

■ 主编：林明枢

检察实践与探索

2003



广东省东莞市检察官协会编

檢察實踐與探索

2 0 0 3

广东省东莞市檢察官協會編

前 言

五年前，在林明枢检察长的大力倡导下，我院的调研工作在困难中起步。五年过去了，我们欣喜地发现东莞检察调研和宣传工作已经是金色满园，一派丰收景象：在电脑组成的“黑土地”里，常常看到刚跨入院门满头黑发的新人和临近退休一头银丝的老检察，挥洒智慧的汗水，辛勤耕耘；在负责调研信息编辑工作的同志案头，没几天又堆起尺把高的文稿，等待着审阅；在人来人往的值班室，一封封来自全国各报社、期刊社的用稿通知和稿费单让值班的老干警应接不暇……

2003年春天，法律政策研究室刚一成立，检察官们根据市委“外资牌、民营牌、城市牌”的战略部署，踏着春风走进一家家工厂、企业，和个体、私营业主、外资企业家一起促膝长谈，探讨发展中遇到的困惑和问题。形成的两篇调查报告：《我市民营经济发展法制环境调查》和《东莞市外商投资法制环境的调查》送到市领导的案头，市委书记、市人大主任佟星和黎桂康市长高度重视，批转全市各镇区和市直单位，作为我市开展政风建设以及市直各部门和全市各镇区为外商和民营经济发展

展服务的重要参考。省检察院还专门在我市召开“全省检察机关保护和促进民营经济发展”研讨会，会上省检察院张学军检察长高度评价我院的调研工作，《东莞市民营经济发展法制环境调查》获大会一等奖。在办案中调研，用调研指导办案，是提高调研水平和办案水平的有效做法。2003年6月，反贪部门针对自侦工作实际组织了首次审讯专题研讨会，结合办案实践写出论文三十多篇，在省检察院的支持下，评选出六篇优秀文章给予奖励，自侦部门的业务工作也随之上了一个新台阶。

一份耕耘，一份收获。2003年，我市检察干警共撰写调研文章191篇，被省检察院采用的调研文章仅次于广州和深圳，编辑《东检调研》12期，采用文章30多篇。在调研工作取得了新的重大突破的同时，信息宣传工作也取得了明显成效。2003年，共编写《检察信息》37期（包括教育活动专刊5期），刊登各类信息79条，其中有15条被省检察院采用，有6条被市委及其它有关单位采用。为了彰显成绩，同贺丰收的喜悦，特将2003年全市检察干警撰写的优秀调研、宣传文稿汇编成《检察实践与探索》一书，供大家共同学习、参考，进一步推动全市检察机关的调研、学习气氛，把学习型检察院的建设推向深入。

成绩已成过去，展望未来，我们深知重任在肩。在

新的一年里，我们将在专题调研的广度和深度，以及在调研的前瞻性、指导性方面进一步加大工作力度，通过人员培训、优化奖励机制、完善内部制度、加强调研信息网络建设等多项举措，全方位推动我院信息调研工作的广泛、深入开展。

队伍建设篇

加强检察文化建设，全面提升检察队伍素质

..... 林明枢 (1)

对干部优缺点的几点思考

..... 杜爱民 谭炼斌 (11)

抓住机遇强素质，打好基础上台阶

..... 市区院办公室 (18)

加强我市检察机关司法警察队伍建设之探索

..... 何炳权 (27)

制度建设篇

推进司法改革，维护社会公正

——学习十六大报告心得体会 金 波 (34)

检察委员会改革的几点思考

..... 姚旭辉 钟卫平 (52)

试论建立和完善检察管理工作中的激励机制

..... 石亚明 (63)

积极探索完善管理，促进我院计财装备工作新发展

..... 谢莫锐 (73)

反贪工作篇

- 匿名举报探析 杨重振 (82)
- 兼施软硬巧, 智取行贿人
——王某行贿案审讯谋略之一 钟维国 (89)
- 女犯罪嫌疑人的心理特征及询问技巧
..... 蔡志彪 (98)
- 谈书记员应如何协助办案
..... 翟靖宜 (106)

预防职务犯罪篇

- 近年我市女性职务犯罪调查
..... 叶惠英 (112)
- 立足源头, 创新机制, 依法预防职务犯罪
..... 李 勇 (118)
- 检监联合, 构建监狱预防职务犯罪新网络
..... 马 骥 (125)
- 细腻制度出廉政
——“梁锦松购车事件”启示 钟维国 (131)

公诉工作篇

如何提高审查起诉工作的效率

..... 吴忠强 (138)

东莞市抢劫犯罪案件特点透视

..... 姚旭辉 钟卫平 (148)

浅谈小案公正

..... 刘天响 (167)

法律监督篇

侦查监督部门依法履行法律监督的问题及对策

..... 市院侦监科 (173)

民行监督还是有章可循好

——对《监督意见》实施一年来的情况调查

..... 市院民行科 (181)

调查研究篇

我市民营经济发展法制环境的调查

..... 市院调研组 (187)

东莞市外商投资法制环境调查

..... 市院调研组 (200)

开拓创新检察工作, 促进民营经济发展

..... 卢钜波 (213)

女性犯罪现状分析 陈桂兰 (224)

泄密案件发生的原因和对策

..... 吴菊珍 (231)

我市外资企业劳动争议案件的调查

..... 曾毅 林焕文 (237)

理论研究篇

对侵占案件的法律思考 严迎春 (248)

共同犯罪认定标准之探讨

..... 罗庆尧 章文涛 (262)

程序价值与刑事审判前程序改革

..... 谭庚颖 (272)

对当前信访工作的思考 陈淑芳 (289)

论我国的商事信用调节机制 蔡 晔 (296)

加强检察文化建设 全面提升检察队伍素质

林明枢

先进文化是人类文明进步的结晶，是推动人类社会前进的巨大动力。“检察文化”作为检察机关和检察干警执法活动和工作成果的总和，作为贯穿检察工作全过程的一系列工作理论、文化思想以及与检察工作相适应的规范制度的总称，它不仅具备增强检察机关的影响力、凝聚力和亲和力，为检察工作的发展营造良好的外部环境的功能，而且还具备促进检察人员素质全面提高，增强检察工作发展后劲的重要作用。最近，省检察院部署开展检察文化建设工作，要求全省检察机关把检察文化建设作为检察工作的重要组成部分和长期战略任务长抓不懈。这是适应检察工作持续发展的明智之举，对于全面提升检察队伍的整体战斗力，实现检察工作向更高层次面上的创新发展具有重要的战略意义。

一、加强检察文化建设是提升队伍素质的有效途径

检察队伍是履行监督职责的主体，是检察工作成败

的决定因素。要完成党和人民交给的重任，不辱法律所赋予的神圣使命，就必须有一支高素质、专业化的检察队伍。当前，随着各项检察业务的不断拓展，检察工作任务繁重和队伍业务素质不高的矛盾日益突出。检察干警长期与职务犯罪和刑事犯罪分子打交道，接触社会阴暗面多，加上受社会上各种不良风气的影响，被腐蚀的机会多，危险性大。全面提高检察队伍的素质已成为形势发展的必然要求。检察文化以其生动活泼的形式和丰富多彩的内容，在促进检察队伍素质提高方面具有独特的作用。正如张学军检察长所指出：“检察文化具有实践作用。检察文化意在创设一种精神、一种理念，通过美化外在环境营造文化氛围，理想信念和道德情操的培育，塑造美的心灵世界，树立公正执法、文明执法的现代司法理念，造就一批适应新形势、新任务要求的检察官。”最近几年来，我市检察机关为活跃机关文化生活，根据干警新人员多、年轻人多等实际情况，斥资兴建了灯光篮球场、室内乒乓球馆、健身房、电子阅览室、图书资料室等文化娱乐设施，组建了篮球队、乒乓球队、羽毛球队、棋艺队、文娱队等各种文体队伍，组织干警开展丰富多彩的文化娱乐活动。与此同时，我们还制定调研工作奖励制度和干警培训制度，鼓励干警积极开展专题调查和理论研究，鼓励干警参加各种专业培训和学历教

育。一系列的机关文化创建活动取得了明显的成效，检察干警的政治业务素质和精神境界在潜移默化中得到提高，思想上的各种杂念得到荡涤，道德情操得到陶冶，队伍的精神面貌焕然一新。干警中弦外之音少了、私心杂念少了、违法违纪现象少了，求上进、讲奉献、顾大局、识大体、守纪律等现象蔚然成风。目前，全市检察干警具有研究生学历的 30 人，具有本科学历的 98 人，本科以上学历的干警的比例，比 1998 年上升了 39 个百分点，全市检察干警撰写的调研文章每年都超过 100 篇。干警素质的不断提高促进了检察工作的创新发展，五年来，两级检察院受国家表彰奖励的集体 5 个、个人 4 人；受省级表彰奖励共 24 个集体、52 名个人；市委、市政府表彰奖励的集体 90 个、个人 155 人。去年司法考试通过率比全省检察系统高 15 个百分点，在全省检察长会议上受到了张学军检察长的肯定。

二、加强检察文化建设应重点强化“六种”意识

检察文化集古今中外检察实践经验之大成，内涵丰富，博大精深。但是，由于每一个国家，每一个时期检察司法实践存在不同的特点和差异，检察文化建设的内容，侧重点也有所不同。从当前我国检察司法实践的实际情况看，笔者认为，我国检察文化建设应重点强化检察队伍的公正、效率、文明、廉洁、务实、创新意识。

一是强化公正意识。公平和正义是人类的崇高理想和美德，是人类社会所追求的根本价值目标以及评价是非的基本标准。在现代社会，由于法律不仅具有解决各种社会冲突和社会矛盾的绝对权威，而且是解决纠纷的最终手段，因此，社会的公平和正义在很大程度上需要靠司法具体实现，司法机关成为社会公正的最后一道防线。党的十六大报告指出：“社会主义司法制度必须保障在全社会实现公平和正义。”公正的司法能够真正维护民众对公共权力机构的信任，公民和政府之间的良好的关系也可以通过公正的司法来维系，司法公正事关国家的长治久安和百姓的安居乐业。实现公平正义，是法律监督机关肩负的神圣职责和特殊的使命，应当成为检察文化的最重要组成部分，也应当成为我们检察工作者永远的追求。

那么，何谓“公正”呢？不同的时代有不同的内容，其基本涵义是指不偏不倚。笔者认为，新的时代应当赋予“公正”以新的内容，现阶段，检察机关要做到公正执法必须坚持两点：一是以“人民”为“公”，始终把维护和实现最广大人民群众的根本利益作为检察机关各项工作的出发点和落脚点，牢固树立全心全意为人民服务思想，始终保持为民护法的执法观，努力做到执法的法律效果和社会效果的有机统一。二是以法律为“正”，严

格依照宪法和法律办事。坚持在党的领导下，依法独立行使检察权。依据法律程序严格执法，保证执法活动的文明性，执法行为的规范性、执法过程的合法性和执法结果的准确性。检察机关必须不断更新执法观念，牢固树立程序公正与实体公正并重意识，树立保护人权意识。在办案中，既注意事实和证据是否确实充分，又注意取证的合法性。审查批捕和提起公诉工作，要严把案件事实关、证据关和法律关，该捕的捕，该诉的诉，始终做到不枉不纵。在查办职务犯罪案件时，要坚持贯彻“一要坚决，二要慎重，务必搞准”的原则，以实事求是的态度，该打击的坚决打击，该保护的敢于保护。开展民事行政等监督工作，既要维护当事人的合法权益，又要维护法律的权威。

公正是检察工作赢得党和人民信赖的关键，是检察机关永恒的主题。各级检察机关和全体检察干警都要牢固树立公正执法意识，在保证自身执法活动公正性的同时，切实履行监督职能，促使其他司法机关公正执法。

二是强化效率意识。“迟来的公正不是公正。”效率是检察工作的生命所在，只有对犯罪活动予以及时打击，才能有效地遏制犯罪；只有对民行案件的当事人，予以及时的司法救济，才能真正实现社会公平和正义。十六大报告指出：要“按照公正司法和严格执法的要求，进

一步健全权责明确、互相配合、互相制约、高效运行的司法体制。”当前，检察机关一方面要认真研究提高自身执法效率的制度和措施，努力提高办案效率，确保不在检察环节出现超期羁押现象。另一方面，又要不断完善加强诉讼活动监督的机制建设，加强与其他执法机关的配合，加强对公安机关的侦查和法院审判活动的监督，不断提高司法工作的整体效率。

东莞是外向型经济高度发达和外来人口高度集中的地区，随着市场经济的繁荣和经济交往的增多，司法机关受理的各类纠纷案件逐年上升，涉及违法犯罪的社会治安问题也十分突出，司法机关维护社会稳定、促进经济发展的任务非常繁重。去年，全市检察机关批捕各类犯罪嫌疑人 7091 人，提起公诉 7838 人，分别比上年上升 49% 和 53%。今年 1 月，全市批捕和起诉案件，同比分别上升 87% 和 1.18 倍。刑事案件的持续高速增长，使检察人员不足和工作任务繁重的矛盾更为突出，工作效率面临严峻挑战。大力加强检察文化建设，特别是加强检察改革的理论研究工作，努力探索在确保办案质量的前提下，提高检察执法工作效率的方式方法，对东莞乃至其他地区都具有特别重要的意义。

三是强化文明意识。文明执法是政治文明的重要组成部分，是以人为本，社会进步的体现，是完善我国司

法制度的必然要求，是发展社会主义民主法制的必然结果。关于检察机关文明执法范畴和怎样才能做到文明执法的问题，省检察院张学军检察长在《论“为民执法”与“文明执法”》一文中作了非常全面具体的阐述，他认为，文明执法包括文明接报、文明调查、文明讯问、文明询问、文明搜查、文明取证、文明出庭、文明答辩、文明监督、文明仪表、文明语言，等等。要做到文明执法，必须把握四点：首先要深入学习和贯彻“三个代表”重要思想，用“三个代表”重要思想贯穿执法的全过程，把维护最广大人民群众的根本利益作为我们工作执法的宗旨，认真解决为谁执法这个根本问题和怎样执法这个关键问题，把文明执法的观念根植于干警的头脑中。其次要进一步解放思想，更新观念，尽快树立起有中国特色的全新的现代执法理念和方法。三是要转变执法作风，彻底根除特权思想和霸道作风，培养依法、文明、细致、严谨的作风。四是要改进执法方法，突出检察官文明执法的形象。

四是强化廉洁意识。就是清白、不贪。这是对检察官最起码的职业道德要求。要通过加强检察文化建设，提高检察官的职业素养，培养检察官积极向上、清正廉洁、艰苦奋斗的职业情操，增强检察官廉洁自律的自觉性。同时，要加紧研究、制定和完善一系列确保检察官

正确履行职务，不想贪、不敢贪、不能贪的反腐保廉机制。

五是强化务实意识。空谈误国，实干兴邦。通过检察文化建设树立务实的作风，在办案中，坚持以事实为根据，以法律为准绳，不主观臆断，不先入为主，不搞有罪推定。在贯彻执行上级文件、会议精神时，不以文件贯彻文件、不以会议贯彻会议、不以讲话贯彻讲话。而是紧密结合实际，把上级有关指示精神落实到各项具体工作之中，从影响本单位的热点、难点、焦点问题入手，查找原因，对症下药，通过实实在在的工作，促进检察事业不断发展。要善于把握规律性，尊重客观，尊重实践。在宏观上，要胸怀全局，立足当地，准确把握时代特点和发展规律，善于把党的路线方针政策，落实到检察工作中去，既不落后于时代、又不超越阶段。在微观上，善于抓矛盾、抓问题，真心真意地抓，实实在在地干，不搞虚情假意，不走过场，不尚空谈，专务实效，形成干事创业的氛围。

六是强化创新意识。只有开拓创新，才能与时俱进，创新是发展的基础和前提。十六大报告提出发展要有新局面，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作都要有新举措。时代在发展，世界在变化，事业在前进。检察工作必须适应形势的发展变化，用创新的精神解决