

务实集

“十五”期间东莞
党校学员

优秀论文选

(上册)

中共东莞市委党校编印

二〇〇七年一月

务实集

“十五”期间东莞
党校学员 优秀论文选

(上册)

中共东莞市委党校编印

二〇〇七年一月

《求真集》《务实集》

编辑委员会

名誉主任：黄双福

主任：杨靖波

副主任：赵卫华（常务）

张惠玲 刘卓雄 达蕃钦

委员：（按姓氏笔画为序）

祁建民 李秋阳 刘建中

陆奕彪 林举英

《求真集》《务实集》

前 言

《中共中央关于面向二十一世纪加强和改进党校工作的决定》指出：“党校要大兴调查研究之风，紧密结合国际国内形势的发展变化，深入研究和准确把握我国改革和建设中带全局性、战略性、前瞻性的重大问题。”在贯彻《决定》精神的过程中我们认识到，党校既是各级党政领导干部培训轮训的主渠道，又是思想理论战线的重要阵地；科研工作既是党校所肩负的重要任务，又是提高党校教学水平的基础环节。因此，多年来我们着力培育浓厚的学习和研究空气，切实发扬理论联系实际的马克思主义学风，在教学人员和参加培训、轮训的各级学员中大力倡导开展理论研究和调研活动，从而产生一大批论文和调研报告，取得一定的科研成果，同时也促进了教学质量的不断提高。结束不久的“十五”（2001—2005）计划的五年，是我市发展史上具有里程碑意义的五年。这五年间的建设成就，如同一幅气势磅礴、绚丽多彩的画卷，动人心弦，催人奋进。这些论文和调研报告就是

在这样的背景下产生的，它们既直接反映“十五”期间我市所取得的辉煌成就和丰富经验，同时也剖析了社会经济各个层面存在的问题，提出相应的对策，这些，对今后推进经济社会双转型、建设和谐富强新东莞都具有借鉴参考的作用。

为了与各兄弟党校、本市各单位交流科研成果，向市委及上级党校汇报办学情况，我们从本校教学人员“十五”期间所撰写的400多篇论文、调研报告中，通过本人自荐方式，精选出66篇，编成《求真集—东莞党校“十五”期间教学人员科研成果选》一书出版；在“十五”期间参加党校处级班、镇区领导班、中青班、科级班等轮训、培训班次，以及在职研究生班、本科班、专科班等学历班次的学员所呈交的5000多篇论文和调研报告中精选出143篇，编成《务实集—东莞党校“十五”期间学员论文选》，分上下册出版。由于时间仓促，经验不足，加上篇幅所限，因此不免有遗珠之憾，也难辞错漏之嫌，谨请读者不吝指正。

编 者

2007年1月30日

一、党的建设篇

目 录

（上册）

一、党的建设篇

谈加强我市民营经济党建工作	黄碧莲 (1)
实施固本强基工程 加强企业党建工作	李达荣 (9)
对加强我市民营企业党建工作的思考与探索	袁庆南 (16)
以反腐倡廉工作推进我市和谐社会建设	张卫红 (23)
提高领导干部拒腐防变能力	
从源头上预防和治理腐败	梁汝坤 (31)
认识反腐败形势 加快完善监督机制	陈锦洪 (38)
对群众观点和反腐败斗争的几点思考	吴永恒 (43)
论从源头上预防和治理腐败	徐红杰 (52)
学习贯彻十六大精神 深入开展反腐败斗争	何植尧 (59)
论加强监督的关键	夏显辉 (65)
浅谈当前对“一把手”监督的难点及对策	徐欢来 (73)
对完善我市党的领导体制和工作机制的思考	邵宏武 (80)
志存高远 淡泊明志	
——论党员干部树立正确的人生观、	
名利观和权利观	王健文 (90)
群众利益无小事 努力做好共青团工作	李胜堂 (97)

坚定理想信念 坚守精神家园	龙家玘 (104)
着眼构建队伍保障机制	
加强以公道正派为核心的形象建设	梁少虾 (110)
改进机关作风 提高整体效能	黄少峰 (117)
增强理论修养 发扬奉献精神	陈煜华 (124)
论党史的资政育人作用	梁锐华 (131)
试论新时期党员干部如何发扬艰苦奋斗精神	刘巧莲 (139)
中青年干部必须有良好的从政道德	李锦荣 (146)
唱戏补台 才会好戏连台	
——论正副职领导者行使权力的方法和艺术 ...	刘 虹 (152)
通过创新发展能力增强执政能力	李树祥 (158)
坚持科学发展观 加强党的执政能力建设	
进一步做好松山湖园区的发展规划	裴志武 (165)
树立正确的“三观”意识	
努力成为“三个代表”的表率	唐 春 (172)
加强思想道德建设 努力培育良好的作风	喻丽君 (178)

二、经济发展篇

引导加工贸易转型升级 提高外源经济发展水平	
.....	游匡正 (189)
与时俱进不断改革和改善价格工作	卢启邦 (201)
实践“三个代表”做好我市应对反倾销工作	叶葆华 (210)
积极吸引跨国公司投资	
努力打造国际制造业名城	杨晓棠 (215)
实施农村富余劳动力转移就业战略	
满足东莞企业用工需求	莫浩良 (222)

浅谈市场经济条件下政府的角色和作用	吴美良 (229)
掌握对外开放主动权	
努力提高利用外资水平	蔡 康 (236)
试论我市城市规划与经济发展	梁殷华 (243)
加入 WTO 后东莞对外贸易存在的问题与对策	胡浩举 (250)
浅谈规范发展中国证券市场	代 宇 (258)
论东莞在粤港经济一体化	
和珠三角整合中的定位与角色	王伟东 (270)
赴日本、韩国学习考察技术创新体系建设研究报告	
.....	严济荣 (278)
从“双三角”城市竞争力比较	
论东莞城市竞争力的提升	朱 川 (287)
拜“追兵”为师 增强东莞的城市综合竞争力	
——华东调研启示录	周荏怀 (294)
从昆山的崛起引发的几点思考	梁德堂 (300)
借鉴苏州经验发展我市外向型经济	刘汉森 (307)
浦东发展高新技术产业的经验值得东莞学习和借鉴	
.....	袁东平 (314)
从比较优势变化看新一轮东莞市	
高新技术产业发展动力	杨 静 (322)
科技创新工作要突出培育和发展	
自主技术自有品牌企业	李耀球 (330)
进一步发展民营企业之拙见	汤丽珍 (338)
对大力发展我市民营经济的思考	温少生 (345)
浅谈我市民营经济发展的问题与对策	赖锡池 (353)
发展我市个体私营经济的对策和建议	李灼华 (360)
谈发展民营经济的意义、条件和措施	袁灿怀 (366)

农业产业化经营浅析	周志彪 (374)
东莞“三农”问题浅析	李明阳 (380)
对农村建立股份合作社几个问题的思考	袁秀娟 (387)
试论农村股份合作制改革	黄贵洪 (394)
对提升东莞商贸服务业核心竞争力若干问题的探讨	张炳林 (402)
对东莞发展利用资本市场的若干思考	廖玉林 (413)
以循环经济模式建设生态新东莞 ——对我市发展循环经济的若干思考	刘炯贤 (420)
落实科学发展观 创新东莞发展模式 ——松山湖科技产业园区发展模式分析	邓国军 (428)
坚持发展第一要务 大力推进东莞新型工业化 ——学习贯彻“三个代表”重要思想心得体会	高景荣 (435)
实施集聚战略 强化区域优势 ——对 WTO 时代东莞发展新思考	肖乃勇 (442)
对建立我市循环经济的思考 ——学习科学发展观的体会	戴松林 (450)
东莞发展外向型经济的新思路	何绍田 (457)
提高执政能力 用科学的发展观指导虎门港的建设	刘 宁 (468)
坚持以人为本 创新治水理念 打造精品工程	刘伟全 (477)
实践“三个代表”落实我市粮食安全措施	吴小良 (484)
以科学发展观为指导推动东莞科技创新体系建设	吴志刚 (491)
完善公有资产管理体制 深化公有企业改革	杨清仿 (500)

学习和贯彻十六届三中全会精神

推进我市农村集体经济股份制改革	尹效良 (506)
推进结构调整 走新型工业化道路	张宇晴 (512)
东莞经济可持续发展必须创新发展模式	张志毅 (520)
浅谈石龙镇的新型工业化之路	林汝辉 (526)
发展现代物流业 建设现代制造业名城	刘锦棠 (533)
论虎门港的开发建设与沙田镇的经济的发展	黄丽香 (540)
对推进城镇化战略的理论和实践思考	黄伟东 (547)

（下册）

三、法治建设篇

对依法行政的理解和认识	陈柏林 (557)
城市建设行政执法问题与研究	梁翼区 (564)
试论东莞市的农民犯罪	王方业 (571)
当前我市经济犯罪特点和应对策略	温颂钧 (584)
对个体经济的法律保护及其自我保护的思考	吴淦森 (591)
论我国律师地位不高的历史成因与现实对策	严继宗 (599)
对权力必须建立有效的监督和制约机制	高北伦 (607)
浅谈反腐败工作中的监督问题	叶桂平 (612)
浅谈依法行政	黄淦洪 (619)
将抽象行政行为纳入人民法院受案范围的设想	邵沛良 (627)
做好调查研究工作	
努力推进决策的科学化和民主化	尹国强 (633)

贯彻“三个代表”重要思想

- 为经济建设创造良好的法治环境 张应添 (639)

四、和谐社会篇

- 浅谈村民自治 利伟中 (647)
- 浅谈构建和谐东莞的四大关系 潘新潮 (655)
- 协调劳资关系 构建和谐社会 陈婕渝 (664)
- 充分发挥工会在构建和谐社会中的作用 黎冠群 (672)
- 公平正义地善待外来工 张盛昌 (680)
- 大力开展禁毒斗争 促进和谐社会建设 钟伟明 (687)
- 关于提高我市城市管理水平的几点思考 陈文东 (695)
- 略论我市基于科学发展观的城市发展规划思路 ... 陈文胜 (705)
- 关于东莞城市化建设之浅见 黄容开 (713)
- 用科学发展观指导东莞城市规划工作 李光霞 (723)
- 小城镇建设新视角的思考 李晓桃 (731)
- 对我市交通管理勤务制度的思考 张绍培 (736)
- 借鉴苏州经验
- 为东莞招商引资创建良好的治安环境 何澄彪 (744)
- 从怀柔模式看当今行政改革方向 何淑珍 (752)
- 学习借鉴新公共管理理论
- 塑造东莞城市管理公共精神 曲洪淇 (759)
- 东莞市农村城市化问题探讨 黄国标 (768)
- 试论如何加强社区建设 李贺年 (776)
- 农村劳动力转移与城市化发展的关系 罗自强 (784)
- 推动农村妇女就业 构建和谐社会 谭素红 (792)

努力做好信访工作

- 为构建“和谐东莞”贡献力量 黎汝庆 (801)
- 官民比例与财政供养问题探讨 李白云 (808)
- 对东莞创新发展中面临若干问题的思考 罗 斌 (815)
- 浅谈网络赌博危害及治理对策 庞建明 (825)
- 浅谈我国行政改革的阻力 熊仕权 (833)
- 浅议整治“形象工程”与“政绩工程” 叶爱青 (840)
- 公共管理基本问题浅探 袁洪昌 (846)
- 初探我市行政审批方式的改革模式 曾育辉 (855)
- 浅谈我市当前流动人口计划生育工作
- 存在的突出问题及其对策 翟宇清 (864)
- 对现阶段我国政府推行现代公共管理的认识 张 斌 (872)
- 东莞市社会保障现状及问题分析 钟雅哲 (880)
- 加强流动人口问题研究 有效发挥政府管理职能
- 周兴富 (889)
- 浅谈我市工业园区的环境保护工作 赖以坚 (895)
- 浅谈东莞市现代化城市建设进程中的
- 生态环境保护问题及对策 谭 志 (903)
- 东莞城市建设中的环境污染及保护研究 萧细流 (910)

五、文化建设篇

视点下移正当时

- 对地市党报“三贴近”的几点思考 叶泽驹 (921)
- 学习贯彻“三个代表”精神
- 努力解决流动人口子女入学 何炳基 (928)

目 录

东莞建设文化新城策略初探	王少文 (937)
与时俱进 开拓创新 开创东莞外宣工作新局面	蔡景安 (945)
发挥档案馆文化功能 为文化新城建设服务	成洪生 (949)
东莞建设文化新城中的几点思考	黄 怡 (957)
文化建设与和谐东莞构建	黎寿康 (963)
和谐审美文化是推动城市现代化的重要力量	叶小敏 (970)
东莞创建学习型城市的设想	朱默河 (977)
树立科学人才观 开创人才人事工作新局面	叶松柏 (982)
东莞实施人才战略的若干思考	尹淦江 (988)
“以人为本”的道德文化包容及法治意义	蔡文学 (1001)
实施人才战略 提高我市竞争力	陈炳耀 (1008)
与时俱进 大力发展职业与成人教育	黄金海 (1015)
经济发达地区地方大学办学新思路	刘 健 (1021)
浅谈学校教育如何适应东莞文化新城的建设	黄灿明 (1028)
关于打造“学在东莞”品牌的思考	王旭辉 (1032)
谈东莞精神的弘扬培育和实践	张 平 (1038)
对我市青少年科普工作的几点思考	林旭辉 (1043)
树立“两个第一”的思想 实施“科教兴市”战略	卢旭昌 (1048)
关于先进文化本质特征的初步思考	吕卫东 (1057)
礼仪在公务活动中的作用及应注意的几个问题	李文超 (1063)
东莞印刷产业发展研究	黄贵田 (1071)

谈加强我市民营经济党建工作

黄碧莲

党的十六大报告指出：“加强非公有制企业党的建设，企业党组织要贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会和共青团等群众组织、团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。”这一论断不仅为加强民营企业党建工作指明了方向，而且为企业党组织明确了任务要求，是新世纪新阶段全面推进党的建设新的伟大工程的理论创新和发展。下面对加强我市民营经济党的建设谈三点粗浅的认识。

一、加强非公有制企业党的建设，体现了与时俱进要求和现实的需要

党的十六大提出了“加强非公有制企业党的建设”的论断，这是在党的文件中第一次对非公有制企业党组织的职能作出了规定，不仅完全符合在新时期、新阶段时代呼唤，而且是符合非公有制企业党建工作实际的需要，体现了与时俱进的时代精神。

（一）加强非公有制企业党的建设，应对了民营经济迅猛发展的客观要求。

改革开放和社会主义市场经济不断发展，为非公有制经济发展提供了广阔天地。就我市来说，市委市政府十分重视打好“外资牌”和“民营牌”的战略，制订了一系列鼓励扶持和引导非公有制经济发展的政策和措施，制定和颁布了 48 条规定，有力地推动了我市的民营经济迅猛发展。到目前，民营经济数量达 18 万多户，注册资金 253 亿元。2002 年全市个体工商户和私营企业

从业人员达 60 多万，上缴利税 25.32 亿元，增长 55.6%，占全市工商税收的 16.7%，民营经济已成为东莞经济增长的亮点。我市民营经济的发展，不但给党的基层组织建设带来了新的发展空间，而且也提出了如何加强民营企业中党的建设新课题。随着民营经济的日益发展，不少的党员从全国各地涌进了民营企业。据了解，在我市开展非公有制经济组织党员先进性教育活动中，全市已登记的党员有 24689 人；其中本市户籍的 5493 人，占 22.25%，外省、市的 19196 人，占 77.75%。许多外地党员由于忙于事业和赚钱，远离原来的党组织，难于回家乡参与组织生活和交纳党费，参加党组织活动十分不方便。因此，他们迫切希望在打工或创业的地方，建立党组织，有党员自己的家，为他们提供参与组织生活，参加党组织的活动，接受党的教育，更好地发挥党员先锋模范作用。

（二）加强非公有制企业党的建设，应对了与时俱进，巩固和增强党的执政基础的需要。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是党一切工作的落脚点。党的路线、方针、政策要落到实处，必须通过基层组织；党要密切联系广大人民群众，必须紧紧依靠基层组织。党要开展工作和实现中心任务，必须充分地发挥基层组织的积极性和创造性；党要始终保持强大的凝聚力和战斗力，必须把党的基层组织建设成为坚强的战斗堡垒。因此，我们党十分重视的基层组织建设，强调要适应新形势新任务的要求，不断加强和改进党执政的基础建设，防止出现“基础不牢，地动山摇”的现象。然而，由于非公有制企业是新兴的社会经济组织，党的工作在这些新经济组织中比较薄弱。在新的历史阶段如何加强民营企业党的建设，如何发挥民营企业党组织的政治核心作用和党员的先锋模范作用呢？这些新问题已历史地摆在我们党务工作者的面前。在新的历史条件下，加强和改进党的基层组织建设，特别是加强非

公有制企业党的建设，扩大党的工作的覆盖面，巩固党在新形势下执政的阶级基础和群众基础十分重要，这是我们的党坚持用马克思主义指导新的实践，与时俱进地创新发展马克思主义建党理论的体现。

（三）加强非公有制企业党的建设，应对了新时期民营企业党建工作现状的新挑战。

我市各级党委领导对加强非公有制企业党的建设是非常重视的。在我市非公有制经济组织中党员和流动党员队伍的主流是好的，是有战斗力的。例如，常平碧湖花园有限公司党支部，有 24 名共产党员，占管理人员的 50% 以上。党支部十分注重发挥党员在企业中的先进模范作用，经常开展党组织活动，把发挥党组织的作用与促进企业发展结合起来，增强了党支部的活力和企业凝聚力、向心力。其业主和员工对党员的评价是：企业中许多事情，老板做不到，用钱也办不到，但党员可以做到。又如长安步步高电子有限公司党支部有 65 名党员都是大学本科生，他们是公司中高层的管理人员、生产技术开发和产品营销的业务骨干，能团结公司员工，爱岗敬业，勤奋工作。短短几年，步步高不仅成为我国家电行业的知名企业，而且成了享誉海内外的著名品牌，2002 年向国家纳税 5537 万多元。但是我们也要看到，新时期民营企业党建工作也面临着许多新问题和新的挑战。从我市的情况来看：一是民营企业党组织处于初创阶段。到去年底，全市民营企业建立了党组织只有 186 家，党员转来了组织关系只有 3823 名。而我市的民营企业有 17 万家，有中共党员两万多人，由此可见，党的组织建立不多，党员数量不大，组织建设只处在初创阶段。二是传统的党建模式与民营企业自身的特点不适应。由于传统的计划经济体制基础上形成的党建模式存在的固定性、集中性和单一性，难以适应民营企业的分散性、流动性和复杂性的特点。要加强对分散性的民营企业的党建工作，就要探索其与