

爲根治淮河而鬥爭

河南省治淮總指揮部編印

一九五一年三月



目錄

政務院關於治理淮河的決定	人民日報社論（四）
爲根治淮河而鬥爭	吳芝圃（一〇）
河南省第一次治淮工作會議開幕詞	吳芝圃（一五）
河南省第一次治淮工作會議總結報告	河南日報社論（二七）
進一步發動羣衆克服困難治好淮河	河南日報社論（三三）
發動羣衆治淮自救執行工農工具補助修正辦法	河南日報社論（三六）
附：河南省治淮補助工糧標準及工具臥鋪補助修正暫行辦法	賀崇陞（四〇）
治好淮河上游	賀崇陞（五三）
河南省一九五〇年冬季治淮工作總結與五一年上半年工作意見	賀崇陞（六八）
河南省一九五〇年治淮重點施工政治工作總結	賀崇陞（七四）
怎樣作好治淮中的供運工作	蕭 顯（七九）
淮河	

政務院關於治理淮河的決定

今年淮河流域，因洪水特大，造成嚴重水災，豫皖境內受災面積，約略估計達四千餘萬畝，災民一千三百萬人。遵照毛主席根治淮河的指示，由水利部召集華東區與中南區水利部，淮河水利工程總局及河南、皖北、蘇北三省區負責幹部，分析水情，反覆檢討，擬定治理淮河方針及一九五一年應辦的工程經向本院彙報後，決定如下：

(一)關於治理淮河的方針，應蓄洩兼籌，以達根治之目的。上游應籌建水庫，普遍推行水土保持，以攔蓄洪水發展水利為長遠目標，目前則應一方面儘量利用山谷及窪地攔蓄洪水，一方面在照顧中下游的原則下，進行適當的防洪與疏浚中游蓄洩並重，按照最大洪水來量，一方面利用湖泊窪地，擲著幹支洪水，一方面整理河槽，承洩攔蓄以外的全部洪水。下面開闢入海水道，以利宣洩，同時鞏固運河堤防，以策安全。洪澤湖仍作為中下游調節水量之用。淮河流域，內澇成災，亦至嚴重，應同時注意防止。並列為今冬明春施工重點之一，首先保障明年麥收。

(二)根據上述的方針，一九五一年應先行舉辦下列的工程：

上游，低窪地區臨時蓄洪工程，蓄洪量應超過二十億公方。整理淮、洪、汝、潁、雙泊各河道，包括堵口復堤，放寬堤距及疏浚，以防泛濫。低窪地區配合麥作期排水需要，擇要舉辦溝洫涵閘工程。塘壩谷坊，先行試辦，籌劃推廣，山谷水庫儘速進行測勘研究，爭取早日興工。

中游，湖泊窪地蓄洪工程，蓄洪量應爭取五十億公方。正陽關以上，淮河幹堤，按最大洪水設計，堵口復堤，部分退建。正陽關以下，北堤高度應按最大洪水設計，在必要修築遙堤地段，其原堤堤頂高度平於一九五零年洪水位。南堤堤頂高度，除正陽關，蚌埠，淮南煤礦三地區，應按最大洪水設計外，其餘暫以平於一九三一年洪水位為原則。幹支流低水河槽的淤塞部分，在照顧下流原則下，進行疏浚。阜陽宿縣兩專區配合麥作期排水需要，擇要開闢渠洩，修建涵閘。淮河上游蓄洪及整理河道，應配合同時舉辦。

下游，應即開闢入海水道，加強運河堤防，及建築三河活動壩等工程，入海水道工程浩大，一九五一年先完成第一期工程，一九五二年汛期放水。在入海水道開成放水前，仍暫以入江水道為洩水尾閘，洪澤湖入江最高洩量暫以八千五百秒公方為度。萬一如遇江淮並漲，水位增高，仍開歸海壩，以保運堤安全。運河入江水道及裏下河入海港口部分疏浚工程，亦應配合舉辦。

(三) 為確保豫皖蘇三省的安全，上述各項工程的設計施工，與先後緩急，均須確實做到，互相配合，互相照顧，因此上中游蓄洪工程，應就技術與準備的可能，儘速舉辦，並爭取增加蓄洪容量。下游入海水道，應早日完成選線設計，並根據長遠利益，研究確定入江入海流量之分配，以避免臨時性工程中發生不必要的浪費。關於幹支各河洪水流量之估計，亦應繼續搜集資料，進行更為精確的推算，以求各項工程的經濟與安全。

(四) 為加強統一領導，貫徹治淮方針，應加強治淮機構，以現有淮河水利工程總局為基礎，成立治淮委員會，由華東、中南兩軍政委員會及有關省區人民政府指派代表參加，統一領導治淮工作，主任、副主任及委員人選由政務院任命，下分設河南、皖北、蘇北三省區治淮指揮部。

另設上、中、下游三工程局，分別參加各指揮部爲其組成部分。

（五）關於工程經費，目前暫時不作決定，應由治淮委員會同各地區，儘速提議實際情況，補充勘測，負責提出切實可靠之工程計劃與財務計劃，並由地方行政機關及水利機關負責人員共同簽字，經中央人民政府水利部轉請政務院財政經濟委員會核定。土方單價尤須作合理規定，以求提高效率，避免浪費。

（六）全部治淮計劃與工程的實施，皆以根治淮河水災爲目的，今冬明春的工程，應在保證工程標準與完成工程任務的條件下，以工代賑，與救災工作相結合。凡屬重要的，上、下游密切相關的，或技術性較高的工程，均須依照前項規定，經過查勘設計於批准後再行動工。至於局部性的工程，在根治計劃範圍以內者，可以責成治淮委員會及各地區人民政府商定後，先行施工。爲配合當前以工代賑需要，並可先撥一部糧款。

一九五〇年十月十四日

爲根治淮河而鬥爭

一九五〇年十月十五日人民日報社論

今年全國多數河流，經過人民的大力修防，都已勝利度過汛期，基本保證了地方安全與農業的豐收。惟有淮河流域則因洪水特大，仍然發生了嚴重的水災。豫皖境內淹地四千餘萬畝，受災一千三百萬人，這是人民經濟的重大損失。

今年淮河流域所以發生這樣重大的水災，是因為洪水特大。淮河流域自然環境的特點，是流域以內的氣候變化，大體一致，上下游常常同時發生集中的暴雨。上中游各支流在洪河口、三河尖、正陽關幾個地點，像車輻一樣匯流入淮，各支流的洪水往往同時盛漲，同時匯集，爲淮河幹流所不能承洩，而淮河下游入海的出路，又因過去黃河屢次奪淮，淮河下游已完全淤塞，洪水全部匯集在洪澤湖，再由高寶邵伯等湖，經運河流入長江。這不但使洩量受到限制，並且威脅着蘇北的安全。這樣一條上壅下塞的河流，本來容易發生水災。又經一九三八年國民黨反動派在花園口掘堤，使黃河南泛，九年之間，黃河的濁流皆由淮河入江。由於黃河洪水的泛濫和淤墊，淮域水系更加紊亂，河道地形都有很大的變化，各支流河口受黃水的頂托倒灌，多數淤塞，於是造成十餘年間「大雨大災，小雨小災」的現象。淮海戰役之後，淮河流域已完全解放，去冬開始，人

民政府已開始淮河的防洪工程，但由於淮河流域的河道地形已經變化，必須經過比較詳細的準備，才能從事根本的治理，所以，在當時一方面依照去年和一九三一年的洪水，進行了修復堤防和部分的疏浚，一方面開始查勘測量，以製訂比較精確的計劃。今年卻又遇到數十年間未有的洪水。今年淮河流域雨量既大，並且降雨的時間比一九三一年更為集中。自六月二十六日至七月底，蚌埠降雨量五三七公厘，超過一九三一年一一一公厘，正陽關降雨量六五七公厘，超過一九三一年一六一公厘。蚌埠及其上游的水位，超過一九三一年七公寸至一公尺，河道堤防不能容洩，於是到處漫溢潰決，各支流和沿河低窪，因為排水不暢，也隨地成災。雖然經過豫皖兩省地方政府和水利機關全力搶救，減小了一部分災害，但是災情仍然十分嚴重。

為了搶救淮河水災，中央人民政府已先後撥出食糧一億餘斤，鹽一千萬斤，煤五十二萬噸，籽種貸款三百五十億元，進行緊急賑救。同時，根據毛主席的指示，從現在起，即開始進行淮河的根本治理。這個巨大的工程，已由中央水利部召開會議，研究製訂了方針和計劃，並已由政務院做出決定，要蓄洩兼籌，根本消除淮河的水患。依照這個決定，在淮河的上游，要興建水庫，推行水土保持，以攔蓄洪水和發展水利為長遠目標。目前一方面要儘量利用山谷及窪地攔蓄洪水，一方面要在照顧中下游居民的利益的原則下，進行適當的防洪與疏浚。在淮河的中游，是蓄洩並重，要按照最大洪水來量，一方面利用湖泊低窪，攔蓄幹支流的洪水，一方面整理河道，承洩攔蓄以外的全部洪水。在淮河的下游，則要開闢入海水道，以利宣洩。同時鞏固運河堤防，以策安全。洪澤湖仍然用以調節中下游的水量，同時要在上中游有重點的開闢溝洫，以防止內澇成災，保障明春的麥收。

這一個工程的計劃，是根據目前需要，並結合長遠利益來擬定的。既要立即縮小上中游可能受災的面積，同時也要照顧下游沖水道開關的時間。最後目標則是既要消除水災，又要照顧防旱與興辦水利這樣長遠的需要。這個工程的規模，備土工一項據粗略估計，即須二億公方以上，並且還需要舉辦一些技術性較高工程，所以這個工程實在是一個十分複雜而艱巨的工程，我們必須充分估計各種困難條件，大力進行組織與準備工作，以創造條件，克服困難。但是對於完成這個巨大的任務，我們也應該具有充足的信心。因為全國河流，經過今年的普遍修防以後，我們已經有條件集中全國的力量，有重點地進行工作。今後二三年內，恢復和發展農業生產是國家建設工作中的首要目標之一，政府已決定拿出更大的力量，從事水利治本的工程。中央人民政府並已決定河南、皖北、蘇北三個省區明年皆以治淮為中心工作。所以我們今年水利工作的條件遠比去年好。在去年的基礎上，我們今年完成了那樣巨大的水利工程，在今年的基礎上，我們一定能完成更大的任務。不過在工作進行當中，有幾個關鍵性的問題，必須切實注意掌握。

第一，必須加強組織領導與準備工作。由於這一個工程規模十分巨大，關係豫皖蘇三省區的重農利益，政務院已經決定成立治淮委員會及三省治淮指揮部，以加強統一領導。但是因為工程浩大，需要幹部的數量極多，尤其是時間迫促，淮河水利工程總局原有的技術幹部數量不足，許多勘測調查工作急需進行，所以幹部的調集配備，還是很大的問題。除去華東和中南水利部，淮河水利總局和豫皖蘇三省區，要調配現有幹部，儘先進行迫切需要的工作以外，對於如何徵調必需的幹部，如何補充訓練低級的技術幹部，也應迅速準備。被指定調派幹部協助治淮工作的各省區部門，也必須認識淮河水災的嚴重，治淮是國家急切需要的重點工作之一，選派優秀幹部，積

極支持這一工作。經過今年的水利修工程，各級幹部對於進行水利工程，已有一部分經驗。但是對於這樣大規模的工程仍感經驗不足。工程要經過具體測量，民工要有很好的組織，劃分工段，驗方發糧，和民工食宿衛生的準備，都要根據今年的經驗，積極籌備，細密組織。舉辦這樣大的工程，工糧準備也是很大的事情，除去豫皖蘇三省區要積極籌劃以外，有關部門也應協助解決。

第二，上中下游工程，要互相照顧，互相配合。一道河流的治理，必須上下游統籌兼顧。淮河的治理，關係三個省區的利益，上中游的蓄洪排洪，與下游洩水道的擴充，更必須互相關顧。這一種精神，政務院的決定已經強調指出，做為整個治淮計劃的方針。在水利部召開的治淮會議中，又根據這一精神，對上中下游各項工程的規模大小，先後緩急，擬定了共同的方案與步驟，由治淮委員會統一掌握。但是因為這一個工程的規模過大，為了以工代賑，有些工程要分期進行，所以這種互相配合的精神，還必須傳達達到三省區內各級政府和地方羣衆，作為共同遵守的原則。由地方政府領導進行的工程，也一定要根據總的原則，有計劃，有領導，才不致亂挖亂堵，紊亂了整個的計劃。上游的山地蓄水庫，要多選地址，加速興辦，因為這是永久性的水利工程，防洪抗旱都有利益。上中游湖泊窪地的蓄洪工程，也必須認真進行，因為這是上游水庫和下游入海水道完成以前，縮小災區的唯一關鍵，必須犧牲少數湖泊低窪，才能免除大部地區的泛濫。過去，皖北一帶的情況是有雨則生水災、無雨則生旱災。過去，有些地方為了眼前利益，往往「與湖爭田」，這是十分錯誤的。當然，沿淮各個湖泊經過多年淤墊，蓄水容量已大為減少，但是就根治淮河的計劃來說，為永久免除水旱之災起見，即使下游入海水道完成以後，還需要保留一定數

量的湖泊，以供吐納蓄洩之用，才是最合理最經濟的辦法。下游入海水道的開闢，是一個關係長久利益的工程，選線設計，均須慎重。尤其是淮河洪水的行水時間較長，新河道必須開挖河槽並築堤防，才能保證安全。因之土方工程數量浩大，再加遷移居民等工作，絕非一年所能完成。所以政務院決定，入海水道一九五一年先完成第一期工程，一九五二年汛期放水；淮河明年仍暫以入江水道為洩水尾閘。並規定洪澤湖入江最高洩量以八千五百秒公方為度，比今年最大洪水時期提高了二千秒公方的流量。從各方面來看，這個決定是完全正確的。一方面可以避免倉促開闢幾百公里的新河道，準備不足，人力物力的巨大浪費；另一面，入江洩量提高，也充分照顧了上中游洩水的要求。萬一遇到江淮並漲，宣洩困難，當然也還需要再開歸海壩，以保運堤的安全，可是這是非常偶然的事情。我們應該在汛期以前修整裏下河入海的港道及有關的涵洞閘壩，並在裏下河地區多種早稻，以求有計劃地縮小這種萬一可能發生的災害。

第三，工程與救災相結合問題。根據今年施工的經驗，工程與救災要相結合，又要有區別。全部工程除去技術性較高的工程以外都要實行以工代賑。但是以工代賑，一定要以工程為主，必須保證完成工程的數量與質量，凡不能參加工程的災民，應該另外進行救濟，這又是以工代賑和救濟之間必要的區別。若是不能掌握這個原則，則容易造成混亂，使工程與救災兩個任務都不能很好地完成。去年冬修和今年春修工程中，有些地方對於災民的組織很不細密，沒有勞動力的也往往一齊上堤，因而影響了工程的進度和工作效率，工糧也有很大的浪費。對於不能勞動的災民來說，因為他們的工作效率低，其所得工糧往往尚不够吃，也談不上救濟。反之，有的地區因為勞力整齊，組織細密，民工所得，除解決了自身問題外，有些並可養活家屬。這些經驗教訓均須

肥取。在領導思想上，如果不以工程為主，則很容易形成只重數量不重質量的傾向，使水利工程不能發生應有的效能。所以今後在施工當中，各級負責幹部必須深切體認並善於掌握工程與救濟互相結合又互相區別的原則。

淮河的水災是一個歷史性的災害。但是到了人民政權手中，我們不但要根本消滅這個歷史性的災害，並且即將開始長期的興利工程。豫皖蘇三省的幹部與羣衆，應積極地動員起來，在治淮委員會統一領導之下，爲完成這個偉大的治淮任務而鬥爭。

第一次治淮工作會議開幕詞

吳芝圃

各位同志：

我們根據毛主席根治淮河的指示與政務院關於治理淮河的決定，在今天開會討論本省治淮問題，這是一件非常重大的事情。因為淮河的災害，在全國起來已經是一個比較突出的問題，今年全國絕大部份同慶豐年，只有受淮河水患的安徽、河南災情奇重，共淹地四千餘萬畝，受災人口一千三百萬。單就河南省來說，治淮問題，尤其是一個極其突出，極其嚴重的問題。河南的匪患基本上肅清了，土改已進行了一半，城鄉生產已見初步好轉，但去年和今年所受到的最大的壓力和打擊，就是淮河的氾濫成災。由於現在河南的大部地區和最肥沃的地區都在淮河流域，全省八十六個縣，和淮河水系有關的就有五十多個。全省一百八十多條大小河流，屬於淮河水系的就有一百四十多條。淮河一成災，便成為腹心之患，便會波及全省的大部地區。今年雖事前竭力預防，事後竭力搶救，但受災土地仍有四分之一，人口仍有五分之一，而且為狀極慘。如果不下決心把這禍害剷除，則河南的土改是無法完全順利進行的，農村生產的恢復和發展，更要受到沉重的打擊，而且成百萬成千萬的人民將不能安居樂業，革命的秩序將無法澈底鞏固。因此，我

們必須以最大的決心來解決這個問題。但治淮工程却是一個極為艱鉅的事業，現在對於淮河單純治標已經作用很小，必須採取治本的辦法；局部的治也不能解決問題，必須採取統籌全局，上中游一齊動手的辦法。因為淮河為害，已非一朝一夕，已經是一個歷史性的問題。淮河長約四百七十公里，流域面積共十六萬六千一百平方公里。除因上下游氣候變化，大體一致，支流衆多，成為車輻形式，在自然情況方面，容易成災；下游入海道又屢次為黃河所奪，到一八五五年（清咸豐五年），黃河北徙，竟完全淤塞，造成「下壅上潰」，經常泛濫為災的局面外，到一九三八年，又遭一次蔣介石花崗決口的毒手，遂使「黃水挾泥沙從賈魯河，潁河傾瀉入淮。黃河入淮八年，使淮河北部支流淤塞，幹流淺阻，洪澤湖壅高，破壞了淮河水系的全部」。對於蔣介石給淮河沿岸人民所留下的這樣嚴重的災難，現在是非迅速加以澈底根治不可了。因此毛主席便下了根治淮河的決心，把治淮作為國家急切需要的重點工作之一，當作豫皖蘇三省的中心工作，這是獲得三省人民熱烈擁護的最賢明的決定。

（一）我們這次會議的目的，便是討論如何執行政務院關於根治淮河的決定，尤其要決定今冬明春實施工程的具體任務；為達此目的，我們在這次會議上應該做到：

（一）充分認識根治淮河的宏大意義，把它當作一個艱巨的政治任務，對於淮河的為害與防洪工作的重要，過去我們都有一般的認識，但不夠尖銳，不能深入的從實際情況出發理解這一事件的重要性，把它當作第一位的工作任務。自從毛主席和中央提出來以後，我們才有進一步的認識，但恐怕還有不夠的地方，如認為淮災是今年偶然的現象，如不能解決治淮和其他工作的矛盾等。因此我們必須更認真研究中央的指示，更進一步體會治淮廣大人民對於根治淮河的迫切需

要。同時，由於治淮工程的浩大（時間三年至五年，工程單今年明年就有六千七百多萬方土），情況的生疏（沒有精確的現成的材料），經驗的缺乏，準備的倉卒，災情的嚴重，我們一定要估計到治淮可能發生的困難，而警惕的、主動的、大力的加以預防和克服。這是保證我們勝利完成任務的第一個條件。

（二）切實掌握與堅決執行中央治淮的方針。治水和治病一樣，必須認清病理，對症下藥，然後才能够收到應有的效果。這次中央根據淮河的具體情況，決定「蓄洩兼籌」的總方針，並根據上中下游的不同情況決定不同的施工重點，下游以開闢入海水道為主，即重在洩，中游蓄洩並重，上游則以「攔蓄洪水發展水利為長遠目標，目前則應一方面儘量利用山谷及窪地攔蓄洪水，一方面在照顧中下游的原則下，進行適當的防洪與疏浚」。這就是中央根治淮河的政策。我們必須掌握中央這一種「高瞻遠矚」「統籌兼顧」的精神，具體的正確的執行上述方針，然後才能密切的配合中下游，在互相照顧，彼此協調的情況下順利地完成任務，然後才能逐漸把淮河根治好，為人民永遠興利除害，得到一勞永逸的結果。不從實際情況出發，不從全局着眼，不從長遠利益着眼，不從既照顧全局又能照顧地方羣衆目前切近的利益着眼，是不能掌握中央治淮的政策和正確的執行這一政策的。故切實掌握，堅決執行中央治淮的方針，是保證勝利完成治淮任務的第二個條件。

（三）根據中央治淮方針及本省實際情況，製定今冬明春具體的施工計劃。淮河上游既缺乏水文記載，更沒有普遍測量的材料，我們要求大量蓄洪，但蓄洪地區並未完全確定，而支流縱橫交錯，情況又極複雜，如不根據現有材料及及時測量的補助，決定比較周密的計劃，便自然施

工，必然會走彎路，浪費人力物力，貽誤整個工程。故作出今冬明春具體的施工計劃，是這次要討論的中心問題，也是保證勝利完成治淮任務的第三個條件。

（四）製定具體方案，建立各級指揮機構，配備堅強幹部，做好動員與組織民力的政治工作和供衛工作，提高民工的工作效率，在經濟上保證民工能剩餘一部份工資幫助家庭生活，在政治上能提高羣衆對於治淮的認識，把治淮對於羣衆的遠大利益與羣衆目前的切身利益結合起來，在羣衆中間普遍造成治淮的熱烈空氣，使千百萬羣衆把治淮當作自己的事來辦，形成真正的人民治淮運動。因為河南今冬明春須完成六千七百多萬工，倘不能動員廣大羣衆自覺自願去作，是十分困難的。因此建立強的領導機構，善於使用人民力量，是保證勝利完成任務的第四個條件。

（五）把治淮與土改、生產、救災等各種重大工作結合起來。河南今年有四大任務，即土改、治淮、生產、救災（還有建軍和民兵等工作），必須按不同地區，分出輕重緩急，把各種工作適當的排列（如以土改爲第一或以治淮爲第一），但又必須很好的把各種工作結合進行，使之相得益彰。治淮工程是和生產救災容易結合的，因為對參加治淮民工，既以能够剩餘一部份工資爲原則，便等於以工代賑；其在後方的男女勞動力，也可以結合治淮工程組織磨麵、打油、打席及運輸等生產。但『根據今年施工的經驗，工程與救災要相結合，又要有區別。全部工程除技術性較高的工程以外，都要實行以工代賑。但是以工代賑一定要以工程爲主，必須保證完成工程的數量與質量，凡不能參加工程的災民，應該另外進行救濟，這又是以工代賑和救濟之間必要的區別』（見爲根治淮而鬥爭）。治淮與土改也不難結合，在前方可對民工進行土改教育，培養積極份子，可收和短期訓練班同樣的效果。在後方更可以進行土改的準備工作，如作典型試驗等

• 在治淮空曠中間（冬季約一個多月上凍期間不能施工）可集中力量進行土改。大力治淮，及早完成工程任務，便可以多騰出時間進行土改。明春治淮與春耕任務矛盾較大，但如果能適當分配前後方的力量，後方留一定的生產骨幹，再組織婦女參加春耕生產，治淮工程再能够不浪費時間，如期完成，則對生產便不會有多大妨礙。如果我們能够有意識的把各種工作和治淮結合起來，則對於領導方法上也是一個新的鍛鍊。這是保證治淮勝利的第五個條件。

如果在會議上把上述問題好好解決，則淮河的災害，雖然是有歷史性的，但是治淮這件事情一到人民政權手中，困難便容易克服，事業便容易完成，「我們不但要根本消滅這個歷史性的災害，並且即將開始長期的興利工程」（為根治淮河而鬥爭），直至達到「變害河為利河」的目的。河南全省幹部與羣衆都應該有高度信心，積極動員起來，行動起來，在治淮委員會的統一領導之下，為完成這個重大的任務而努力。

一九五〇年十月二十一日

河南省第一次治淮工作會議總結報告

吳芝圃

這次治淮工作會議我感覺開的很好，因為這是我們河南治淮歷史上破天荒的第一次會議，所討論的問題對於多數同志來說多是比較新的問題，而且又缺乏關於淮河的具體材料，會議準備又不够，按一般情況說，這個會是很難開好的，可是，由於有中央的明確指示，中央人民政府水利部李副部長須主任和中南軍政委員會水利部王、陶兩處長的親自到會直接指導，由於各專縣參加會議的同志供給了很多的具體材料和寶貴意見，由於黃委會趙明甫副主任蒞會介紹了很多治黃的寶貴經驗給我們很大幫助，由於工程部同志和許多技術專家慘淡經營，化費了很多精力，按照水利工程原則製訂了本省治淮具體計劃，就使這次會議一般的說來，開的還相當順利，解決了需要解決的一些重大問題。如工程計劃、工資標準、經費概算、民力動員組織方案，工具糧食油鹽物質供應等問題都很好的解決了。這就是我們今後完成治淮的重大任務的工作基礎，也就是治淮工作勝利的開始。因此，這次會議應該說是開的很好的。

但是，我們也必須知道，因為時間倉促，事前準備不够，淮河上游材料缺乏，使我們所決定的方案計劃，還都是比較粗糙，帶有估計性，也還帶有可變性的。固然任何一種方案計劃，經過