

济南

济南市「九五」计划及2010年远景目标纲要汇编

跨世纪发展蓝图

济南市计划委员会

济南跨世纪发展蓝图

济南市“九五”计划及 2010 年远景目标纲要汇编

济南市计划委员会

一九九六年

编辑说明

在市委、市政府的直接关怀和领导下,在社会各界的关注指导和参与下,经过历时两年多的工作,《济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要》已经市十一届人大四次会议审议批准。这个跨世纪的发展纲要,是在社会主义市场经济条件下制定的第一个国民经济和社会发展的中长期计划,是对改革开放17年来,特别是“八五”时期我市国民经济和社会发展的全面回顾和总结,体现了加快两个根本转变的要求,集中表达了全市人民抢抓机遇、加快发展、振兴济南的共同愿望和雄心壮志,是动员全市人民实现跨世纪宏伟蓝图的行动纲领。为了综合反映《纲要》成果,全面介绍《纲要》内容,我们编辑出版《济南跨世纪发展蓝图——济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要汇编》,使全市人民、社会各界统一思想,齐心协力,推动“九五”计划和跨世纪宏伟目标的全面实现,早日把济南建成经济强市和现代化省会城市。

本书在结构上分为三个部分。第一部分综合篇,主要收录了中共济南市委六届三次全委会、济南市第十一届人民代表大会第四次会议的有关决议和市委、市府领导的讲话;济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要;济南市计划委员会关于《纲要》的两次汇报提纲等8份文件。第二部分专题篇,主要收录了工业交通、重点工业企业集团、农村经济、第三产业等19项专题规划。第三部分县(市)区篇,主要收录了市辖行政区划内五区、五县(市)的“九五”计划及到2010年远景目标纲要。

《汇编》是在全市各有关委、办、局,区(市)县,各行业主管部门及委内各处室的辛勤工作基础上完成的。同时,得到社会各界的支持与协助,在此一并表示衷心的感谢。

由于时间仓促,篇幅有限,未能将所有的行业规划收入,请各有关方面谅解,对疏漏之处,请提出批评指正。《汇编》出版后,我们还将进一步开展对《纲要》的深化研究,希望各有关部门及社会各界继续给予支持协助。

目 录

综 合 篇

中共济南市委关于印发市委六届三次全体会议文件的通知 (济发〔1996〕1号)	(1)
济南市第十一届人民代表大会第四次会议关于济南市国民经济 和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要和关于 《纲要》报告的决议	(2)
孙淑义同志在市委六届三次全会上的讲话	(5)
谢玉堂同志在市第十一届人民代表大会第四次会议上《关于济南市 国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标 纲要的报告》	(15)
济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景 目标纲要	(30)
王存兴主任在中共济南市六届三次全委会议上关于审议《纲要(草案)》 情况的说明	(68)
王存兴主任在全市县(市)区长会议上关于《济南市国民经济和社会发展 第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》 汇报提纲	(73)
王存兴主任在市委常委会议上关于《济南市国民经济和社会发展 第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》汇报提纲	(88)

专 题 篇

工业交通	(101)
重点工业企业集团	(119)
农村经济	(127)
第三产业	(136)
地区布局	(145)

产业结构调整	(152)
经济体制改革	(159)
外向型经济	(169)
固定资产投资	(179)
城市建设	(189)
科学技术	(198)
教育事业	(209)
环境保护	(219)
资源节约和综合利用	(229)
地方财政收支	(235)
信贷收支	(241)
社会保障体系	(247)
旅游业	(254)
人口与劳动力	(264)

—— 县（市）区 篇 ——

历 下 区	(273)
市 中 区	(285)
槐 荫 区	(299)
天 桥 区	(314)
历 城 区	(325)
章 丘 市	(350)
长 清 县	(365)
平 阴 县	(396)
济 阳 县	(418)
商 河 县	(437)

中共济南市委 关于印发市委六届三次全体会议文件 的 通 知

济发〔1996〕1号

各县(市)、区委,市委各部委,市政府各部门党委(党组),各人民团体党组,军分区党委:

1995年11月19日至20日召开的中共济南市委六届三次全体会议,根据党的十四届五中全会和省委六届五次全会精神,结合济南实际,认真审议并原则通过了《济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及2010年远景目标纲要(草案)》,孙淑义同志在会议结束时作了重要讲话,谢玉堂同志作了关于《纲要(草案)》的说明。全会委托市政府对《纲要(草案)》作进一步修改完善后,提请济南市第十一届人民代表大会第四次会议审议批准。现将《纲要(草案)》和孙淑义同志的讲话、谢玉堂同志的说明印发给你们,望认真学习贯彻落实,并结合实际,编制好本地区、本部门的“九五”规划和15年远景目标。

中共济南市委

1996年1月10日

(此件发至县级)

济南市第十一届人民代表大会 第四次会议关于济南市国民经济和 社会发展第九个五年计划及 2010 年远景 目标纲要和关于《纲要》报告的决议

(1996 年 3 月 10 日济南市第十一届
人民代表大会第四次会议通过)

济南市第十一届人民代表大会第四次会议，认真审议了市政府提出的《济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要（草案）》，审议了谢玉堂市长代表市政府所作的《关于济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要的报告》。会议决定批准这个《纲要》和谢玉堂市长的报告。

会议认为，“八五”期间，各级政府邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，在省委、省政府和市委的正确领导下，团结和带领全市人民，把握机遇，开拓进取，扎实工作，改革开放和现代化建设事业都取得了新的成就，综合实力登上了新的台阶。国民经济发展较快，提前实现了翻两番的战略目标；经济体制改革进展顺利，经济运行机制有了明显转变；全方位、多层次的开放格局基本形成，开放型经济发展势头强劲；城市建设和管理得到加强，综合服务功能进

一步提高，城市面貌发生了新的变化；“科教兴市”战略顺利实施，各项社会事业取得新的进步，人民生活水平有了较大提高，正在加速向小康目标迈进；社会主义精神文明建设取得丰硕成果，两个文明建设同步推进、协调发展。会议对五年来的政府工作表示满意。

会议指出，“九五”到 2010 年，是承前启后、继往开来的重要时期，是建立社会主义市场经济体制，实现现代化建设三步走的战略目标，把我市建成经济强市和现代化省会城市的关键时期。《纲要》和报告提出的“九五”和其后 10 年我市国民经济和社会发展的总任务、奋斗目标和工作重点，符合党的十四届五中全会精神，符合济南实际，体现了两个根本性转变的要求，集中表达了全市人民加快发展、振兴济南的共同愿望和雄心壮志，是切实可行的，经过努力是完全能够实现的。

会议强调，为实现我市今后十五年的

奋斗目标，必须始终坚持以经济建设为中心，牢牢把握发展这个主题，紧紧抓住历史机遇，大力推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变，加速我市的现代化进程，推动济南以崭新的面貌跨入二十一世纪。

会议要求，在《纲要》实施中，要总揽全局，突出重点，集中力量抓好关系经济长远发展的重大战略问题。要坚定不移地把发展壮大第二产业作为经济发展的主导方向，重塑济南大工业的优势。要以搞好国有大中型企业为目标，以发展规模经济为重点，大力培植机、车、电、化四大主导产业，狠抓新的经济增长点，积极发展企业集团，加快企业技术改造，加强企业管理，逐步建立起富有竞争力的现代工业体系。大力推进经济市场化，加快建立现代企业制度，积极培育和发展市场体系，健全完善社会保障制度，全面推进各项配套改革，尽快建立和完善社会主义市场经济体制。要加快县（市）区域经济发展，大力发展乡镇企业。要始终把农业放到重要战略地位，强化农业基础，加大农业投入，发展高产优质高效农业，抓好粮棉油生产，加快菜篮子工程建设，实施科教兴农，确保农业生产稳定增长。要以建设大市场、发展大流通为重点，加快发展第三产业，逐步建设与整个市场经济发展相适应的现代第三产业体系。要进一步提高对外开放的层次和效益，更大规模、更有成效地吸引利用外资，加快出口商品结构调整，扩大出口创汇规模，进一步提高经济的外向度，推动开放型经济发展实现新的突破。要以

建设现代化省会城市为目标，加快城市化步伐，依法加强城市规划、建设和管理，重点建设一批大型基础设施工程，加快建立高效、统一、完善的城建管理体系，塑造济南的新形象。要坚持科教兴市战略，逐步建立引进运用科技的有效机制，提高科技进步对经济增长的贡献率。要高度重视教育工作，大力发展基础教育、高等教育、职业教育和成人教育，培养更多的建设人才，不断提高劳动者素质。要在发展生产的基础上改善人民生活，提高人民生活水平和质量。

会议强调，社会主义精神文明建设是社会主义现代化建设的重要内容，一定要放到突出位置，坚持两手抓、两手都要硬。要加强思想政治工作，培养“四有”新人，提高全社会文明水平，尽快把我市建成全国文明城市。要继续贯彻执行计划生育、保护耕地、保护环境三项基本国策，促进经济与人口、资源、环境协调发展。要把社会全面进步放到重要位置，积极发展文化、卫生、体育等社会事业，推进经济与社会相互协调和可持续发展。要大力加强社会主义民主与法制建设，坚持依法治市，强化社会治安综合治理，为经济建设和改革开放创造稳定的社会环境。

会议认为，实现“九五”计划和2010年奋斗目标，必须开好头、起好步，扎扎实实地做好一九九六年的工作。要认真贯彻执行“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针，紧紧围绕两个根本性转变，在规模经济、县域经济、开放型经济、民营经济、开发区建

设等方面，培植强大的经济增长点，促进全市经济持续快速健康发展。

会议要求，各级政府及其工作人员，要按照市委关于“增强省会意识、争创一流成绩”的要求，进一步解放思想，更新观念，努力提高政府工作决策和组织领导水平，更好地担负起组织实施“九五”计划和2010年远景目标纲要的职责。要积极转变政府职能，加强和改善宏观调控，保障和促进经济与社会事业健康发展。要加强廉政建设，同各种腐败和违法违纪现象进行坚决斗争。要牢固树立群众观念和服务

意识，进一步发扬党的优良传统和作风，密切联系群众，尽心竭力地为群众办实事、办好事，全心全意为人民服务。

会议号召，全市人民要在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下，紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，以高度的历史责任感和时代紧迫感，积极投身于改革开放和社会主义现代化建设的伟大事业，万众一心，埋头苦干，为实现历史赋予我们的神圣使命，全面完成《纲要》确定的宏伟任务而努力奋斗！

孙 淑 义 同 志 在市委六届三次全会上的讲话

(1995 年 11 月 20 日)

同志们：

我们这次全委会以党的十四届五中全会和省委六届五次全会精神为指针，认真审议并原则通过了《济南市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要（草案）》。大家对谢玉堂同志所作的说明表示赞同。一致认为，《纲要（草案）》符合中央和省委的指示精神，也完全符合济南的实际，针对性、可操作性较强，对于我市今后 15 年经济和社会发展，将起到重要的指导作用。这个《纲要（草案）》提请市人代会审议批准后，将成为我市今后 15 年的行动纲领和全市人民共同的奋斗目标。下一步大家都要按照《纲要》的要求，扎扎实实地抓好落实。可以说，这次会议是一次深入学习领会党的十四届五中全会和省委六届五次全会精神的会议，是一次总结过去、规划未来、共商济南经济和社会发展大计的会议，也是动员全市人民团结奋斗、脚踏实地地迈向 21 世纪的会议，对全面促进我市两个文明建设，争创一流成绩，必将产生重大的影响。下面，我受市委常委委托，再讲几点意见。

今后的 15 年，是济南开创改革、开放和现代化建设新局面的重要时期。“九五”时期是本世纪最后一个 5 年，这是实现我

市到本世纪末战略目标的重要时期，是初步建立社会主义市场经济体制、转变经济增长方式的重要时期，也是增强我市综合经济实力、提高在省内外、国内外知名度的重要时期。能否把今后 5 年以至 15 年我市经济和社会发展的宏伟蓝图构划好，直接关系到济南将以什么样的姿态跨入 21 世纪，关系到在新世纪中济南将如何发展。因此，全市各级领导同志一定要充分认识“九五”时期的极端重要性，以科学的态度和高度负责的精神，切实修订好“九五”计划和 2010 年远景目标，使之成为凝聚和鼓舞全市人民团结奋进的一面旗帜。

党的十四届五中全会重申，必须继续坚持“抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定”的基本方针，提出了指导国民经济和社会发展的“九条方针”和“两个根本性的转变”，江泽民同志提出了必须正确处理的“十二大关系”；在省委六届五次全会上，赵志浩同志强调今后发展中要着重解决好八个方面的问题。这些都是我们在修订和实施“九五”计划和 2010 年远景目标过程中必须遵循的重大方针原则。我们一定要深入学习领会，统一思想认识，认真贯彻落实。结合济南的实际，在修订、实施“九五”计划和 2010 年远景目

标时，应把握好以下几个问题。

一、必须保持国民经济持续快速健康发展

保持国民经济持续、快速、健康发展，是中央提出的今后 15 年经济和社会发展必须贯彻的重要方针，也是我市规划未来所必须遵循的一条基本原则。改革开放以来，我市经济发展纵向看是比较快的，国内生产总值已提前七年实现了第二个翻番，其中“八五”期间年平均增长 18%。综合经济实力显著增强，对外吸引力有较大提高，城乡居民生活明显改善。但对照全国和省内先进市地横向一比，我市经济在发展速度和效益上都还存在很大差距。在全国 16 个副省级城市中，我市大部分经济指标居下游水平。在省内 17 个市地中，我市不少经济指标位次不佳，与省会城市的地位很不相称。这种局面的形成，尽管存在一些客观原因，但是不可否认，也确实存在着我们思想解放不够、加快发展的紧迫感不强等主观原因。我省一些发展快的地区，很重要的原因是他们对“发展是硬道理”理解得深，落实得好，始终扭住不放。因此，我们在规划今后 15 年发展目标时，一定要牢牢树立加快发展的观点，积极创造条件发展得更快一些，争取尽快跨入先进行列。

经济是基础，经济上不去，其它事情就缺少物质条件，受到影响。发挥中心城市综合服务功能，不断提高城乡人民的生活水平，促进社会各项事业的发展，保持社会的稳定，都要以经济发展为前提。我们讲加快发展，必须遵循速度和效益相统一的原则，正确处理好两者之间的关系，在讲效益、讲质量的前提下，尽量争取加快

发展。我们讲加快发展，并不是订大计划、高指标，在制订计划时要留有余地。原来打算，全市“九五”期间经济增长速度为 14%，15 年间增长速度为 12%，现在为了与省里的计划相衔接，使计划留有余地，我们作了调整，“九五”期间为 12%，15 年为 10%。应该说，这个计划余地不小。我们在实际干的过程中，要坚持实事求是，既不要贪求高指标，也不要受计划指标的束缚，能快也不快，贻误时机。尤其是城区和县、乡，要从自己的实际出发，力求发展得更快更好一些。我们讲加快发展，要靠转变经济增长方式来实现，就是从主要靠铺新摊子、上新项目、扩大规模，转到立足现有基础，重点靠企业挖潜、改造和提高上；从主要追求经济总量，注重速度、数量，转到以市场需求为导向，注重品种、质量、优化生产要素配置，提高经济效益上；从主要靠生产要素扩张，增加人、财、物力投入，转到依靠科技进步和提高劳动者素质，提高科技和智力对经济增长的贡献率上。实现以上几个转变，不仅是为了克服当前资金、资源供求矛盾，使企业摆脱困境，而且是为了适应 21 世纪国际经济和科技发展的大趋势，从根本上使经济走上良性循环的道路。各级党政，尤其是领导干部一定要提高认识，真正把经济工作的着力点放在转变增长方式上，认真研究促进增长方式转变的配套政策和措施，并注意经济政策、经济手段、法律手段相结合，以推进经济增长方式的转变，努力提高我市经济运行质量和效益。

二、必须坚定不移地深化改革、扩大开放

济南作为省会城市和经济中心城市，

受计划经济体制的影响比一般城市要深一些，改革开放的任务更艰巨。这些年，我市在改革开放方面做了大量的工作，取得了很大成绩，但是从实际需要看，改革和开放的力度都还不够，在一定程度上影响了经济的发展。今后要加快发展，关键在于深化改革，扩大开放。

在深化改革方面，总的是要按照建立社会主义市场经济体制的要求，进一步加大改革力度，统盘安排，整体推进，重点突破，使改革在更广的领域和更深的层次上有较大进展，充分调动起广大干部群众的积极性，为经济发展和社会进步注入新的活力和生机。国有企业改革是经济体制改革的中心环节。要以建立现代企业制度为中心，同企业改组、改造和加强管理结合起来，努力使大多数国有大中型企业在本世纪末初步建立起现代企业制度，成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争主体。要坚定不移地按照“抓大放小”的思路，对有名牌优势产品的国有大企业和重点企业集团实行集约化投入、集团化经营、多角化发展，促其快速膨胀，形成能够带动一大批中小企业的、在国内外市场具有较强竞争力的、具有地区比较优势的“航空母舰”。对小企业要进一步放开搞活，采取改组、联合、兼并、股份合作制、租赁制、承包经营和出售等多种形式，加快改革和改组的步伐。要通过深化改革，增强国有企业、集体企业的市场竞争力，保持公有制经济在国民经济中的主体地位，发挥国有经济在国民经济中的主导作用。在积极促进国有经济和集体经济发展的同时，允许和鼓励个体、私营、外资等非公有制经济的发展，并正确引导、加强监督、依法管理，使它们成为

社会主义经济的必要补充。要围绕企业改革，不断深化配套改革。重点是建立权责分明的国有资产管理、监督和营运体系，促进政企分开；加快建立社会保障制度，为企业改革创造良好的外部环境；大力发展商品市场，积极抓好金融、人才、土地、劳动力、技术、信息等要素市场，促进生产要素的合理流动和优化组合；按照政企分开原则，转变政府职能，把不应由政府行使的职能逐步转给企业、市场和社会中介组织，提高政府的宏观调控能力和办事效率。与此同时，要深化干部人事制度改革，搞好机构改革和推行公务员制度，加快科技体制和教育体制等方面的改革，为经济体制改革提供有力的保障。

在扩大开放方面，要进一步解放思想，以建立开放型经济为目标，坚持“外向带动”战略。要正确理解和把握开放的内涵。开放不仅包括对国外开放，也包括对国内开放。要使对内对外开放更好地结合起来，为我市经济发展创造一个良好的外部条件。要充分利用我市地处沿海与内陆结合部的地理优势，发挥省会城市和中心城市的辐射、凝聚作用，积极发展跨地区、跨行业、跨所有制的横向经济联合与协作，吸引国内知名的大公司、大商社、大集团来我市合资、合作办厂、开店，并主动向外地大企业、大集团靠拢，使资产能在更大的区域内实行优化重组。要继续扩大开放度，提高开放水平，加快与国际经济接轨的步伐。对外贸易要坚持以质取胜和市场多元化战略，进一步扩大自营出口企业队伍，增加出口商品附加值，努力提高创汇能力。根据我市经济发展需要和偿还能力，做到适度、高效地利用外资，以吸收直接投资为重点，拓宽领域，引导投向。依法

加强对外商投资企业的管理,保护中外投资者和职工的正当权益。

三、必须坚持城乡一体共同发展

以城带乡、城乡一体、共同发展,是区域经济发展的客观要求,是中心城市发挥“龙头”作用的有效形式,也是加快我市经济发展的必由之路。从全国来看,凡是区域经济发展快的,都离不开大城市的辐射、带动作用。如长江三角洲地区,有上海、苏州、杭州等几个大城市;珠江三角洲地区,有广州、深圳、珠海等城市带动;胶东半岛、辽东半岛都是如此。一个地区有几个大城市作为“龙头”,发挥中心城市的辐射、带动作用,走城乡一体发展的道路,就能带动整个区域经济发展起来。实践证明,这是一条成功经验。前些年,我们在这方面做了些工作,但远远不够。下一步要在总结经验的基础上,把城市如何带好乡村,怎样“一体”发展的题目“咬破”,力求在“九五”期间,使城乡一体化的水平有较大提高。要以全市工业布局和经济结构调整为主线,以城乡优势互补为着眼点,形成合理的产业分工和配套体系,带动城乡共同发展。城乡一体化应当是全方位的,重点要做到以下四点:(1)在领导决策上要做到一体运筹。克服重城轻乡的传统观念,自觉地把以城带乡,以乡促城,优势互补,互惠互利,共同发展作为一项战略任务来抓。无论在制定中长期发展规划时,还是在日常工作中,都要做到城市农村一起安排。(2)在经济布局上要做到城乡统筹安排。如城乡工业应统一规划,合理布局;城乡各类市场,包括商品市场、要素市场,要统筹考虑,科学安排;重要的基础设施建设,尤其是水、电、路

等要统一规划,分级实施。(3)在资源开发利用上要做到城乡合理配置。通过发展横向联合、股份制、股份合作制等形式,使农村中的土地、劳动力等各种资源与城市中的科技、人才、信息、资金、设备等优势互补。(4)在经济调控和管理上要做到城乡协调运行。由条块分割、部门分割、城乡分割变为综合管理、协调运行。

四、必须从济南实际出发调整优化产业结构

优化产业结构,是经济持续、快速、健康发展的重要保证。在修订和实施“九五”计划和2010年远景目标中,总的要贯彻中央提出的“着力加强第一产业,调整和提高第二产业,积极发展第三产业”的精神,保持三次产业的协调发展。要在吃透市情和搞清三次产业变化规律的基础上,着力研究好优化我市产业结构的政策措施,统一认识,提高自觉性,避免盲目性,通过努力,使我市产业结构不断优化升级。

今后相当一个时期内,把工业经济放在国民经济的主导地位,是处于工业化中期阶段的客观情况所决定的。调整、提高、加强工业经济,并作为“九五”期间经济建设的重点任务,应当成为各级党政领导干部的共识。工业结构调整的着眼点是改变目前我市工业门类全而不专、企业多而不强的不合理结构,着力解决优势不优、竞争力不强的问题,全面提高我市工业运行质量和经济效益。工业结构的调整,总的要实施“两翼展开,高新先导,名优膨胀,三改联动”的战略,重点培育“机、车、电、化”四大主导产业,扶持发展15种名优产品和15个大型企业集团,

大力发展规模经济，抢先形成地区比较优势。与此同时，要用高新技术改造提高纺织、轻工、建材等优势传统产业。各级党委、政府，市直各部门，都要围绕这个战略，找准自己的位置，确定自己的工作思路，拿出过硬的措施，全力以赴，狠抓落实。“九五”计划中，要对如何发展壮大我市的四大主导产业，在资金投入、政策扶持、组织保证等方面给予充分体现，并制订出具体措施，落实领导目标责任制，绝不能会议上讲讲、纸上写写就完了。

着力加强第一产业，总的要求是增加农产品的有效供给和增加农民收入。实现这个要求，从我市实际看，要着力解决好几个重要问题。一是，多渠道增加对农业的投入。各级政府的农业资金投入要按规定比例，及时足额到位，并保证逐年增长。财力再紧，也不能挤占农业资金。要逐步形成以政府投入为重点，以农民投入为主体，社会各方投入相结合的投入机制，搞好以水利为重点的农田基本建设，改善农业生产条件，增强农业综合生产的能力。二是，积极引导农民发展土地适度规模经营。要稳定家庭联产承包责任制和双层经营体制。一部分村已经具备了实行土地适度规模经营的条件，要积极稳妥地加以引导，以提高规模效益，增加农民收入。三是，要下决心保护好耕地，确保粮食的稳定增产，尽快实现城镇人口口粮的基本自给，确保“菜篮子”供应的稳定。四是，继续把发展乡镇企业作为繁荣农村经济和县域经济的战略重点，努力提高乡镇企业的素质和水平。积极引导乡镇企业适当集中，并与小城镇建设结合起来。五是，坚持走贸工农、产供销一条龙的发展路子，不断完善农村社会化服务体系，努力提高农村经济产业

化水平。对农村经济工作的指导要坚持因地制宜、扬长避短的原则，不搞一个模式，“一刀切”。对平原、山区、沿黄、近郊县乡，对经济强县与欠发达县，应区别情况提出不同的目标要求，积极指导支持他们确定适合自身发展的思路、政策、措施。

积极发展第三产业，是促进市场发育，提高经济效益，扩大劳动就业的重要途径。第三产业在我市经济发展中具有非常重要的地位和作用，必须继续采取得力措施加快发展。要以一、二产业的发展为基础，形成合理的规模和结构，提高三产在国民经济中的比重。三产的发展要强化基础，突出重点，在大力发展交通、通讯、金融等基础产业的同时，继续发展与大多数居民消费水平相适应的商业和生活服务业；发展大市场，搞活大流通，增强省会城市的辐射功能；积极发展旅游、信息、咨询、技术服务、法律服务、会计服务等新兴产业，引导房地产业健康发展。

五、必须高度重视科技、教育和人才问题

转变经济增长方式归根结底要靠科技进步和劳动者素质的提高。要继续全面实施“科教兴市”战略，采取有效措施，把“经济建设必须依靠科技进步，科技工作必须面向经济建设”的方针落到实处。

要大力促进科技与经济的结合。充分发挥大专院校、科研单位在济南经济发展中的重要作用。我市有18所大专院校和上百个科研单位，每年能推出近千项科研成果和150多项专利。一定要把这个优势用好，在“九五”期间发挥更大的作用。要加大科技体制改革力度，促使企业成为科技与经济结合的主体、技术创新的主体、科

技成果转化的主体。鼓励、扶持企业集团和大中型企业建立自己的技术开发中心,建立和完善企业技术进步机制。切实抓好农业技术开发和科技成果的推广应用,巩固和完善农业技术推广体系。积极推进科技成果的商品化、市场化、产业化。要发挥济南开发区的示范作用,使之真正成为高新技术成果产业化的基地、我市经济发展新的强有力的生长点。

“九五”期间乃至未来的15年中,济南经济能否快速健康发展,希望在科技,基础在教育,关键是人才。要大力发展教育事业,努力提高劳动者的科技文化素质。在办好正规教育的同时,大力发展职业教育和成人教育,特别要加快农村职业教育的发展,为经济建设培养大批实用人才;要充分利用电大、业大、自学考试等各种形式扩大教育范围,使更多的人接受高等教育。要加强企业家队伍建设,搞好对现有厂长、经理和职工的系统培训,以及对农民的文化教育和技术培训,努力提高培训质量,使其成为现代化建设的合格劳动者。要不断提高教师的社会地位,调动他们的工作积极性,努力提高教育质量。要探索新的用人机制。目前,全市范围内的科技人员近30万人,居全省各市地之首。但人才结构不尽合理,高层次人才比较缺乏,现有的人才优势发挥得也不够好。因此,要制定和完善激励人才辈出的政策,包括人才流动、竞争激励以及留住人才、吸引人才的政策,建立双向选择的用人机制。要切实利用好现有人才,积极引进高层次人才,大力培养跨世纪人才。各级各部门要努力克服困难,尽量多接收一些大学毕业生,增加人才储备。

要加大科技教育的投入。“九五”期间

争取这方面有较大突破。要尽快形成政府、企业、社会等多元化、稳定的科技教育投入机制,努力筹集更多的资金用于科教事业发展。各级党委、政府和企事业单位在制定经济社会发展目标规划时要把科技教育摆上重要位置,重点倾斜,优先发展,宁可少上一些项目,少铺一点摊子,也要多拿出钱来兴办科技教育。同时,要注意提高科技教育投入的实际效益。

六、必须高起点地搞好城市规划、建设与管理

经济建设与城市建设密切相关,互相促进。城建要搞好,经济是基础;经济要发展,城建须先行。只有适度超前搞好城市基础设施建设,不断改善投资环境,才能推动经济持续快速健康发展。在未来的5年乃至15年间,城市建设应注意掌握以下三个原则:

一是,科学规划,严格执法。要想把济南建设成为环境优美、基础设施完善、有利生产方便生活的现代化省会城市,首先必须有一个科学、先进的城市发展规划。要根据济南是省城、泉城、历史文化名城和经济中心城市的特点,坚持经济效益、社会效益和环境效益相统一的原则,着眼当前,立足长远,高起点地修订好城市总体规划。要提高主干道和重点区域建筑的总体轮廓设计和单体设计水平,扩大绿化面积,保护好生态环境,保护好风景名胜,突出泉城特色,增强现代化气息,展示大都市风采。要以对历史、对人民高度负责的精神,维护和保证规划的严肃性,使城市建设和管理走上法制化的轨道。

二是,量力而行,突出重点。城市建设中要上的项目很多,但财力有限,资金

紧缺,只能先急后缓,确保重点。要优先考虑供水、供电、供热、燃气、道路、交通、环保等基础设施和与人民生活密切相关的住宅及小区配套设施、生活服务设施的建设,增强我市的综合服务功能,提高环境与居住质量,加大对外开放的吸引力。

三是,以改革的精神探索新路子,尽快建立起与社会主义市场经济发展相适应的城市建设运行机制。重点是建立四个机制:(1)建立以国家和地方投入为主体的多元化、多渠道基础设施投入机制,逐步形成政府扶持,财政拨款,建设部门自借、自用、自还的运行机制。走以地生财、以地养城建城的路子。可以有偿有限期地出让市政基础设施和公用事业经营权,盘活存量资产,收回资金用于新的基础设施建设。积极利用外资,采取多种方式招商引资,负债建设,经营还债。(2)建立以国有企业为主体、多种经济成份并存的市政公用事业市场运行机制。(3)建立企业、国家、用户共同负担的市政公用企业经营机制。(4)建立以经营承包责任制为主要形式,政企分开、政事分开、政策性亏损与经营性亏损分开,符合现代企业制度要求的市政公用企业内部运行机制。通过以上四个机制的建立,使城市建设逐步走上良性循环的轨道。

七、必须坚持精神文明建设与物质文明建设一起抓的方针

社会主义精神文明建设既是现代化建设的重要内容,又是顺利推进改革开放和现代化建设的重要保证。这些年来,我市精神文明建设取得了很大成绩,人们的思想道德水平有了明显提高,社会风气不断向好的方面转变。今年以来,通过学习孔

繁森等先进模范人物,全市精神文明建设出现可喜局面,特别是涌现出济南交警、市工行两个精神文明建设的先进典型,不仅在全市,而且在全国引起强烈反响。江泽民总书记亲自为济南交警作了“严格执法,热情服务”的题词。这既是对济南交警经验的充分肯定和鼓励,也是对全市各级党政、各行各业的激励和鞭策。现在,各行各业纷纷学先进,创文明,产生了强烈的“交警效应”和“工行效应”,文明典型竞相涌现。我们要抓住这一有利时机,在全市深入开展“学交警,创一流,建设全国文明城市”活动,使我市的精神文明建设在新的起点上不断向前迈进。一是,切实制订好全市精神文明建设“九五”规划。要紧紧抓住培育“四有新人”这一根本任务和中央全会提出的“六个坚持不懈”的总体要求,把精神文明建设提到更加突出的地位,为物质文明建设提供强有力的政治保障、精神动力和智力支持。二是,要以争创全国文明城市为目标,继续广泛深入开展精神文明创建活动。要从群众最关心的事情入手,广泛发动群众积极参与,造成强大声势,务求实际效果。要引导市民开展“内强素质,外树形象”活动,加强职业道德教育,大力弘扬文明新风,塑造济南新形象。明年起,国家将采取分级划片方法,在全国开展争创文明城市竞赛活动,并命名首批国家级文明单位。我们要增强紧迫感,把争创全国文明城市活动作为推动全市精神文明建设上新台阶的良好机遇,作为提高济南地位和知名度的一项重要举措切实抓好。三是,全社会齐抓共管,形成合力。全市各条战线、各行各业,都要高度重视精神文明建设,做到两个文明一起部署,共同建设。要学习张家港

“一把手抓两手”的经验，建立精神文明建设目标责任制，一级抓一级，层层抓落实，切实改变说得多、干得少的局面。四是，高度重视各项社会事业。要坚决贯彻执行计划生育的基本国策，把控制人口、优生优育放到重要位置，使人口增长与社会生产力发展相适应。要大力发展文化、卫生、体育、广播电视、新闻出版、社会科学研究、档案管理、党史史志等各项事业，推动社会的全面进步。

民主法制建设是社会主义精神文明建设的重要组成部分。要加快地方立法步伐，围绕改革、发展、稳定，适时出台一批地方性法规，保障社会主义市场经济的健康发展。要深入开展第三个五年普法宣传教育活动，进一步提高全市干部群众特别是各级领导干部和青少年的法律意识和法制观念。要进一步发挥各级人大的重要作用，强化执法监督。政府要依法行政，执法机关要依法办事，各级人大要加强对执法情况的监督检查，坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究、滥用职权等现象。要尊重群众的民主权利，自觉接受人民群众、民主党派、群众团体和社会舆论的监督。要充分发挥各级人民政协在政治协商、民主监督、参政议政中的重要作用；切实加强对工会、共青团和妇联等群众团体的领导，发挥好党联系群众的桥梁、纽带作用。要继续重视人民武装工作，加强民兵组织建设，充分发挥其在两个文明建设中的突击队作用。要高度重视和维护社会稳定，认真做好人民来信来访工作，及时消除各种不安定因素。要加强社会治安综合治理，对各种敌对势力的破坏活动和各种严重犯罪活动要依法严厉打击，增强人民群众的安全感，保障改革开放和经济建设的顺利进

行。

八、必须加强和改善党的领导

实现“九五”计划和2010年远景目标，关键是要毫不动摇地坚持党的基本路线，切实加强和改善党的领导，充分发挥党在改革开放和社会主义现代化建设中的领导核心作用。当前要突出抓好以下几项工作：

1. 领导干部要时刻保持坚定的政治立场和清醒的政治头脑。江泽民总书记在五中全会两次讲话中反复强调，党的高级干部一定要讲政治，包括政治方向、政治立场、政治观点、政治纪律、政治鉴别力、政治敏锐性。省委赵志浩书记在省委六届五次全会上也对此提出了明确要求。我们一定要深刻理解，切实把握精神实质。各级党员干部特别是县处以上领导干部要自觉坚持党的基本路线，同以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致，经得起艰难困苦的磨炼和各种风浪的考验。目前，我们正处于向市场经济转轨时期，各种矛盾比较突出，西方反动势力时刻没有放松对我国进行政治阴谋活动。在这种形势下，讲政治，就是要对党忠诚老实，自觉地遵守党章，用党的纪律严格约束自己，决不搞“上有政策，下有对策”。讲政治，就是要善于分析国内外形势，及时了解社情、民情、敌情，学会用政治眼光观察分析社会现象，特别是对西方敌对势力对我国的“西化”、“分化”等政治阴谋，保持高度警惕，采取有效措施进行抵制。讲政治，就是要在紧紧抓住经济建设这个中心的同时，决不忽视思想政治领域的工作。讲政治，就是要密切党同群众的联系，坚决克服消极腐败现象，树立好的政治形象。当前，各级党组织和广大党员干部要在认真