

714.52/2

劳动就业 和劳动制度

国家劳动总局计划劳力组 编
北京日报社理论部

1980 北京



劳动就业和劳动制度

国家劳动总局计划劳力组^编
北京日报社理论部

1980.北京

编辑说明

去年以来,在党和政府的重视和关怀下,许多地方解放思想,广开生产门路,大办集体经济,创造了不少安排劳动就业的经验。为了总结和交流经验,特别是贯彻执行中共中央和国务院的方针政策,推动劳动就业工作的进一步开展,我们选辑了这本汇编,供实际工作者、理论工作者学习、研究或参考。

汇编刊载了中共中央、国务院发出的劳动就业文件,介绍了各地关于劳动就业的政策规定和工作经验。为了提高认识,集思广益,还介绍了《北京日报》关于城镇劳动就业问题的讨论。我国安排劳动就业的历史经验比较丰富,对改革招工、用人制度以扩大就业曾经作过很多努力,因此,还选编了建国以来党和政府关于劳动就业和劳动制度方面的一些文件,作为今天的借鉴。同时,还介绍了外国解决失业问题的措施和就业结构的演变情况等。

在这本汇编编印工作中,得到有关方面的大力支持,中国社会科学院副院长、经济研究所所长许涤新同志为本汇编封面题字,在此一并致以谢意。

由于水平和时间所限,编辑工作中的缺点在所难免,欢迎批评指正。

一九八〇年五月一日

目 录

- 中共中央、国务院转发北京市委、市革委会
《关于安排城市青年就业问题的报告》的通知…… (1)
- 附：北京市委、市革委会关于安排城市青年
就业问题的报告…… (2)
- 华国锋总理在五届人大第二次会议上的
《政府工作报告》(节录)…… (12)

各地关于劳动就业的政策规定和经验

- 中共四川省委员会、四川省革命委员会关于
发展集体经济，安置城镇青年就业的通知…… (13)
- 山东省革命委员会关于统筹安排待业人员若干
问题的通知…… (20)
- 中共安徽省委、安徽省革委会
关于进一步做好待业青年安置工作的通知…… (26)
- 浙江省革命委员会关于发展城镇街道集体所有制
企事业单位的规定(试行草案)…… (31)
- 黑龙江省革命委员会批转省财贸办关于安置城镇待业
青年有关财贸方面的若干政策问题的报告…… (36)
- 北京市崇文区发展集体所有制经济的调查
……中共中央党校、中共中央办公厅调查组 (43)
- 关于哈尔滨市街道集体经济的调查……王信安 (53)
- 发挥特长，广开门户
——沙市发展集体经济安排就业的经验……李 理 (59)

全民办集体要在“带”字上做文章

.....中共涟源钢铁厂委员会 (64)

办好市郊农场,安排城镇待业青年.....李冠生 (69)

劳动服务公司情况简介.....王英才 (73)

民办集体是安排就业的有效途径.....和致纯 (79)

动员各方力量,为开辟就业门路献策出力

.....贯森 (84)

发挥个体经济在就业中的作用.....甫晨 (88)

实行招工考核,适应生产建设需要.....倪松新 (92)

我国就业结构初探.....钟和 (96)

关于城镇劳动就业问题的讨论

讨论好,大有益...(原载1980年1月16日《北京日报》)(105)

关于城镇劳动就业问题的几点意见.....薛暮桥(106)

“铁饭碗”不能砸

——对薛暮桥同志《关于城镇劳动就业问题的

几点意见》的意见.....刘子真(113)

我赞成砸“铁饭碗”.....李培实(117)

不要平均主义的“铁饭碗”.....朱元珍 范茂发(119)

“铁饭碗”制度需要改.....高宏德 吴光(122)

“铁饭碗”应维护,但不应滥发.....范光斗(125)

我不同意砸“铁饭碗”.....丛绍昌(126)

对“铁饭碗”要作具体分析.....宋关达(127)

给企业用人自主权,使国家、企业、职工三满意

.....潘岩铭(129)

自由选择职业和搞个体劳动是走资本主义道路吗?

.....刘辅臣(131)

- 不赞成企业有权解雇工人……………刁培昆 章世光(133)
- 三个人活不能五个人干……………朱德林(134)
- 现行劳动工资制度需要改革……………刘楠臣(136)
- 解决劳动就业不能靠“铁饭碗”……………余 研(139)
- 实行经济核算一定要减人吗?……………刘子真(140)
- “铁饭碗”不是社会主义的优越性……………杨予新(141)
- 这样做不合国情民意……………刘毅韬(142)
- 要努力提高劳动生产率……………陈 平(143)
- 根治“铁饭碗”要对症下药……………王绍华(144)
- 办服务行业是当务之急……………范洪庆(145)
- 要广开门路发展商品经济……………刘锦昼(147)
- 大家来办合作社……………孙玉山(148)
- 大力开展对待业人员的培训……………李培实(150)
- 实行顶替弊大利小……………张学东(151)
- 五点建议……………胡文选(153)
- 发展集体经济是解决城镇劳动就业问题的重要途径
 ……………中共北京市崇文区委书记 张 旭(155)
- 关于改革现行劳动制度的几点看法
 ——兼谈“铁饭碗”问题……………钟 和(163)
- 从“铁饭碗”的由来所想到的……………黄正身(169)

建国以来关于劳动就业和 劳动制度文件选录

- 政务院关于救济失业工人的指示(1950年6月)…………(173)
- 救济失业工人暂行办法(1950年6月)……………(176)
- 政务院关于劳动就业问题的决定(1952年8月)…………(184)
- 关于处理失业工人办法(1952年8月)……………(193)

- 中央劳动就业委员会、内务部、劳动部关于劳动就业工作的报告（1953年8月）……………（200）
- 中共劳动部党组关于目前劳动就业的报告（1954年3月）……………（206）
- 中共中央批发的中共劳动部党组关于第二次全国劳动局长会议的报告（节录）（1955年8月）……………（214）
- 中共劳动部党组关于解决城市失业问题的意见向中共中央的报告（节录）（1956年8月）……………（216）
- 中共中央关于动员青年前往边疆和少数民族地区参加社会主义建设的决定（1958年）……………（219）
- 中共中央转发的河北省委关于县、区（镇）、乡营工业劳动工资和劳保福利问题的意见（节录）（1958年4月）……………（221）
- 中共中央批转的四川省委关于县以上新建工业企业劳动工资和劳保福利问题向中央的请示报告（节录）（1958年6月）……………（224）
- 中共中央批转的劳动部党组关于加强城市闲散劳动力的安置和管理工作的报告（节录）（1962年12月）……………（227）
- 国务院关于全国大中城市建立劳动力介绍所的通知（1963年4月）……………（233）
- 劳动部关于城市需要就业的劳动力的安置意见（1963年11月）……………（235）
- 全国手工业合作总社、劳动部关于集体所有制手工业企业劳动力管理工作中几个问题的通知（节录）（1963年12月）……………（239）

国外关于失业和就业结构问题的资料

- 主要资本主义国家的失业现状、特点和原因……于业海 (241)
- 西方国家扩大就业与缓和失业问题的政策措施
.....林克等 (251)
- 从经济结构变动等方面
 看西德劳动力的就业和失业问题.....裴元伦 (259)
- 法国的就业结构.....李玉平 (267)
- 美国的就业结构.....曹梅颐 (277)
- 日本就业结构的变化和主要问题..... (285)
- 印度的失业问题和就业政策.....孙培钧 (294)

中共中央、国务院转发 北京市委、市革委会《关于安排 城市青年就业问题的报告》的通知

各省、市、自治区党委和革委会，中央和国家机关各部委党委、党组，各人民团体党组，总政治部：

北京市委、北京市革委会《关于安排城市青年就业问题的报告》很好，现转发各地参考。

认真解决好待业青年的安置问题，是当前城市工作中的一件大事。抓好这件大事，有助于巩固安定团结的政治局面，有助于发展生产和服务性行业，有助于进一步密切党、政府和人民群众的关系。

最近期间，北京、上海、天津等大中城市，在解决安置待业青年问题上，找到了不少好办法，创造了一些好经验。实践有力证明：只要领导重视，解放思想，广开门路，统筹安排，充分走群众路线，城市待业青年的就业问题，是完全可以得到解决的。

中央和国务院希望各级党、政领导机关和各有关部门，从实际情况出发，制订出切实可行的规划，采取积极有力的措施，务求把安排城市待业青年的工作抓紧抓好，抓出成效来。

中共中央 国务院

一九七九年七月二十四日

北京市委、市革委会

关于安排城市青年就业问题的报告

中央、国务院：

华国锋同志、李先念同志在中央工作会议的讲话中都提醒我们，安排好城镇待业人员的工作，是当前一个十分重要的问题，必须引起高度重视。处理不当，就会一触即发，影响安定团结。北京的情况表明，广开门路，安排待业青年，是当前城市工作中一个十分迫切而又非常重要的问题，中央领导同志的指示非常正确，必须坚决贯彻执行。

目前，我市共有四十万城市青年急需安排，其中，一九七七届以前的毕业生十万多人，多数已闲散了一、二年，长的达七、八年之久。一九七八届高中毕业生二十万人。在郊区和外地农村插队的知识青年按政策规定需要回城的五万人。大学、中专毕业生近一万人。复员转业军人一万多人。落实政策回城需要安置的二万多人。刑满释放，解除劳改、强劳、少管尚未安置的五千多人。

对于需要安置的四十万青年，按计划招工、招生和上山下乡可安排二十万人。另二十万人，我们正在大力组织集体所有制的各种生产服务事业，陆续予以安排。现将主要情况报告如下。

长期以来，大批青年处于失业、半失业状态，给本人、家庭和社会都带来很多问题。一是在生活上造成很大困难。据十个区的调查，待业时间较长的七万多名青年中，家庭平均生活费在十五元以下的有七千人，约占百分之十。二是在

精神上带来了很大负担和压力。这些人由于长期得不到安置，思想苦闷，悲观失望，家长也十分忧虑。三是严重影响社会的安定团结。这些人长期漂在社会上，有相当一部分人无事生非，有的进行违法犯罪活动，有的对社会主义制度的优越性产生怀疑。据西城区展览路街道的调查，在一千九百多名待业青年中，就有二百多名，约占百分之十的人沾染上坏习气，有些人已走上违法犯罪的道路。这个街道新兴居委会的二十八名待业青年，有十六人因违法犯罪被公安部门拘留过。街道办事处和居委会干部向他们做工作时，他们有的拿着宪法质问：“我们应该遵纪守法，你们应该按照宪法的规定给我们安排工作。公民有劳动的权利，为什么不给我们工作干？”

一方面大批青年没事干，另一方面，社会上却有大量的事情没人干。这些年来，许多群众需要的小商品被挤掉了。不少带有特殊风味的小吃，如炒肝、爆肚、老豆腐、豆汁、馄饨、烤白薯和冰糖葫芦等也很难吃上。外贸、旅游事业需要的不少手工艺品丢掉了，例如中外驰名的“葡萄常五处女”做的葡萄，“泥人张”捏的泥人，“面人汤”、“面人郎”捏的面人等，有的已面临人亡艺绝的危险。人民生活需要的大量修理服务事业没人搞了，给群众生活带来很大不便，如拆洗缝补、搬家、修理房屋、修理家具等找不到人干。生产部门很多工具坏了，找不到修理的地方，很多边角余料也没有利用起来。

以上情况，主要是林彪、“四人帮”干扰破坏造成的。同时也有我们工作上的问题。对于城市青年的安排，过去认为只有国家招工才算正式就业，把门路想得太窄，限制得太死。有些待业青年，为了自谋生活出路，给别人干些修理活，还被批判为搞资本主义，使许多青年找不到工作。

从今年三月开始，市委、市革委会经过反复研究讨论，决定广开门路，大力组织集体所有制的各种生产服务事业，解决部分青年的就业问题。四月初，我们在崇文区进行了试点，很快各区都行动起来。本着积极稳妥，先易后难的原则，首先安排那些待业时间较长、年龄较大、生活困难的青年。同时，积极创造条件，分期分批地安排其他人员。截止五月底，在近两个月的时间内，城近郊十个区，已经组织起四万人，占长期待业青年七万五千人的一半多。新建了一千二百多个生产服务合作社或小组，生产服务项目有一百二十多项。一是充分挖掘现有街道企事业的潜力，吸收待业青年参加生产劳动，安排了一万五千多人。宣武区大栅栏街道服装三厂，原有职工一百二十多人，五月份由一班改为两班生产，就安排了一百名待业青年，相当于原有职工人数的百分之七十。老职工主动向青年传授生产技术。今年这个厂已与服装商店签订合同，生产的各种服装将由去年的七万八千件增加到十六万七千件，花色品种由二十三种增加到三十九种，加工收入提高百分之四十九。二是以居委会为单位发展“集中管理，分散生产”的加工小组。已组织的有挑补绣、打网套、缝皮子、织手套、勾窗帘，以及利用工厂下脚料生产枕套、褥面、椅垫、沙发垫、鞋垫、衬毡、玻璃镜架等，共四百多个小组，安排了三千五百多人。这些分散在家里生产的小组，既不需要厂房，又可照料家务，从业人员感到非常方便。体育馆街道组织了一个十七名女青年参加的分散生产组，利用做锦缎包和刷装剩下的边角料，拼成椅垫、沙发垫、褥面、缝纫机套，成本很低，式样也很美观，当地居民纷纷前去选购。三是兴办各种生活服务和修理事业。已办起来的有修理木器、修理无线电、打竹帘、磨刀剪、照像、刻

字、手织毛衣、三轮运输、油漆门窗、粉刷房屋、爆米花、小酒馆、小茶馆等五十项、二百五十多个点，安排了三千多人。崇文门街道木器加工修理合作社，现有二十四人承做大衣柜、小衣柜、沙发、茶几等二十多种家具，到五月底，已收四百多户的活六百多件，这些活可干到明年上半年。现已完成了一百多件，质量全部合格，没有一件返修的，在居民中信誉甚高。加工费根据难易程度，按工议价，两厢情愿。例如做一件大衣柜加工费从三十元到四十五元不等。并且大部分是到居民家去做，双方都感到方便。所得收入，除提取百分之二十至三十的管理费外，按多劳多得、少劳少得的原则分配，最高的每月收入九十多元，最低的四十五元，平均六十元。现在，来要求给做活的仍源源不绝，正准备加以发展。目前，十个区已成立起来的木器加工修理合作组织有七十多个，十个区共有八十四四个街道办事处，基本上每个街道都有一个。崇文门街道还组织七个待业青年办了一个小酒馆，除经销酒、菜外，还从集市购买一些农副产品，做成卤煮花生、炒花生米等，议价出售。开业以来，平均每天卖近百元，最多时卖一百八十多元。前门街道在箭楼东南侧，由居委会一名积极分子带着八、九名待业青年，开了个小茶馆，喝茶的人很多。四是向机关、部队、企事业包工包活，承揽各种服务和修缮任务，安排了一万六千多人。这方面的任务很大，需要的人很多。据海淀区了解，仅清华大学，就有上万件的桌椅和其它木器家具需要修理。他们向合作社要五百人，已派出六十多人。

实践证明，依靠群众，广开门路，采取多种办法组织待业青年参加生产服务劳动，既能解决他们的实际生活问题，促进安定团结，又能为社会创造物质财富，满足群众需要，

受到了各方面的欢迎。一些生活困难的青年参加劳动有了收入，心情十分激动。他们说，一定要用实际行动报答党和政府的关怀！许多家长也为自己的子女有了生活来源，感到高兴，一再表示感谢共产党、感谢人民政府。

在短短的时间里，能够取得上述一些成绩，有了一个良好的开端，主要是由于：

一、加强领导，统一各级干部的认识。我们做这项工作主要是依靠区委、区革委会，依靠群众，走群众路线。三月份，我们提出了这个问题以后，和区、街道以及居委会的同志多次商量，大家一致拥护。但也反映出一些思想问题和实际问题，认为街道一无房子，二无活源，三无材料，四无技术骨干，青年人又不愿意干，很难组织；也担心组织起来以后上边不支持，没出路，区里背包袱。针对这些问题，我们多次向区、街道和居委会的干部讲这项工作的重大意义和方针政策，反复强调这么多青年长期没工作不行；人民需要的生产服务事业不办不行；要搞这些事业不依靠群众，不走自力更生、艰苦创业的道路不行。明确提出：要根据社会需要，举办各种各样的生产服务事业，发展集体经济，组织各种类型的合作社，从实际需要出发，有什么干什么；生产服务事业可实行议价，产品可以自产自销，不要卡得太死。市、区、街道都有一位书记、主任亲自抓这项工作。各区、街道普遍召开了待业青年、家长、退休人员等各种类型的座谈会，讲当前的形势、组织起来的好处和办法，使大家统一了认识，解放了思想，上下一致，齐心协力，推动了这项工作的发展。

二、依靠退休老工人、老干部做骨干。各街道都有许多具有各种专长而又热心为群众服务的退休老工人、老艺人、老教师、老画家、老干部，他们是办好街道企事业的骨干力

量。仅据崇文区前门街道调查，在退休回街道的人员中，有各种技术专长的八十六人，其中掌握绒鸟绢花、珐琅玉器、花丝镶嵌等各种技艺的工艺美术人员三十六人，掌握修钟表、照像技术的九人，老工程师、教授、教师二十人，老医师四人，其他木工、电工等十七人。西城区二龙路街道的工艺美术厂，就是依靠退休的老干部、老艺人办起来的，主要搞出口的彩蛋和泥塑，去年一年就为国家换回外汇二十万美元。这个厂最近又组织三十多人分散在家里生产。负责培训的老艺人非常积极，表示一定要把自己的技术传授给青年一代，为社会主义的现代化建设做出贡献。

三、充分发挥现有街道企事业的作用。几年来，街道办起了由家庭妇女参加的各种生产服务事业五千三百多个，从业人员十万零七千多人。在这次安置待业青年的工作中，各区充分利用这个基础安排了一万多人，同时也为新组织的生产服务事业在活源、技术、资金等方面提供了很多方便条件。崇文区前门街道办事处下属信封生产组，原有七个人，因活源充足，这次又吸收了十个人。这十七人集中裁信封，另外安排了一百名青年分散在家糊信封。最近又将集中生产的人员由一班改为两班生产，安排分散在家生产的人员又增加了一倍，达到二百多人。这种做法的好处是：不用新增厂房，不用国家投资，便于安排，见效快，有原来的老工人为骨干，以老带新，有利于对青年的管理教育，这些企事业增加了新鲜血液，扩大了生产，增加了积累，得到了发展。

四、坚持穷干苦干、自力更生的精神。一九五八年以来，各区、街道依靠群众，因地制宜，艰苦奋斗，办起了生产服务事业，有艰苦创业的传统，也有许多实际经验。在这次安置工作中，注意发扬了这种传统，没有活源自己找，没

有工具大家凑，没有房子分散干，克服了许多困难，取得了较好的效果。崇文门街道由二十多名女青年组织起来的编织社，主要是手织毛衣。她们就是按照这种精神办起来的，没有房子就在服务站收活，没有存活的地方就用旧纸箱装。每天送活的人很多。到五月底已收一百多件，做完了六十多件。他们根据顾客需要，既织新的，又拆洗修补旧的。有一位家住十几里外海淀区木樨地的同志，拿着毛线找上门来说：

“我这毛线买了好多日子，因为太胖，找不到手织毛衣的地方，你们办起这个社太方便了。”

通过这段工作，我们体会到，在社会主义这个历史阶段的相当长的时期内，两种所有制要长期并存，特别是在现阶段，集体所有制的经济是必不可少的。同时，它还有很大的优越性，是大有发展前途的。比如，不需要国家投资盖大厂房，给大设备，不和大工厂争原料。工资制度比较灵活，多劳多得，少劳少得。不是吃“大锅饭”，不是“包下来”。不用国家支付工资，工资是由社会再分配支付的，等等。所以，我们不仅要发展国营经济，还必须大力发展集体经济做补充，以满足国内外市场和社会的各种需要。

这项工作虽然取得了一定成绩，但仅仅是开始，下一步的任务还很艰巨。现在组织起来的只是一部分人，尚有大量的青年等待组织。已经组织起来的生产服务事业也还需要进一步的完善。不少青年虽然参加了工作，但还有许多想法，思想不够稳定。各方面的渠道还没有很好地疏通。组织机构和管理制度刚刚建立。有些政策性问题还有待于研究解决。下一步，我们要继续抓好组织发展工作。“八·一”以前，把七届以前毕业的待业时间较长的七万多青年的安置工作搞完。七八届毕业生二十万人，其中家庭生活困难和迫切要求就业

的七、八万人，到年底力争把他们中的大部分组织起来。

为了进一步做好安置工作，我们要求各级领导和各个方面进一步注意以下几个问题。

一、全党动员，各方支持。安置好待业青年，既是当务之急，又是长远之计，是全党的重要任务，各方面必须大力支持，帮助疏通渠道。轻工、纺织、外贸等部门，要积极提供活源，把那些适合城区搞的手工业产品交给街道进行生产。合作社产品的价格和加工费，应该与其他企业一样，按质论价，不应歧视。财贸部门，要帮助代营食堂、代销店解决好货源和经销问题，对新办的服务事业要给予支持。二商局要通过点直接供应的办法，大力提供边角余料和废旧物资，帮助街道发展修旧利废事业。街道生产服务事业所用的原副材料和工具设备，属于一、二类物资，经市城市生产服务合作总社审批后列入计划。三类物资，发给购货证凭证供应。零星基建面积纳入计划。必要的劳保用品和粮食定量等，要按照集体所有制企业的规定给予解决。

二、认真贯彻执行几个有关政策。市革委会已经发了(1978)265号文件。主要内容是：(1)为了加强对待业青年的管理教育和统筹安排，今后应届高中毕业生除准备考学和在本年内上山下乡的以外，一律交学生家庭所在街道办事处，连同其他待业青年由街道办事处统一管理教育，统一分配，学校不再负责毕业生的分配工作。这样把对青年的组织生产和教育统一起来，都由街道管理，也减轻了学校的负担。(2)为了鼓励待业青年参加集体生产服务事业的积极性，取消原来困留、困退青年可以安排到全民所有制单位，病留、病退青年不能到全民所有制单位，只能到集体所有制单位的规定。今后，凡三十五岁以下的城镇待业人员，符合招工条件