

吉林全省財政說明書凡例

一是編以財政利弊說明書冠首擬分稅項說明書次之補編調查稅費表又次之光緒三十四年支款說明書又次之殿以廉俸公費津貼暨各府廳州縣役食勇餉祭祀解勘囚糧各表

二財政利弊範圍甚廣是編於吉省財政利弊僅就近經更革及方事計畫進行者逐一詮說至幣制問題關係全國非一省所能規定應俟根本解決之後隨時稟承 督撫辦理

三是編專以事實樞切爲主其或條文多具藉飾美觀陳義雖高徒存理想均於吉省財政事實無關概不列入

四稅項說明體例始沿革探稅源也次則例稽稅率也最後加以按語考求利弊源流旁參各種學說以爲他日規定稅法張本至原表所列稅目間有異同業已另表更正

五關稅則係按照海關通行章程辦理惟吉省設關之始迭次商訂條約有百里免稅之別自與各省不同此項關稅章程文義繁複非稅則一端所能包舉故查照原案彙編關稅章程以附於後俾資參攷

六自清理財政之後各府廳州縣定有公費不得再有規費名目是編補列調查稅費表其中雜有舊時規費不純係稅捐性質所有和盤托出之款自應按照性質分列部居以爲地方稅補劑之助

七光緒三十四年之支款說明關於新舊承接之樞紐又爲本屆預算比較之根據故得列入其收款說明無關要指盡見此編概從割置

八卷未廉俸各表爲國家行政經費支出所關故得列入其他未與此表之國家行政經費及關於地方自治經費容俟逐一列表另案補呈

九預算總說明及預算修整總散各表原應連同編送惟卷帙旣繁時日又迫暫雖尅期校印擬俟編入報告另案補呈

十是編成於宣統二年編內關於本年及明年字樣照此遞推

十一是編於事實源流尙無舛錯惟校印時間匆遽漏誤之處間所不免如省稅共十二項目錄缸捐車捐之子注漏印十二字樣而於正文洋藥捐土藥捐子注漏印之四字樣以後子注數目不免遞誤又三十四年支款說明書表列第幾款某費之類應低四格而教育費獨低三格雖無關閎惜要與體例不符以續印爲難故附識於此此外間有誤字另用紅戳蓋印於旁以代更正

十二補編調查稅費表總數偶有參差要以第二表爲最準之數

財政利弊說明書第一 度支司收入計畫表附

擬分稅項說明書第二 關稅章程暨稅項劃分表稅項統系表稅目訂正表附

補編調查稅費表第三

光緒三十四年支款說明書第四

廉俸公費津貼暨各屬役食薪餉解勘囚糧等表第五

吉林省財政利弊說明書

清理財政局編

謹案清理財政章程第十條有清理財政局應將該省財政利如何興弊如何除何項向爲正款何項向爲雜款何項向係報部何項向未報部將來劃分稅項時何項屬國家稅何項屬地方稅分別性質酌擬辦法編訂詳細說明書送部候核等因查吉省正雜各稅其報部與不報部及劃分國家地方稅目各節業經散見決算預算各種說明書并另編全省劃分稅項表先後送呈 部核在案此項說明專就吉省整理財政始末及現在興利除弊之犖犖大者約略言之大凡財政要素莫不附著於土地蓋土地之利闕而後天府不涸之源愈益淳蓄而不漏賦稅者國之所以取贏於民以爲治民之具者也夫至取贏於民勢不能不設一機關以董治之然多一機關卽多一障礙輒於正供之外巧立種種名目以爲權官中飽地於是頭緒愈棼而財政之弊遂百出而不可究詰蓋徵歛於民之所謂利卽實無一弊固亦無所謂利也無已則惟薄徵薄徵不可則惟除弊吉林當未改行省以前財權隸於戶司凌雜渙散不可殫述而要以旗屬爲最軼軫八旗官有土地魚網魚枰柳條各捐託名辦公藉以自肥可弗論也卽官丁俸餉靡不藉名攤扣蠹蝕至十分之九如烏拉翼領協領衙門冊報官丁俸餉至有每名年領中錢一二吊者次之如釐稅部分莫不各自爲局其戶司餉捐菸酒木山海各捐歲入不過二百六十餘萬兩而惟以餉捐爲儘徵儘解其他各款統由各衙門派員權收且係照額報解凡溢於額數者大都侵蝕自由而已自達、

前將軍卸任以前於請停協餉案內將加徵之菸酒木稅款項提出歲增入款五十萬兩是爲吉省第一次整理財政時期自設立度支司將山海稅斗稅及各稅捐一律改爲儘徵儘解復於舊時所有規費酌提歸公而入款又歲增三十六萬五千五百餘兩是爲吉省第二次整理財政時期自署度支司徐鼎康蒞任之初庫儲萬分支絀又值試辦預算伊始於是稟承 督撫整理一切財政將從前司署津貼契紙費斗稅工食等全數歸公并改訂營業稅設立長農清賦放荒局請加鹽釐等項又歲增八十六萬二千餘兩是爲吉省第三次整理財政時期然自日俄戰爭而後遍地瘡痍元氣未舉田野荒蕪商務衰落益以新設行省土木建築之費早已虧糜不貲而在省則增公署及五司一道之官廳費在外則增琿春長春依蘭濱江四道及添設各府廳州縣之官廳費其他如省城及各屬巡警費新設治之各府州縣補助費徵收稅務及關於理財各費各項學堂及關於教育各費各級審判檢察廳及關於司法各費設關開埠及關於交涉各費墾鑛農林及關於實業各費城鎮鄉自治及關於民政各費其不隸於各司道者如陸軍成鎮鹽務改良及旗務蒙務交通禁烟等費全年統計約支出銀九百餘萬兩而度支司部分自整頓之後收入僅四百八拾萬零四千六百四十三兩八錢五分二釐合之全省收入如响捐雜捐雜租及官銀錢號官運局等類盡力搜求統計不過八百數十萬兩以之抵全省之歲支不敷尙鉅夫興利務先除弊固也然吉省數經釐剔中飽以來暫處於弊無可除之地位若欲興利則非擲多數之母財又必久

歷歲年則仍歸無效以目下財力論安有如許巨貲以爲基本卽令竭蹶從事僅能責望於將來而難可旦夕奏效者也徐度支司身任籌款焦灼萬分於無可除弊之中仍以除弊爲賡續整理辦法故於除弊四大關鍵外復得化私爲公之款四條其四弊之目維何

一曰旗署之弊吉省既改民治旗署公務清簡倍於曩昔然不能不設此機關以轄通省之旗務除省城旗務處早經設立外外城旗署如烏拉三姓伯都訥琿春雙城伊通拉林五常阿勒楚喀甯古塔等處分別裁缺並各設旗務承辦處應發俸餉實領實放辦公則酌定公費所有從前丁餉攤銷名目概予蠲除其三姓之官莊戶冊雙城堡之額輸倉穀均屬奉行故事擾累不堪亦經次第裁革至採辦貢品則飭令就近會同地方官核實估計而前此扣剋浮冒之弊一掃而空其他如三姓之延宕貢品報銷烏拉之修理城垣跡近浮報亦分別督催清理在案又查臨江州富克錦地原有赫哲舊部四旗計四百三十九戶生計艱窘爲各旗最已於蘇蘇屯烏蘇里等處撥給大段餘荒一萬二千垧以資墾闢其向有佐領防禦驍騎校等官一律裁撤本年九月據東北路道王瑚條陳變通三姓旗務一案大旨不外清丈附城插佔地畝酌收隨缺地地價所收地地價卽爲安插旗戶牛具籽種之需至江南官莊納糧熟地一萬三千垧不獨爲該旗丁等轉輾盜賣且坐落地畝漫無所稽業經行政會議處議決此項官莊地畝一體酌收地價發商生息自收價以後照例徵租現由度支司會同旗務處通盤籌畫如能見之實行將來五城官莊亦

必仿照辦理凡所以除旗務之弊者一

二曰田賦之弊吉省田賦向章每晌徵大租錢六百或徵銀一錢八分小租徵錢六十或徵銀一分八釐其徵銀解銀徵錢解錢皆有舊章可循歷經遵辦 奏銷在案雖前將軍任內有銀錢聽民完納之案然其時銀價極低以租銀合錢較之以市錢合銀數目相埒繼而銀價增高遂有銀重錢輕之弊明雖照額征收暗實虧損甚巨如果稍爲遷就不特上干 部詰即吉省驟失數十萬銀款之收入亦覺連掉不靈况現在地丁一律改徵大租爲徵收固定銀款應即連同徵銀舊案照章批解乃一二地方官不明大義輒於徵錢者易而徵銀及起解也則又照例解錢層層剝割巧計取盈蠹國病民莫此爲甚業由度支司申明舊制嚴飭照章徵解免滋弊竇至於小租一項向係外結章制亦不統一故有解司者有撥充旗署公費者有留作地方官公費竟不報解者現經明定章程准其截留五成充地方官衙門工食以五成解省抵支公用其留支五成仍飭遵章扣存六分減平批解司庫早經列冊報 部此外各府縣徵收地丁錢糧定限次年五月徵完近日地方官並不依限完解每遲至次年年底繳清甚有拖欠未完者種種玩延幾成慣例前奉 部頒表格有州縣催科考成一欄自應申明向章以祛積習因飭令各屬於未開徵以前先將本年應徵旗民錢糧租賦若干本年屆限升科啓徵若干分晰詳報一面隨徵隨解限於次年正月完解五成五月底清完遲逾一月以上者記大過一次兩月以上者記大過二次再遲則分別詳請

撤參業經通飭遵照辦理在案凡所以除田賦之弊者二

三曰統稅之弊吉省稅務自統稅局成立始漸整理就緒然長春一府仍分菸酒餉捐山海三局濱江統稅仍歸道署兼徵郵船局亦自由收捐終非整齊劃一之道現已將長春菸酒餉捐山海等稅併爲一局哈埠另設統稅局派員徵收其郵船局向收之魚捐船站捐柳條等捐酌量停收擇其有益於國無病於民者併歸統稅局接辦他如東甯濛江則歸地方官衙門徵解亦屬事權不一自應分別設局由省派員徵收至各局開支章程苦樂不均業經哀多益寡釐訂規則俾資遵守仍一面秘密調查使知有所忌憚庶辦法漸臻統一稅項可期暢收凡所以除統稅之弊者三

四曰經徵之弊吉省牲畜稅田房契稅向歸州縣經收匿漏之弊不一而足因於本年改設經徵總分局以一事權而重稅課惟原定經費章程開支准提二成作於局費近查各分局有收數無多而開支局用往往溢於所收之二成者長此不變恐有侵挪正款之虞爰於統稅改章之時分別局所繁簡就近歸併除將收數較旺者如吉林長春雙城五常新城榆樹伊通七處留爲專局外餘如延吉和龍琿春汪清等處併歸延吉統稅甯安穆稜二處併歸甯安統稅依蘭臨江綏遠富錦等處併歸依蘭統稅呢嗎及蜜山饒河等處併歸呢嗎統稅敦化及額穆等處併歸敦化統稅磐石樺甸舒蘭濱江東甯濛江均併各該統稅兼辦此外農安及長嶺併歸農安統稅以長嶺爲分卡阿城賓州一局則仍分併賓阿統稅並以長

壽方正兩局就近隸入賓阿長方亦各爲分卡其臨江富錦綏遠一帶或以不敷開支至自請歸併者有之以上兼辦各處不另支薪其餘所留七局各承辦員每員定支官價銀五十兩司書巡役名數以及薪工雜支著有定額其歸併各局用人多寡以事務繁簡爲差至一切開支無論已併未併各局不得逾額如遇特別用項必臨時稟奉批准方予支銷自此次裁併之後所有局卡皆係扼要稽徵不能再爲省併局員以下應用司書巡役迭經實力裁節皆以一人而兼數人之事省除糜費裨益正款正復不少凡所以除經徵之弊者四以上四項摧陷廓清弊去太甚雖未必遽臻美備然自吉省財政上觀之對於旗署則無從前扣剋俸餉等弊對於田賦則無從前徵銀解錢任意拖延等弊對於統稅經徵兩項則無從前侵漁公款溺職糜薪等弊可斷言也至化私爲公之款向章爲司署津貼此次綜核名實概行提出歸公雖非輸入正宗而集腋成裘約歲增六七萬金之巨綜其款目又有四端

一曰斗稅工食自光緒三十四年革除包徵名目訂章設局改爲儘徵儘解其應支局用則仿照山海稅漫藥稅章程統按收數扣留一成工食嗣因各外城稅捐併爲統稅斗稅亦同時併入此項開支一概停止而截留一成工食遂留爲司署津貼公用除司署辦理斗稅員司額領薪水外查宣統元年共收斗稅錢八十萬零九千九百七十五吊一百五十八文截留一成工食八萬零九百九十七吊五百一十五文本年徵收未久須俟年底截算自徐度支司到任後即掃數歸公以元年爲比例歲約增出錢八九萬吊

二曰契尾工本按契尾工本自光緒三十四年九月改章每契尾一張酌收錢十吊在未改經徵以前各屬來司請領契紙卽於准收十吊之內提解工本錢三吊由司核收二吊作爲紙本及司署服役人等一切工食津貼暨提賞獎勵之需自餘一吊爲公署印發經費自改辦經徵仍由該司於請領契紙時照舊辦理其餘七吊則以二吊給予代賣紳耆以二吊津貼分局總局截留三吊備充公用及員司勇役之津貼犒賞茲將此項契費除解公署一吊以備特別調查用費及津貼紳耆與各分局之四吊仍舊辦理外其司署工本僅暫提刷印工本錢二百文仍須實用實報自餘四吊八百文卽全數歸公每年姑以五萬張爲率歲約增出錢二十四萬吊

三曰勇餉扣建自光緒三十四年設司以來因司署衛隊不敷防守查照前吉林道辦法飭由設有捕盜隊之各屬各調四名計共四十名各帶原餉來司協同防守銀庫嗣由被調衛隊之各屬以調撥不便呈請由司就近募補卽於各該署應領餉內坐扣餉精又各屬請領捕盜勇餉向章由司扣建核發各省營制皆然此項扣出銀兩均係留司津貼公用並未報明有案現各屬捕盜隊均已改爲游巡隊所有勇餉自徐度支司到任日起免予扣發其扣建一項亦彙入本年奏銷案內開報

四曰典當帖費查各屬開設典當向由該管衙門詳司請領當帖每張收銀七十兩蓋原照軍署戶司舊例至今未改此項帖費本年平均計算不過六七張爲數雖屬無多而迄未歸公亦非正當辦法現並一

律報解以上四項雖屬化私爲公實惟斗稅工食契尾工本收數較鉅至勇餉扣建典當帖費二項不過綜核名實以符清理財政之本旨於經濟前途或亦不無補益夫利猶水也非杜絕漏卮則枯涸立見然非濬淪靈活不匱之源澤亦因時而竭近來百端並舉動恃貲財爲應濟而民情困乏擔負原不爲輕加稅則勢所不堪中止則前功盡棄統觀全局勢處兩難無已則惟擇其附於政治之利弊者而一籌之蓋有見之實行者有現議籌辦者有方事計畫進行者其見之實行者何

一曰規復酒稅吉林酒稅於光緒三十三年經達前將軍 奏請仿照直隸辦法每酒一觔徵庫平銀一分四釐所定燒商交納稅款之數以官價吉錢三吊三百文折銀一兩其時市價每銀一兩換錢四吊左右與官價不甚懸殊公家雖或減收尙無巨項虧損乃自近年銀價騰長每兩易錢增至五吊七八百文而各商完納酒稅仍照前定錢數以三吊三百文爲準名爲每觔徵銀一分四釐實則僅及八釐上下以每百觔徵銀八錢計之照市價合錢不過四吊六百餘文吉省仿照直隸稅率已屬從輕若再以錢折合每兩僅繳三三官價虧折何堪設想考東西洋各國無不以酒爲消耗品並處以特別加徵之法茲僅於原訂稅率改爲隨市照收既與加稅不同雖燒商擔負稍增亦爲應盡之義務業由度支司呈請 奏咨立案一俟奉 部議准卽當援照 奏案舊有稅率核實收銀以上年出酒四千五百九十萬觔爲比例每觔徵銀一分四厘再以現在官定銀價五吊二百文核算每年約可增收錢一百二十餘萬吊

二曰核定公費吉省歲出之款除新立局所外官廳費是爲大宗不可不從事計議從前各府州縣沿襲衙署餘習一部而任用多人一人而虛糜多費甚至僕役工食公私互濬不足以昭限制本年試辦預算據各處要求數目盈巨累千幾於駭不勝駭因將各屬公費次第核定除各府每月各給一千兩外其餘各廳州縣分最繁缺繁缺中缺三等最繁缺月給銀八百兩繁缺月給銀七百兩中缺月給銀六百兩統發實銀遇閏照加其吉林長春兩府並准月加津貼銀四百兩注列最繁缺者如榆樹濱江兩廳阿城一縣是也注列繁缺者如呢嗎琿春東甯三廳伊通濛江綏遠三州農安磐石樺甸方正富錦和龍樺川汪清德惠九縣是也注列中缺者如長壽長嶺舒蘭穆稜額穆饒河雙陽七縣是也自餘佐雜各缺瘠苦逾恒幾有枵腹從公之勢核計吉省州同一缺月給銀一百兩府經歷五缺月各給銀七十兩照磨主簿各一缺月給銀各六十兩司獄巡檢六缺分防巡檢三缺未裁司獄巡檢五缺州吏目典史各一缺月給銀各五十兩教授三缺月給銀各三十兩教諭訓導共六缺月給銀各二十兩統按實銀核發此項公費原議以經徵局徵收各署稅契牲畜等稅抵支俾符名實所有從前津貼一律停止其原定之廉俸役食銀兩仍舊給領夫州縣者親民之官而亦受地方議會之監察決不至如前恣意貪黷然於養欲給求之間必使優乎有餘乃能從容而就理此次核定公費在公家歲出經費似覺其多然稅契牲畜等稅提歸經徵另辦益以種種公費罔不涓滴歸公兩數乘除所差無幾且現當預備立憲時代非從規定公費下手

決不足以祛弊政而肅官常也所有從前各府廳州縣攤認各捐以及四六分攤名目現已彙案詳查分別停解以上各節業由度支司會同民政司詳請 奏咨在案

三曰加徵蒙租查輸納租稅原屬國民應盡義務長春所屬民人耕種蒙地前因被旱減收每垧僅歲徵錢四百二十文上年新設審判各廳經費無著稟請仿照內哲里木盟各旗辦法每垧徵收錢六百六十文仍以四百二十文解歸蒙旗以二百四十文撥爲審判廳經費業經呈請 奏咨照准在案其農安長嶺爲長春轄地原奏漏未議及自應一律改徵擬就長春設立清賦總局農嶺兩縣各設分局卽將撥充審判廳經費之二百四十文提四十文作爲該局開支由省派員會同蒙員妥爲經理並刊刻漢蒙合璧大照凡民間某戶有地若干垧飭其自行赴局報明發給大照以免清查擾累之弊至田房稅契爲國家普通則例而蒙地獨無亦未免歧異擬將以前人民所置田房及自建屋宇均令赴局報明填給大照免其納稅以示體恤其領照規章每張定繳照費錢四吊以二吊歸蒙旗二吊歸公房照分三等收費瓦屋每間徵錢三百文磚平房每間徵錢二百文土平房每間徵錢一百文全數歸公自此次給照之後凡有兌典田房者概照定章及本省稅章一律投納其收稅契九分者以三分解

部三分劈給蒙旗三分留充吉省公用典契亦照此派撥此蓋有利於國無損於民業經郭爾羅斯前旗蒙公承認照辦又經派員分投該府縣蒙旗清賦總分各局會同蒙員經理其事就長春長嶺農安蒙產

計算明年可收大小租照費銀十三萬餘兩除總分局開支外約解司銀十萬零二千餘兩其現議籌辦者何

一曰清查隱賦古者理民之道恒以地著爲本故建步立畝各有定制其在周官則版圖戶口地土之數尤詳我朝沿明舊制以定賦額實則弓有自三尺二寸至七尺五寸爲一弓之殊畝有自二百六十弓至六百九十弓爲一畝之別至或不僅此數者有之吉林通省地畝荒蕪固居多數而成熟之地未能按垧完納者當不下十分之五光緒二十年以後雖迭次清丈並設有放荒清賦總分各局乃經營至十數年之久僅於旗兵世產按額征租民地雖有增加而尙未清丈者頗居多數若長此經界不正尺步不分不徒租額未見驟增恐隱賦多於正供殆非均正疆里之道查吉省升科租額以吉林賓州榆樹三府爲最該三處雖擔任納賦義務歷有年所然自改設府縣以來彼此割撥地段華離混雜官私在所不免此外樺川縣由依蘭所撥佳木斯地方亦有隨缺佔賣及流民私墾地畝迭據呈請清丈現擬先從吉林賓榆三屬爲清查着手地惟查賦之舉易於擾民履畝丈量所費不貲清查手續專主寬簡不准稍涉煩苛致妨保聚亦不可刻期從事致涉操切俟查出溢額地畝自應照例辦理

二曰劃一地畝按吉省地租向分內結外結兩種內結者即清賦放荒局查擠入額按年奏結之地均以三千六百弓爲一垧每垧額收大租錢六百或銀一錢八分外結者爲旗屬之辦公地津貼地隨缺地

所收租稅或歸地方行政費用或作旗民各屬官廳費用向不報部而每响乃以七千六百弓爲地額至問其額收大租則又與內結無異現在辦理預算既無內外結之分而地額相差若是應卽改爲一律以免偏枯

三日稅契價值竊吉省民間交易向以錢爲本位惟邊省乏錢漲落無常市儉把持公私交病經前將軍達桂審查市面情形酌中定爲官價以中錢三吊三百文合銀一兩官中一切款項統按官價折算使錢商不能肆其奸胥吏無從舞其弊確定簡捷稱便一時當將辦理情形奏咨立案其田房稅契一項凡契載錢數者亦按三三官價折銀遵照部章計銀投稅在從前官價市價不甚懸遠民間樂於奉行近年市價大漲仍沿用三三官價投稅者不無缺望上年度支司詳請酌加一吊將前三三官價改爲四吊三百文合銀一兩當卽批准飭辦亦經奏咨在案惟本年錢價每銀一兩竟漲至五吊以外改定之價又覺難於拘守若不及時變通勢必多所窒碍正在籌議規定間適據諮議局呈請田房稅契統按市價折算并請以現銀紙幣兩項均准交納一再請求竊維錢法叅差法價未定強立官價總與市價不符價落則病官價漲則病民畸重畸輕勢所難免吉省三三官價本爲便民起見而市價飛漲竟使便民之計轉而病民若仍守舊貫則民累無窮如按市價而再改官價則又紛更無已不若取消官價准如諮議局所請凡契載錢價折銀及以錢折銀投稅者統按市價折算現銀紙幣均准交納庶官民兩無偏倚政體

亦劑於平惟現銀投稅者應以庫平庫色爲衡如法中補以紙幣折交者應以國家銀行及本省官銀號之紙幣爲限以免紛濫其從前未經投稅之白契本係違法隱匿若令其一律按市價折算是從前遵章納稅者反覺受虧而違法隱匿者轉得取巧揆之情理亦欠公平茲擬未經投稅之白契在此次新章實行六月以前立契者其契載錢價仍以四三折算并予限三個月飭令一律投稅逾限不稅遵章懲處似此於變通之中仍寓限制之意庶足以杜取巧而免偏枯但此事雖經決定未奉 奏咨議准之先應仍遵照舊章辦理其方事計畫進行者何

一曰官銀錢號吉省官業計七八處之多除官運局卓著成效外次之則惟官銀錢號查官錢局舊章以十一成派撥餘利僅有公積一成而無積本官帖局以十成派撥則有積本而無公積維時基本不固勢頗危險自改併官銀錢號爲鞏固基本起見更定新章詳奉 公署批准按十成劃分餘利以一成五歸公而積本公積兩項均在派分之列實占餘利多數歸公成數雖似較減於前然資本既充仍覺有贏無細惟當限收官帖之時子利隨母財爲消長究竟年可贏餘及歸公若干殊難預爲約定惟開支章程早經遵照 部示祇准動用餘利而營業部分之款項以及紙幣之準備金不得絲毫挪用如有急需數目逾萬者必須籌有歸還的款仍照該號貸款章程作爲借款其舊支借款分別有著無著按年設法收還其發行帖額雖有六千餘萬吊之多其中陸續貸諸各商暨墊撥公家新政之用者居其多數故商借三