

關心大家生活素質

生活素質短論集之二



明德基金會 生活素質研究中心

C53
2
872

542423

大家關心生活素質

生活素質短論集之二



90080520



明德基金會 生活素質研究中心

中華民國七十年九月初版

大家關心生活素質

(生活素質短論集之二)

發行人：高希均

發行所：明德基金會
生活素質研究中心

臺北市敦化北路二〇一—三二號
電話：七四一—〇一〇〇

印刷所：中興印刷廠

臺北市雅江街二十六號
電話：三六一〇〇八九・三三一六六一

序

「生活素質」已不再是一個陌生的名詞，不僅它不再是一個陌生的名詞，而已變成了政府與人民共同追求的目標。因為它所揭示的理想正吻合了我國文化思想的主流，也提醒我們在追求經濟成長過程中，不可迷失方向，不可不計代價，更不可忽視精神層面。

我們的研究中心自從去年八月成立以來，除了從事長期的專門性研究之外，一直致力於「生活素質」觀念的普及。當「大家關心生活素質」第一冊去年年底出版時，有關這方面的論著還不算多，但是當我們準備出第二冊、選擇有關文獻時，相距不到一年，竟然琳瑯滿目、難以取捨。這不是商業上的「一窩風」，而是學術界對「生活素質」這一課題的熱烈支持。我們不能諷刺「臺灣是文化的沙漠」，也再不能諷刺「學術與現實脫節」。

對「生活素質」觀念的提倡，不僅來自學術界與大眾媒體，也來自政府部門。譬如這一年中三位政府首長曾先後發表了三篇重要而深遠的演講。按照發表的

時間，依次爲林洋港主席的「生活素質在臺灣的成就與展望」，李國鼎政務委員的「經濟發展與倫理建設——第六倫的倡立與國家現代化」，及宋楚瑜局長的「大眾傳播與生活素質」。

這本第二集不僅收集了這三篇講稿，同時也收集了卅餘篇專家學者討論生活素質層面的短論。

當我們把這本第二集奉獻在讀者面前的時候，也正是「生活素質研究中心」成立週年的前夕。對一個研究中心來說，一年最多是一個起步，我們希望這個「中心」在各方面的鼓勵與支持下，已經勇敢地跨出了第一步。

高希均

一九八一年八月臺北

大家關心生活素質(二) 目錄

序

生活素質面面觀

生活素質在臺灣的成就與展望

生活素質研究與民生主義

人民節儉・政府節流

政見的主流：關心生活素質

生活水準與生活素質

比價還得要比貨

——由中華民國今日的世界名次談起

經濟發展各階段的貧窮問題

教育消費者是誰的責任？

那些蔬菜吃不得？

改善都市環境以提高生活品質

加強污染管理・美化生活環境

——塑造國家新形象的重要一環

林洋港	郭為藩	王永慶	高希均	邊裕淵	劉本傑	石義行	雷又平	鄭梅屏	徐勳雄	郭崑謨
三	二	四	三	五	四	五	六	六	三	四

環境公害何時了？

「行」的困擾

從青少年問題的社會成因看學校教育功能的危機
該怎麼看近年犯罪的增加？

社會需要與所系調整

文化建設的展望

文化資產與環境品質的保護問題

健全醫療體系以提高人力品質

誰來關心無醫村？

以能源問題為中心淺談生活品質的提高
必也正名乎！

臺灣社會福利發展的新方向

論羣已關係

經濟發展與倫理建設

——第六倫的倡立與國家現代化

工業社會的倫理

徒有倫理不能行

——對建立第六倫的一些看法

林俊義

二〇二

趙文瑋

二〇九

張春興

二一五

蕭新煌

二二四

王湘雲

二二九

楊壽川

二三八

瞿海源

二三八

李利國

二四一

楊孝濬

二四四

林秀英

二六〇

蘇仲卿

二七〇

黃堅厚

二七六

陸光

二八三

李國鼎

二〇一

文崇一

二三三

陳朝平

二八六

建立第六倫的求變

第六倫的建立與開展

第六倫就是平權普及的守法精神

行為準則與生活條件一致者立・相背者廢

大眾傳播與生活素質

大眾傳播與生活素質

大眾傳播對人類生活之重大影響

電視對兒童教育發展的影響

邁向均富社會

均富政策理論的探討

從福利觀點談財稅措施

從經濟學觀點看生活素質研究

我國的社會福利

貧窮、成長與人力發展

低收入戶就業問題之探討

臺灣未來的社會問題與對策

聯合報 二九

環球經濟 三三

中國論壇 三六

中國時報 三三

宋楚瑜 二七

馬星野 二五

郭為藩 二六

費景漢 二八

徐育珠 二九

劉本傑 三一

白秀雄 三八

廖榮利 三六

李光明 三七

陸光 三五

李文朗 三一

1

生活素質面面觀

卷一

生部素實面面聽

生活素質在臺灣的成就與展望

林洋港

本文是省府主席林洋港先生應邀於今年二月十三日日本中心舉辦的「生活素質研討會」第一次會議開幕式中所發表的演講，讀者從本文中必然同意這不是一篇官式的報告，而是真切地反應政府對生活素質的重視。在結論中，林主席對人民及企業界的呼籲，應可得到大眾的支持。

——編者謹識

經濟發展與生活素質

臺灣自民國四十二年推行第一期四年經濟計畫以來，便致力於達成兩個基本目標，其一是追求高度經濟成長，創造財富，其二是維持物價相對的穩定。二十八年來，實質的經濟成長平均每年約為八・四%，然而躉售物價指數平均每年只上漲六・五%，同時平均每人國民所得，也由民國四十二年的六九美元，提高至民國六十九年二、一〇一美元，增加三十倍，成果非常豐碩。如果生活水準的衡量，以純經濟性的國民所得做指標，則我們的生活水準可以說已提昇到相當的程

度。然而，值此全國上下追求經濟成長之時，歐美先進國家卻已經冷靜的在問：爲什麼要加速經濟發展？經濟發展雖然帶來豐衣足食，但也同時帶來緊張的生活，淡薄的人情關係，污濁的空氣，超量的噪音，以及嚴重的環境污染等問題。當然在開發中國家尋求經濟發展的初期，把生活水準的提高作爲經濟發展的首要目標是無可訾議的。但根據美國電力研究所的研究，所得水準在二千七百美元以下的國家，其國民生活素質隨國民所得之增加而快速提高，但超過二千七百美元至五千美元間，則生活素質隨國民所得之增加而降低。所以在生活水準提高到某一水平之後，經濟發展政策就要調整方向，易言之，就是把生活水準的提高看成經濟發展的一個手段、一個過程，生活素質的提高才是最終目的。因爲國民生產毛額與國民平均所得等數字所代表的經濟成長，並不保證人人可過安和樂利的生活，就如同有錢並不一定可買到幸福一樣，不過金錢的適當運用卻有助於幸福的增進。際此富裕社會逐漸實現，生活水準繼續提高之時，我們除了從純經濟觀點來衡量生活改善之外，還需要同時從其他角度來評估設計。去（六十九）年八月十三日，臺北私人財團法人明德基金會宣布成立生活素質研究中心，正可以對現階段臺灣經濟發展的策略，詳加探討研究，必定有助於政府經濟決策之調整。

生活素質的內涵

生活水準與生活素質乃是一體的兩面，兩者並不互相衝突，應是相輔相成的。因爲人是心物

合一的存在，一方面有基於肉體的物質需求，另一方面又有基於心理的精神慾望。國父在心物合一論中指出：「總括宇宙的現象，不外精神與物質二者。精神雖為物質之對，然實相輔為用。考從前科學未發達時代，往往以精神與物質為絕對分離，而不知二者本合為一」。先總統蔣公曾說：「民生哲學承認精神與物質均為本體中之一部分，既不是對立的，亦不是分離的。物質不能離精神而存在，精神亦不能離物質而存在，宇宙的本體應是心物合一的」。又說：「精神與物質為一體之兩面，或者說一物之二象，相因而生，相需而成。所以無論唯心唯物，如果偏執一見，都是錯的」。國父及先總統蔣公的兩段話可知心物本為一體，兩者是相需相成不可分離，也不能偏廢的。申言之，人類生活包含心理與物質兩方面，心理生活就是生活素質，而物質生活便是生活水準。當然生活素質也包括生活水準在內。因此，在提高生活水準的同時，一定要注重生活素質的提昇。蘇東坡曾寫過兩句極富象徵意義的詩：「寧教食無肉，不可居無竹。」這是詩人的雅緻，一般民衆還是喜歡先有肉吃，再求居有竹，尤其經濟發展之後，多數民衆更是「既已食有肉，更求居有竹」。其次，生活素質是一個相當複雜的概念，不僅包含物質的、經濟的及社會的層面，而且也涉及到人權的、知識的、及文化的層面，在層次上有其先後。根據心理學家馬斯洛 (Abraham Maslow) 所建立的理論，人類的基本需求約有七大類：(1) 生理需求：要免於饑餓、口渴、寒冷等；(2) 完全的需求：要免於危險，要感到安全；(3) 歸屬需求：要免於孤獨、疏離而要接近他人，要屬於團體，要為人接受，要愛及被愛；(4) 尊嚴需求：要受人尊敬（名譽需要

），要尊敬自己（自尊需要），要有成就感；(5) 認知需求：要求知曉（求知需要），要求瞭解，要求探索；(6) 審美需求：追求秩序，追求真善，追求美感；(7) 自我實現的需求：要發揮自己的潛能，要發展自己的個性，要統合自己的性格，要表現自己的特點。以上七大類需求形成一套自下而上的層次，生理需求最爲基本，位於最下層；自我實現需求最爲複雜，位在最上層。自下而上，較低的需求獲得滿足（至少部分滿足）以後，較高層次的需求才會發生影響。例如當食物與安全匱乏之時，生理需求與安全需求最爲強烈，歸屬與尊嚴兩類較高的需求，不易發生作用，當然更談不到認知、審美及自我實現等最高的需求了。其次，生活素質的好壞與需求滿足層次的高低是相對應的，社會中大多數人所欲滿足的需求層次愈高，其生活環境的品質便需提高，在運用環境資源以滿足需求的歷程中，大眾所滿足的需求層次愈高，這個社會的生活素質便愈好。

根據以上的看法，生活素質的基本內涵歸納起來可包括(1) 生存的需求：免於寒凍、饑餓、餐風宿露，徒步跋涉的艱苦。政府需解決人民食、衣、住、行的匱乏，進而創造富足舒適的生活環境。(2) 完全的需求：免於人爲的侵害及天然災害襲擊的威脅等。政府應制定各種法律制度，採取各種必要措施，以保障人民生命財產及各種權益的安全。(3) 知識的慾望：免於愚昧無知，進而尋求科技、藝術、文化生活環境的提昇。政府應積極發展教育，提供文化設施，以滿足人民求知的慾望。(4) 參與的慾望：免於被奴役、被統治、只有服從、不受尊重的境遇，而需求參與，展佈抱負才幹以求受人尊重。政府應提供平等的政治、經濟及社會等方面的參與機會。(5) 祥和的慾望：

免於緊張、鬱悶、粗野、磨擦與對立而求愉快、開朗、和諧與寧祥。政府的施政與決策，應避免干預人民合法的自由，加強政府與民衆間的溝通，服從多數，尊重少數，並培養有禮貌、有秩序、敦厚誠樸的風俗習氣。以上內涵也有其層次，生存需求位於最下層，隨著經濟發展的各個階段而逐漸提昇，經過安全需求，求知、參與慾望，而達到最上層的祥和慾望。

生活素質在臺灣的成就及努力方向

三十餘年來，由於政府的努力建設，以及全國上下的團結一致，人民生活素質已日見提高，惟生活素質的提高，必需由各方面密切配合才能竟其全功。因此，以下就政府、個人及企業三方面加以說明。

(一)政府方面：根據上述生活素質的內涵，分別說明政府自遷臺以來，在提高人民生活素質方面的成就及今後努力方向。

1 生存的需求：人類生存需求的項目甚多，惟爲求說明方便起見，謹就食、衣、住、行四項爲指標，來衡量生存的需求歷年進步情形。

(1)食與衣：由表一的數字顯示國人在營養的攝取，衣著的滿足方面已有相當大的改善，以六十年爲例，平均每人每日消耗熱量及蛋白質分別爲二、八四五卡路里及七八·七公克，較四十一年增加很多。同時衣著方面平均每人每年衣著費用支出，六十八年爲一、五一四元，較四十一年

表一 歷年來代表「生存需求」各項指標之前後比較

年 度	食		衣		住		行			
	平均每人 每日消耗 熱量 (卡)	平均每人 每日消耗 蛋白質 (公克)	平均每人 每年衣著 費用支出 (元)	普及 供水人口 及率	普及 用電住戶 及率	平均每人 居住坪數 (坪)	國民住宅 興建戶數 (戶)※	每 千人 汽車 運 (輛)	平均每人 行程 (公里)	每 千人 話 郵寄 函件 (架) 數(件)
民國四十一年	二,〇六	四九〇	二六	六八	元〇	—	—	一〇	三四二九	三九
民國五十四年	—	—	—	—	—	二二	六,六〇	—	—	—
民國六十八年	二,八四	六七	一,五三四	六六	六六	六五	一四二,九元	三,四	一四八	一四,四
增 加 率 (%)	三六九	六〇〇	四六九	二〇八	二六六	二九五	二四一	三,四〇〇	三三五	二,七五八
										五六三

※係指政府興建國宅累積戶數。

註：本表及本文以下各表所列統計數字係以全臺灣地區為範圍，因早期資料仍包含臺北市及高雄市，為便於比較，其資料範圍仍包括臺灣地區。資料來源大部份摘自行政院經建會所編六十九年版社會福利指標。

幾乎增加四・六倍。因此，臺灣的經濟發展目前已超過了「溫飽」的階段。在食的方面，政府今後的重點工作，已不局限於基本需要的滿足，而要將層次提高至消費者的保護上，也就是要告訴國人如何選擇完全的食品。同時透過政府的立法或命令，對食品品質的分級檢定，對食品製造時間、有效保存時間、及成分等予以明確標示。在衣方面，政府除了在新公布的獎勵投資條例中，以稅捐減免（所得稅、印花稅、契稅）方式鼓勵紡織廠合併，以擴大經營規模，降低生產成本外，同時輔導上游紡織工業，支援下游成衣工業，發展設計自己成衣的「風格」。如此，不但可

促進成衣外銷價值，提高國人「衣」的品質，而且回饋上游紡織工業後，也可幫助解決紡織工業一部分產銷的困難。

(2)住：我們以居住空間、國宅數量、以及供水用電普及率來表示（詳見表一）。如以六十八年情形而論，用電住戶普及率已高達九七·六%，平均每人居住坪數為六·五坪，國民住宅興建累積戶數已達一四七、九二九戶，供水人口普及率為六三·六%，較四十一年及五十四年提高甚多，惟後兩項顯然有待加強。供水方面，政府最近積極開發水源，除利用地下水及工業用水循環使用外，分別興建公共給水水庫，七十二年應完成四個，七十八年底前完成翡翠谷水庫（另有南投縣國姓水庫、雲林縣清水水庫亦在規劃中）。並以基層建設專款用之於擴大自來水供應地區及建設簡易自來水，並優先解決山地鄉的飲水問題。其次，水質的改善亦為今後努力的目標，希望能夠達到生飲自來水的理想。

在興建國民住宅方面，政府目前重點工作為①：清查公共土地中位置面積適於集中興建國宅者，均予收購使用；運用區段徵收辦法，開闢新社區，取得國宅用地。②充裕國宅資金來源，並加速營轉運用。③研訂民間投資興建國民住宅獎勵辦法，購置自用住宅貸款保證辦法，購置國民住宅物價指數儲蓄辦法，國民住宅及社區管理辦法，以及配合眷村改建興建國宅計畫等，以加速國民住宅興建計畫之發展。④增建公教住宅、勞工住宅、農民住宅，輔導國民分期購買；另建礦工、漁民、鹽民等低收入戶住宅，以分散興建兼供出租為原則。至七十八年止預計興建各式住宅