

牧令書卷十五

保息目錄

養民

朱澤澧

吏難一

張惠言

吏難二

張惠言

飭吏正俗四約

陶元淳

圖民錄

袁守定

居官格言

熊宏備

手札節要

陳宏謀

卹民

汪輝祖

蜀僚問答

劉衡

再行勸諭農民節儉蓋藏以充民用事

田文鏡

語陳修撰

潘諮

養民

吳榮光

圖民錄

袁守定

論賑貸諸法

陸世儀

留養局

黃可潤

普濟堂並育嬰堂條約

栗毓美

作吏要言

葉鎮

育嬰堂條規事宜冊

陳宏謀

陝西育嬰堂條規

崇綸

作吏管見

朱

作吏要言

葉鎮

掩骼會事宜冊

陳宏謀

埋鬻掩骼

王士俊

牧令書卷十六

教化目錄

學校

王士俊

廣化誨

陳宏謀

手札節要

陳宏謀

作吏要言

葉鎮

答萬言問

許三禮

講約十則之一

與所屬牧令書二

程含章

廣教化

王鳳生

教法

王植

三省邊防備覽策略

嚴如煜

律例須知弁言

葉世倬

圖民錄

袁守定

教民

汪輝祖

未信編

潘杓燦

作吏管見

朱

作吏要言

葉鎮

勸戒

王士俊

民禮

王士俊

作吏管見

朱

作吏要言註

朱

一得偶談

王有孚

告諭

汪輝祖

居官格言

熊宏備

圖民錄

袁守定

嚴禁迎神賽會以正風俗事

田文鏡

禁敝俗

黃可潤

勸戒

黃可潤

敝俗

王植

求才

陸世儀

教士

黃可潤

紳士

王植

治士子干訟

汪輝祖

紳士

王鳳生

紳士

何耿繩

作吏要言

葉鎮

通查義學租田館舍櫟

陳宏謀

義學規條四則

陳宏謀

義學規條

栗毓美

義學條款四則之一

倪珩

考試點名除弊法

徐文弼

牧令書卷十五保息

安肅徐 棟致初輯

常變交濟斯緩急有須養民之政不亦全乎然有貫注乎常與變而爲政之所不可緩者周禮之保息是也能保息然後能養民矣

朱澤鴻 見賦役

養民

天下有其人至賤其力足以有爲散之不見其多聚之足以爲亂者閒民也古之閒民十之一今之閒民十之六通都大邑之閒民十之三窮荒州縣之閒民十之六有無田之閒民有無業之閒民

有有田而無田有業而無業之間民夫民何可以閒知其爲閒民而不處之使自力幾何而不爲亂也自井田毀限田之制累朝不能行非通都大邑財貨聚積之所則取財之途不廣謀生之術無所施周禮九職曰閒民無常職轉移職事閭師凡無職者出夫布孟子曰廛無夫里之布廛之設也所以處閒民夫布之罰也所以驅閒民使業廛三代聖王位閒民有地教閒民有法閒民之多寡有無上皆知其數而措置之今則督撫不問郡守不問州縣不問豐歲優游坐食一遇凶荒相聚爲非何所不至夫吏之於民州縣爲親近曰州縣之吏司錢穀之出入而已百姓多寡虛實之數不知也司催科之緩急而已百姓流離生死之故不知也災祲猝至

閒民嗷嗷仰望官粟給之不足於用不給展轉溝壑擊自傷心一歲饑則爲盜再歲三歲饑則爲寇一郡饑則流離就食一二省饑則寇盜之變有不可言者呂祖謙曰上者修先王預備之政其次修李悝之政不修預備而講求於臨時未見其有濟先王預備之政自井田毀數千年不復呂氏猶以此爲上者貴得其意耳詩曰嗟嗟保介維莫之春亦又何求如何新畬月令曰王命布農事命田畝東郊修封疆審端徑術善相邱陵阪險原隰土地所宜五穀所殖以教道民必躬親之農乃不惑古者設農官親行田畝教誨農事至再至三非故事也王制曰土無故不殺犬豕麋人無故不食珍庶羞不踰牲又曰九年耕必有三年之食月令曰命有司趨

民收歛務蓄菜多積聚古者有司教民蓄積食時用禮諄諄懇懇
非故事也三代聖王養民之制縱不能復猶得於載籍中推求其
懷保無已之意今並其意而亡之矣旣亡其意卽日修補救之政
欲民不閒游坐困豈可得哉夫預備之政不復徒存此區區之意
烏足以濟而不知其非也今日州縣之吏所漠然無有者此意耳
責今日州縣之吏使顛連無告之民代種富民之田定之以令不
行也隨之以罰不行也設又使顛連無告之民日習百工之業教
之不勝教也督之不勝督也所望於州縣之吏者惟此意也今之
爲吏者有能致意於溝之洫之耕之耨之者乎有能致意於食之
用之節之積之者乎有其意而行之不善於民無益也亡其意而

覩然處於民上將焉用之一邑之勢養無田無業之閒民難養有田有業之閒民易養閒民於災荒之日難養閒民於豐亨之日易邑有里里有鄉鄉有圖圖有老一圖也有田有業者幾家有田不耕有業不勤者幾家無田無業傭工操作者幾家老預教之官親行之教之以耕耨教之以攻業教之以濬畝澮教之以遠服賈教之以量食教之以節儉教之以多蓄積民自爲積先王預備之政也官之教之不以爲民之事而以爲已之事民之奉行不以爲官之事而以爲已之事官之意入乎民民之意體乎官有田有業之民有所餘無田無業之民有所賴而又有常平社倉義倉之積以備不時之用此在吏之善爲之也嗚呼其亦難矣漢唐以來養民

之政陵夷墮壞無一存者循吏如龔遂朱邑輩傳其人不傳其政
非政之不傳一人之政而非一代之政宜其不傳也當此政敝壞
民游佚之時望有循吏其人者因意以立政立政以養民豈不難
乎幸有其人所用非所長所長非所用加之時勢之倥傯賠補之
逋累大吏之阻撓奸宄之讒毀卒不得志以去坐使有田有業之
民樂歲終身苦凶年不免於死亡又何問無田無業之民乎此有
識者所深憂也

張惠言

見保甲書卷二

吏難一

古之吏難乎今之吏難乎古者民食君之食而衣君之衣服君

教而事君之事生齒以往至於老死皆有以給之人民車輦馬牛
六畜皆得以數計故其民有貧富而無凍餒而其爲州黨之吏者
其始皆與其民輩作輩學其德行道藝爲衆所興也而還以長其
鄉里故衆服以聽其所治上者五百家降是乃百家以下至五家
而止其人習故不察而悉其事簡故不勞而詳當其時吏奉法守
條教而天下治後世之吏則不然出五百里乃聽仕宦南人使之
治北山人使之治澤其土俗固非素悉也州縣大者數百里小者
乃百里戶口以萬計簿書案牘出入之擾強者弗能勝也送迎之
煩供億之禮舟車廚傳之費廉者勿能節也民富者貧者安居者
轉徙而流亡者吏不肖不知其何以然也賢者知之矣然而不可

如何何則耕無以爲之田賈無以爲之貲居無以爲之宅稟而粟之則無以食之殍而抑之則亂故不得不聽其貧而轉徙以至於流亡不幸而有盜賊水旱之患雖貰其租寬其賦日賑而月貸之民之死生固不可知也幸而水旱不告盜賊不發租稅以時入徭役以期辦上下相慶以爲太平而顛窮之民父賣其子夫鬻其妻爲臧獲奴婢以自存者吏不得而知也饑寒之不忍起而爲竊盜矯虔無行以入於刑僂枕首死者吏不得而知也失業無告橐項以死填委於溝洫者吏不得而知也然則吏無虐無墨無失法而民之死者已不可勝數矣嗚呼今之吏而欲古之治其亦難矣夫民賴上之力以生其生以長其子孫自食其力之所出而以其餘

奉上以相養故尊其君而親其長無事則長安有事則可用今也民自以其力養生營死以幸脫饑寒死亡之患而未可必得而又損其所以自養者以給君長奉期約吏有求焉號鬻而令之帖帖若奴隸錙銖而筭之充充若外府然而有以窮困告者庸吏作色賢吏感鬪卒莫起而爲之籌若是求民戴其上不可得也愚以爲方今之患獨患吏與民濶而不相親民之視吏也憚然若神鬼之不可卽吏之視民也芸然若履崇山而視原隰之草木無所別之民之疾痛顛連而瀕於死者有執途人而哀之者矣未有號呼求拯於州縣者也其愚者不知州縣之職之宜生我也其知者知號呼之無益也且不唯無益而已州縣出一令行一法傳呼者數十