

牧令書卷十三

籌荒中目錄

救荒策

魏禧

救荒策

沈峻

報災

胡衍虞

報收成

袁守定

報荒

潘杓燦

救荒

潘杓燦

陳辦災各弊疏

陶澍

賑荒簡要

周震榮

災賑

黃可潤

賑恤

王植

救荒議

魯之裕

荒政備覽

王鳳生

牧令書卷十三籌荒中

安肅徐 棟致初輯

魏

禧

見屏惡

救荒策

天災莫過於荒天災之可以人事救之亦莫過於荒古之行荒政
言荒策者不一有永利者有利用一時不可再用者有可行者有
言之足聽行之不必效者要之散見諸記籍中未有統要余撫所
見聞擇其可常行無弊者條之救荒之策先事爲上當事次之事
後爲下先事者米價未貴百姓未饑吾有策以經之四境安飽而
吾無救荒之名所謂美利不言是也當事者米貴而未盡民饑而

陸世儀論賑貸曰
治荒者使富民出
粟以養貧民貧民
出力以衛富民此
其常也然其要在
使貧富之心相通

未死有策以濟而民無所重困所謂急則治標是也事後者米已
乏竭民多殍死遷就支吾少有所全活所謂擇害莫若輕是也凡
先事之策八當事之策二十有八事後之策三

先事之策

一曰重農農者粟之本或興屯田或修水利或賑貸牛種或親行
田野相勸或分督里役地方摘舉游惰或開墾荒之法而首在
不以工役妨農時不以訟獄擾農家如此則農事舉矣

一曰立義倉貧民富民多不相得富者欺貧貧者忌富一廂饑饉
初然搶米再之刦富再之公然嘯聚爲賊富民目前受貧民之
害貧民日後受官府之刑真貧富兩不得益也所以朱子修舉

貧民食富民之粟
而知憾則其效力
必勤富民藉貧民
之力而有用則其
出粟必樂

總以善於開諭爲
主

社倉不特救一時餓殍實所以保富全貧護人身家養人廉耻
爲法至善今師其意而少損益之凡每坊設立義倉不必分派
若干家若干人隨其相附近處擇便爲之聽民自議自行先集
父老士民懇切開諭以義倉之利身先捐俸以勸富室然後出
示遠近令十日內報命凡報命者合坊具連名呈一紙舉值事
者一正二副造冊二本一丁冊一義穀出入冊凡丁冊不論男
婦貧富貴賤皆載之官皆用印旋給本坊收掌其官所助穀若
干照各坊丁數多少派貯倉內其富豪慳吝不肯助義者許本
坊呈官視所應出者加罰三等所舉值事之人有不法不公者
本坊呈官重罰公舉他人代之其呈仍用印付還或坊中事繁

三人不能理許值事人隨簽幾人佐之本坊俱要酌處公費以
酬其勞至義穀出入之數官府不預只於當發糶時先期出示
令各坊清覈丁數定於某日糶米官府時行巡訪於當收糶之
時先期出示以某日起糶穀至某日報完踰期不完者以欠穀
多少議罰凡坊內與糶者設簽寫戶首姓名下註幾口糶米時
左設一人散簽右設二三人量米來糶者先將名下應糶米錢
若干交左人領簽卽將簽投右人照簽領米散米已完右人繳
簽交左人收明口如之富室及僮婢皆許與糶凡糶米如原價
每升一分今價三分則取分六釐二分則取分四釐分半則取
分二釐分二釐則取一分升一分則不出陳矣蓋酌取餘息以

供耗折及修倉雜用諸費也凡石斛升斗之類皆聽官造目
久棄壞許如法私造仍送官驗押蓋以賞罰之權歸於官則人
知所畏以出入之數歸於民則官無可私所謂官民相制其法
無弊者也 造倉之法如係五間只以四間貯穀空閒一間以
便搬移倉穀防整倉及新穀發熱等事法詳油譜可準而行之
按湯念平先生勸積義穀序曰窮民日甚借貸無門有一災荒
坐而待斃昔朱文公社倉一法最爲盡善然時詘舉贏實爲難
事宜師其意而力行之爲積義穀法每坊造一木櫃罩本坊神
廟每月朔望謁廟者各持義穀少許或一角或半升或一升至
小斗而止勿得過多不願助者聽隨其意而罔其力不綢強也

數少而不欲多者相形則意沮力輕則可久也共推一端謹者
司登記雖一角半升必紀其名以彰好義推一稍有恒產而素
行忠信者司出入每朔望迄晚卽將貯櫃者登倉次年春夏推
陳出新因數多寡貸於農人息取加二小荒則以貸諸貧人而
減其息必公議而酌行之若夫荒則盡捐以賑困窮必計衆而
均分之先其老弱無告及孝子節婦之貧者是舉也專以備荒
而利農他雖公事急需不得輕移以致耗散有恃強而索者衆
共持之不聽則控諸官庶幾可久行而不廢夫爲數甚少則人
皆樂助日月積之歲歲行之斯可無大饑之患矣噫省目前宴
飲之費卽可甦異日數人之命減一月鷄鵝之粟卽可救他年

同類之生獨何憚而不爲哉又募義穀疏云里中親友壽誕稱觴當共計其費出義穀欲爲人稱觴者亦計其費出之或宴會有不可已者則薄其費而以義穀補之夫省酒食之浮費以利濟饑貧此祝壽之上術也又有疾病及一切祈求亦於神廟發願出義穀若干夫省齋醮之虛妄以利濟饑貧此祈神之上術也蓋天地鬼神原以愛人爲心能愛人者則彼亦愛之以此祝壽壽必永以此祈福病必愈以此祈名利子息名利子息必得矣此工條法最簡妙能濟義會之窮故備記之

一曰設砦堡義倉之法仍當勸諭鄉落行之或一鄉自建一所或數鄉共建一所其事槩聽之鄉人而官府第頒式勸成而已俱

鄉落中無城郭足恃或有兵寇騷擾則義穀蕩耗斷難復聚當
令各鄉於附近之山有險足恃者因以爲砦無砦者爲堡而置
義倉其中有急則并婦女牲畜衣服器用徙居之蓋砦堡之設
可以固生聚可以保義倉可以行清野之法以困敵所謂一舉
而三善備者也

一曰酌遠糶之禁本地產穀有足支數年者以遠方糶運過多遂
致產穀之地頓成饑殍然槩禁遠糶則一方粟死一方金死交
困之道也當於收成時出示諭民凡收穀者自計兩年口食以
外每數十石糶五石支用存五石備荒又爲酌視時價貴賤以
爲啟閉如僅滿地方常價聽其搬糶過常價三分之一外則不

得糶違違者籍穀入官分給義倉至新穀收成已完則舊穀任糶矣

曰嚴游民之禁百姓不謀生業者宜置常罰令鄉耆鄰里時簡舉之蓋游手好閒之人如米中蠹蟲饑饉之時死亡尤甚多至爲盜賊者若督令務生則自可生財有養身之具矣然欲耆里簡舉而不實心行鄉約保甲之法未易辦也

曰制穀贖罪凡有罪犯情理可原者一照買穀備賑銀數輸穀不令輸銀其穀分寄各坊義倉值事者具領狀交官俟賑糶時如數取出以施最窮苦無告之人或米或粥視米多少可也蓋義倉雖以周貧然須有糶本米錢則鰥寡孤獨一文不辦者盡

餓死矣但施米仍當責成各坊植事每旱糶米飯後施米仍數義倉領簽例令各來報明每人寫一票給之爲據但不須交錢耳蓋事歸一人則坊人姓名已熟虛實盡知自不至於混領若以事歸官府另簽胥吏行之爲弊不可勝言

一曰豫糶凡地方遇有水旱便當實稽境內人丁核境內穀粟扣算缺少若干則多方籌畫遣富商豫往穀多處買之蓋有水旱則必有饑荒若臨饑方議他糶便難措手且米價亦必踊貴也一曰教別種地方遇有水旱種植必不得時卽須先察地利如水多害禾則急以不忌水者種之旱久害禾則急以不畏旱者種之失彼得此尙可支持其半大抵以先時急備爲勝著也

當事之策

一曰留請上供之米地方大饑或有本地應解糧米及他處經過米船不妨權留賑濟然後申報秋熟卽行糴償在朝廷不過緩數月之糧在百姓卽活數十萬人之命雖以專制買罪又何傷哉

一曰借庫銀轉糴地方大饑欲他買又苦無銀不妨挪借庫中錢糧糴賑從容設處以償擇誠實能幹百姓任其事或仍勸富民自販開以薄利使之樂趨

一曰權折納之宜時當凶災擇荒熟相應處以荒處折納之價於熟處和糴則荒處不至太貴熟處不至太賤兩利之道也

陳海謀曰凶年興
工窮民藉以食力
此之賑濟原覺均
平但必須工價稍
寬使民於口糧之
外可以養贍其家

爲守令權不自生者則申請上司行之他准此

一曰捐俸勸賑地方大饑有司當以至誠開諭勸富民賑濟或減價出糶或竟行施予然本官須先捐俸倡義庶幾不令而行

一曰重賑穀之勸饑饉時有能大出粟以賑者或聞於朝廷加以官號或請於上司給以冠帶匾額以示酬勸

一曰興作利民之務地方大饑窮民多無生業此時或修橋路或濬水利種種必不可少之務當概爲修理窮民借力作以資生而我又因以興利一舉兩得之道也

一曰勸富室興土木舉庶禮地方大饑宜勸富室營造土木及切當行之禮使貧民得以資生蓋損富而富實未損益貧而貧

不虛益勸諭時當以三利歎動之一則成吾欲爲之事一則借此賑貧有大陰德一則貧民樂業不至爲盜富室所益更多矣
一曰均糴米價昂貴富者得以多糴則貧者益少每日市糴當依每家之丁口爲準人口少者不得多糴則米穀均矣

一曰嚴閉糴之法富民擁有多粟除本家口食外餘至百石以上閉糴專利者許人告發官府盡籍穀賑貧告虛者反坐其閉糴者鮮矣
溫伯方曰吾邑荒少而穀常踊貴弊不在富戶而在

鋪戶鋪戶閉糴而價忽高鋪戶得高價而富戶之價愈高總之

甯民家無柝曰皆糴於市鋪戶遂操其重昔葉令公

各向榮
金華人處

之極善每早巡行各街米戶不出糴者杖數十於是鋪戶欲高

其價不得而富戶知市價如常各競出糶矣蓋公稔知此時非有水旱兵凶之災客歲之人如常何以來歲之供不足不過兩賜偶愆何至舊穀頓盡至於閉市乎按此須實知境內穀多乃可行不可執爲定法

一曰重強糶之刑時方大饑民易生亂若縱其強糶則有穀者愈不肯糶四方客粟聞風不來立斃死矣且強糶不禁勢必搶奪搶奪勢必擄殺當著爲令曰有不依時價強糶一升者卽行梟首其強糶者鮮矣或謂閉糶自百石以上強糶自一升以上閉糶者止於籍穀而強糶者遂至殺身輕重不太懸乎曰閉糶之人雖不仁猶不過專自有之利強糶則是妄取他人罪自不

同况困糴者少強糴者多乎 彭躬菴曰此法須不動聲色使百姓曉然知殺一人乃可以生衆人始不激變

曰不降米穀之價米方太貴有司樂於市恩動輒降減米價以博小民一時歡心不知米價減則富戶不樂糴而四方客米亦不來矣惟當聽民間自消自長米貴金賤人爭趨金米價不降自減也 或謂古人有遇饑輒增米價而米賤者其法可行乎曰此非一定可行之法也萬一我增米價而客米一時不來彼貧者能當許久重價乎大抵地方富饒所欠止在於食則不妨增價以招客粟若地多貧民此法恐不可行止一不降米價尙爲穩著