

2
574.31
3

馬洪煥著

日本銓敘制度調查報告書

戴傳賢題



捧丹先生教正

馬洪煥

日本銓敍制度調查報告書全冊

定價大洋八角

中華民國二十二年四月出版

編輯者

馬洪煥

印刷者

考試院印刷所

發行所

考試院收發處

版權不

所許

翻

有印

代售處

新亞細亞學會
民智書局

緒言

吾國銓敘制度，經歷代因革損益，陳迹粲然，在專制時期，亦足因應悉當，顧從科學眼光觀察，則美猶有憾已，建國以還，庶政維新，機關官吏，漸多增置，倘率由舊章，施行上不無扞格，蓋法久必敝，制貴因時，典章法度之繁賾，雖難適合夫國情，而時代攸殊，政治演進，改弦更張，允宜借鏡他國，以臻於至善之途。

考試院長戴公有鑒於茲，擬採取各國良法美意，調劑會通，以爲改革之張本，爰商之行政院，各派高級人員，於二十年四月先赴日本考察各種行政制度與其實際運用狀況，以及社會各方面事業最近措理之情形，洪煥忞承斯乏，是月初旬，偕許公武沈淪新陳芑藻胡彥遠李壽彭黃厚端朱子勉熊傳飛諸君，自首都啓行，五日由滬東渡，五月十五日自長崎歸國。

夫以四十日最短時間，除舟車食息所耗以外，實際調查，僅匝月而弱，調查之範圍既廣，視察之機關自中央內閣以至地方府縣町村之屬，不下數十處，而爲

時既促，所得結果，自屬有限，幸於首途之先，承命作預備研究，製定調查項目，各就平素所學與現任職務，分擔調查責任，以收分工合作之效。

洪煥深念設官分職，爲政治興替所關，選賢與能，亦銓衡良窳所判，自維職責所在，專注重於銓敍制度及與之有關範圍，目營心注，不敢告勞，事竣言旋，爰將調查中所得材料，通盤整理，分別門類，彙爲有系統之記載，以作吾人貢獻之資，而應時勢之需。

此行所獲材料，有由於親赴各機關實地調查者，或得之談話，或徵之目覩，有由於各機關檢贈文件，或彼國專家口述者，皆擇要紀錄，並於其優劣之點，慎重批評，俾吾國知所取舍，計分章七，分節二十有三，並附入各種規程及書表式樣，以期明瞭而備參考，惟簡書促迫，挂漏之譏，知所不免，重以九一八事變發生，東三省淪於敵手，中央財政驟蒙影響，本部事務，亦曾暫告停頓，出版愆期，尤滋耿耿，邦人君子，幸糾正焉。

民國二十二年一月馬洪煥謹識於銓敍部

日本銓敍制度調查報告書目錄

緒言

第一章 任用

第一節 任用形式

甲 關於高等官者

乙 關於判任官者

第二節 任用之基本要件

甲 須具備一定之積極的基本要件

乙 須不適合一定之消極的基本要件

第三節 任用資格

甲 自由任用

乙 經歷任用

日本銓敍制度調查報告書

目錄

日本銓敍制度調查報告書 目錄

二

丙 學歷任用

丁 考試任用

戊 銓衡任用

第一表 高等官銓衡

第二表 判任官銓衡

章四節 銓衡機關

一 高等文官銓衡機關

二 判任文官銓衡機關

第五節 銓衡手續

附銓衡文書格式

第六節 任用及銓衡現行重要法令一覽

第七節 現行制度之特質及其運用

附錄一 東京市吏員任用規程

附錄二 一 文官任用令

二 奏任文官特別任用令

三 判任文官特別任用令

四 關於不適用任用分限或官等初級陞級規定之文官條例

五 關於文官試補及見習條例

六 關於奏任文官及判任文官之待遇條例

七 關於聘用官吏及以官吏待遇者之事項

八 關於不受初級官等制限之高等文官爲他高等文官時之官等條例

第二章 考績及賞與

第一 東京市考績辦法

附 東京市吏員人事考查表規程

附表式第一號

附表式第二號

日本銓敍制度調查報告書 目錄

四

第二 東京府職員考成標準

第三 外務省職員考查表

附海外職員考查表

第四 東京警視廳考查表

第五 東京警視廳警察賞與內規

第六 警察賞與標準

附表式第一

附表永第二

第三章 撫卹

第一節 現行制度

第一 現行制度之由來

第二 恩給及恩給權之意義

甲 恩給之意義

乙 恩給權之意義

第三 公務員準公務員及遺族之意義

甲 公務員之意義

乙 準公務員之意義

丙 遺族之意義

第四 恩給之種類

第五 恩給條件

甲 關於年金恩給者

乙 關於一時恩給者

丙 關於傷病賜金者

第六 恩給金額

甲 年金恩給額

乙 一時金恩給額

日本銓敍制度調查報告書 目錄

六

第七 恩給金負擔

甲 負擔方法

乙 分擔之請求

第八 納金

甲 團體納金

乙 公務員納金

第九 在職年數計算法

甲 普通計算法

乙 比例計算法

丙 加算法

丁 除算

戊 通算

第十 恩給之請求

第十一 恩給之裁定

甲 機關

乙 程序

第十二 恩給之支給

第十三 恩給之請求時效

第十四 二里^重恩給之迴避與選擇

第十五 處分及扣押之禁止

第十六 行政救濟

第十七 恩給之停止

甲 普通恩給金之停止

乙 遺族扶養金之停止

第十八 恩給權之消滅

甲 年金恩給權之一般的消滅

日本銓敍制度調查報告書

目錄

乙 遺族扶養權之消滅

第十九 恩給享受資格之喪失

甲 公務員恩給之失格

乙 遺族扶養金之失格

附死亡賜金

第二節 卹金支給之最近概況

一 卹金總額

二 公務員分類卹金扶養金總額

三 大正十二年以來各年終各種卹金及扶養金受給者

四 過去七年間卹金及扶養金新規核定

五 過去七年間卹金及扶養金權利消滅

六 在職五個年階別卹金受給者

七 公務員類別卹金受給者平均初給額

八 公務員類別卹金受給者平均受給年數

九 公務員類別扶養金受給者平均受給年數

第三節 內閣恩給局之組織及其處務概況

甲 恩給局之組織概況

乙 處務概況

附恩給局所用書表式樣

一 卡片式樣

二 本簿內容式樣

三 裁定通知書式樣

四 恩給證書式樣

五 扶養金證書式樣

第四節 現行底度之改革運動及批評

附錄 一 恩給法

日本銓敍制度調查報告書 目錄

二 恩給法施行令

三 恩給給與規則

四 恩給給與細則

五 依恩給法應增額之恩給中由內閣恩給局長掌管之更正手續

六 依恩給法附則之增額恩給更正規則

七 年金恩給支給規則

第四章 保障

甲 關於官之保障

乙 關於職之保障

附錄一 文官分限令

附錄二 關於最近改正文官身分保障之兩勅令

第五章 榮典

第一節 敍位

第二節 敍勳

一 勳章種類

二 年金

三 敍勳標準

四 敍勳機關

五 敍勳程序

六 年金支給方法

七 授勳儀式

八 勳章之褫奪及禁佩

九 最近敍勳概況

第三節 褒章 褒狀及獎杯

第六章 俸給

第一節 總說

日本銓敍制度調查報告書 目錄

日本銓敍制度調查報告書 目錄

一二

第二節 俸給意義

第三節 俸給種類

一 職務俸

二 在勤俸

三 加俸

甲 年功加俸

乙 外交官加俸

丙 府縣知事加俸

丁 遞信部內航空勤務者加俸

戊 在國外屬地租借地勤務者在勤務加俸

四 本俸

甲 高等文官俸

(一) 親任官俸

(二)勅任官俸

(三)奏任官俸

乙 判任文官俸

第四節 進級增給

第五節 俸給支付

第六節 現制之特點及批評

附錄 現行俸給法規

第七章 待遇

第一節 升敘的待遇

第二節 準官的待遇

一 關於地方職員待遇

二 關於道府縣立感化院職員待遇

三 關於公立學校職員待遇

日本銓敍制度調查報告書

目錄