

貯糴

賑恤

禮制

樂律

貢舉

學校

廣治平畧

廣治平畧卷十九

平江蔡方炳九靈定本

貯糴篇

三代貯糴

王制曰國無九年之蓄曰不足。無六年之蓄曰急。無三年之蓄曰國非其國也。三年耕必有一年之食。九年耕必有三年之食。以三十年之通。雖有凶旱水溢。民無菜色。然後天子食。曰舉以樂。蓋積時爲國之上務。入矣。考周官旅師掌聚野之鋤粟。屋粟。閑粟而用之。以實劑。致民倉人掌粟入之歲。辨九穀之物。以待邦用。廩人掌九穀之數。以待國之匪頒。而遺人則掌邦之委積。以待施用。惠以鄉里之委積。恤民之難。阨以門閭之委積。養老孤。以郊里之委積。待賓客。以野鄙之委積。待羈旅。以縣都之委積。待凶荒。及賓客會同。師役長其道路之委積。凡委積之事。巡而比之。以時頒之。其致謹于積貯如此。其後齊桓公問于管子曰。終身有天下而勿失。爲之有道乎。管子對曰。國之廣狹。壤之肥瘠。有數。終歲

食餘有數守國者守穀而已矣故善爲天下者謹守重流謂嚴守穀價不使流散而天下不吾洩矣洩散也言吾穀不散出請以令發師置屯籍農國貧而用不足以價取之則積

歲國窮之粟皆歸于君矣是故天下有兵則積歲之粟足以備其糧天下無則以賜貧賤若此則內守國財而外因天下矣魏文侯時李悝作盡地力之教以爲糴甚貴傷民甚賤傷農民傷則離散農傷則國貧故甚貴與甚賤其傷一也善爲國者使民無傷而農益勸是故善平糴者必謹觀歲有上中下熟大熟則上糴三而舍一中熟則糴二下熟則糴一使民適足價平則止小飢則發小熟之所歛中飢則發中熟之所歛大飢則發大熟之所歛而糴之故雖遇饑饉水旱糴不貴而民不散取有餘以補不足也行之魏國國以富強此糴糴散所由始也

漢代貯糴

漢興天下既定蓄聚寡少文帝時賈誼說上曰管子曰倉廩實而知禮節民不

足而可治者自古及今未之嘗聞漢之爲漢幾四十年矣公私之積猶可支
失時不雨民且狼狽歲惡不入請責爵子既聞耳矣安有爲天下貼危者若是
而上不驚者世之有飢饉天之行也禹湯被之矣卽不幸有方二三千里之旱
國胡以相恤卒然邊境有急數十萬之衆國胡以餽之兵旱相乘天下大屈有
勇者盡徒而衝擊罷夫蠶老易子而穀其骨政治未必通也遠方之能疑者
並舉而爭起矣乃駭而圖之豈將有及乎夫積貯者天下之大命也苟粟多而
財有餘何爲而不成以政則取以守則固以戰則勝懷敵附遠何招而不至已
而晁錯復說上曰今募民入粟縣官得以拜爵除罪夫入粟以受爵皆有餘者
也取于有餘以供上用則貧民之賦可損所謂損有餘補不足今出而民利者
也況爵者上之所擅出於口而無窮粟者民之所種生于地而不乏夫得高爵
與免罪人之所甚欲也使天下人人粟于邊以受爵免罪不過三歲塞下之粟
必多矣文帝從錯之言令民入粟于邊得賜爵至武帝時居官者以爲姓號則

倉氏庾氏是也。及桑宏羊爲治粟都尉。請令民得入粟補吏。及罪以贖。令民入粟甘泉。各有差。以復終身。不必告緡。宣帝卽位。歲數豐穰。穀至后五錢。農人少利。大司農中丞耿壽昌請糴三輔。宏農河東上黨太原郡穀。以供京師。又白令邊郡皆築倉。以穀賤時增其價。而糴以利農。穀貴時減價而糴。名曰常平。倉民便之。後漢靈宗永平五年。作常滿倉。立粟市于城東。粟斛直錢三十。府廩環積。至十年。帝欲置常平倉。議者多以爲便。劉般對以常平外有利民之名。而內實侵刻百姓。豪右因緣爲好。小民不得其平。置之不便。帝乃止。

六朝貯糴

晉受命。武帝鈔平一江表。時穀賤。而布帛貴。帝欲立平糴法。用布帛市穀。以爲賑。儒議者謂重資尙少。不宜以貴易賤。泰始二年。帝乃下詔曰。古人權量國用。取贏散滯。有輕重平糴之法。理財鈞施。惠而不費。政之善者也。然此事廢久。天下希習其宜。加以官蓄未廣。言者異同。未能遠通其制。更令國寶散于穢歲。而

上不收貧弱困于荒年而國無備豪人富商挾輕貨蘊重積以斂其利。故豐夫
苦其業而末作不可禁也。今宜通糴以充儉法。至者平議具爲條制。然事竟未
行久之立常平倉。豐則糴儉則糴以利百姓焉。比魏孝文太和中季彪上言請
析州郡常調九分之二京師度支歲用之餘各立官司。豐年糴貯于倉。時儉則
減私之十二糴之如此民必力田以買官絹。又務積財以取官粟。年登則常給
歲凶則直給帝覽而善之。尋施行焉。自此公私豐贍。雖時有水旱不爲災也。至
魏武帝西遷連年戰爭河洛之間又並空竭。天平元年詔常調之外逐豐稔之
處折絹糴粟以充國儲。于諸州緣河津濟皆官倉貯積以擬漕運。自是之後倉
廩充實凶飢之處皆仰開倉以振之。比齊時置富人倉初立之日准所領中下
戶口數得支一年之糧穀賤時量割當年義租充入貴則下價糴之賤則還
用所糴之物依價糴貯。後周創制六官司倉掌辨九穀之物以量國用。國用足
卽糴六餘以待凶荒不足則止餘用足則以粟貸入春頒之。隋文帝開

皇三年朝廷以京師倉廩尙虛議爲水旱之備工部尙書長孫平奏曰古者三年耕而餘一年之積九年作而有三年之儲雖水旱爲災而人無菜色皆由勸導有方蓄積先備故也請令諸州百姓及軍人勸謬當社共立義倉收穫之日隨其所得勸課出粟及麥于當社造倉窖貯之卽委社司執帳簡校每年收積勿使損敗若時或不熟當社有飢饉者卽以此穀賑給自是諸州儲峙委積十六年又詔社倉准上中下三等稅上戶不過一石中戶不過七斗下戶不過四斗其後山東頻年霖雨皆因水災所在沉溺天子遣使開倉賑給前後用穀五百餘萬石義倉之法取之于民不厚而置倉于當社飢民之得食也其庶幾乎後世義倉之名固在而置倉於州郡一有凶飢有司固不以上聞也良有司敢以聞矣比及報可而文移反覆給散艱阻監臨胥吏相與侵沒其受惠者大抵負郭之近力能自達之人耳縣邑鄉遂之遠安能扶携數百里以就餽合之廩哉必欲有脩無患當以脩文當社置倉爲法

唐代貯糶

唐初有社倉以備凶荒賑給不足則徙民就食諸州大觀中戴昌建議自王公以下計墾田秋熟所在爲義倉歲凶以給民太宗善之詔畝稅二升粟米秔稻隨土地所宜田耗十四者免其半耗十七者皆免商賈無田者以其戶爲九等出粟自五石至五斗爲有差歲不登則以賑民或貸爲種子至秋而償其後洛相幽徐齊并秦蒲州又置常平倉粟藏九年米藏五年下濕之地粟藏五年米藏三年皆著于令高宗以後稍假義倉以給他費至神龍中畧盡元宗時牛仙客爲相用彭果策勅以穀賤傷農命增時價千之二三和糴東西畿粟各數百萬斛自是關中蓄積羨溢天子不復侈譚就食于東都其後第五琦請天下常平倉皆貯庫以蓄本錢德宗時趙贊言自軍興以來常平倉廢陛下卽位京城兩市置常平倉官雖頻年少雨米不騰貴可拍而廣之諸道并勅稅竹木茶漆以贍常平本錢上納其策屬軍用蹙迫亦隨而耗竭不能脩常平之積其後陸

寶以諸道所得稅茶錢均融分配。每至穀麥熟時，散就管內州縣和糴，便于當處置倉收納。如時當大稔，事至傷農，則優與價錢，廣其糴數。穀若稍貴，糴亦便停。所糴多少，與年上下準平穀價，恒使得中。每遇災荒，卽以賑給。小歉則隨事借貸。天飢則錄奏分頒，許從便宜。務使周濟循環，歛散遂以爲常。然不能盡用贊言也。貞元四年，詔京兆府于時價外加佑和糴，差消強官先給價直，然後貯納。續令所司自般運載至太原。憲宗卽位，有司以歲熟請畿內和糴。時府縣配戶督限有稽，違則迫蹙鞭撻，甚于稅賦。號爲和糴，其害民白居易上疏曰：「和糴之事，以臣所觀，有害無利。何者？凡曰和糴，則官出錢，人出穀。兩和糴，度量然後交易。今則配戶督限，蹙迫鞭撻，何名和糴？今若令有司出錢開場，自糴價稍優，僥利之誘，人人必願至。是真和糴，必不得已，則不如折糴。折糴者，折青苗稅錢，使納斗斛，免令賤糴。別納見錢在于農人，亦真爲利。况度支比來所支和糴，門多，是雜色段匹。百姓又須轉賣，然後將納稅錢。至于給付，不免侵偷貿易。」

不免捐折所失過本其弊可知。今若量折，每錢納斗斛，則既無賤糴，亦無之費。又無轉賣段匹之勞，利歸于人矣。歸于上，則折糴之便豈不昭然？由是而論，則配戶不如開場和糴，不如折糴爲甚。明矣。元祐六年，制京畿舊穀已盡，粟麥未登，宜以常平義倉粟貸借百姓。至豐年，填納十二年。戶部侍郎孟簡奏：「天下常平義倉，請準舊例，減估出糴，但以石數奏申。有司更不收管。州縣得專以利百姓。」從之。開成元年，戶部奏：「諸州府所置常平義倉，請通公私田畝，別納粟一升，逐年添貯義倉，歛之至輕，事必通濟。歲月稍久，自致盈充。縱逢水旱之災，永絕流亡之慮。」從之。至文宗太和九年，以天下回糴錢置常平義倉。本歲增市之，非遇水旱不增者。判官罰俸以枉法論。文宗嘗召監倉御史問：「太倉粟數。」對曰：「有粟二百五十萬石。」帝曰：「今歲費廣，而所蓄寡，奈何？」乃出御史督察州縣壅錢穀者。

宋代貯糴

宋祖承五季之亂海內多事義倉寢廢乾德初詔諸州於各縣置義倉歲輸二稅石別收一斗民饑欲貸充種食者縣具籍申州州長吏卽計口貸訖然後奏聞其後以輸送煩勞罷之淳化三年京畿大饑分遣使臣于四城門置場增價以糴置倉貯之命曰常平倉景德三年詔京東西河北東陝西江南淮浙皆立常平倉歲夏秋視市價賤貴量減糴糶三年以上不糴卽回充糧廩易以新粟其後荆湖川陝廣南悉置焉不數年間常平積有餘而兵食不足乃命司農寺出常平數百萬緡助三司給軍費久之移用數多而蓄歲無幾矣明道二年詔議復義倉不果景祐中集賢校理王琪請復置合隨夏秋二稅二斗別輸一斗計以一中郡正稅歲八十萬石則義倉可得五千石事下有司會議議者異同而止慶歷初琪復上其議仁宗納之命天下立義倉已而復罷嘉祐二年詔天下置廣惠倉初天下沒入戶絕用官自鬻之韓琦請留弗鬻募人耕收其租別爲倉貯之以給州縣郭內之老幼貧疾不能自存者謂之廣惠倉熙寧二年神

宗既用王安石爲參知政事。專一講求立爲新制。于是條例司言。今天下貧富不均。兼并之家。乘凶荒之間。新陳不接之候。往往微倍稱之息。故富益富。貧益貧。諸路常平廣惠食穀。積爲朽藏。必年凶出糶。而所及不過游手游食之民。請依陝西青苗錢例。民願預借者。給之。令出息二分。隨夏秋二稅以輸。其願輸錢者。聽如遇災傷。許展至豐熟。以償。不惟通一路有無發歛。以收富人兼并之權。而貧人緩急獲濟。得趨時以赴農貸。不異于民間。息不至于倍稱。誠富國裕民之至計也。令既具。會蘇轍目大名堆官。昔召對。安石出其法示之。轍曰。以錢貸民。使出息二分。本非爲利。然出納之際。更緣爲姦。雖有法不能禁。錢入民手。雖良民不免非理費用。及其納錢。雖富民不免違例。如此則鞭笞必用。州縣多事矣。安石自此踰月不言青苗。會王廣廉奏乞度僧牒數千道爲本錢。于陝西轉運司私行青苗法。春散秋歛。與安石意合。至是請施行之。于是常平廣惠倉之法遂變而爲青苗矣。民間喧然不以爲便。判大名府韓琦言。臣準散青苗。

詔書務在惠顧小民。不使兼并乘急要倍稱之息。今所下條約。令鄉戶及坊郭戶借錢一千納一千三百。是官自放錢取息。與初詔絕相違戾。陛下躬行節儉。以化天下。自然國用不乏。何必使興利之臣紛紛四出。以致遠邇之疑哉。乞盡罷提舉官。第依常平舊法施行。司馬光亦曰。青苗出息。平民爲之。尚能以蠶食下戶。況縣官法度之威乎。今言青苗錢不便者。大率但知所遣使者倚勢作威。陵轢州縣。搔擾百姓。止論今日之害耳。臣所憂者。乃在十年之後。非今日也。夫民之所以有貧富者。由其性愚智不同。富者智識差長。憂深思遠。寧勞筋苦骨惡衣菲食。終不肯取債于人。故其家常有贏餘。而不至狼狽也。貧者黠窳偷生。不爲遠慮。一醉日富。無復贏餘。急則取債于人。債不能償。至于鬻妻賣子。凍餒填溝壑。而不知自悔也。是以富者常借貸貧民以自饒。而貧者常假貸富民以自存。雖苦樂不均。然由彼此相資。以保其生。今縣官乃自出息錢。以春秋貸民。民之富者皆不願取。貧者乃欲得之。提舉官欲以多散爲功。故不問民之貧

富○各○隨○戶○等○抑○配○舉○之○州○縣○官○吏○恐○致○逆○久○又○令○貧○富○相○兼○其○爲○保○甲○仍○以○富○
者○爲○之○魁○首○貧○者○得○錢○隨○手○皆○盡○將○來○粟○麥○小○有○不○登○二○稅○且○不○能○輸○況○于○息○
錢○固○不○能○償○吏○督○之○急○則○散○而○之○四○方○富○者○不○去○則○獨○償○數○家○所○負○力○竭○不○逮○
則○官○必○得○之○倚○闕○春○債○未○畢○秋○債○復○來○歷○年○寢○深○債○負○益○重○貧○者○既○盡○富○者○亦○
貧○臣○恐○十○年○之○外○富○者○無○幾○何○矣○富○者○既○盡○告○不○幸○國○家○有○邊○隅○之○警○興○師○動○
衆○凡○粟○帛○軍○需○之○費○將○從○誰○取○之○若○民○力○既○竭○加○以○水○旱○之○灾○州○縣○之○吏○安○得○
不○爲○之○請○于○朝○廷○因○乞○郊○赦○而○除○之○朝○廷○自○祖○宗○以○來○以○仁○政○養○民○豈○可○在○其○
流○亡○轉○死○而○必○責○其○所○負○其○勢○不○得○不○從○請○者○之○言○然○則○官○錢○幾○千○萬○緡○已○放○
散○而○不○返○矣○官○錢○既○放○散○而○百○姓○又○困○竭○但○使○閭○閻○胥○里○長○于○收○督○之○際○有○乞○取○
之○資○此○可○以○謂○之○善○計○乎○且○常○平○倉○者○乃○三○代○聖○王○之○遺○法○非○獨○李○悝○耿○壽○昌○
所○能○爲○也○穀○賤○不○傷○農○穀○貴○不○傷○民○民○賴○其○食○而○官○收○其○利○法○之○善○者○無○過○于○
此○比○來○所○以○隳○廢○者○山○官○吏○不○得○人○非○法○之○失○也○今○條○例○洞○盡○以○常○平○倉○錢○爲○

青苗錢又以其穀換轉運使錢是欲盡壞常平專行青苗也。國家每遇凶年供軍倉自不能足用故無羨餘以濟飢民所賴者止有常平倉錢穀耳。今一旦盡作青苗錢散之向去所有豐年將以何錢平糴若有凶年將以何穀贖贖乎臣以爲散青苗錢之害猶小壞常平倉之害猶大也。而安石卒行其法七年帝患依常平官吏多違法安石請縣置一主簿專主給納役錢及常平從之十年詔畿縣立義倉法仍以義倉隸提舉司而京東西淮南河東陝西路義倉以今年秋稅爲如民輸稅不及斗免輸頒其法于川陝四路元豐八年又罷諸路義倉元祐元年詔提舉官累年積蓄錢穀財物盡椿作常平錢罷各縣專置主簿再立常平錢穀給歛出息之法下諸路申嚴州縣抑配之禁蔡京用事復議行焉時上官均疏曰備災恤患常平義倉之設最爲良法熙寧十年始講隋唐之舊興置義倉令人戶于正稅斛斗一石別納五升準備災傷賑濟不得移用法頗周密蓋所歛至少所聚至多蓄之郡縣而散之于民歛之少則民易以輸聚之

多則上足施予。蓄之郡縣。則凶歲有脩散之于民。則人情無怨。此隋文皇帝。唐太宗。常行於治平之世。已試之效也。元豐八年。指揮諸路義倉。一切廢罷。議者至今惜之。若以爲擾民。則所出纔二十分之一。又况水旱不常。饑饉間有。發倉廩。則每苦不足。行勸誘。則不免強取。與其施之于倉卒。不若備之于無事。今平糴之法。既以修復。唯義倉之制。尚未興。舉臣以爲義倉財積在近居民。則飢歲獲濟。無道路奔馳之勞費。而人受實惠。隋開皇中。就社置倉。蓋以此也。臣欲迄興復義倉之法。令于村鎮。有巡檢廨舍處。建立倉廩。以便歛散。其餘條例。令有司更加修整。以備飢歲。誠非小補事。不臬行。高宗紹興元年。復常平官。講補助之政。以廣儲蓄。九年。用宗正丞鄭昂言。以常平錢。于民輸賦未畢之時。悉數出糴。二十八年。以趙令諤請。糴州縣義倉米之陳腐者。孝宗乾道六年。有司奏水旱州縣。請畱轉運使和糴米。以續常平上。卽爲之施行。寧宗慶元元年。詔戶部右曹專領義倉。十一年。以臺臣請。通一縣之數。截畱下戶苗米輸之于縣。別儲以

備賑濟。使窮民不至于艱食。惟負郭義倉。令就州輸送。至于屬縣之義倉。則令丞同主之。每歲終。令丞合諸鄉所入之數。上之守貳。守貳合諸縣所入之數。上之提舉常平。提舉常平合一道之數。上之朝廷。考其盈虧。以議殿最。乾道四年。江南民艱食。朱熹請于府。得常平米六百石。賑貸。夏受之于倉。冬則加息計米以償。自後隨年歛散。遇歉則蠲其息之半。大飢則盡蠲之。凡十有四年。得息米若干。除以原數償府外。見米三千一百石。造倉三間。以儲之名社倉焉。自是不復收息。每行止收耗米三升。以故一鄉四五十里間。雖遇凶年。民不乏食。至淳熙八年。奏于朝。請行於倉司。時陸九淵在。勅令局見之。歎曰。社倉法最善。而有司不復舉行。所以遠方無知者。因編太史志。以垂後。嘉定末。真德秀踵行于長沙。人多賴之。然事久而敝。或移用而無可給。或拘催無異止賦。良法美意。胥此焉失。豈不深可嘆哉。