

菸酒稅史



中華民國十八年十一月出版

菸酒稅史上冊

精裝定價大洋叁元

總纂

程叔度
秦景阜

副纂

姚大中

分纂

陳韜 陳協恭 王壇
王浣 徐撫叔 賀彥吾
盧宗謙 曹仁化 蔣履曾

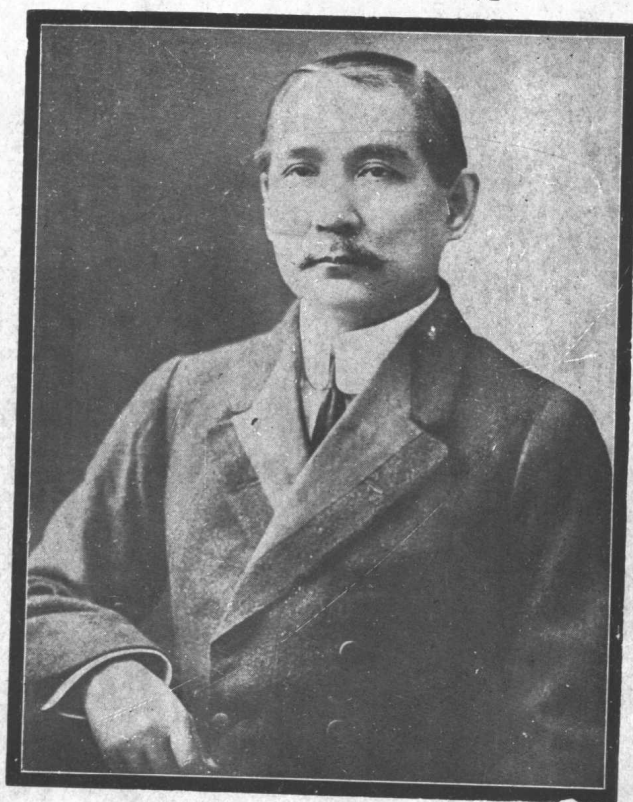
發行者

財政部菸酒稅處

印刷者

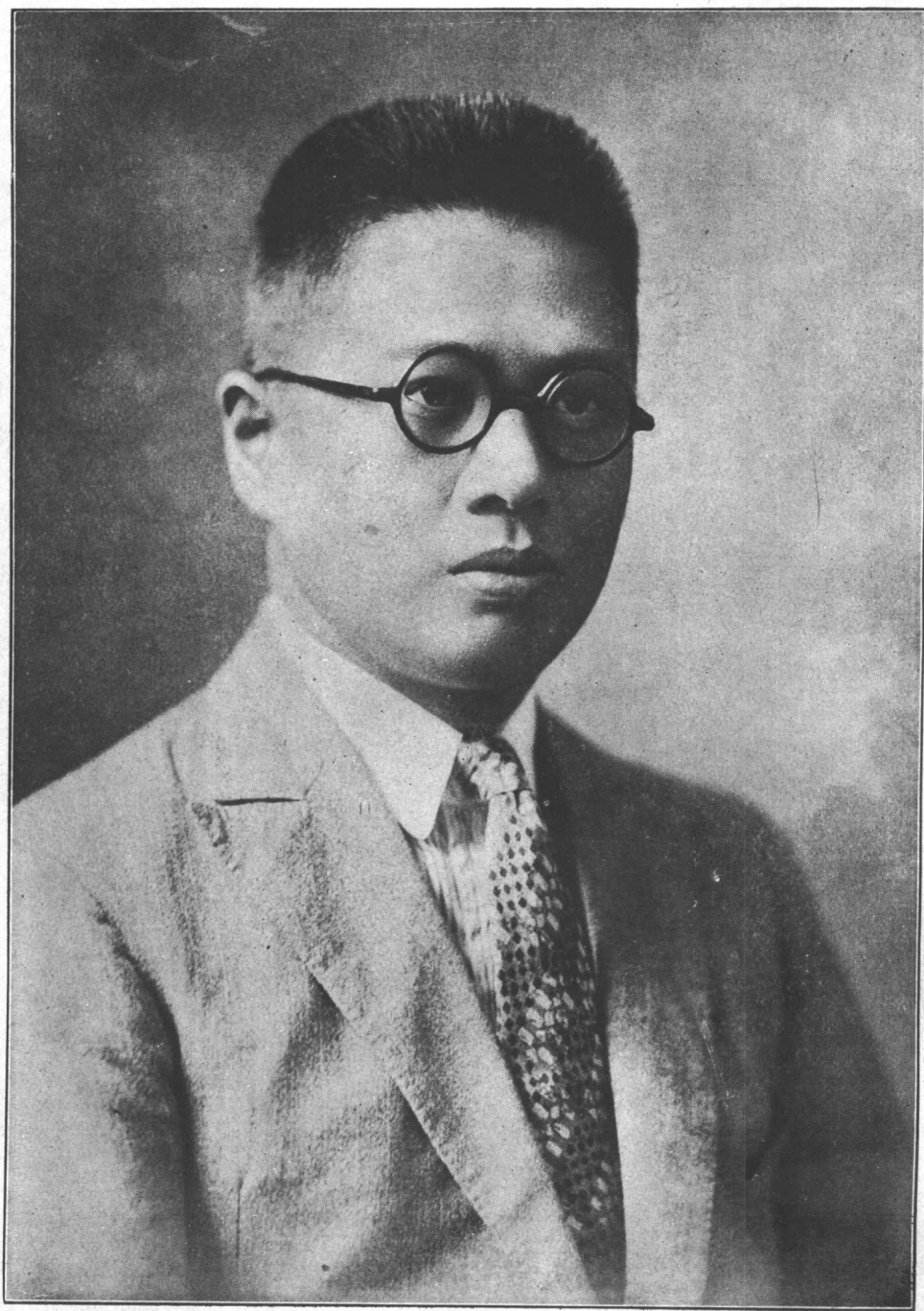
大東書局

總理遺像



總理遺囑

余致力國民革命凡四十年其
 目的在求中國之自由平等積
 四十年之經驗深知欲達到此
 目的必須喚起民眾及聯合世
 界上之平等待我之民族共同
 奮鬥現在進行革命尚未成功
 現務須依照所著建國方略建
 國綱領及建國大綱之義繼續
 貫徹到底決不達目的誓不罷
 休及求最近主張開國會議以
 期廢除不平等條約尤須於最
 短期間促其實現是所至囑



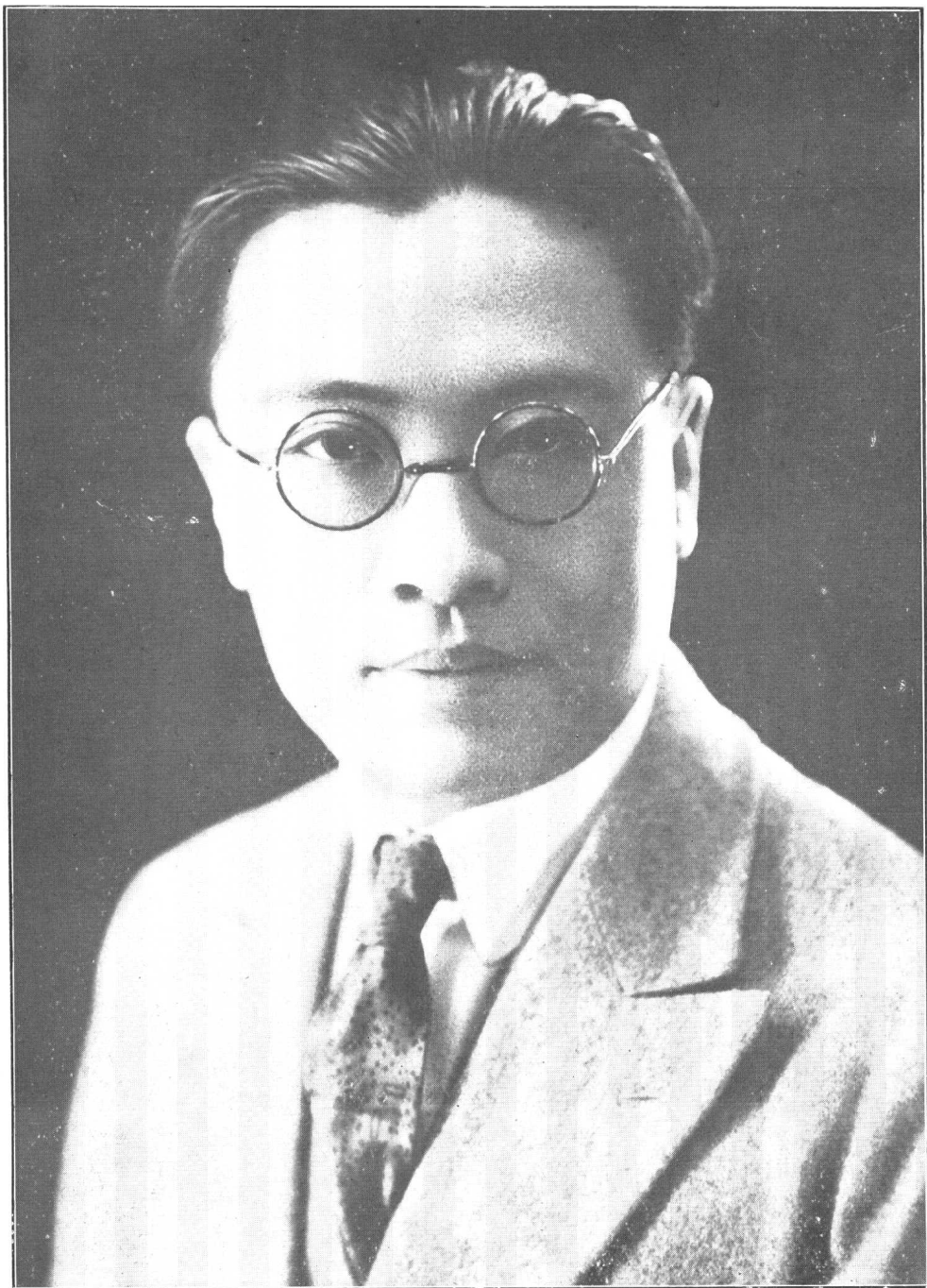
文子宋長部政財



財政部次長張壽鏞



生 調 李 長 次 部 政 財



度 叔 程 長 處 處 稅 酒 菸 部 政 財 任 前
 募 總 兼 席 主 會 員 委 務 稅 酒 菸 理 整



秦景阜 財政部菸酒稅務委員會主席兼總纂
長處處稅酒菸部政財



中大姚纂副兼員委務常會員委務稅酒菸理整

菸酒稅史

卷首

菸酒稅史序

古者分土治民。必周知其夫家田畝六畜器械之數。蓋未有不知其數而能制其貧富者也。是以漢高入關。蕭何收秦圖籍。周知四方盈虛強弱之實。漢祖賴之以定天下。唐代簿錄。元和國計。巨細無所不具。宋因之爲景德皇祐治平熙甯四書。網羅一時出內之計。其後有元祐會計錄。大綱凡五。曰收支民賦課入儲運經費。視昔人所作。又加詳焉。此古人理財專書。卽今之統計學也。今國家與東西洋各國并立於世界之上。各國統計之學。精密詳覈。條分縷析。無一事不有專門之學。無一學不有專門之書。而吾國求所謂元和國計元祐會計之書。尙不完備。何怪乎各國日躋於富強。而我尙淪于貧弱也。子文重掌度支。一載有餘。財部組織。分關務鹽務賦稅錢幣公債菸酒印花捲菸各署司處。而程君叔度。秦君穎春。實先後任菸酒稅處長。關於菸酒事務。因革損益之故。蒐羅董理。成菸酒史一書。區分類別。共爲九章。凡稅制變遷。產銷狀況。窮源竟委。洪纖弗遺。夫權酷昉自漢代。菸稅始於勝清。在昔國家僅視爲無足重輕之數。未嘗設有專官。今則爲國稅收入大宗。歲額以數千萬計。程君秦君竭九閱月之力。爲菸酒勒成

專書。俾當局者資以稽覈。後來者有所考鏡。斯書既成。吾知繼起而作關務鹽務賦稅錢幣公債印花諸史者必且益加詳盡。子文不敏。願拭目以觀其成焉。中華民國十八年九月宋子文。

菸酒稅史序

關之有征。非古也然。政事與財用遞相推演。用一緩二之制。不適用於物競之日。故漢之時。已權酤焉。酤既權矣。凡類於酤者。皆可權也。則菸其一也。菸酒非人生所必需。權之誠是也。顧權之不得其道。畸輕畸重。則病在商。或上或下。則蠹在國。法與人重焉。人者守法者也。法者資於人者也。法不立。雖有賢者。無所適從。法立則不肖者不能獨亂。吾國權政。勢如也。菸酒之權。向與釐金併。釐金不良。爲世詬病。蓋舉日用之品而皆權焉。古今中外。無此制也。今以國用不足。日言裁釐。而迄無彌補之方。獨此菸酒之權。自前清卽已拔諸百貨之外。則今日整齊之董理之。不特可爲裁釐之補。亦所以寓禁於征也。秦君顧春。總權菸酒。汲汲圖改革。仿馬氏通攷之例。類分條繫。共爲九章。曰菸酒稅史。凡各國良規。足資借鏡者。並附錄焉。全書告竣。屬余序之。余旣舉菸酒之宜權。及權之宜得其道。及得其道。可爲裁釐之助者。告之勉之。而復有所感者。則以今日物競天擇之時。哲學家言。用腦過度。則菸酒需用愈廣。安得使清靜敦龐。相與返於古也。是爲序。共和紀元十有八年十月四明張壽鏞。

菸酒稅史序

將於寰瀛棣通之世。鼎革甫成之日。昧設置之大計。違羣庶之嗜好。嚴法令求輸將。詎然曰。是寓禁於徵也。其術欺。矯其枉而過之。一任國人昏狂爭逐。而不加整理。其害先中於民生。而其利不及於國計。復曲爲之說曰。是自由貿易也。其術疏。吾國歷史上之稅法。租調庸其最普通矣。關於民食者。鹽茶而外。祇有權酤。而菸稅獨闕。菸酒之爲物。寒不可衣。饑不可飽。而國人消費之量。與日俱增。舶來品復駁駁焉侵入。禁之勢不可能。庫藏之收入。亦視此爲調劑。改革之始。苦無成法可循。既不易窮流溯源。又無從彙核綜計。值此財政力求整飭之時。菸酒兩稅。實亦佔一大部。況東西各國對於菸酒。或絕對禁止。或購用國產。法令綦嚴。我國則絕不限制。將欲挽救而抵補之以寒漏卮。要非明瞭乎過去現在狀況。固未易整齊畫一。措置有當。迎刃而解也。今部長宋公。特設整理委員會。以程處長叔度秦處長穎春總其成。在會諸君。以討論之資。萃爲一編。曰菸酒稅史。舉凡從前之沿革。現今之區域。以及各種章制規則辦法狀況。臚舉無遺。都分九章。雖或搜集未周。間有遺珠之憾。然後之手。是編者。研求參考。實已因應咸宜。範圍不過。豈特爲一時之掌故已哉。歲計之盈絀。商業之盛衰。將於此焉覘之。是爲序。

菸酒稅史序

中華民國十八年九月中浣李調生。

菸酒稅史序

古者關津有禁。商賈有征。種別既繁。流行尤複。是以司農掌計。課歲成書。筦權取贏。循年列表。凡所以詳變遷之序。著經度之規。紀實課功。昭示來許也。菸酒釐稅。始自晚清。時值軍興。藉以裕餉。事定之後。因仍不廢。然其稅固與百貨同征。未嘗有特稅之制也。民國肇建。歲用不充。司計者鑒於列邦菸酒稅率之重。實合寓禁於征之義。具化民瞻國之功。於是夷考成規。審度時勢。遂有菸酒公賣之舉。惟其時政綱不舉。吏貪法弛。徵收既隨地而殊。稅率尤參差不一。十餘年來。雖國用稍資挹注。而流弊日以滋多。揉雜紛紜。迄無統緒。簡編記載。更付闕如。統一告成。百端興舉。去歲一月。宋公子文受任財政部長。承積弊之餘。值維新之會。銳意整頓。不遺餘力。叔度承乏菸酒稅處。亦以劃一稅率。改良征收爲職志。乃請於部長。創設整理菸酒稅務委員會。藉集思之益。謀改進之方。詳定規章。剔除弊害。擘畫經時。規模略具。惟是載紀未備。原始不詳。著述不聞。績效無考。爰於本會特設編輯一股。舉凡稅制之緣起。稅率之增減。章程之變更。收支之盈絀。詳稽博採。以類相從。其事實之繁賾者。分節以敘之。其辦法之錯綜者。著論以明之。至於區域之界限。名色之異同。亦復分別紀注。取便觀覽。叔度初任總纂。旋調長捲

菸稅處。而賡續其事者。則屬之秦君穎春。更延聘通才。分任編纂。蓋從事者十餘人。需時者九閱月。而全編始克告成。條分縷析。粲然可觀。夫行千里之途者。必先詳其程引。造百級之塔者。必當範其雛形。叔度纂輯是編。非所以表襮成勞。實藉以考鏡往跡。後之繼者。更因勢而利導之。自必日增月進。綱舉目張。裕國便商。可操左券。是則叔度私衷所冀。而是編之作。爲不虛矣。武進程叔度。

菸酒稅史序

經制國用。視乎稅收。菸酒二者。列爲專稅。消費普及。編氓品質。屬於奢侈。揆諸利用厚生之旨。適符求前却行之例。自來政治專家。公私撰述。同然一辭。主張重課。此固無間古今中外。而萬矢一的者已。遠稽我國權酒制度。始於漢之桑宏羊。唐起貞元。宋元明清。遞互損益。吾國菸草。於明季由呂宋輸種。前清末葉。漸次徵釐。流行之廣。與酒無殊。景阜嘗謂多種菸。少種穀。多釀酒。多耗穀。且均含毒質。妨礙衛生。故重徵不爲苛。薄賦不爲惠。此無他。非夙嗜者。雖強之而不能嗜。嗜之者。卽禁之而如故。吾國嗜菸酒者。假以戶口十分一計之。每人每月平均一元。年耗幾達五萬萬元。甚矣嗜好細故。沿習既久。積重難返。其數計至出人意料之外也。況自互市局開。舶來菸酒。壅塞市場。民性嗜奇。金錢外溢。不獨國家財政有關。卽論國民經濟。亦覺剝蝕靡遺。清季庫藏匱乏。始議特稅菸酒。藉資挹注。民國四年。前財政部設全國菸酒公賣局。各省設總分各局。五年設全國菸酒事務署。迄今二十餘年矣。然而省自爲政。絕不一致。稅率輕重懸殊。標準互異。名目複雜。辦法參差。良好收入。整理無方。散漫凌亂。莫可究詰。我國民政府。定都金陵。統一南北。部長宋公。東山再起。重綰度支。令程君叔度。長菸酒稅處。理繁析紛。漸有