

机 械 制 造 企 业 組 織 与 計 划

北 京 机 械 学 院
企 业 組 織 与 計 划 教 研 室

1 9 6 4

机 械 制 造 企 业 組 織 与 計 划

(討 論 稿)

北 京 机 械 学 院
企 业 組 織 与 計 划 教 研 室
1 9 6 4

前 言

这本讲义是个討論稿，是为本院各技术专业使用而編写的。为了满足目前教学需要，把它付印了。这个討論稿，只反映了这门课程的基本内容，以使它对各专业具有較大的通用性。在教学过程中，还需根据专业性质，适当地增加一些补充材料。

这个討論稿，是由教研室下列同志分工編写的：崔广源、俞振德、廖永平、欽林森、周启洪、張汝宜、揭妙云、胡士廉。1963年7月第一次印刷。这次付印以前，又由教研室張兰芬、俞振德两同志在内容上作了局部修改。

在編写过程中，我們收集了一些資料，參閱了兄弟院校的讲义，得到不少启发。但因時間紧迫，未能做更深入的調查和研究，特别是由于水平和經驗所限，对党和国家有关的方針、政策和指示领会不深，因而在讲义中闡述不周、提法不妥、处理不当和謬誤之处可能不少。加之，讲义在付印后，由于時間仓促、人力配备較少、校对工作欠細致，錯校、漏校之处尚多。我們恳切地期望您在閱讀之后，能提出批評和意見，以便帮助我们做进一步的修改。

工程經濟系

企业組織与計劃教研室

1964年6月

目 录

前 言

第 一 章 总論	1
第一节 课程的研究对象	1
第二节 社会主义工业企业及其管理	4
第三节 我国社会主义工业企业管理的基本原则	8
第四节 我国社会主义工业企业管理的基本制度	12
第 二 章 生产过程	14
第一节 生产过程概論	14
第二节 生产类型	17
第三节 生产结构	19
第四节 生产过程的时间組織形式	24
第 三 章 生产过程的組織方法	29
第一节 生产线的設計和組織工作	29
第二节 期量标准	38
第 四 章 劳动組織	52
第一节 劳动組織工作的意义和任务	52
第二节 劳动分工、协作及其組織形式	54
第三节 編制定員	59
第四节 工作地組織	63
第五节 工資組織	64
第 五 章 劳动定額和材料定額	70
第一节 劳动定額	70
第二节 材料定額	84
第 六 章 工厂计划工作	88
第一节 计划工作的原则和内容	88
第二节 生产技术财务计划	90

第三节	生产作业计划工作	103
第七章	生产技术准备工作組織	115
第一节	生产技术准备的内容和任务	115
第二节	设计准备工作	116
第三节	工艺准备工作	120
第四节	試制和鑑定工作	125
第五节	生产技术准备的計劃工作	127
第八章	技术經濟分析	134
第一节	技术經濟分析的概念和意义	134
第二节	技术經濟分析的指标	135
第三节	設計方案的經濟分析	139
第四节	工艺方案的經濟分析	145
第九章	輔助服务組織	150
第一节	设备維修	150
第二节	工具管理	156
第三节	质量檢查組織	165
第十章	經濟核算	167
第一节	經濟核算的实質、意义和企业开展 經濟核算的条件	167
第二节	經濟核算的形式	170
第三节	厂內各級經濟核算的内容	172

第一章 总 論

第一节 課程的研究对象

为了把我国建设成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的偉大的社会主义国家，必須不断改造国民經济的生产技术装备，逐步而又迅速地建立起現代化的生产技术基础，使之具有最先进的技术水平和很高的生产效率。

列宁教导我們說：“劳动生产率，归根到底是保証新社会制度胜利的最重要最主要的条件。”⁽¹⁾在生产中加速現有技术的改造和革新，采用新型机器和机械，是保証提高劳动生产率的首要手段。正如毛澤东同志所說的：“中国只有在社会經济制度方面彻底地完成社会主义改造，又在技术方面，在一切能够使用机器操作的部門和地方，通通使用机器操作，才能使社会經济面貌全部改观。”⁽²⁾

机械工业是我国国民經济中重要的物质生产部門，它所提供的各种現代化的机器設備和生产工具，是我国国民經济各部們技术改造的物质基础，对于促进国民經济高速度发展具有重要作用。

社会主义制度下生产資料的公有制基础，把所有工业企业結成为一个有机的整体。在国家統一领导和統一计划之下，为实现国民經济技术改造并提供現代化的技术装备，是我国机械制造企业 的重大任务。

机械工业生产与其他任何物质生产一样，包括生产力与生产关系两个不同而又密切联系的方面。机械生产的工艺、技术问题属于生产力的内容，由机械制造設計、机械制造工艺学等课程来研究。而人們

(1) “列宁文选”兩卷集，第二卷，第597頁，莫斯科中文版。

(2) 毛澤东：“关于农业合作化問題”，人民出版社，1955年版，第33頁。

在生产中的相互关系問題，則是属于生产关系的内容。生产关系在任何情况下都可以具体表现为一定的内容与现象。在企业中，这种表现，即是企业組織管理的各个方面。例如，管理的基本原则、基本制度、生产过程組織、计划管理、劳动管理、物资供应、技术管理、經濟核算以及日常生产經营活动等。这些方面都由机械制造企业組織与计划课程来研究。

党中央和毛澤东同志一向重視經濟管理工作。早在一九三三年毛澤东同志就发表了“必須注意經濟工作”⁽¹⁾的文章，建国以来，在社会主义建設过程中，对經濟管理工作又提出了許多原则性的指示。他說：“任何社会主义的經濟事业，必須注意尽可能改善劳动組織、改善經營管理和提高劳动生产率，节约一切可能节约的人力和物力，实行劳动竞赛和經濟核算，借以逐年降低成本，增加个人收入和增加积累。”⁽²⁾，在党的各次代表大会和中央全会上制訂了有关企业管理方面的方針政策。

机械制造企业組織与计划课程，就是以馬列主义、毛澤东思想为指导，以社会主义建設实践經驗为基础，来研究我国机械制造企业管理各方面的科学。它属于經濟科学的范畴。

本門科学研究的对象可以概述为：机械制造企业中的生产关系及正确处理生产力与生产关系之間矛盾的原则和方法；按照社会主义經濟規律和党的方針政策要求，組織、计划和管理生产經濟活动的原理和先进經驗。

研究机械制造企业中的生产关系及正确处理生产力与生产关系之間矛盾的原则和方法，是本門课程的中心任务的一个方面。

为了使企业正常进行生产，保証完成企业的任务，必須加强企业的管理。这就要求正确地确定企业管理工作的指导原则和管理制度并认真贯彻执行，要求采用先进的生产組織方法和劳动的分工与协作形

(1) “毛澤东选集”，第一卷，第115頁。

(2) “中国农村的社会主义高潮”一書，“真如区李子园农业生产合作社节约生产費用的經驗”一文的按語。人民出版社1956年版第768頁。

式，正确处理生产与管理、生产与分配、各级組織与人們之间的相互关系。

管理工作，不仅在于按照既定的原則、制度和计划指导企业經營活动，而且必須善于在各方面工作不断发展与变化的情况下，对企业生产經營活动进行切实有效的組織。例如根据生产发展的要求，及时正确地調整与改进生产組織和劳动組織；在合理安排生产与管理、分工与协作关系的基础上，严格保証各生产环节内部及其相互之间、生产与供应、生产与服务等工作之间的充分協調；加强工人之間、职工之間、领导与群众、科室与車間之間同志式的合作关系；正确地組織工資福利工作以貫徹社会主义分配原則等。

这些方面的工作，其实質都在于在企业中不断地調整生产关系和正确地处理生产关系与生产力之间的矛盾。正确調整企业内部生产关系，正确处理企业生产关系与生产力的矛盾，对于促进企业生产的发展，具有重要意义。但是，必須認識到，旧的矛盾解决了，还会产生新的矛盾，这就要求随着企业生产的发展，必須不断地改进与加强企业管理。

按照社会主义客观經濟規律和党的方針政策要求，研究机械制造企业生产經濟活动的組織、计划与管理的原理和先进方法，是本門課程中心任务的另一个重要方面。

社会主义經濟規律，是随社会主义生产方式的建立而发生作用的，它决定着社会主义国家国民經济及其所有环节生产經濟活动的客观必然性。認識不到或不能正确运用这些經濟規律的要求和作用，企业的生产經濟活动就不可能得到良好的效果。党的方針政策，是对社会主义經濟規律的最深刻的認識和运用的反映，它在充分符合經濟規律要求的基础上，指出了企业生产經濟活动应遵循的方向和道路。因此研究企业生产經濟活动的組織与管理，必須依据社会主义經濟規律的要求并以党的方針、政策为指导。

現代机械工业企业生产的特点是：以机械化大生产和集体劳动为基础，生产过程的复杂性、高度連續性和有机性，生产类型的多样性、生产的消耗很大与必須严格要求經济效果等等。

在机械制造企业中，生产经济活动的各个方面都环环相连、节节相扣，必须在保持相对的平衡比例的基础上，共同配合才能进一步实现生产的不断发展。机械制造企业的产品种类、产品结构、技术工艺特点也有很大差别，特别是不同企业的生产类型、生产规模和生产条件往往有着很大差别。所有这些，都决定着在不同的企业中，生产的组织形式与方法，计划工作的方式与企业管理的各个方面，有着不同的特点和要求。这些说明，必须根据企业的不同情况，采用相应的生产组织形式、劳动组织形式、计划工作方式、生产、技术、经济管理方法，以适应机械制造企业的具体特点。

由于社会主义企业生产是现代化、社会化大生产，发展社会主义生产，不仅要发展生产力，而且要正确地处理生产关系，使之适应生产力发展的要求。因此，工程技术人员不仅要学习、掌握现代化的科学技术知识与技能，还要学习、掌握一定的正确处理生产力与生产关系矛盾的原则与方法，掌握一定的企业生产经济活动的规律性。学习机械制造企业组织与计划课程，就能帮助我们树立全面观点，更好地领会党和国家有关工业方面的方针政策，正确解决机械设计、制造工艺等技术问题，使政治、经济与技术三者密切结合起来。

本课程研究的范围很广，涉及企业管理的各个方面。考虑到工程技术人员需要，本书着重介绍企业管理的基本原则、基本制度、机械制造企业的生产过程组织、劳动组织、技术管理与技术经济分析等内容；同时，也概括地介绍企业的计划管理、经济核算的原则与方法。

第二节 社会主义工业企业及其管理

研究机械制造企业及其管理的性质，必须从研究社会主义工业企业及其管理的性质出发。

社会主义工业企业*，是建立在生产资料全民所有制和社会主义

* 社会主义工业企业，系指我国社会主义现阶段的国营工业企业，以后均同。

生产关系基础上，在国家統一领导下，为滿足社会需要而从事工业产品生产并提供积累的具有相对独立性的經濟核算单位。它是組成工业部門和国民經济的基层环节，也是工业生产和工业管理的基层单位。

社会主义工业企业具有以下主要特点：

一、現代化机器设备和生产工具成为社会主义工业企业的主要生产技术基础。由此而决定了人們在与自然斗争从而利用自然作用的方式的改变，正如馬克思所說：“劳动手段在机器形态上取得的物質的存在方式，規定要用自然力代替人力，用自然科学之意識的应用代替經驗的例規。”⁽¹⁾同时，也决定了生产中劳动的分工协作更加严格細致，客观地要求采用新的劳动組織形式，在企业生产中人們之間，与劳动資料的配合之間产生了新的关系形式；現代化生产技术基础，帶來了很高的生产效率，从而有着較手工业劳动远为巨大的經濟效果。

二、社会主义工业企业生产資料是全民所有制，并在此基础上，全体职工之間是新的同志式的互助合作关系

随着我国社会主义生产方式的确立，社会主义工业企业的生产資料属于全民（国家）所有性質。工业企业的生产經营活动，都是在国家統一领导与管理下，按照国家統一计划进行工作。这样，就保証着工业企业的生产經濟活动与国家需要相适应。

在生产資料全民所有制的基础上，在社会主义工业企业中形成并体现着新的同志式的互助合作关系，全体职工都处于主人翁地位，这里沒有人剝削人的基础，在生产經营工作中，都是在不同崗位上的分工和相互密切协作的关系，在政治上都是平等的，沒有高低貴賤之分。

在社会主义工业企业中，按照职工劳动的数量与質量，通过一定的工資形式，实行“按劳分配”。即是按照为社会貢獻的大小，分配劳动报酬。这样，可以使国家利益和个人利益正确地結合起来，对于鼓舞职工的劳动积极性有重要作用。

三、在国家統一领导下，具有生产經营活动的相对独立性。

統一领导与管理国民經济及其諸环节，是社会主义国家的新的职

(1) 馬克思：“資本論”，第一卷，第465頁。

能。国家对工业企业的统一管理，表现在国家对企业统一制订方针政策、统一安排计划任务；统一调拨重要生产资料、统一确定企业基本制度、统一制订产品价格和工资标准，工业企业的产品归国家统一分配等方面。

在国家统一领导和服从国家统一计划的前提下，国家给予企业在生产经营工作上一定的独立性，以便使企业具有组织生产和经营管理上的一定灵活性，充分发挥企业对发展生产、改进管理、提高经营效果方面的积极性和责任感。

工业企业生产经营工作的相对独立性表现在：

1、企业具有国家单独拨给的固定资产、流动资金，具有自己的职工队伍和完成生产任务的成套的生产结构和管理机构，在国家规定范围内企业有权使用和调整；

2、企业具有单独的国家计划任务，在遵循国家规定的品种、产量、期限的基础上，企业可以自主地安排生产、调节进度和调整生产组织形式；

3、企业具有“法人”资格，可以与其他企业和经济组织发生经济联系或签订经济合同；

4、企业进行独立的经济核算，单独核算盈亏，可以在国家银行设立往来帐户。

社会主义工业企业必须不断改进与加强生产经营管理。

企业管理，体现着从事现代化工业生产的一种客观需要。它是由现代化工业生产和组织的复杂过程所引起的一种实现生产目的的手段。一切社会化大生产都必须有管理，生产与管理的紧密结合及其间在一定形式上的分工，是现代化工业生产的客观要求。现代化工业生产是一种严格的集体劳动的过程，它包括一系列的生产环节和组织工作，在生产中必须进行必要的严格的分工和合理的密切的协作，企业中的每个工人和每一部门只能完成生产过程和经营工作的一部分，为使企业整个生产经济活动有机地、连续地协调进行，这就客观地要求组织与管理工作。从这方面说来，企业管理工作，是由现代化大生产的特点所产生的一种组织生产的特殊职能。正如马克思所说：“一切

直接社会的或共同的較大規模的劳动，都多多少少地需要有一个指导，以使个人的活动得以調和，使那种由生产总体运动（与其独立器官的运动相別而言）发生出来的一般的机能，得以履行。”⁽¹⁾

在另方面，企业管理又是由生产关系的性質所产生的一种特殊职能，它是生产关系性質及其內容的具体表现。在不同社会制度下，企业管理总是为生产資料占有阶级掌握，并作为一种重要手段，为其阶级利益服务，因此企业管理在阶级社会中，具有高度的阶级性。这就决定着資本主义的企业管理和社会主义的企业管理有着本质的差别。

資本主义社会的企业管理，是資本家剝削工人阶级的的手段。資本家运用管理机构和管理职能对工人进行强迫劳动和人身監視，实行飢餓劳动紀律，以保証其获得最大限度利潤并在資本主义竞赛中处于优势地位。企业管理与工人阶级利益是对立的。

在社会主义制度下，社会主义生产关系的确立，使企业管理的性質发生了根本变化。它成为促进生产发展、創造社会財富、提高工人阶级物质文化生活水平的工具，它是在自覺的劳动紀律的基础上，合理利用企业物質条件，激发共产主义劳动积极性和創造性，为社会主义建設服务和巩固、发展社会主义生产关系的重要保証。

社会主义工业企业管理的基本任务是：根据社会主义經濟規律的要求，坚决贯彻执行党的方針政策，正确处理企业内部生产关系与生产力的矛盾，組織生产經濟活动的正常秩序，合理地、充分地利用人力、物力和财力，挖掘和运用一切潛力，生产質量合格或优良的产品，并保証不断提高劳动生产率和生产量不断增长、品种不断增加、成本不断降低，努力增加盈利，全面完成以至超額完成国家计划任务。

为使企业更好地实现上述任务，国家应为企业創造必要的条件，明确企业的生产規模、产品方向、人员与机构的編制、主要原材料的供应来源、固定資產和流动資金数量以及生产协作关系等等。

工业企业应该在获得这些有利条件的基础上，認真贯彻党的領導、充分依靠群众，积极改进和加强各方面工作，在企业的生产、技

(1) 馬克思：“資本論”，第一卷，第396頁。

术、财务等方面出色地工作并争取获得先进的技术经济指标。

第三节 我国社会主义工业企业管理的基本原则

企业的管理原则和管理工作是随着社会性质不同而不同的。我国社会主义工业企业的管理工作与资本主义工业企业的管理工作有着根本性质的区别。

我国社会主义企业管理的基本原则，是以毛泽东思想为指导，总结我国社会主义建设的实践经验，而逐步形成和确立的。这些原则是：贯彻党的全面统一领导、群众路线、民主集中制、企业生产经济活动的计划性、勤俭办企业实行经济核算制等。

一、贯彻党的全面统一领导

贯彻党的全面统一领导是管理好企业的最根本的问题。党对企业的领导作用，是由党的性质决定的。中国共产党是工人阶级的先锋队，是工人阶级组织的最高形式。是无产阶级最高利益的代表者；它是以马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的，久经锻炼、成熟的政党；它有正确地政治路线和组织路线，与广大劳动人民有着血肉联系。因此，党在政治上、在思想上、组织上、方针政策上对于一切工作起领导作用。

在企业中贯彻党的全面统一领导，首先就是在企业中坚持正确的政治方向，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策。每个工业企业都必须认真严肃地贯彻执行党的社会主义建设总路线，贯彻执行党对工业方面的有关方针政策。从政治观点出发，努力增加生产、完成新产品试制任务；从政治观点出发，解决经济问题。使政治、生产、经济工作密切结合起来。

第二，贯彻党的全面统一领导，企业党委会对企业行政组织、工会组织、共青团组织以及其他群众性组织进行全面统一领导。企业的重大问题都必须提交党委会讨论决定。并经常检查监督各组织、各级领导人员对国家计划、上级指示、企业党委决定的执行情况。

党委会在企业中进行政治思想工作，以毛泽东思想、党的路线、方针、政策教育广大职工群众。经常地细致地进行思想工作，抓活的

思想，做人和企业革命化的工作。不断地提高职工的阶级觉悟和主人翁责任感，防止与克服现代修正主义资产阶级思想的侵蚀与影响，保证党的方针政策的贯彻执行和国家计划的全面完成。

二、群众路线

群众路线，是我们党的根本政治路线和组织路线。在工业企业中贯彻群众路线的核心问题，就是如何依靠工人阶级办好企业。早在全国解放前夕，党的七届二中全会就提出了在工业中必须依靠工人阶级办好企业的方针。

在工业企业中坚持群众路线是基于马列主义的一条基本原理，即历史是人民群众创造的，劳动人民的力量是生产中最积极最革命的要素。毛泽东同志说：“社会的财富是工人、农民和劳动知识分子自己创造的。只有这些人掌握了自己的命运，又有一条马克思列宁主义路线，不是回避问题，而是用积极态度去解决问题，任何人间的困难是可以解决的。”⁽¹⁾所以，企业要发展生产、改进管理，首要的问题是发动群众并有效地组织群众。

在企业中，贯彻群众路线的首要问题，就是要树立群众观点，遇事和群众商量，虚心听取广大职工群众的意见；并认真地采取群众路线的工作方法，各级领导干部必须深入车间、工段、小组和工作地，调查研究、种试验田，解决生产、技术或管理中的问题。

贯彻群众路线必须发动工人参加管理工作。企业中贯彻职工代表大会制和吸收工人参加小组部分的生产管理工作，都是这方面的重要形式，能促进广大工人进一步了解生产情况，关心生产。

企业中贯彻群众路线，还必须坚持搞大群众运动。运动中必须坚持既有冲天的革命干劲，又有严肃认真地科学态度。只有这样才能真正发动起群众，调动广大职工群众的积极性，解决生产、技术问题，推动生产高速度的发展。

三、民主集中制

(1) “中国农村的社会主义高潮”一书，“书记动手，全党办社”一文按语。人民出版社1956年版第4页。

民主集中制，是我們黨和國家的根本組織原則。這一原則的實質，即是在民主基礎上的集中和高度集中指導下的民主。

在工業企業中實行民主集中制，是由於我國社會主義工業企業的本質和現代化大生產的特點所決定的。工業企業實行民主集中制，就能保證和鞏固黨和國家對企業的統一領導與管理，就能把廣大職工群眾的積極性組織起來，完成共同的奮鬥目標，就能保證企業生產經濟活動具有嚴格的組織性和紀律性，出色地完成國家計劃和各項任務。

在企業中貫徹民主集中制，就必須正確處理國家與企業、企業內部上級與下級、領導與群眾、專職管理與群眾管理之間的關係，並要求企業所有工作，都按照民主集中制的原則辦事。

貫徹民主集中制，在處理國家與企業的關係上，要求企業服從國家的統一領導，嚴肅地貫徹執行黨和國家的方針、政策、法令，全面地完成和超額完成國家計劃，切實地接受上級主管機關的檢查、監督與指導。在處理企業內部行政管理的关系上，要建立一套嚴密的組織分工和科學的管理方法，反對無人負責和生產技術上的瞎指揮。要求下級從服上級，按照統一領導與分級管理的原則工作，即企業管理的主要權力集中在廠部，各科室、車間、工段、小組在廠部等相應各級的領導下也有一定的職責和權力。在處理企業內部業務關係上，要求專職管理與群眾管理相結合，以專職管理為主，群眾管理為基礎。在處理領導與群眾的關係上，要求企業全體職工有高度的組織性、紀律性，嚴格遵守勞動紀律，在生產和工作中服從企業各級的領導與指揮；而各級領導者也必須依靠群眾，工作中充分發揚民主，虛心听取群眾意見，並接受群眾的批評與監督。

只有在企業工作中，認真貫徹民主集中制，才能使企業成為黨和國家統一領導下的強有力的生產單位。

四、企業生產經濟活動的計劃性

我國社會主義生產方式的建立，國民經濟有計劃按比例發展的規律發生作用。這一規律，要求整個國民經濟有計劃的發展，社會主義經濟只有有計劃按比例發展，才能不斷地鞏固、發展和壯大。

黨和國家根據國民經濟有計劃按比例發展規律的要求，根據我國

国民經济发展的情况和不同时期国际国内政治經济形势，制定出国民經济发展的长期和短期計劃，用以指导国民經济的发展。我国国民經济計劃是党在一定时期方針、政策的具体体现，是党领导全国人民进行社会主义建設的重要工具。它一經国家批准，就成为全国人民在一定时期的奋斗綱領，必須組織全国人民努力完成和超額完成。

工业企业是国民經济的有机的組織部分，工业企业計劃是国民經济計劃的組成部分。同时，企业本身又是个复杂的生产单位，因此，企业的生产經济活动也必须計劃化。企业必須根据国民經济計劃的任务与要求、党和国家的有关方針政策和企业的生产能力、技术力量，认真严肃地編制企业計劃，积极組織群众全面地完成計劃。这样，国民經济計劃才能建立在比较稳固的基础上，企业生产才能順利地高速度地发展。

五、勤儉办企业、实行經济核算制

勤儉建国、勤儉办企业是我国社会主义建設的長遠方針。这也是由于我国社会主义制度所决定的。因为我国社会主义工业化所需要的入材只有依靠自己培养，我国社会主义工业化所需要的物资与資金，只能依靠自己生产与积累。所以，我們进行社会主义建設时必须珍惜使用这些物资与資金，使它們产生最大的效果。我们党和国家总结了我国社会主义建設的經驗，也一再指出自立更生是我們建設社会主义的重要方針。

毛澤东同志在“关于正确处理人民内部矛盾問題”一书中指出：“要使全体干部和全体人民經常想到我国是一个社会主义大国，但又是一个經济落后的穷国，这是一个很大的矛盾。要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行節約、反对浪费这样一个勤儉建国的方針。”因而，奋发图强、自立更生、勤儉建国、勤儉办企业也是工业企业經營管理的重要原則。

在企业中贯彻勤儉經營的原則，除了向全体职工进行奋发图强、勤儉節約的思想外，必須建立一套有效地勤儉办企业的制度，实行經济核算制。

經济核算是社会主义工业企业管理的重要原則，也是贯彻勤儉办企业的重要方法。其实質就是国家根据企业的生产任务、配备一定的

干部和工人，撥給一定數量的物資與資金，企業自負盈虧，企業對生產、技術、經濟活動進行核算與分析，力求以最少的人力、物力、財力全面地完成和超越完成國家計劃，取得最大的經濟效果。

第四節 我國社會主義工業企業管理的基本制度

社會主義工業企業的基本制度，是在企業中貫徹階級路線的根本性問題，它體現着社會主義工業企業領導與管理上的基本路線。我國社會主義工業企業管理的基本制度是黨委領導下的廠長負責制和黨委領導下的職工代表大會制。

一、黨委領導下的廠長負責制

黨委領導下的廠長負責制，是我國工業企業管理的根本制度。這是我們黨領導企業工作多年來取得的基本經驗。實踐證明，這是一種正確的、有效的企業領導制度。

黨委領導下的廠長負責制的基本精神是：樹立和保證黨對企業工作的絕對領導，凡是企業的重大問題，都要經過黨委集體討論作出決定，凡是日常生產行政工作，應在黨委領導下以廠長為首的生產行政指揮系統，負責執行和處理，劉少奇同志在黨的第八次代表大會上作的政治報告中，曾經指出：“在企業中，應當建立以黨為核心的集體領導和個人負責相結合的領導制度。凡是重大問題都應當經過集體討論和共同決定，凡是日常工作都應當由專人分工負責。”黨委領導下的廠長負責制，正是體現了這種既保證了黨的領導又充分發揮企業行政組織積極作用，既有集中領導又有分工負責的領導制度。

黨委會，是企業的領導核心，對企業的思想政治工作、生產行政工作和群眾組織（工會、共青团等）的工作，實行全面的統一的領導。

企業中的一切重大問題，必須提到企業黨的委員會上集體討論決定。這些重大問題應當包括下列各項：

（一）黨的方針政策，上級黨委和行政主管機關指示、命令的貫徹實施；

（二）企業的任务、計劃和生產行政工作中的各項重大問題；

（三）企業組織機構的設置和調整，企業主要干部的任免和處分；