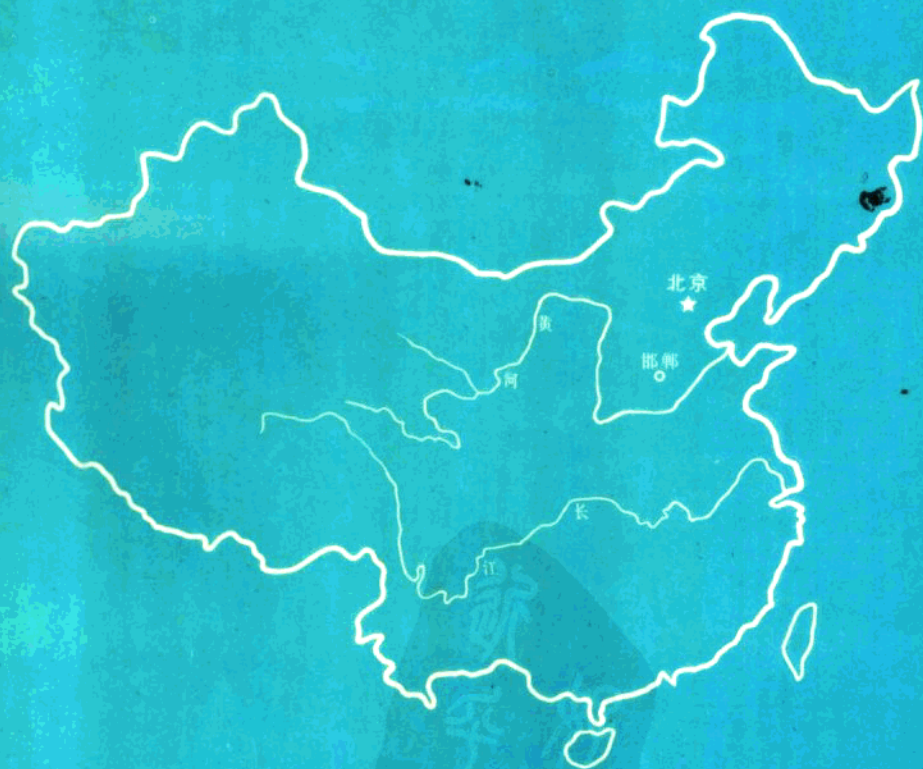


改革文集

陈毅



中国煤田地质总局第一勘探局

改革文集

孙毅



中国煤田地质总局第一勘探局

审 定 栗锦刚 邓德华

主 编 王殿发

编 辑 于占海 肖世强 张福朝

目 录

为加快煤田地质工作向社会主义市场经济体制转变的步伐而奋斗（代序）	张群生（1）
公司经济体制改革方案〈讨论稿〉（1985年10月5日）	栗锦刚（6）
坚定不移地把改革推向前进（1985年5月8日）	栗锦刚（9）
坚决纠正新的不正之风（1985年5月8日）	邓德华（11）
地勘单位应健全智囊制度（1985年6月5日）	王殿发（13）
创一流水平 做一流贡献（1986年10月28日）	栗锦刚（15）
开拓地质市场 为发展煤炭工业作贡献（1986年11月1日）	王殿发（20）
改革和两个文明一齐抓（1987年1月12日）	栗锦刚（22）
继续深化改革，推动两个文明建设（1987年2月20日）	邓德华 袁怀文（25）
建设现代化地质队初议（摘要）（1987年3月1日）	王殿发（31）
试析影响党员、干部廉洁的心理障碍及其对策（1988年8月7日）	蒋继良 张福朝（35）
以改革统揽全局，发展多种经营（1988年8月7日）	栗锦刚（38）
建立思想政治工作新格局（1988年8月7日）	邓德华（42）
全面推行以经济责任制为中心的配套改革（1989年1月20日）	栗锦刚（45）
切实加强工会建设，努力发挥桥梁纽带作用	
——在公司第四次职代会和会员代表大会上的报告（摘要）（1989年7月10日）	蒋继良（48）
关于现代化地质队建设的调查报告（1989年11月9日）	王殿发（52）
在治理整顿深化改革中继续前进（1989年12月20日）	栗锦刚（56）
开拓前进（1989年12月20日）	邓德华（64）
弘扬石圪节精神（1990年7月18日）	董用章（72）
广开门路，走向社会（1990年7月18日）	119队机厂（77）
勤勤恳恳干工作，默默无闻作奉献（1990年7月18日）	秦文德（83）
努力拓宽多种经营之道（1990年7月18日）	129队机厂（85）
人还是要有精神的（1990年7月15日）	吴德才（89）
地勘单位经营者的竞争策略（1990年8月20日）	王殿发（91）
把思想政治工作提高到一个新的水平（1991年1月29日）	袁怀文（96）
走出低谷，争创一流水平（1991年7月24日）	栗锦刚（108）
加强队伍建设（1991年7月23日）	邓德华（114）
“八五”科技发展规划（1991年10月9日）	徐嘉谟（122）
团结务实 拼搏奋斗（1992年2月20日）	栗锦刚（146）

提高思想认识,进一步振奋精神(1992年2月23日)	邓德华(156)
振奋精神,夺取生产工作的全面胜利(1992年2月29日)	董用章(162)
把小平同志的重要讲话落到实处(1992年7月16日)	邓德华(165)
坚定不移地走改革开放搞活的路(1992年7月16日)	129队(170)
调整结构,深化改革(1992年7月16日)	董用章(175)
解放思想,更新观念,全面调整结构,迎接新的挑战(1993年2月26日)	
	栗锦刚(185)
加快我国地质市场发育(1993年6月10日)	王殿发(191)
解放思想,抓住机遇,发挥优势,创办实体,推动我局结构调整起步到位	
(1993年7月28日)	栗锦刚(194)
在局工作会议上的报告(1993年7月28日)	邓德华(201)
在局1993年第二次工作会议上的总结讲话(1993年7月29日)	董用章(210)
地勘单位步入市场的道路(1993年11月9日)	王殿发(213)
解放思想,更新观念,发挥优势,真抓实干,抓住机遇推动我局持续快速健康地向前发展	
——在1994年工作会议上的讲话(1994年1月21日)	栗锦刚(217)
在局1994年工作会议上的报告(1994年1月21日)	邓德华(227)
在1994年工作会议上的总结讲话(1994年1月26日)	董用章(235)
走向海洋——第一勘探局步入市场纪实(1994年1月31日)	赵富山(239)
国有地勘单位制度向现代企业制度转变的探索(1994年2月1日)	王殿发(243)

为加快煤田地质工作向社会主义市场经济体制转变的步伐而奋斗*

(代序)

张群生

党的十四届三中全会的《决定》勾画了建立社会主义市场经济体制的宏伟蓝图。经济体制改革的整体推进和重点突破，必然为煤炭工业的发展提供新的机遇。煤炭供求关系缓和是暂时的。煤田地质勘探作为煤炭工业的重要组成部分，经过多年的努力，已经积累了一定的物质基础和竞争能力。只要再努一把力，有相当一部分煤田地质单位将会赢得自我生存、自我发展的主动权。只要我们坚持深化改革，抓住机遇，用好机遇，我们一定能够取得各方面工作的全面发展，加快煤田地质向社会主义市场经济体制转变的步伐。

一、继续转变观念，加大改革力度

继续转变观念，就是要求我们用市场经济的观念思考问题，用深化改革的办法解决困难，从市场竞争中寻找出路。实践证明，那个省局思想观念更新得快，那个省局工作就会出现新的起色。因此，更新观念仍然是当前各级领导干部，特别是省局级领导干部值得认真思索的重要课题。

一是各级领导干部要认真学习《邓小平文选》三卷和十四届三中全会精神，学习“两会”文件，用建设有中国特色的社会主义理论武装自己。加深对社会主义市场经济理论和基本知识的学习和理解，学会运用市场经济的观点去分析形势、思考问题，提高领导水平。

二是要紧密结合煤田地质工作的实际，大胆探索，大胆改革。要敢于揭露深化改革过程中深层次的矛盾，思想观念、管理职能、运行机制、工作作风都必须随着改革的不断深入，体现新面貌。三年承包是个过渡性的措施，是总局转换职能、下放权力、调动两个积极性、搞活地质队的阶段性政策，不是阶段性目标。各单位必须实事求是，从本单位的实际出发，加大改革力度，把整体推进和重点突破相结合，不失时机地推进各项改革措施的落实。

三是要有不断发展的观念。小平同志讲：“发展才是硬道理”。改革是手段，发展是目的。发展要有新思路。看准发展时机，采取最优对策。要敢于、善于加大投入，促进经济上规模、上效益。注意在不同的大气候下培植新的经济生长点，使经济发展隔几年上一个新台阶。

四是要建立全新的煤田地质价值观。随着市场经济的向前发展，我们要从依赖事业过日子转向依靠市场求生存；从单纯追求储量转向以经济效益为中心，满足煤炭工业建设、生产、安全对地质工作的需求；从单一、封闭的产品经济模式转向多元、开放的市场经济模式；从“大而全”“小而全”转向有自己的特色和与社会融为一体。坚持用“大地质、大市场”的观点指导我们的工作。依靠求新求变的活力，顽强进取的意志，依靠市场导向，不断调整结构，拓展服务功能和领域。

二、打破封闭格局，发挥整体优势，提高市场竞争能力

煤田地质队伍由于长期受传统计划经济的束缚，很难适应市场竞争的需要，必须尽快改变这种落后的局面。

一是要打破地理、行政区划的封闭格局。放开眼界，寻找市场，优势互补，共同发展。不要只局限于煤田地质单位的联合，也可以和相关产业、具有实力的企业共同联合。关键是要努力寻找市场，根据市场需求，重新确立自己的发展格局。

二是要改变“大而全”、“小而全”的传统模式，按照效益和规模优势的原则，逐步实现联合经营，组建专业化、集团化企业，发挥整体优势，提高市场竞争能力。

三是要发挥我国煤田地质工作的技术、劳务优势，不断扩大对外开放领域，积极开拓国际市场。

三、优化结构、加强管理，促进经济上台阶

搞活煤田地质队是我们改革工作的出发点，也是检验改革成败的关键。但就全局而言，这个问题直到现在还没有从根本上得以解决。其中最主要的原因是由于过去历史条件下积累的结构性矛盾带来的困难。相当一部分生产要素存量没有得到充分利用，资源配置不合理，这个问题要引起各级领导的高度重视。

一是要按照精干高效、适应市场经济、专业化和集团化的要求，结合本省区的实际，根据分类指导的原则，完成队伍结构调整。转产或资源任务很少的省局，可以进行小局大公司的组织结构试点。

二是要大力优化产业结构。把人力、物力、财力向具有发展前景的项目上转移，努力开拓新的项目和服务领域。效益好的项目要抓紧扩大生产规模，争取规模效益。没有效益的项目要进行关、停、并、转。产业结构的优化要依托技术水平的提高和技术结构的优化。要强调通过各学科之间的互相渗透，努力发展前沿科学，把传统的煤田地质专业技术变成能满足地质市场、自我生存需求的实用技术。

三是要加强管理。推进企业的进程、构建现代企业制度离不开科学管理。管理也是生产力。各地质单位都必须要注重加强管理。1993年的安全状况不好，关键是管理没有跟上去。特别是多种经营企业，要不断加强安全工作。要强调加强各项基础管理，特别是技术管理和现场管理。总局提倡将三班生产改为两班生产，并逐步减少工区管理层次。

四是要加强宏观调控。总局已经完成过渡时期的机构改革。今后将按照新机构、新职能，进一步明确职责权限，理顺关系，把工作重点放在规划、协调、监督和服务上来。逐步减少指令性计划，为煤田地质单位转换机制、进入市场、提高效益，创造宽松的外部环境。各省局也要积极放权，加强政策引导，为搞活地质队做好工作。

今年的工资改革工作，各省要精心组织，结合本省区的实际，在“两低于”的原则下，可以采用各种灵活的分配方式。还要逐步建立工资的自我增长和约束机制，防止短期行为。

四、依靠科技进步，提高煤田地质工作水平

煤炭资源勘探工作，是煤炭工业的重要组成部分。在社会主义市场经济条件下，加强煤田地质工作的含义应该是按照“科学技术是第一生产力”的指导思想，把煤田地质事业的发

展真正转移到依靠科学技术进步上来。专业技术工作要全面树立市场观念、竞争观念、质量观念、效益观念。努力提高队伍素质和科技水平,改善装备条件,逐步建立技术质量领先、效率效益领先的现代化专业队伍。

一是要满足煤炭工业发展对资料的要求。继续加强东部地区找煤、普查及老矿区深部和外围勘探。加强缺水地区的水资源评价、供水水源勘探及受水害矿区的水文地质研究。搞好对口建设项目勘探。积极为“九五”及二〇〇〇年前后作好资源储备。基础地质工作重点要研究我国煤田地质特征和聚煤规律。建立全国资源数据库。

二是要大力提高地质工作的效果。要尽快推广综合勘探,提高地质工作的经济技术效益。要努力解决煤矿建设、生产、安全中的一些亟待解决的问题,全面树立为煤矿服务的指导思想。要加强对煤盆地和构造的研究。尽快定性、定量的解决瓦斯、冲击地压、地热、煤层顶底板岩石力学性质、岩溶水、陷落柱等问题。要加强钻探技术研究,提高工程质量和效率。积极扩大计算机技术在煤田地质报告编制中的应用范围,研究井田三维地质模型。推行地质报告软件化、模型化。

三是要不断拓展服务领域。要发挥遥感和地面物探工作的优势,提高地质工作的科技含量和应用范围。当前要特别注意开发环境地质的研究,对矿井排放水、煤矸石利用、三北火烧区、地面塌陷区等问题要提上议事日程。要积极开展咨询服务,为乡镇及地方煤矿搞好服务。

地质科研工作不仅要注重基础理论研究,还要加强应用性研究。以市场需求为导向,不断开发新产品、新技术,向市场要课题、要题目。要逐步改变现有的科研管理机制。今后要适当集中一些财力、人力,研究一些具有技术先导性的课题。还要主动和大专院校、科研院所、工矿企业联合,进而走向国际合作。要认真贯彻总工程师责任制。用于保留地质人员的经费和工作费用,要严格管理,不能挪作他用。

四是从今年开始实行地质报告有偿使用制度。最近,总局就这个问题已向煤炭部正式提出报告。国家预算内的地勘费主要用于基础地质、普查找煤、矿区水资源普查及队伍结构调整;对口建设项目的详、精查勘探费用,主要应由煤炭基本建设投资和报告使用单位解决;地方项目所需的地勘费应由地方财政解决。国务院已于4月1日起施行《矿产资源补偿费征收管理规定》,各单位要引起足够的重视,加强同有关部门联系,积极争取这部分资金。

五、加强人才培养教育,促进煤田地质经济发展

近年来在走向市场的过程中,锻炼和造就了一部分外向型经营管理人才。煤田地质系统还有经过长期实践考验的工人队伍和专业技术队伍。煤田地质系统可以说是一个硕大的“人才库”。搞市场经济,最关键的是人才。随着国家经济体制改革的不断深化,地勘工作市场化程度将日益提高。要实现煤田地质经济上台阶,首先要解决好人才问题。

一是要积极培养和放手使用人才。用好现有的,培养本局的,引进外来的。要按照社会主义市场经济发展的要求和“四化”的标准选人、用人,不拘一格,不求全责备。基层单位要十分注意选拔一些思想敏锐,敢想敢闯,敢于开拓,既有较高政治素质和文化专业知识、又有较强能力和实践经验的年轻人上来勇挑重担。

二是要建立人才的合理流动机制。总局在这次改革过程中建立了人才交流服务中心。各单位也要重视人才流动,逐步冲破人才单位所有、部门所有的封闭式管理,以更好地促进本

单位或系统人才的合理流动，最大限度地调动人的积极性。总局人才交流中心将建立企业家和专业带头人档案，逐步实行全系统内选聘项目负责人。

三是要把人事制度改革同机构改革和管理体制改革结合起来，按照脱钩、分类、放权、搞活的思路，加快改革步伐，探索适合于煤田地质行业特点的人事制度。

四是要制定相应的约束和激励政策。对那些做出显著成绩和有突出贡献的，要在物质上、精神上予以奖励；对那些工作搞不上去、不思进取、成绩平平的，就应调离岗位；对于违法乱纪、造成重大经济损失的，要严肃处理。

五是要搞好教育。要加强对在职干部和骨干工种人员的培训，加强对专业技术人才的再教育。同时，还要根据市场需求及时培养一些急需的经营管理人才。要深化院校改革，深化教学改革，搞好对外开放教学。要重视子弟中小学教育，提高师资和教学水平。

六、实事求是，正确处理改革、发展、稳定三者的关系

刚刚闭幕不久的“两会”是我国人民政治生活中的一件大事。中央明确指出，抓住机遇，深化改革，扩大开发，促进发展，保持稳定是全党和全国工作的大局。我们的各项工作都要服从和服务于这个大局。这20个字方针，既体现了抓住机遇的紧迫感，又贯穿着用好机遇的求实精神和科学态度。今年是煤田地质系统实施内部经营目标承包的第二年，也是实现煤田地质工作重大历史转变的关键年。能否顺利实施各项改革措施，与队伍稳定和人心安定关系重大。

一是各项改革措施的制定和实施要为广大职工群众所接受，变成他们的自觉行动。加强改革过程中的思想政治工作。

二要兼顾广大职工的利益，尽可能地关心职工。让他们人尽其才，各得其所。总局考虑今年物价上涨和结构调整的因素，经煤炭部同意，又削减了部分工作量。相应调减的费用，主要用于结构调整和抵消一部份物价上涨因素及增加一些离退休人员的费用。

三是要加快后勤工作改革，实施生产和生活服务分离。后勤服务要走对外开放、对内有偿、以外养内的路子。要采取积极措施，扩大就业，方便职工，搞好福利。逐步把后勤服务单位变成相对独立的生产者和经营者，促使其走上社会主义市场经济的轨道。

四是要做好离退休老同志的工作。他们在长期的勘探生涯中，为了煤田地质工作立下了汗马功劳，是煤田地质事业的宝贵财富。我们要发挥他们的作用，关心尊重他们，解决他们的实际困难，使他们更好地为发展煤田地质经济发挥余热。

七、加强党风、廉政和精神文明建设

各煤田地质单位，要坚持结合煤田地质改革和发展的实际，认真学习邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和十四大以来的文件。按照“两手抓、两手都要硬”的方针，动员、团结、激励广大党员和群众，自觉维护改革、发展、稳定的大局，为发展煤田地质经济贡献力量。当前，要注意抓好以下几项工作：

一是要认真贯彻中纪委第三次全体会议和煤炭部3月4日司局级干部会议精神，进一步提高对反腐败斗争的认识，加强对反腐败工作的领导，提高党员领导干部反腐倡廉的自觉性。纪委、监察、审计要认真发挥作用，建立有效的监督约束机制，党、政、工、团齐抓共管，抓好党风廉政建设。

二是要认真贯彻落实全国宣传思想工作会议精神，加强思想政治工作。按照江泽民同志“以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人”的指示，培养造就一支有道德、有文化、有纪律的煤田地质职工队伍。

三是各级党、团、工会组织和思想政治工作部门，要积极带领职工学习党的十四大及十四届三中全会精神，学好“两会”文件。进一步调动职工参与改革、投身改革的积极性。继续引导职工更新观念，为深化煤田地质改革、发展煤田地质经济贡献力量。

八、加强领导班子建设

当前，我们正处在改革和发展的关键时刻，任务艰巨，困难很多。因此，要坚持不懈地加强领导班子建设。

一是加强思想作风建设。各级领导干部要深入实际，学习好十四大精神和《邓小平文选》三卷。全面掌握建设有中国特色社会主义的理论，真抓实干、务实求新，克服官僚主义、形式主义。关心职工生活，加强调查研究。积极探索社会主义市场经济条件下煤田地质工作的新路子。

二是要搞好团结，坚持民主集中制，班子成员要相互支持、相互谅解、不搞内耗，心往一处想，劲往一处使，从改革和发展的大局出发，从党性原则出发，自觉维护班子的团结。

三是要积极探索理顺多种经营经济实体内部党政关系的组织形式，使之有利于企业的改革和发展，有利于保证监督党和国家的方针政策的贯彻执行。

我们要全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神，认真落实煤炭工业部的战略部署，解放思想，大胆改革，真抓实干，务实求新，全面开创煤田地质改革和发展的新局面，为加快煤田地质工作向社会主义市场经济体制转变的步伐而奋斗！

1994年4月10日

* —— 在中国煤田地质总局 1994 年工作会议上的报告

公司经济体制改革方案(讨论稿)

(1985年10月5日)

为了进一步贯彻落实中共中央《关于经济体制改革的决定》，遵照煤炭部地质局有关改革的指示精神，结合我公司实际工作特点，为改变长期以来企业无自主权，企业躺在国家身上吃“大锅饭”，职工吃企业“大锅饭”，经营管理落后，经济效益不高，技术落后等问题。达到提高技术，提高质量，加快勘探速度，改善经营管理，提高投资效益目的。从而把企业的生产经营积极性调动起来，把职工的创造性充分发挥出来，开创煤田地质勘探工作的新局面。现就有关方面的改革，提出如下实施方案。

一、管理体制的改革

1. 调整公司体制。保留四个勘探队和两个专业队，成立科研教育中心。筹备成立设计预算中心。以一一九队、一二九队化验室为基础筹备成立公司化验室。
2. 精简机构，按工作岗位进行定员定编。
3. 各队要将生产、生产服务、生活服务形成三条线，各自单独核算，彼此之间互相结算。

二、计划管理的改革

1. 公司对队实行年度预算、项目预算、招标等三种承包制。把公司与队、队与分队、分队与钻机通过层层承包的形式联系起来。队按“三包”(包地质成果、包钻探工程量、包地质勘探费总额)的要求进行施工。包干指标可一定三年不变。
2. 公司对队实行按项目承包，分年度考核工程进度和投资，按项目的实际工程进度拨款。重点项目的投资，允许在总预算范围内提前调剂使用。辅助工作费用按预算考核数进行拨款。
3. 对于重点项目，涉外项目，重复建设项目及千万元以上项目也可实行招标承包。
4. 在项目承包的范围内，月、季计划由队自行编制，公司按实际工程进度给予拨款。
5. 在保证完成指令性计划的前提下，各队可以组织计划外的对外承包，如有条件，经过公司批准也可以将承包项目列入计划。
6. 改变考核办法，公司对队主要考核勘探项目的地质报告、勘探储量、预算总额、工程量、职工总数、工资总额等指令性指标和生产规模、指导性指标。

三、改革用工制度和工资分配制度

1. 为充分调动劳动者的积极性和创造性，今后从社会招收工人和补充自然减员(含招收退休工人子女)一般应进行职业前培训，择优录用，均实行劳动合同制。
2. 在工资分配上，充分体现多劳多得，按劳取酬的原则，凡实行工资总额包干的单位，

在工资总额不突破和国家统一规定的工资制度前提下，可实行计时工资、计件工资、包工工资、奖励工资等形式；凡是有条件的，计量标准明确，劳动定额合理的工作量，均可实行计件工资，对没有定额，计量标准不明确的工作量，以计时工资加奖励工资，奖励罚懒，促进职工高质量的完成任务。

四、干部管理的改革

1. 按照中央和上级党委的指示，本着“管少管活、管好”的精神下放干部管理权限，即：将过去由公司管理的正副科级党政干部和队上副总工程师及相当这一级的干部下放给队上管理，凡属这级干部的调整、任免、奖惩、离、退休等均由队审批，但需向公司备案。

大、中专毕业生实习期满转正定级的审批权限也下放到队，专业技术干部的初级职称的评定工作及审批权限，也下放队一级职称评定委员会，（但要到职称评定工作恢复后进行）。

2. 废除干部终身制，改为任期制，凡今后任用的处（队）、科级干部，要坚持干部的“四化”要求，实行任期制，同时要认真执行干部退、离休制度。

处（队）级干部，每届任期四年，称职的期满后可再被任用，但最多任三届，不称职的随时撤换，也可自动辞职。

科级干部每届任期三年，称职的期满后可继续任用，不称职的随时撤换，也可以自动辞职。

凡经班子调整和机构调整以后，任职期满后没有被继续任用的干部而告免职，并按局党委规定时间，对以前任命的干部仍保留原来级别的待遇；新提干部只在任职期间享受同级干部的级别待遇，免职后或不再继续任原职者，不再保留新级别待遇，仍回原岗位或安排适当工作，享受原待遇。

3. 一般干部的录用，可按中央精神和规定的条件，在报请上级批准指标内，根据工作需要和干部的缺额，按审批权限报批，可从工人中录用干部，对于一般党、政干部录用，应坚持公开考试，择优录用。对一般专业技术干部录用可按中央关于职称评定的规定，随着职称评定，从技术工人中录用。凡从工人中选拔录用的干部，在任职期间享受同级干部待遇，不担任干部时仍当工人，不保留干部待遇。

4. 放权后不论在提干、任免的事宜处理中，凡不符合中央精神和规定，群众反映大，明显不称职的干部公司有权纠正。

五、技术管理的改革

1. 地质勘探设计一般应首先编制勘探方案，采取多方案对比，经公司组织审批，从中择优定案，或取多方案之长，汇成新方案，然后编制设计。

2. 审批勘探设计，应主要确定勘探类型，工程密度，明确地质任务和研究程度，核定工程量，明确施工原则、顺序，提出质量要求。在不违背批准的原则之下，队可根据客观地质条件，有权对工程量作具体调整。对已审批的备用工程量也可机动使用。但要向公司备案。

3. 为了确保地质报告的质量，实行报告主编责任制，主编有权选聘本项目主要技术骨干，技术力量薄弱达不到规定最低要求者，不能承担新项目，必要时可聘请技术顾问或委托技术咨询，健全评论员制度，在公司系统内外聘请有专业经验的技术人员担任评论员，参加报告评论工作。

4. 因事故等原因而被迫报废的管材在一百公尺以内改由队审批，但要报公司备案。

5. 牢固树立起“经济建设必须依靠科学技术进步”的思想，努力学习和采用适合煤田地质勘探工作的各种新技术、新方法；不断更新技术装备；提高工程技术人员的业务水平和整个队伍的技术素质。从科学技术发展上找效益、找出路。

六、设备管理的改革

1. 设备购置在五千元至五万元设备由公司按更新规划和实际需要统筹安排下达计划；五千元以下设备由队自行购置，不再报公司审批，只报公司备案即可。

2. 大修理基金各队可依照使用范围和使用要求自行安排，报公司备案即可，但公司如发现现在大修安排上不符合规定的有权纠正。

3. 折旧费的提取，实行分段提取法，新设备投入使用或已投入使用尚未开始提取折旧费的设备，按使用年限分三个阶段按不同比例提取折旧费即：第一阶段提取设备总值的百分之五十；第二阶段提取设备总值的百分之三十；第三阶段提取设备总值的百分之二十。对于在用设备（包括已提取折旧费的设备）仍按原方法不变。

4. 设备的报废，实行分级审批法。三万元以上的设备报废，按部规定，各队申请，公司审核，报部地质局批准；五千元至三万元的设备报废，各队申请由公司审查批准；五千元以下的设备报废，由队自己审查批准，报公司备案。

七、努力开发第二行业

开发第二行业是改革“大锅饭”搞活企业的一条重要途径，只有开展第二行业，大搞多种经营，才能解决队伍的“消肿”，才能做到定员、定编、定岗位，也是安排富余队伍和人员的出路，是解决职工子女就业门路的主要办法。我们要按照“发挥优势、多种经营、内联外合、打入社会”的方针，积极稳妥大力开展第二行业，我们开展多种经营，大搞第二行业，就要因地制宜，从实际出发，发挥自己的优势，有技术的优势，有地利的优势，还有其他的优势。如象打井，资源勘探，城市测绘，机械加工和修理、运输、印刷等要敢于去竞争，要打入社会。

八、其 它

1. 各队在确保全面完成国家计划的前提下，可自行安排施工力量，对外组织各种承包，对富余人员可组织多种经营，无承包任务可自行安排整训、放假，在放假期间只发部分工资。

2. 各队按照国家和主管部门的规定比例提取和留成的十项专用基金，有权自行支配使用，有权购置相应设备以及改善职工的福利设施和生活福利。

3. 地质测量设计各队有权自行审批，报公司备案。

（此文在 1985 年 10 月 5 日在公司行文贯彻执行）

坚定不移地把改革推向前进

(1985年5月8日)

栗锦刚

1985年是改革之年，是全面贯彻党的十二届三中全会精神，进行经济体制改革的第一年。中央提出“坚定不移，慎重初战，务求必胜”的伟大号召，这次全国煤田地质工作会议又提出了明确的战略部署。因此，我们一公司的各级领导、干部、工程技术人员、全体职工，一定要认清形势，统一思想、统一步伐，坚定不移地把煤田地质改革工作推向前进。

自1984年7月涿县会议以来，公司的经济改革工作得到了稳步地向前发展，并取得了初步的成效，这主要表现在：第一、以承包为核心的经济承包责任制，从公司到队，队到工区（分队），工区到钻机（班组），层层深入，并在不断地得到改革和完善；第二、以开辟第二产业为重点的多种经营活动正在稳步地向前发展；第三、在工资、奖金分配上的平均主义正在得到克服；第四、采用的新技术、新方法、新设备在勘探生产中开始收到效益。但是，由于我们对改革是为了促进生产力发展，是为了增强企业活力这一目的领会不深，认识起点不高，在改革中存在畏难、保守和等待思想。因此，在改革中步子迈的不大也不快，甚至出现了一些新的不正之风，干扰了改革的进行。在这种情况下，我们是知难而进，还是知难而退？是改还是收？我们的态度是进不是退、是改不是收，要排除干扰，坚定不移地把改革工作搞下去。怎么搞？

首先，要在公司对局三年总承包基础上，搞好按勘探项目的承包：（1）准备在三季度前搞四到五个项目承发包，有条件的队搞三年承包。（2）各队要搞好三级承包，把三级经济责任制完善起来。（3）选择合适项目，搞招标试点工作。我们的包虽说还是个“穷”包，但包比不包好，它有几大好处。其一，承包可以有利于队上长期工作的主动权，增强队上的活力。其二，承包有利于调动广大职工的积极性，提高劳动生产效率。其三，有利于更好地完成勘探生产任务。其四，承包有利于加强企业管理和经营管理工作。所以，这次会议以后，各单位要老老实实、扎扎实实地把承包搞起来，抓好。

第二，搞好三定（定编、定员、定岗）工作，迎接工资改革。今年工资改革，是全面改革在全国范围内迈出的重要一步，是我们国家工资制度的一次根本性改革，实行以职务（岗位）工资为主的结构工资制度，对理顺分配关系，贯彻按劳分配，巩固煤田地质队伍，调动广大干部、技术人员、工人积极性有着重要作用。因此，我们不能掉以轻心，工资改革前认真抓好机构编制、定员、定岗、整顿劳动组织工作，做好准备工作。

第三，开辟第二行业，开辟第二财源。这是煤田地质改革工作的重要方面，决不是可有可无的事。它和地质勘探工作是相辅相成的关系。在开辟第二行业方面，我们的方针是，发挥优势，多种经营，内联外合，打入社会。目标是，力争今年对外收入净值突破100万。

为了搞好第二行业，把经济搞活，还要做到：（1）去劳动服务公司人员，必须在原岗位

上拿出来，实行与全民脱钩，不能混岗，要单独列编。(2) 劳动服务公司必须单独核算，建章建制。做到自负盈亏。(3) 劳动服务公司净收入要按 5%、15%、80%。局、公司、队三级分成。自留部分要统一分成比例。20%做生产发展基金。30%做职工生活福利基金。50%做职工奖励基金，不准任意混用或突破分成比例。(4) 对外收入的分成奖金，必须报请公司审批同意后发放。同时，各队在搞活经济中要分清主次，必须保证国家下达的勘探生产任务完成，在抓好勘探生产工作的前提下，搞好第二行业，各队开辟第二行业以大队为主，分队(工区)，特别是基层生产单位，不提倡开辟第二行业。让他们专心致志抓好生产。

第四，抓好体制改革，随着改革的日益深入，体制改革工作也要抓紧抓好。(1) 队伍的编制要进行调整，按照 1984 年涿县会议的改革方案，培训中心要搞起来，预算中心积极进行筹建。(2) 机构设置要进行调整，本着精兵简政，简政放权的要求，搞好机构改革。(3) 领导体制要加强，按照全国经济会议提出今年大中企业加快推行厂长负责制的要求，经上级批准，在公司系统实行和完善经理、队长负责制，使企业领导体制加强与完善起来。

(此文系栗锦刚同志在 1985 年 5 月局工作会议上的讲话摘要)

坚决纠正新的不正之风

(1985年5月8日)

邓德华

纠正新的不正之风，关键在于坚决地贯彻执行党中央、国务院和上级的各项政策规定，做到令行禁止。这就要求我们正确理解掌握政策。掌握政策，最主要的一点就是以党的现行政策和中央的经济体制改革决定为准。新的不正之风在我们公司是存在的，其表现的形式严重程度具体情节各单位不尽相同。但就其手法和实质来说，都是打着“改革”“搞活”旗号干的，为个人和集团谋私利，置国家和人民利益而不顾。就其性质来说都是错误的，都起到干扰、破坏改革和精神文明建设、败坏党风和社会风气；破坏党和人民群众的关系的作用，严重的腐蚀人们的思想，甚至会毁掉一批党员和干部。党中央、国务院、中纪委已经对此多次发出通知和决定，任何党员、任何领导干部、各级党组织、各部门都必须严格遵守和坚决执行。

一、对党风的正确估价

(1) 从全局看。三中全会以来，党风有了很大转变，党中央恢复了实事求是的思想路线，制定了以四化建设为中心的正确的政治路线，实现了党内生活的正常化，平反了大批冤假错案，出现了生动活泼的政治局面。从中央来说党风达到了建国以来的最好时期。

(2) 从各级组织看。经过整党和整党文件的学习，从中央到地方的各级党组织。进一步端正了业务指导思想、集中力量搞四化，战斗力加强了。经过整顿后的班子，四化程度加强了。但也存在着政治思想软弱，组织涣散的问题。

(3) 从广大党员的素质看。大多数是好的和比较好的，但也应该看到有相当多党员素质并不太高。我们公司情况也基本如此。

(4) 从党群关系看。现在中央的路线、方针、政策充分体现了人民群众的根本利益和要求，得到了群众的拥护爱戴，党的威信是很高的。过去几年纠正不正之风对改善党群关系，起了积极推动作用，但应该看到近年来由于一些党组织的党员干部的政治素质不高，又出现了新的不正之风，使党群关系受到了影响。

从以上四个方面看，在端正党风问题上，党中央已扭转了“文革”中形成的党风败坏局面，为党风根本好转创造了条件。现在党内不正之风的症结，一是一些党组织的领导班子存在思想作风、组织不纯；二是相当多的党员缺乏党性原则和纪律观念、政治素质低而造成的。

二、新的不正之风在我们公司也有表现

我们在纠正新的不正之风的时候。要向抓其他工作一样，认识起点要高，措施要得力，要抓出成绩，总结出经验。最近，我们党委召开了会议，专门研究了这个问题，议了新的不正

之风的危害性，摆了新的不正之风的表现，谈了我们的认识，下了决心要抓好这项工作。

三、新的不正之风产生的原因和判断事物是非和党员干部行为的界限

新的不正之风就其实质来讲是利用职权（为个人、部门小团体）谋私利的错误思想作风在新形势下的表现。产生这些不正之风除了利用职权谋取私利和严重不负责任的官僚主义两种思想意识外，其根本原因还是党性不强、纪律松弛所造成。当然具体到我们公司系统，有些是自己搞的，有些则是受外界影响跟别人学的，有些则是在改革中由于政策水平不高产生的偏差。所以说既有客观因素，也有主观因素，主观因素则是主要的。中纪委认为判断是非的标准有三条：

- （1）这件事，这个行为有益还是有害于四化建设，符合还是不符合国家整体利益；
- （2）这件事，这个行为是否属于以权谋私的性质和严重官僚主义行为；
- （3）这件事，这个行为是否符合一个党员的党性原则。

四、纠正不正之风注意政策，区别对待、实事求是，分别处理

不正之风就其性质来说都是错误的，但表现形式和具体情况各不相同。因此，对查清的问题在处理的时候要根据中央的政策，区别情况，分别处理。要在认清纠正不正之风的政策界线的基础上，认真刹歪风，树正气、促改革。凡属不正之风，各单位都要采取有力措施，坚决予以纠正，对那些明知故犯，不顾中央三令五申、有令不行、有禁不止和现在仍然还在搞不正之风的人就要坚决执行纪律，轻则批评、重则给党纪、政纪处分，触犯刑律要依法制裁，绝不能姑息迁就。

（此文系邓德华同志在 1985 年 5 月在局工作会议上的讲话摘要）