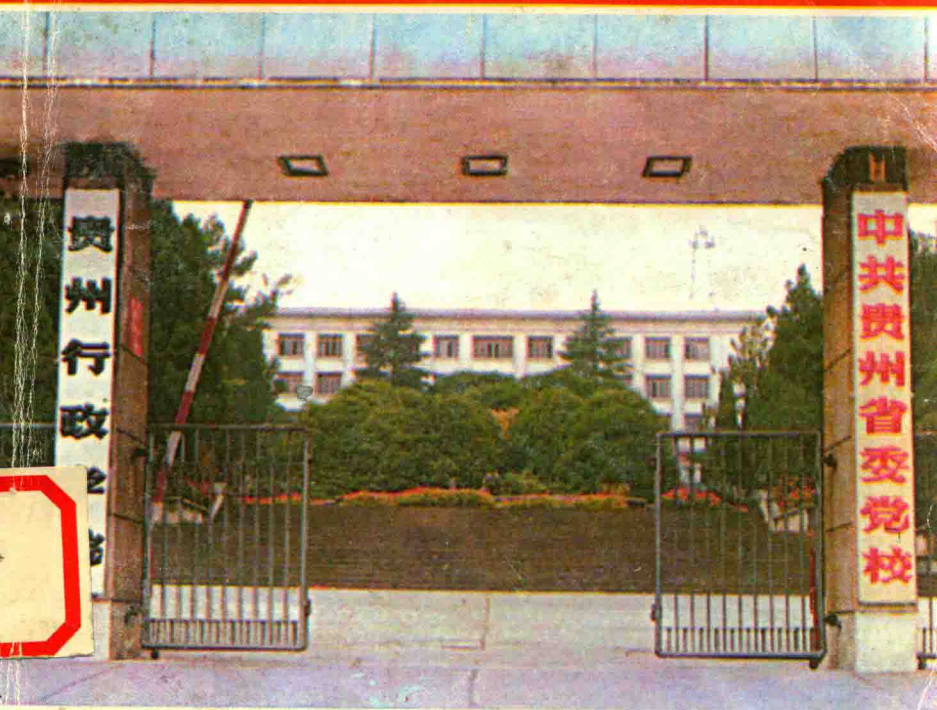


民族地区经济 跨世纪策划

MINCUDIQUJINGJIKUASHIJICEHUA

主编：周崇先



中共黔东南州委党校 编

民族地区经济 跨世纪策划

MINCUDIQUJINGJIKUASHIJICEHUA

中共贵州省委党校黔东南函授学区
95级本科经济管理(一)班毕业论文集

主 编 周崇先

中共黔东南州委党校 编

黔新出(98)内图资准字第 17 号

主 编：周崇先

副 主 编：王家祥 杨昌才 曾健生 王安邦
王光辉 艾晓斌 杨尚维 文才华

封面设计：周崇先

总 校 对：龙华鹰

开本：787×1092 毫米 1/32

印张：11 字数：240 千字

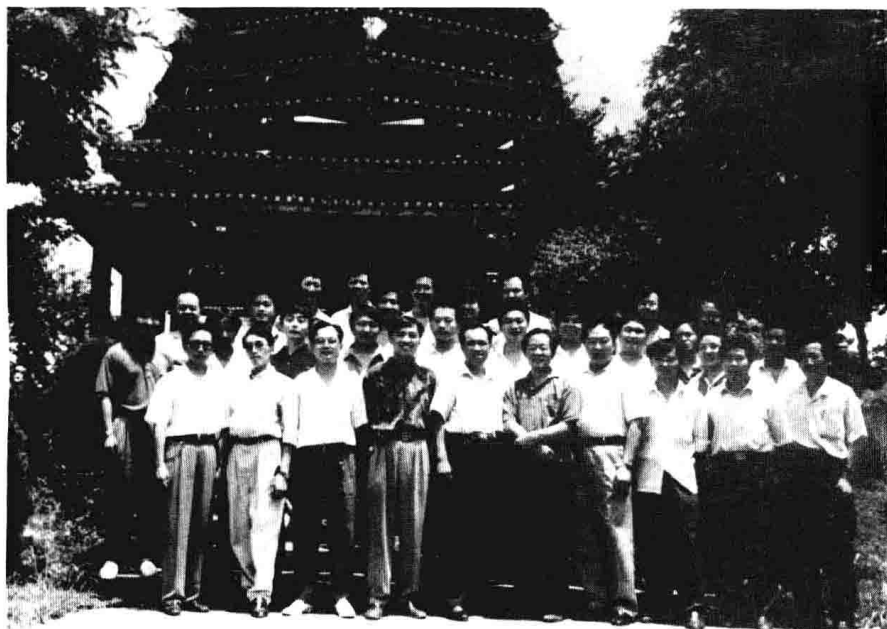
印数：1—400 册

黔东南州彩印厂印刷

1998 年 5 月 第 1 版

1988 年 5 月 第 1 次印刷

九五级(1)班学员校园活动剪影













中共贵州省委党校副校长李恒仁教授题辞：

诚实做人 努力工作
开拓创新 振兴贵州

中共贵州省委党校教务长张益忠题辞：

学习理论 联系实际
提高认识 开拓奋进

中共黔东南州委党校副校长彭晓红题辞：

走出校门不过是读完一篇序言，人生本是一部读不完的长卷。勤能补拙——谨此与毕业学员共勉。

序

杨宗林

中共贵州省委党校函授部黔东南学区经济管理专业 95 级本科(一)班,把学员的毕业论文汇编出版,这是做了一件很有意义的事情。

这本毕业论文集,记录了 95 级本科(一)班 46 位学员,三年来在攀登知识高峰的道路上所留下的坚实脚印。当十年、二十年后,重新翻阅这本毕业论文集时,我想,一定“别有一番滋味在心头”,一定会说一声“无怨无悔”。

这本毕业论文集,浓缩了 95 级本科(一)班的学员,以邓小平理论为指导,应用所学的知识,着眼于社会主义现代化建设和改革开放的实践,紧密联系实际,所作的理论思考,也回报了学校、社会一片赤诚的爱意。十年、二十年后,重新翻阅这本毕业论文集,我想,学员们今天所作的理论思考,一定会有新的升华,一定会说一声“学海无涯”。

捧读这本毕业论文集,犹如捧起一份沉甸甸的用年华凝铸的献给母校和社会的礼物。它将伴着各位学员,迈向新的生活,去奋进、去超越、去创造。

一九九八年五月十八日

前 言

中共贵州省委党校黔东南函授学区 95 级本科经济管理(一)班,根据“九五”计划和党的十五大精神,运用所有的理论知识和社会工作实践,经过广泛深入地调查研究,完成了毕业论文这一答卷。46 位学员的 46 篇论文,探索的范围较广,有的根据黔东南州情,探索自治州经济的腾飞之路;有的根据所在县、乡(镇),探究农村·农业·农民及乡镇企业发展之良策;有的根据所在单位的业务,研究文教、卫生、交运、通讯、企业改制、社会保障等方面的新举措;有的还专题研究跨世纪干部队伍建设问题。这些成果,篇篇都凝结着各位学员智慧的结晶,具有一定的学术价值和社会价值,在为社会服务、为各级党委和政府决策服务方面作了不同程度的探究。

我们国家已进入了一个崭新的时代,有的学者把这个时代叫做策划家的时代。我们将把一个什么样的中国带入 21 世纪,党中央、国务院已作了总体策划。黔东南苗族侗族自治州在跨世纪之际,如何加速实现地区经济发展战略目标,需要不同层次的策划家作具体谋划。不仅要作商战策划,更要作地区综合策划、区域经济与部门经济策划。46 位学员针对州情、县情、乡情,从不同的角度提出的若干对策建议,不仅可供有关部门作决策参考,而且也是帮助州外有关部门及领导同志进一步了解黔东南的珍贵资料。我们深信,同学们毕业后,能将《民族地区经济跨世纪策划》中的不少新奇的、超常规的,跳出传统的思路,付诸实践,争取获得厚报。

三年前,当你们周围的一些人,面对深刻的社会变革,或

者迷惘徘徊，一时不知所措；或者进入第二职业——投入经商的大湖；你们却坚定执着地选择了清苦的求学深造之路。知识的芬芳，升华了你们的心灵。三年铸成的硕果，显示了你们的力量、你们的价值，这些都说明：你们做了一次成功的人生选择。

同学们，从明天开始，人们将会用新的标准要求你们；从明天开始，你们更要有承受失败的勇气，跌倒了，掸掉灰尘，重新做起；从明天开始，函授的学生生活虽告结束，但并不意味着不再求知。因此，希望不要让生活中的繁杂琐事及麻将、宴请和歌舞厅占据你们全部的心灵，留一点空间给自己，再提高自己。美丽的容颜不能永驻，但随着学识而增添的魅力和风度却会伴随终生。

最后，让我以几行短句作结束语。

你们进党校函授历时三春秋，

与书相伴又兼顾繁忙公务；

刻苦攻读，让生命在学海书林中奋笔竞走；

求索探究，惜得良师谆谆教诲，学识日渐丰厚；

你们视读书为一种升华、一种责任、一种享受……

忆往昔，抚今朝，展望跨世纪宏图，

你们将理论与实践、理想与现实铸成一份毕业的献礼

——《民族地区经济跨世纪策划》一书。

班主任 周崇先

一九九八年五月十日

目 录

序.....	杨宗林(2)
前 言.....	周崇先(3)
民族地区非公有制经济超常规发展探微.....	王家祥(1)
发展黔东南州个体私营经济的思考.....	杨秀海(9)
黔东南州发展农业产业化基本思路	罗安明(16)
黔东南林业产业化研究	葛玉萍(29)
黎平县农村经济发展探究	欧 特(38)
浅论黔东南农村脱贫致富途径	周尚智(45)
凯里市农村扶贫攻坚之浅见	杨兰田(53)
落实“七抓”——发展农村集体经济之关键	文才华(63)
加快农民致富奔小康进程之管见	章兴敏(69)
加大投入综合开发促进贫困山区经济发展	高乐祥(74)
塔石乡旧貌变新颜新探	王光辉(79)
施秉县粮食前景战略浅议	邓仙女(93)
黔东南州农民负担问题透视.....	罗朝军(100)
加快农村社会保障体系的建设.....	杨昌才(107)
凯里市农村养老保障的困惑与设想.....	杨 文(122)
寿险客户管理探讨.....	张绍志(128)
加强价格行政执法手段探索.....	段晓兵(136)
关于完善农村土地使用制度之我见.....	杨 扬(141)
加快农村电话网建设是发展农村经济的迫切需要	
.....	曾健生(148)
发展农村电力事业 振兴黔东南经济.....	龙春红(153)
浅论铁路运输与黔东南经济发展.....	艾晓兵(161)
浅谈台江县交通状况与经济发展.....	韩季华(168)

股份合作制——黔东南州国有小企业改制的首选形式	任 灵(175)
企业形象略论	杨秀军(178)
论企业兼并收购及政策	肖 林(190)
国有企业改革中需要解决的几个问题	马剑英(202)
当前企业破产热反思	马建兵(213)
黔东南州企业经济效益浅议	杨通玲(219)
贵州烟草行业改革的构想	李 荣(224)
关于岑巩县国有企业改革调查报告	王 芳(231)
校办产业 把发展经济引入校园	王泽淮(237)
浅论税收的增长方式	孟庆武(250)
加强财务管理 提高经济效益	张永革(258)
医院经济管理之我见	吴新丽(266)
医院财务管理存在的问题和对策	贺丽琼(274)
试论金融市场的建立与发展	王 红(281)
农房改造是减少火灾事故的根本途径	周清峰(287)
发展民族地区经济与消费者购买心理研究	田 筠(294)
论“一把手”的基本素质	王安邦(301)
培养选拔少数民族妇女干部的问题与对策	李文昌(306)
识才容才聚才用才是民族经济腾飞的关键	杨文燕(312)
试论黔东南经济发展中的人口问题	孙 萍(317)
试论“养成教育”的作用及其运用	刘 龙(323)
医院文化建设浅议	杨尚维(328)
扶贫项目的实施要与服务体系的完善相结合	张建平(336)
浅谈抑制民族地区脱贫反弹的思考	廖奇勋(347)

民族地区非公有制经济超常规发展探微

王家祥

非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导,使之健康发展。

一、问题的提出

民族地区由于社会的历史的原因,经济发展比较落后,社会发育程度比较低,交通不便,人民生活比较贫困。以黔东南苗族侗族自治州为例,1996年,全州农民人均纯收入为999元,仅为全国平均水平的51.8%,还有100多万人口生活在贫困线以下。为了加快民族地区经济发展,到本世纪末实现使三分之一的农户生活达到和接近小康,三分之一的农户稳定解决温饱,三分之一的农户基本解决温饱,城镇居民生活总体上达到小康水平的目标,除了争取中央和省的大力支持,增加投入外,还必须认真研究州情,因地制宜,深化改革。从总体上来看,黔东南州经济的发展面临着三大问题。一是投入问题。黔东南资源虽然丰富,但随着国家产业政策的调整,今后十五年内,对黔东南资源开发不会有大的倾斜,不可能得到国家大项目的投入。二是财政问题。1996年全州财政收入4.86亿元,而支出7.24亿元。在吃饭都难以保证的情况下,财政能投入建设的资金很少。同时,还会出现大量挪用专项资金发工

资。三是随着投资体制的改革和社会主义市场经济体制的逐步建立,民族地区面临的资金问题和困难将会更多。因而,黔东南州经济的发展不能象沿海地区那样通过大规模的建设投资来实现跳跃式的发展,只能在现有的基础上,自力更生,艰苦奋斗,同时积极争取上级的投入,吸收外资,加速改善经济条件。更重要的是,要充分利用社会闲散资金,发展个体私营经济。

二、地位和作用

发展个体私营经济,对于推动民族地区经济建设和社会发展具有特殊的重要作用。

1. 发展个体私营经济可以转移大量的农村剩余劳动力,扩大就业门路。现在黔东南州有农村劳动力 180.4 万人,按 276 万亩耕地每年生产两季计算,只需 95 万个劳动力就完全能够承担。也就是说,全州农村尚有 85.4 万个富余劳动力。如果能大力发展个体私营经济、乡镇企业,就能够把农村富余劳动力转移到第二、第三产业上来,从事多种经营和山区综合开发,使大量的农村劳动力有发挥作用的用武之地,实现人力资源的充分利用。改革开放以来,黔东南州广大农村通过发展个体和私营经济,向第二、三产业转移了富余劳动力 51 233 人,年创产值突破亿元。若将现有的富余劳动力的 80% 转移到发展个体私营经济上来,那么全州的个体工商户将增加 50 万户,按现有的工商户纳税户均 1175 元计算,全州财政收入就可以增加 5.88 亿元,相当于 1996 年全州财政收入的 1.2 倍,整个黔东南民族地区的经济活力也就被调动起来。

2. 发展个体私营经济可以把大量的闲散资金转化为生产资金,解决民族地区投入不足的问题。在社会主义市场经济条