处使,党群关系、干群关系都比以往更为密切,基层党政组织在群众中的凝聚力、向心力、号召力都有了明显提高。

2. 村务公开带来了社会稳定。在实行“亮相”制度和村务公开之前,一方面由于个别干部工作方式不当或者自身不够廉洁引起群众不满,另一方面加上个别人出于个人目的,煽风点火,群众上访、告状时有发生,有几个村甚至成了全镇以至全区出了名的“上访专业村”。实行村务公开以后,村民直接参与村中大事、要事的决策、管理和监督,对自己关心的事也都能在村民代表会上得到解决,村干部和群众之间增加了了解,一些用心不良的人也失去了煽风点火的机会,村里的各项秩序明显好转,农村社会的稳定也得到了大大加强。

大周易村过去是马驹桥镇干群关系紧张、社会秩序不稳定、经济基础薄弱等问题比较突出的一个村。针对这一情况,镇党委于今年3月份对处于瘫痪状态的党支部进行了改选,重新任命了新的村支部书记。新书记上任后立即召开了党员代表会议,没曾想不到十分钟人就走光了,党员、群众对村干部已失去了信任。为了改变这种状况,为村务工作打开新局面,新书记整整用了一个月的时间,走街串户,了解实情,摸清情况。在到农户家中走访座谈时,耐心细致地作思想工作,同时建议把大家不满的、关心的问题提出来。经过努力,问题的症结基本找到了,村民对新书记渐渐由排斥到了解、到信任,村支部工作也开始有了转机。这时适逢新一轮村民代表选举,大周易村根据自己的实际情况进行了海选,村民们投票选举出自己信任的村委会。在第一次新的村民代表大会上,支部书记根据自己了解到的情况,将直接造成干群关系紧张、社会不稳定的干部养老保险、村里财务开支、财务分配、企业占地等问题向大家作了详细公布,对一些遗留问题提出了改进方案,并积极征求大家的意见和建议。代表会上还对建公路、修水泵、租赁厂房等关系到村经济发展的问题进行了讨论。群众知道了想要知道的