

河南省哲学社会科学“十五”规划项目

我省青年领导干部公务腐败问题及其治理对策研究



二〇〇二年九月

D523.4

22



4140240366

河南省哲学社会科学“十五”规划项目

我省青年领导干部公务腐败问题及其治理对策研究

主持人:刘思仓

成 员:胜 栋 赵 微

贺永方 李兴中

卢争艳

二〇〇二年九月

青年是未来 青年是希望

古往今来,历朝历代,世界各国,各个民族,统治者都把培养、教育和使用好青年作为振兴经济、发展国家的重要工作。不注意青年工作,社会不会发展;不抓青年工作的国家,只能逐步走向衰亡。

我国自1949年成立以来,党和国家领导人十分重视青年工作。毛泽东同志说:世界是你们的,也是我们的,但是归根结底是你们的。你们青年人朝气蓬勃,好像早上八、九点钟的太阳,希望寄托在你们身上。他又说:“无产阶级革命事业的接班人,是在群众斗争中产生的,是在革命大风大浪的锻炼中成长的。应当在长期的群众斗争中,考察和识别干部,挑选和培养接班人。”

邓小平同志说:青年是我国社会主义建设事业的急先锋,是人民幸福生活的创造者。我们的共青团员,一定要以对祖国、对人民的无限忠诚,同党一起站在这个伟大斗争的最前列,成为建设社会主义的劳动战线上一支值得人民信任的突击力量。

江泽民同志在《庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话》中专门对青年寄予厚望:“全国各族青年,代表着我们祖国和民族的未来,代表着我们事业兴旺发达的希望,社会主义现代化的宏伟事业需要你们去建设,中华民族的伟大复兴将在你们手中实现。党和人民对你们寄托着殷切的希望。希望你们热爱祖国,热爱人民,志存高远,胸怀宽广,在改革开放和现代化建设的广阔舞台上,充分发挥自己的聪明才智,展现自己的人生价值,努力创造无愧于时代和人民的业绩。”

青年是要成长和接班的。他们以什么样的思想境界和精神风貌走上未来的工作岗位,担任一定领导职务的青年领导干部,又以什么样的思想品德和工作作风开展工作,这不仅仅是他们个人的事情,而是全党的前途和国家命运的重大问题。

因此,抓好了青年工作,就抓住了执政兴国的第一要务。

抓好青年领导干部的工作,首要的又是反对青年领导干部的公务腐败。公务腐败,是领导干部在公务活动中的腐败。这种腐败因其发生在公务活动中,常常以合法的形式出现,因而具有更大的欺骗性和隐蔽性。如果不反对这种腐败,则会对我们党的事业造成极大损害,发展下去,可能亡党亡国。朱镕基总理最近在中央国家机关党的工作会议上强调:要统一思想认识,认真履行职责,切实加强党风政风建设;要找出差距,制订措施,全面落实,努力实现建

设“廉洁、勤政、务实、高效”政府的目标。他说,首要的是要廉洁。不廉洁,其他都无从谈起。要进一步转变政府职能和工作作风,坚决反对形式主义、官僚主义,坚决反对讲排场、比阔气,大力精减会议和文件。要深入实际调查研究,通过各种途径了解真实情况,作出符合实际的决策,扎扎实实地推进各项工作。要进一步理顺部门分工,避免互相推诿扯皮。提高机关工作效率和监督的有效性。

改革开放以来,我省的青年一代在党的领导下,认真学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,努力改造世界观,他们积极工作,刻苦实践,以自己奋发有为的创造性劳动,为我省经济的发展、为我省人民群众生活达到小康水平作出了巨大贡献。当前,全省人民都在认真学习江泽民“三个代表”学说。“三个代表”学说是马克思主义和中国实际相结合的第三次历史性飞跃,是马克思主义中国化、民族化的第三个里程碑。学习“三个代表”学说并在行动上全面贯彻实践,将对我省的对外开放,和中国特色社会主义现代化建设起到巨大的促进作用。在这个学习热潮中,我省的青年领导干部表现的尤为出色。他们牢记党的根本宗旨,深入实践“三个代表”重要思想,在我省各项事业全面发展的过程中,已经并正在发挥着重大作用。

但是,大浪淘沙,难免泥沙俱下、鱼龙混杂。在肯定多数青年领导干部是好的和比较好的前提下,我们也应该看到,还有少数青年领导干部思想境界不高。他们任职以后,不是考虑如何尽职尽责地作好工作,而是利用手中的权力大搞公务腐败。这是比经济领域的腐败更为严重的一种腐败。

经济领域的腐败使国家受了损失,养肥的却是个人;而公务腐败损害的是国家利益,败坏的却是党的形象,失去的是人民群众的信任。因此,我们在加强青年领导干部队伍建设时,认真清理公务腐败活动,并提出切实有效的治理对策,这是具有重大现实意义的举措。

陈奎元同志在河南省第七次党代会上的报告中指出:“反腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。我们要始终坚持从严治党的方针……继续重点查处发生在党政领导机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县处级以上领导干部中的违法违纪案件。”“要实行标本兼治,加强从源头上预防和治理腐败工作。教育党员干部特别是领导干部自重、自省、自警、自励,防微杜渐,牢固筑起拒腐防变的思想道德防线。对党员干部要严格要求,严格教育,严格管理,严格监督,保证权力的正确运用。领导干部要以身作则,模范地

遵纪守法,自觉接受监督,带头同各种腐败现象作斗争,始终保持共产党人的高尚情操和革命气节。”

现在社会上流传着“五怕”的顺口溜:“走私贩毒的怕杀,造假制黄的怕抓,赌博嫖娼的怕罚,偷盗抢劫的怕押,贪官污吏怕严格执法!”我想我省的领导干部还应该有一怕,即怕人民群众。其实,只要他们能够牢固树立法制观念,正派做人,清廉为官,不贪脏枉法,不为非作歹,那就什么也不要怕,这才是青年领导干部的应走之路。

一、我省青年领导干部的现状

我省是全国第一人口大省。人口多,起领导和管理作用的党政领导干部的工作任务也就比较繁重。据统计,我省的领导干部,除掉厅、局级以上的高级干部,县(处)级干部有约3万余人,科级干部则约有20余万人。其中科级干部占国家行政机关国家公务员总数的约35%。在这些领导干部中,又以年轻干部占绝大多数。所谓年轻领导干部,是指年龄在45岁以下的干部。这些领导干部有几个特点:

一是学历普遍较高。

改革开放20年来,由于党中央非常重视发展教育工作,各级各类学校大批涌现,为人民群众及其子女入学提供了有利条件,因此,我省公民的文化素质普遍提高。特别是近10年来,具有大专以上学历的青年领导干部大量增加。这是因为一方面各级党组织重视并采取措施从高等院校毕业生中选调国家公务人员,另一方面,各级政府又注意把已在公务员岗位,但尚未取得大专文凭的青年领导干部送出去深造。同时已经在职但学历不高的青年领导干部也都注意了自学,大部分通过自学取得了文凭。据估计,在现有的青年领导干部中,大学本科毕业以上学历的人数约占全体青年领导干部总数的三分之二以上,其中研究生也占了相当的比例。文化水平的提高对青年领导干部提高工作效率、提高工作能力创造了必要的条件。另一方面,随着公办现代化的普及和省委、省政府对普及电脑知识的要求,省、市、县三级政府都专门安排了领导干部对电脑知识的学习,因而绝大多数青年领导干部都已经学会了用计算机办公,节省了时间,提高了工作效率。同时,不少人还懂外语,借助字典,能阅读一些简单的外文书籍,有些人还能说一些简单的外国语言。这不仅是

工作的需要,同时也是使我们的领导和管理工作同国际接轨的必备条件。

二是青年领导干部头脑灵活,思路开阔。

随着我国对外开放政策的进一步发展,我国的国际交往越来越频繁。不仅我们的党和国家领导人不断到世界各地交流、访问,企业界的同志经常到其它国家洽谈商务,开展经济往来,同时,我们的一些中层和基层领导干部,为了促进本地的改革开放、经济发展,也有不少人到其它比较发达的国家参观学习,请人家传经送宝。对照别人,检查自己,寻求本地市本单位的发展之道。同时,还有不少人去世界各地学习、访问,这就大大开阔了他们的视野,找到了自己和别人的差距,坚定了发展自己的信心。另一方面,由于我国的对外开放,世界上许多国家的政界、商界、经济界的朋友,甚至普通的公民也纷纷到我国参观、访问、洽谈经济合作,观光旅游等等。这就逐渐使我国走向了世界,世界也越来越多地了解了中国。我省是农业大省,地处中原腹地,又是京广、陇海两条交通大动脉的枢纽,战略地位极其重要。近几年,我省经济不断发展,人民群众生活水平逐步提高,思想进一步解放,逐渐显现了河南在全国的区位优势。在这个过程中,我们河南省的各级党政领导干部起了至关重要的作用。特别是青年领导干部,他们精力充沛,头脑灵活,思路开阔,接受新事物比较快。工作中,他们能比较迅速地把国际国内的最新信息传达给群众,或应用在自己的工作中,他们开拓进取,刻苦努力,以自己的创造性劳动,为河南的经济全面腾飞作出了自己不可磨灭的贡献。

三是青年领导干部一般都具有较强的政治上的上进心和事业上的进取心。

青年领导干部正值青壮年,他们精力充沛,年轻有为,前途远大。许多青年领导干部看到了自己今后有着更多的进步和发展机遇,为了创造和积累进步的条件,他们具有强烈的政治上的上进心和事业上的进取心。许多人利用业余时间刻苦自学,还有的人边工作边自修,更有不少人积极要求外出进修,以最新的理论知识丰富和充实自己。青年人能吃苦,能耐劳,多数青年领导干部在工作中能够勤勤恳恳,兢兢业业,任劳任怨。他们渴望自己能在政治上不断进步,能在今后的工作中逐步展开自己的抱负,实现自己的人生价值。因此,多数青年领导干部能够选正路,走正道。他们积极工作,廉洁从政,以出色的工作展示自己的才华,以优异的成绩博得群众的认可,以较高的素质赢得领导的赏识,以丰富的政绩奠定进步的基石。对这样的干部,我们必须给以关心、支持,为他们提供一个宽松的政治环境,给他们创造良好的工作条件。对

他们的上进心和进取心,要给以正确引导,指明方向,提供帮助。对于在工作中确实表现优秀而又具备条件的,要及时提拔到更高一级的领导岗位。而对于极个别不走正路搞公务腐败的,则必须给以坚决处理。

四是文化程度比较高的年轻女干部,在青年领导干部中所占的比例越来越大。

妇女的就业程度,标志着国家经济的发展程度;妇女参加国家行政事务管理的人数多少,则是一个民族进步程度的重要标志。过去,我国对妇女参政议政工作抓得比较好,在毛泽东同志“妇女能顶半边天”的号召下,我国各级党政机关女领导干部已占有一定比例。近几年,我们党和政府狠抓了这项工作,除号召各级政府要重视妇女工作外,还硬性规定了各级党政领导班子中,都必须有一定数量的女领导干部;在党领导的各项工作中,也要求必须有女同志参加。正因为如此,年轻的女领导干部越来越多。我们河南省的情况在全国是比较好的,尤其是近几年,具有较高学历的年轻女同志不少人已经走上了领导岗位,他们在不同的岗位上发挥着重要作用。

据统计,在我省的县(处)级领导干部中,女领导干部已占到全部县(处)级领导干部的约 12.7%;在科级干部中,青年女干部占到了约 22%。在党外干部中,青年女干部占到约 40%。这些青年女干部中具有大专以上学历的占到了 80% 以上。在事业单位中,青年女干部的比例则更高,有的几乎能占到一半。还有的青年女干部虽然没有参加共产党,但她们参加了民主党派,拥护共产党,拥护社会主义制度。在民主党派中,有的青年女干部不足 30 岁就担任了市级的副主委,有人担任了秘书长兼办公室主任。青年女领导干部所起的作用越来越大,她们的任职范围越来越广,无论把她们安排在哪里都能独挡一面。

五是青年领导干部成熟早,任职时一般都比较年轻。

青年是未来,青年是希望,敢不敢启用青年干部进入领导岗位,是我们的事业能不能兴旺发达、后继有人的重要标志。老一辈无产阶级革命家毛泽东、邓小平很注意对青年的培养使用,并且提出了深刻的理论。现在以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体仍然十分重视对青年干部的培养和使用,江泽民同志还多次讲话,号召各级党政机关大胆使用优秀的青年干部。并且还亲自领导了我国党政机关的改革,制定了干部提前离岗、提前退休等一系列政策,为青年干部的成长使用创造条件。

我省的青年领导干部,绝大多数人都能刻苦学习、积极实践,努力贯彻执行党中央的各项方针政策,在各方面严格要求自己,认真改造主观世界,因此,自身素质比较优秀,为今后进一步作好工作积累了条件。我省各级党政主要领导和各级组织人事部门,积极贯彻党的干部政策,思想解放,在提拔使用青年领导干部时,步子迈的比较大。据我们掌握的材料,在乡、镇科级干部中任职的领导干部,最年轻的人只有20岁,在县(处)级领导岗位上任职的领导干部,最年轻的只有24岁。安阳市所辖林州市的前任(现已提升为正厅级干部)市委书记,任职时只有29岁。安阳市文化局前几年提拔起来的一位女副局长任职时只有28岁。

这些青年领导干部成熟早,素质好,他们思想先进,精力充沛,正在各自的工作岗位上发挥着重要作用。

六是在青年领导干部中,多数人比较优秀,真正搞公务腐败甚至走上犯罪道路的只是极少数。

我省的青年领导干部,从总体上评价,应该说多数是比较优秀的。在他们当中,有的因政绩突出,影响较大,被评为全国十大杰出青年;有的一心为公,牢记党的宗旨全心全意为人民服务,受到市、省政府表彰;有的牢记“三个代表”重要思想,一心为农民办事,受到农民群众交口称赞;有的见义勇为、助人为乐,甚至为抢救他人而英勇献身;有的严格执法、公正无私、敢于同一切邪恶势力较量到底,受到人民群众的爱戴。可以说在各条战线各行各业都有数不清优秀的青年领导干部。正是因为有了他们默默无闻的无私奉献,我们河南的各级党组织才受到了人民群众的拥护,各项工作才能顺利开展,我们才取得了一个又一个巨大的成绩。因此,总体上多数青年领导干部是优秀的,这是我省青年领导干部的主流,也是无可辩驳的事实。看不到这一点,就不会对我省组织人事部门在选人用人工作上的成绩作出正确评价,也不会对我省青年领导干部队伍作出如实的估量。

但是,任何事物都是一分为二的。在承认大多数青年领导干部比较优秀的同时,我们也必须看到,确有个别青年领导干部在走上领导岗位以后,随着地位的变化,思想逐渐滑坡。他们信奉有权不使过期作废的人生哲学,因此,利用手中的权力,或贪污受贿,各以权谋私,或比排场、讲阔气,花钱大手大脚慷国家之慨,或腐化堕落、乱搞两性关系,或找情妇、养情人,甚至包二奶,如此等等。这些青年领导干部队伍中的少数腐败分子,虽然只是极少数,但他们能

量很大,严重影响了党群关系,影响了党的形象,甚至影响了党的群众工作的正常开展。因此,从纯洁党的队伍、保持我省各级党组织的先进性的需要出发,就有必要对我省青年领导干部的公务腐败问题,作一个全面分析,并提出切实有效的治理对策。可以说,在新世纪初始,这是我省干部工作的当务之急。

二、我省青年领导干部公务腐败的表现

当前我省青年领导干部存在的公务腐败问题比较多,各市、县情况不同,存在的问题也有所差异。概括起来,主要有以下几个方面:

1. 有的人在到下级单位联系公务、检查工作、调查研究等的过程中,让接待单位提高接待规格,酒足饭饱之后还要洗桑拿、鸳鸯浴、异性按摩、找小姐搞性服务等,一切费用由接待单位支付。

前年上级单位的一个工作组到安阳检查工作。事情进行完毕,安阳本市的一位领导安排他们吃完晚餐后,借故离开,由一位科长带领他们“洗洗澡,放松一下”。结果洗桑拿、找小姐搞鸳鸯浴,接着按摩、搞性关系等一条龙。之后由科长结帐,每人1000多元,以招待费名义报销。这种情况,经常遇见。

现在是有接待任务这样安排,没有接待任务时领导干部也去搞这一套,先记帐,等有客人来时一并付款结算。安阳市某洗浴场所,白天冷冷清清,一到晚上便热闹起来,来此洗浴的领导干部络绎不绝。有人统计了一下,每天晚上单是领导机关的小汽车就平均40余辆,群众称为“腐败车”。不仅如此,有的青年领导干部为避人嫌,还跑到外市去“消遣”。紧临107国道的鹤壁市某宾馆,因条件好,设施齐全,服务周到,更有年轻貌美的小姐,结果吸引了安阳、濮阳、新乡等市不少领导光顾,每天晚上停放的小汽车多达几十辆。这里有正常个人消费的,但多数是由单位公款支付。

还有的青年领导干部,白天正常上班,晚上则“加班”娱乐,公款消费。某市国税局市直分局的一位局长,曾轻描淡写对人讲他有时工作完了,就带上会计和财务科长,到酒店休息一下。吃吃饭,点点歌,跳跳舞,有时还洗洗澡,那个(找小姐搞关系)一下,一晚上也就是花三、四千吧!还有人说,去下边检查工作,他不安排有小姐的地方住谁去?检查一天工作,紧紧张张,晚上找个小小姐放松一下,也是人之常情。还有的领导干部说,现在北京的大人物出差还带

着小密,这都是公开的。有的青年领导干部还把接待单位接待的好坏,当成工作搞得好坏的重要标志。这也是促使有些单位热衷于提高接待规格的重要原因。

2. 有些青年领导干部在公务活动中搞权力交换。他们利用自己掌握本单位人事权的有利条件,在不同部门交换权力。你安排我一个亲属,我接受你一个子弟。在相互间的公款宴请中,搞成了权力交易。还有的利用工作上的可乘之机,安排自己的子女和亲属。

在当前定编定岗、多数党政机关和事业单位都满员或超编的情况下,一些青年的就业问题日显突出。在这种情况下,一些青年领导干部往往打着工作需要的幌子,先是背地协商,然后是公开拍板,你单位安排我一个亲属,我可以接受你一个子弟。鹤壁市某委和某局两位主要领导互相协商,某委的领导把大专毕业的小姨子安排到某局,某局的局长又把自己的弟弟安排到某委,双方皆大欢喜。现在有些青年领导干部当上领导以后,考虑的不是如何作好工作,他们盘算的是自己上台后,如何为亲属子女办点事,为关系不错的同学同事朋友亲戚等谋点利益。这样一来自己风光,让别人说起来称赞自己“有本事”、“有能耐”,二来自己也可以从中捞点好处。相反,严格执行党的方针政策、严于律己不为个人谋私利的干部反倒成了“无用”的代名词。安阳市的一位县级干部,家有两个孩子待业,但他始终不跑不送,按政策办事,结果直到退休孩子仍没有安排工作。为此,家人有意见,别人有看法,他反倒成了一个“没本事”的人。

还有的青年领导干部胆子很大,只要对我有用什么人都敢用,什么人都敢安排。巩义市人大副主任兼小关镇党委书记胡光周,1997年胡把自己的亲信安排到镇信用社主管全面工作,从此把信用社当成了自家银行,大笔挪用、侵吞信用社资金达1.4亿元。他还把一些劣迹斑斑甚至犯罪后潜逃的人网络起来为自己服务。有的被安排为保卫干事,有的被安排为工作人员。1997年陕西省公安厅一次就在胡光周处捕获3名犯罪分子。

有的青年领导干部除利用职权互相安排亲友外,还利用工作上的可乘之机,假公济私的安排自己的子女和亲友。安阳市工商局今年就借工商系统与所办市场脱钩移交政府之机,大量安排不符合政策规定的子女、保姆、亲戚和关系户,进入安阳市市场发展服务中心,并以原中心工作人员的名义顺利移交。安阳市市场发展服务中心是经安阳市编委批准,于1996年新成立的正科

级事业单位,共有编制 60 人。自成立之日起,由于人员不到位,编制一直空缺。这次向市政府移交,工商局领导想借机解决一下自己本单位子女就业的压力。于是他们拟定了一个 69 人的移交方案。在这 69 人中,有 43 人后面的“备注”栏填有姓名,这都是新进来的工商系统的子女;还有 13 人的“备注”栏里填的是“已上班”,其实这也都是工商系统的子女,只不过他们早一点进入到了市场发展服务中心。在这些人中,有工商局上任局长的保姆、某区工商分局局长的小姨子、某工商分局副局长的儿子等。即使安阳市工商局的领导研究后决定“已经有一个子女在工商系统,这次不再安排之列”,但也有特例。例如,安阳市工商局某副局长的小女儿,他的大女儿已在安阳市某区工商分局工作多年,其小女儿这次也在移交安排之列。除此之外,非工商系统的安阳市一些领导干部的关系户,这次也有七八人进入这份移交名单。

另外,由于领导干部利用职权安排亲属和子女,致使一些党政机关和事业单位成了“父子兵”、“夫妻店”。安阳市所辖某县的一个局,连同下属二级机构在内,一个家庭有连带关系的亲属同在一起上班的竟有 10 多人,致使工作很难开展。

3. 有些青年领导干部当上领导以后,一切都姓了“公”,不仅本人的吃住行由单位安排,他们抽高档烟、喝高档酒、坐豪华车,就是自己来了私客,也是以公家名义,在宾馆、酒店高标准招待,甚至洗浴、跳舞、娱乐等,一切费用都由单位公款支付。

原巩义市人大副主任兼小关镇党委书记胡光周,1993 年小关镇换届选举,他找了 5 个村支部书记,每人送给两万元,让这 5 个人分片包干拉选票。同时他又送给每一个支部书记和每一个代表一人一台电冰箱,就这样当上了镇长。他干上镇长后,一切都由公款支付。胡光周原来在小关村有一处豪宅,后来又听信风水先生的话,组织 200—300 名民工,动用七八台铲车,花了七八个月时间,硬是在屋后堆起了一座假山。不仅如此,后来又在老宅旁边新建一座住宅,占地 10 亩,建筑面积 700 多平方米,耗费公款 300 余万元。同时,胡光周平常所吃所吸所用,一切都是公款购买。胡光周坐的车是花 60 多万元买的奥迪。在胡的办公桌上,放着各式各样的名贵打火机,从标签上看,价钱从 500 元至 3000 元不等。办公室内的衣柜里面有“金利来”衬衣五六十件,还有各种名贵西装十几套。办公室地上扔着“大熊猫”烟盒。这种烟 3000 余元一条,一条两盒,胡光周每次一买就是几十箱。胡常说,一个月没有 10 万块钱,

日子没法过。

现在很多青年领导干部抽烟喝酒都由公款解决。他们往往以招待客人的名义,成箱的烟酒往家里搬。自己来了私客,也是领到宾馆好吃好喝好招待,最后由单位结算了之。某市党校的常务副校长,因心脏不好住院治疗。家里先后多次来人看望。每次都是由工作人员领到宾馆,连吃带住,结算下来约1万余元。他出院后,由单位付费结算。就是他女儿结婚,所需费用也是分几次以不同名义由单位报销。还有一位副市级干部,在中央党校学习结束后,同学来找他聚会吃住行3天,单是吃饭每顿就是三、四桌,一切费用都由单位结算。

一些年轻的乡镇干部,工作岗位在乡镇,但很多人家在县城。平时到乡里转转,晚上便坐车回家,公车成了上下班的专用私车,这种“走读”干部,群众意见很大,说除了收税费,平时找不到乡干部。他们到村里开展工作,一切费用由农民群众负担。县里布置开展计划生育,他们和县上的同志一起组成工作队,吃住在村,村委会要高标准招待。他们动辄训人、打人,或设置种种非法手段对待计生对象。临汝镇计生办专门设置了一个“计生黑屋”,直到今年2月3日,也就是农历腊月二十二,黑屋里还关押着七个人。除了每人1000—6000元的罚款外,每人还要交200元的“出车费”。有人说,如果花钱请他们一次,可能就会让走。

4. 有些青年领导干部走上领导岗位后,认为自己的行为可以不受约束。他们色胆包天,不仅自己用公款嫖娼,有的还利用职权包养情妇,甚至为了情妇杀害自己的原配夫人。

有些青年领导干部特别好色,他们色胆包天、胆大妄为。原安阳市人民医院副院长胡克新,在大肆贪污、受贿搞经济犯罪的同时,包养情妇,并因此谋害了自己的原配夫人;安阳化纤纺织厂原厂长胡安林,把化纤厂财务科、销售科、材料科等重要部门的头头统统换成了自己的亲属,接着就是大肆贪污、受贿、挪用公款。有了钱以后,他过着花天酒地的生活,先后与很多女人发生关系,还专门包养了一个姓吕的情妇。胡安林犯罪事发后,在逃跑途中还到这个女人在陕西的家中躲藏;胡安林被捕后受审时,这个姓吕的女人还为胡安林大肆辩护。林州市原市委副书记、市长,后任安阳市劳动局局长的孙秀奇,在工作中索贿、受贿、贪污公款,又用这些公款包养情妇,长达7年,他经常以公务出差为名,到郑州、安阳等地和情妇姘居,并于1999年2月在郑州生下一男孩,2000年12月又在安阳生下一女孩。

原周口监狱监狱长侯东民,这个人民的执法者,本应严格遵守国家的法律,尽职尽责地干好本职工作,管好犯人,成为遵纪守法的楷模,但他却在人生的天平上向金钱、美女倾斜了。从1995年7月起,他利用职务之便,为给犯人赵某减刑,不仅接受了赵某家人的宴请、贿赂,同时与赵某的姐姐多次发生性关系。后来干脆在漯河市买了一处豪宅,侯经常以公务活动为名奔赴漯河,二人出双入对,俨然夫妻,并于1999年10月的一天生下一个男孩。禹州市制药厂原党委副书记杨国驰,在制药厂附近租房居住包养情妇。因没钱供养便心生邪念,他先后窜入该市电业局、国税局、人劳局等16个机关,盗窃26位国家干部钱财计5.55万余元。

现在有个别青年领导干部耐不住寂寞。他们认为当领导干部不玩几个小姐就显得没面子,不看几盘黄带子就是不会消遣。因此他们经常在宾馆、酒店公款吃喝后,找些黄色淫秽光盘慢慢欣赏。然后到一些不健康的场所找小姐“服务”。原安阳市高新技术产业开发区派出所的人员讲,他们经常在开发区内查到一些青年领导干部和卖淫女在车内搞关系,有些人甚至公开让卖淫女躺在车头上就干了起来。这些人被查住以后,因其是领导干部,不便公开,多数是罚款了事。而这些被罚的钱,他们转眼间从其它渠道弄来发票后又公款报销。

5. 有些青年领导干部虚荣心强、讲排场、比阔气,经常更换坐车,私事也是坐着公车去办。

给一定级别的领导干部配小汽车,是工作的需要,也是办公现代化的一种体现。中共中央办公厅、国务院办公厅早在1994年就下发过《关于党政机关汽车配备和使用管理的规定》,并且1996年中纪委又下发了《关于党政机关县(处)级以上党员领导干部违犯廉洁自律规定购买、更换小汽车行为的党纪处理办法》。但是仍然有个别青年领导干部胆大妄为,经常更换汽车。某市的市(县)级一位主要领导干部,因经常更换小汽车,使标准不断升高,群众很有意见。上级领导找其谈话,让其更换低标准的国产车。结果他把原车封存后又购买了一辆价值60多万元(比原车还贵10多万)的城市猎人,而他对上级领导说,我“换了一辆吉普”。原周口监狱的监狱长因向情人表现魅力,同时也为了显示自己的身份和地位,两年内先后换了“红旗”和“奥迪”两辆轿车。还有一个县级单位主要领导,歉给自己的破桑塔纳车不好,又用单位的预算外资金买了一辆新的桑塔纳2000,用了不到一年,歉这车不好又换了一辆

红旗车,两次换车花去公款60多万元。

有些青年领导干部公车私用,不仅自己用还借给别人。2000年9月,温县县委统战部副部长田秀花,批准本单位司机胡二强公车私用去沁阳。胡二强和其朋友朱某办完事、喝完酒后,下午返回温县途中和一夏利车相撞,造成夏利车解体,胡所驾桑塔纳轿车严重损坏,且乘员两重伤、两轻伤。还有一个单位的主要领导让司机开着桑塔纳轿车,带着老婆去郑州买衣服。其单位的办公室副主任见车辆管理比较混乱,也就混水摸鱼跟司机学会了开车。有一次他架车回家办私事,走到半路不知何故汽车起火。这位副主任因技术不熟练,也查不出原因,结果眼睁睁看着崭新的小汽车烧成一堆废铁。

2000年9月14日,淮阳县委常委、办公室主任夏文生,驾驶县委办公室蓝鸟车外出办私事,因技术不行撞上一辆正在维修的东风卡车,造成两人死亡,一人重伤,两辆车不同程度损坏。事发后夏文生让办公室司机替其顶罪。2000年2月27日,鹤壁市农科所党委书记、所长苏山泉,私自驾驶本单位一辆桑塔纳轿车,带朋友外出办事,在返回途中接连制造两起交通事故,造成直接经济损失39216元。事故发生后,苏山泉主持召开农科所党委会,竟作出由苏个人出资1000元,由单位财务支付38216元的决定。

原孟州市土地局副局长郭文忠,在任孟州市谷旦镇镇长期间,以汇报工作为名私自驾驶公车前往焦作办事。途中违章肇事,致使一人重伤,一人轻伤。经交警部门认定调解,赔偿对方事故费用9.5万元。郭利用职务之便,先是在自己任镇长的谷旦镇财政所报销4.7万元,后在任土地局副局长后,在两个乡镇分别报销了3万元和2.2万元。

现在很多领导干部在用车上互相攀比。看到别的领导干部坐的车新、漂亮,或者别人的车是名牌车,排气量大一点,自己就羡慕,想方设法也要换成新车。有的人甚至把公车入私户。原商丘市2001年下半年对全市816名县级干部,自1999年6月1日以来新购小汽车情况的全面清理调查,全市共清理违纪购买、更换、使用小汽车61辆,其中超标车33辆,公车入私户7辆,未经批准11辆,以下属单位名义入户的4辆,借用的6辆。虽然这些车辆都得到了处理,但短短一年多时间就出现了这么多的问题,不能不说触目惊心。

6. 借外出开会之机游山玩水,或游览名胜古迹,或出国出境观光,或参加特色旅游,一天的会议可游玩七八天,一切费用都由会务费支出。还有人既是干部,又是赌徒,在国内赌,在国外赌,赌掉的都是公款,坑害的却是国家。

近些年,以开会名义组织领导干部公费旅游似乎成了一种时尚。有能力组织这些活动的部门以营利为目的,经常向全国各地发放通知书。我省地处中原腹地,是中华文明的发源地,旅游条件得天独厚,因此我省青年领导干部在这方面存在的问题就更为突出。

据有关部门统计,领导干部的“节日消费”,特别是公款旅游,是公款流失的一个巨大黑洞。笔者是一学人,也并非领导干部,但我粗略统计了一下,一年中我收到的参加各种会议并安排旅游的通知就有60余封。今年7月底8月初我参加了北京国际交流协会组织的一次会议,名为“首届经济全球化与管理信息化高级论坛”。会议明确规定要去朝鲜和俄罗斯考察。因被“邀请”,同时也想看看公款消费程度,结果我随团去了俄罗斯一趟。虽然只参观游览了“符拉迪沃斯托克”(海参威)一个地方,时间也只有两天(加路途也只有4天),但却花费3650元。连同一天会议的会务费,共花费近5000元(不包括差旅费)。这是出境的,在国内考察有时比这还要贵。据了解,现在长江三峡每天接待的几万游客中,大多数是以开会、学习、考察的名义堂而皇之而来,一次每人花费少则几千元,多则上万元。某市一金融系统分三批去了200多人,历时半个月,消费公款15万。某县的一个教育部门,暑假组织学校领导游一回三峡,去了七、八十人,竟从教育经费中花去10万余元。现在所有的旅游景点,无论国内还是周边国家和地区,都有以开会为名组织的公费旅游团,这些人占了游客的绝大多数。

有的青年领导干部把职务消费同个人享受相连接,以“公务需要”、“集体决定”、“周边如此”等理由,一味扩大消费范围和数量,将其变成以权谋私的手段。有个县的主要领导出门则携带巨款,由司机掌握,名为考察实为玩乐,几年虚报发票40余万元。有一个县的粮食局长的女儿考上南京某大学,他随即让单位在南京设立了办事处,租用房屋,配备公车,名为服务工作,实为服务女儿,四年挂帐17万元。如此种种,可谓“一人为官,举家享乐”。这种职务消费已变成一些领导干部假公济私、享受奢华、侵占公款的手段。

现在有的领导既是干部,又是赌徒。他们在家里赌,在单位赌,在国内赌,在国外赌,上班时间赌,下班时间还赌。他们不分时间、地点、场所,能赌就赌。有一个单位的领导经常性的上班时间谁也不知道他到哪里去了,临下班时候他来了,问他干什么去了,他说找领导汇报工作去了(实为打麻将、赌博)。结果干工作没有几分钟,就到酒店吃饭。中午喝得醉醺醺的,下午在家睡觉。因

工作没干完,晚上出来加班,干了没有几分钟,不仅领了加班费,加班完了又钻进了赌场。在这种领导的带领下,下边的兵也是嗜赌如命。今年初平舆县纪委严肃查处一起赌博案:该县计生委副主任科员常彩云、县人大农工委科员张世群、县农业局植保站职工王月荣、县电业局供销科职工杜娟等四人,在上班时间聚赌,抓获赌资 7500 元。县纪委分别对他们作出了处罚。现在节假日本是正常的休息时间,可有些领导干部反而格外忙碌。他们三五成群“集体加班”,不分昼夜、连续战斗于牌场。更有些高官乘假日放假之机,会牌友,筑“长城”,甚至不惜远赴澳门的葡京大酒店、马来西亚的云鼎、越南的海防等,一掷千金,豪赌不休。笔者曾在越南海防的赌场和符拉迪沃斯托克的宾馆赌场里看到,几乎所有参赌的,都是中国人(不一定是河南人),这些地方一般群众是去不起的。

7. 吃喝之风古来就有,但现在是凡大吃大喝者皆是公款消费。有些领导干部信奉“不贪污、不受贿、吃吃喝喝无所谓”的人生哲学,他们从请吃,到吃请,有宴必到,逢酒必喝,结果喝坏了自身形象,喝坏了党的优良作风。

几十个文件管不住一张嘴,这已是老话题。胡吃海喝:喝坏了党风喝坏了胃,喝得老婆背靠背。吃喝成了一些青年领导干部的负担,提到吃喝就心有余悸,尽管如此,还是要吃,还是要喝。“东西南北中,无处不吃公”。改革开放后,吃喝风渐渐抬头,80 年代公款吃喝成风,此后由风而疯。河南的情况不知是否有人做过统计,据现已查到的材料,1988 年全国公款吃喝费用是 250 亿元,到 1993 年短短 5 年时间攀升 4 倍,达到 1000 亿元。近几年此风有增无减。上边吃请,下边请吃;上下对口,横向联“席”。真可谓“君不见名酒好菜桌上端,奔流进肚不复回;君不见醉生梦死觥筹错,挥霍公款尽欢颜”。一些领导干部在工作时间,借用所谓的“通融关系”、“联谊活动”等各种名义,用公款轮流作东,以酒为“媒”,在推杯换盏中达到联络感情,互惠互利之目的。某市一常务副市长坦言道:“我一晚上要赶 5 趟饭局,真忙不过来。”

近年来,一些干部“吃公”越吃越“气魄”,不管单位亏空多少,财政赤字多大,海吃豪饮绝不含糊,哪怕老百姓穷得叮叮响,他们照样觥筹交错。有的领导干部因单位穷,便打肿脸充胖子,用扶贫款吃喝。据了解,有 6 个乡镇的扶贫费支出中,至少有三分之一用于领导干部之间的迎来送往、请吃送礼上。有个村收到扶贫款 6500 元,其中 5895 元用在吃喝上。

还有的青年领导干部除巧立名目吃喝外,还借办宴吃喝之机收礼。去年

3月8日,杞县公安局葛岗镇派出所所长徐高山,以给其母过60岁生日为名,邀请亲朋及县、乡、村群众110余人,设宴14桌,共收礼3000余元。结果受到了党纪政纪处分。还有的领导干部利用子女成婚之机,大操大办、借机敛财。伊川县司法局局长崔中森,在2001年9月底为其女儿操办婚事期间,待客24桌,收受礼金10840元,结果受到党内严重警告处分。还有些领导干部在干部调整期间大搞吃喝宴请。2001年8月,孟州市土地局原领导班子成员郭文忠、张杰军、魏怡杰、乔军乐、赵国胜等人在干部人事调整期间先后5次进行吃喝宴请,班子成员参加9人次,中层干部参加9人次,一般干部职工参加16人次。最后除组织处理外,参加宴请的人员还全部自己拿出就餐费。

8. 有些青年领导干部利用职务之便,假公济私,贪污私分或挪用公款,中饱私囊。

“人为财死,鸟为食亡”,这是古人的名训。按说我们共产党的领导干部,应该全心全意为人民服务,不应该在财上犯错误,更不该为财而死。但是,却有个别领导干部,经不住考验。他们信奉“三年清知府,十万雪花银”,“有权不使,过期作废”的人生哲学。利用职务之便,疯狂地干起了权钱交易的勾当,或贪污,或受贿,或私分挪用公款,最终成了人民的罪人。2000年7月,宝丰县科委派副主任朱军,到某选煤厂为其办理复选及环保工程科技项目。朱当时就提出科委经费紧张,等项目办成后,请选煤厂支援点“经费”。不久,项目办成,选煤厂领导给科委送去2万元以示感谢,朱军将此据为己有。

1999年9月23日,民权县王桥乡粮管所焦家友,从县粮食局结算中心领取本单位公款4万元。除将其中1780元用于维修单位汽车外,其余3万多元据为己有。1998年5月,栾川县谭头工商所所长董得新,联系常某投资4万元在谭头镇建成集贸市场。年底董得新从会计处领取按规定该市场应返还投资人的4万元。董让常到自己家中,以给支持建该市场有关领导送礼为由留下2万元,但让常某打了4万元投资返还款的收到条,董将这2万元据为己有。

还有些司法人员在公务活动中索贿受贿。内乡县马山镇武装部长张灵顺,在历年的征兵工作中,本应严格按条件办事,但是张却向应征青年的亲属索贿受贿,共23次,计1.7万元,亵渎了人民军官的形象。濮阳市金星律师事务所律师曹学恭,在代理广东韶关华星焊接公司,起诉濮阳中原油田石油学校实习工厂等单位拖欠货款纠纷一案,货款到位后,曹将64万执行款中的54万