

内蒙古自治区

贯彻《食品卫生法》资料汇编

内蒙古自治区食品卫生监督检验所

一九八八年二月

执行《食品卫生法》的几点体会

1983年国家颁布《食品卫生法》，使我们开展食品卫生工作有法可依，向法治方向迈进。四年来全区各地在贯彻、执行《食品卫生法》中积累了一些经验，亦出现了一批先进单位，结合我区几年的执法工作，有以下几点体会：

(一) 要反复地、持久地进行《食品卫生法》的学习、宣传。

①《食品卫生法》公布以来，我们每年组织监督人员认真学习，结合业务工作，全区大多数县盟、市坚持每周一次学习制度，不断深入学习，以提高执法的水平，并作为逐级年终考核评比的内容之一。

② 向政府领导宣传，是取得领导重视和支持的重要一环。我们以汇报情况反映，请领导参加监督检查，以及办学习班等方式向各级党委、政府、人大、政协的领导宣传，从而各级领导每年在电视台、报纸亲自作《食品卫生法》的宣传，有的以政府和人大的名义下发加强食品卫生工作的文件。有的市、区成立食品卫生领导小组，（呼市、通辽市、青山区），每年定期部署计划、检查、总结发奖。

③ 向食品生产、经营单位的全体从业人员及其主管部门领导宣传，通过年年办班的宣讲《食品卫生法》，全区自86年以来建立了“学法考试合格发证”的制度，对主管领导亦年年办班，1987

年为从业人员办班4219期，参加学习人数达140630人，为主管领导办班24期，参加学习1307人。从而使食品卫生法及有关内容在这些行业做到人人皆知。提高执法的自觉性。

④ 每年印刷各类宣传品，1987年印刷52963份，并通过电视、广播向群众宣传，不少盟、市开展宣传月、周、日的活动（通过市政府已决定每年五月为《食品卫生法》的宣传月）。做到家喻户晓，以利于群众监督。

（二）制定地方性法规，以完善法治

全区为使执法、监督有所遵循，以卫生厅名义下发了“卫生许可证发放管理办法”和“各类食品行业暂行标准”等10多个法规性文件。各盟、市亦以政府和卫生行政部门下发了“行政处罚实施办法”、“食品卫生管理细则”、“监督程序”、“监督员、检查员守则”等文件。

（三）逐步充实和完善食品卫生监督网

全区已有专、兼职监督员1025，经过调整，从事第一线的监督员在80名以上，但要在120万平方公里面积上，对44578个生产经营单位及数百个集贸市场进行卫生监督，数量上迄今不能适应；因此85年以来在全区推行由卫生行政部门任命的在乡（镇）、苏木、街道办事处以及商业、饮食等主管门增设食品卫生检查员，在监督员领导下，承担部分监督任务，87年有的盟、市，在市区以居委会设食品卫生报告员，承担群众监督的职责。现在有通过

市、呼市、包头、赤峰红山区等建成较健全的监督员→检查员→报告员的三级监督网。而不少盟、市还建立、健全生产经营单位的自身监督体系，局→公司→生产经营网点的卫生检查员→检测室→食品卫生科与监督部门建立密切的联系。

呼市在食品卫生领导小组倡议下，进行四监督活动，即由监督机构、主管部门和群众监督之外，增加领导监督，市政府领导经常检查食品卫生工作状况。

(四) 监督工作初步走向档案化、程序化、规范化、制度化和目标化管理。

全区自84年开始要求各地对食品生产经营单位建档建卡，以逐步统一建档内容和格式，到87年底全区建档建卡率在98%以上。其中呼市、包头、通辽、赤峰区实行三级建档，对所辖地区内的食品卫生面貌做到本底清，有利于监督管理。

全区自85年以后统一各地的监督程序，现在各地按统一程序进行监督管理。不少盟市做到监督记录完整、行政处罚的“事实清楚、证据充分、处理恰当、一事一案、一案一卷”。

86年卫生厅下发《各类食品行业暂行卫生标准》，各级监督就以此作为依据，全区按不同地区提出达标率的要求；不少地区达到炉灶隔墙化、墙、台瓷砖化、地面水泥化、防腐冰箱化、消毒三联池、支厅洗手流水化。87年考核全区总达标率达87%，而呼市、包头、赤峰、通辽等市的达标率在95%以上。

监督机构和主管部门自身监督都有明确的制度和分工。一般盟、市所在地的城镇已能对生产经营单位每月1~2次的监督。每年的体检率在99.5%，五病调离率达100%（有回执），二证发放率达98%以上。

呼市自86年以来实行目标化管理。由食品卫生领导小组提出管理目标，分解到各区、各主管部门，逐级下达。实行以条为主，条块结合的管理体系。然后签订承包合同。市长与各区长和主管局签订，各区和主管局与所属生产经营单位签订。市卫生局→市站→区站签订。年终考核验收后兑现，收到较好的效益。

（五）加强索证和检测

呼市对外来食品要求有证。无证必须检验，合格后方可上市。对地产食品每年有重点检测3~5类、14种。全区地产食品合格率达78.3%，其中赤峰为84.7%，包头20.3%，呼市82.5%，在防止食物中毒起到较好效果。87年的食物中毒要比86年有所上升，但大多数发生在农村，因食用病死畜肉以及个体商贩所出售的不洁食品引起。全区也有如通辽市翁牛特旗4年已无一例食物中毒。

（六）考核评比是推动工作的有效措施

84年以来全区年年考核评比，奖励先进，因此有效推动食品卫生工作，并出现一批先进城镇和单位，如赤峰市、通辽市、翁牛特旗连续三年被评为第一名。

存在问题：

1. 全区不平衡，旗、县达标率较低，反映我区生产经营单位条件差，改建改修的经济实力不足。

2. 监督员数量少，素质还不高，需要不断学习提高。

3. 检测手段陈旧，旗县一级大多只能作细菌检验，理化上的仪器老化，需要更新和装备。

4. 全国性的实施细则迟迟下不来，对行政处罚上虽有地区性的，但吃不挂。

5. 改革、有偿服务开展不够，因时不同步，一些收入、罚款全部收归财政影响积极性。

一九八八年元月

呼和浩特市, 1986年

开展食品卫生达标活动经验介绍

自1983年“食品卫生法”颁布以来, 我市在贯彻执行“食品卫生法”, 进行食品卫生监督监测工作中, 首先抓了广大食品生产、经营人员和领导的食品卫生法和食品卫生知识的学习培训工作, 以提高执行食品卫生法的自觉性。继而又大抓了卫生设施的治本建设, 使全市食品生产和经营单位达到了墙壁瓷砖化, 地面水磨石或水泥化; 全部具备了防蝇、防尘和冷藏设备。

1985年我们把工作重点转入建立卫生档案、加强自身建设和大抓“四个监督”工作上, 从而使我市食品卫生监督管理工作逐步走上了正规化、系统化和科学化监督管理的轨道上。为1986年在全市六个旗、县、区范围内, 全面开展目标化监督管理的食品卫生达标活动, 创造了条件, 奠定了基础。

从一九八六年八月九号由市政府贯彻食品卫生法领导小组组设巴图苏和付市长亲自主持召开了全市食品卫生达标动员大会, 参加会议人员有各旗、县、区分管旗长、县长、区长、卫生局分局长、各级防疫站站长、食品科主任, 和市三区各主管局领导、管理站站长。会上呼市卫生局乌云塔娜副局长布置了八六年呼市食品卫生五食行业达标标准和达标方案以及呼市十类廿五种食品

品的感官指标要求，围绕食品卫生达标工作巴市长做了重要讲话，并提出了城市食品卫生工作目标化管理的八项原则和具体要求。会上各旗、县、区政府领导和市内各食品生产经营企业单位主管局领导对今年本地区、本系统的食品卫生工作达标进行了表态，最后——和巴市长签订了保证完成任务的责任状。

根据内蒙一九八五年包头食品会议精神，我市今年食品卫生工作的目标是：

1、市内三区食品单位达标率要达到80%以上，上、托、郊食品单位的达标率要达到70%以上；

2、全市各有关系统食品单位达标率要达到80%以上，其中商业局系统达标率要达到90%；

3、食源性疾病，肠道传染病的发病率比去年下降10%；

4、食物中毒人数控制在100人次以下；

5、我市及驻呼食品生产企业的食品检验合格率比去年提高10%，争取达到85%。为完成以上目标任务，我们在达标活动中做以下几方面的工作：

一、设立专业组织：

市内成立了达标活动组织组、技术组、宣传组、后勤组，其中组织组负责监督检查全市达标活动的进展情况，解决工作中存在的疑难问题，协调各项工作的顺利进行；技术组，负责达标工作的业务技术指导；宣传组，通过报纸、电台、广告等各种形式

及时宣传报导达标工作的进展情况；后勤组，保证工作用车辆及其它方面的要求。以上四个小组密切配合、互相协调来保证全市食品卫生达标活动的顺利进行。

二、开展广泛深入的宣传活动：

在全市达标动员大会后，各旗、县、区系统在辖区范围内大张旗鼓的宣传了食品卫生达标活动的任务、目的、意义、层层动员，制定方案、具体部署，使各级领导把食品卫生达标工作列入了自己的工作重点。通过各种宣传、广告栏、广播、电视晚报等形式进行宣传，让广大群众，特别是食品生产经营企业单位了解当前城市食品卫生工作达标活动的目的、任务，有利于各项工作的开展进行。

三、为完成达标活动的各项任务，采取逐级承包责任制：

为完成以上达标活动的各项任务，我们采取了逐级承包的办法，即层层签订保证完成任务的责任状。市长和各旗、县、区及市内各主管局领导签订责任状；各主管局和下属各公司分管领导签订责任状，以此类推保证完成任务的责任状签订到了每一个从业人员的个人。卫生系统内部逐级也签订了保证完成任务的责任状，市卫生局长和站长签订，站长和食品科主任签订，食品科主任和每个监督员签订，市站站长和各旗、县、区防疫站长签订，任务明确、指导具体、责任到人。

四、贯彻并坚持巴市长提出目标化管理的八项原则：

1. 法制化原则：

监督管理部门要有法必依、执法必严、违法必究，坚持法律面前人人平等，抵制权大于法的现象。在贯彻55年提出的食品卫生工作要实行领导监督、专业机构的监督、企业内部自身监督和群众监督四个监督同时要坚持以“食品卫生法”为准绳。食品生产、经营单位对于不符合食品卫生法的食品要作到不生产、不加工、不采购、不运输、不贮存、不销售。

2. 科学化原则：

食品卫生工作要实行科学化管理，建立分级管理网：市防疫站——区防疫站——自身管理机构——食品生产、经营单位专、兼职人员，实行条块保证，块块监督，条块结合的方法。

3. 标准化原则：

今年我市的食品卫生工作采取了目标化管理的原则。各单位根据全市达标动员大会布置的哈尔滨市“五食”行业达标标准，结合本部门的具体情况制定本地区、本系统单位的实施方案及措施，以保证全市标准的实现。有关部门要严格执行国家颁布的食品卫生标准，执行卫生质量监督权，凡不符合卫生要求的产品，不能视为合格产品。

4. 制度化原则：

食品卫生工作要层层建立岗位责任制，把责任落实到单位、班组、个人。全市食品行业的各个岗位要根据自己从事食品生产、

经营的具体内容制定切实可行的符合食品卫生法要求的卫生岗位责任制。把卫生责任制的落实情况作为层次检查、考核的内容。

5. 经常化原则：

食品卫生工作要坚持经常化、贵在坚持，不搞上下齐动应付检查团，杜绝“一度达标”过后更差的现象，要做到领导在与不在一个样，检查不检查一个样，工作忙时闲时一个样，节前节后一个样。

6. 群众化原则：

食品卫生关系到千家万户的大事，作为食品卫生监督部门必须动员群众关心食品卫生质量，采取多种形式建立可行的制度，把食品卫生的知识教给群众，把监督权交给群众，如公布监督部门的电话，建立群众监督检举箱，和来人来信登记簿等，支持鼓励人民群众检举揭发违反食品卫生法的行为。

7. 道德化原则：

搞好食品卫生工作，反映一个单位和个人精神面貌和精神水平。作为社会主义企业和社会主义制度下的个体经营者，要牢固树立卫生第一、质量第一、健康第一、服务第一的思想。只顾赚钱不顾人民身体健康就丧失了起码的社会主义职业道德。

8. 自觉性原则：

食品生产经营企业和个人，要自觉地遵守“食品卫生法”及自治区、市的地方性法规和规定，自觉地遵守本单位制订的各项

卫生制度。通过法制教育和食品卫生知识的学习，把食品卫生工作由被迫去做变为自觉的行动。

五、加强食品卫生法及有关卫生知识的培训工作：

今年我市开展食品卫生达标活动以来，全市的食品从业人员由各级防疫站和自身管理机构负责，分期分批的全部进行了法标知识的培训，干什么、学什么，建立了从业人员岗位责任制，并进行了考试。把学习食品卫生法及有关知识的学习和经济挂勾，奖惩严明。

六、四级建档工作：

我们呼市今年的建档工作是四级建档：即市站、旗、县、区站、管理站、食品生产经营单位。市站建立全市各食品行业的系统档案，对全市有影响的大型食品单位也进行建档，各旗、县、区站和管理站对辖区内的所有食品单位都进行建档，建档率100%。

七、全市食品卫生达标验收情况：

根据全市达标动员大会布置的各项任务，在达标验收工作中，各旗、县、区政府分管旗长、县长、区长亲自带队，由本地区卫生局长、防疫站长、工商局局长参加，一律按标准严格把关，逐项检查，凡达不到标准的单位立即停业，限期达标，限期不达标者吊销卫生许可证和营业证。今年我们全市的食品卫生达标工作采取了三级验收层层把关的方法，即：食品生产、经营单位主管部门自行组织验收；区政府贯彻食品卫生法领导小组验收；市政

府贯彻食品卫生法领导小组验收。最后根据验收的结果进行达标活动的初评；分数只占50%，内蒙考核成绩占50%，两次考核验收的成绩作为今年达标活动奖惩兑现的依据。

八、今年我市的食品卫生工作开展达标活动还有以下几方面的新突破：

1、全市的食品生产经营企业单位包括个体户增设了卫生组织，建立了卫生制度，奖罚严明。实行角头岗位责任制，条款分明，责任到人。

2、食品卫生工作采取了逐级承包责任制的办法，层层签订了保证完成任务的责任状。条条保证，块块监督、条块结合。

3、全市的食品从业人员全部进行了法标知识的学习，现在所有的从业人员基本上懂得了自己所干的工作在卫生方面有哪些要求。

4、我们和市工商局、兽医站共同培训了32名流动检疫人员，专门负责农贸市场肉食的检疫工作，现在每个农贸市场都有专门的肉检人员，保证了上市肉食的检疫工作。

5、全市的饮食业如工间接触食品处全部贴瓷砖1.5米以上，有的已经瓷砖到顶。出售冷荤拼盘的单位均设置了专用冷荤间，有专用工具，并安装紫外线消毒灯设、个体户和无条件设置冷荤间者，必须有冷荤案及专用工具。

6、全市所有的食品经营销售单位，都设置了流水洗手设备。

7. 全市销售肉食的门市部，均设置了专门的修割间，不具备条件者设置与销售隔开的修割案保证出售的肉食符合“四不带”的卫生要求。

8. 全市的饮食业全部推广使用了一次性筷子，接待集体就餐时实行公勺公筷制并选择了两个大型的宾馆，集体就餐试行分筷制。

9. 全市的食品摊贩统一胸前佩戴贴有本人像片的经营证，上面有卫生合格证、健康证、营业执照的号码，杜绝了无证经营的现象。并要求出售直接入口食品的点设置流水洗手设施。

继续深入贯彻 《食品卫生法》切实加强城市 食品卫生监督管理工作

——内蒙古自治区卫生防疫站

根据上级的指示，去年九月通辽市、县合并，形成市管乡镇的新体制。全市总面积 3861 平方公里，辖六个镇，二十二个乡（苏木），十八个国营农牧林场，水库和市区十个街道办事处，总人口为六十四万。有各类食品生产、经营企业 2110 个，其中：各类食品加工厂 67 个，饭店、冷饮店 226 个，集体食堂 68 个，村食品商店 376 个，国营肉食店 7 个，集贸市场 15 个，个体各类食品小加工及摊贩 1351 个，现有食品从业人员 7344 人。

八七年，我市的食品卫生工作主要以中共中央《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》为指导，以“预防为主”的方针为主导，以提高食品卫生质量为重点，以保障人民群众身体健康，促进四化建设为目标。在各级党政部门的正确领导下，在有关业务部门的帮助指导下，在全体饮食从业人员的努力下！坚持实事求是、有法必依，执法必严，违法必究的原则，对各类食品生产、经营单位及个人实行食品卫生监督和自身管理相结合，加强业务技术指导，健全落实组织制度及岗位责任制，加强食品卫生基本建设，不断完善食品卫生条件，使我市的食品卫生面貌

发生了可喜的变化，保障了人民群众的饮食安全和身心健康。回顾我们一年来在贯彻执行《食品卫生法》的过程中，主要抓了以下五个方面的工作：

一、提高认识，加强领导，健全组织，齐抓共管。

为了使我市八七年的食品卫生工作有个新的突破，年初，我们多次召开了专题会议，认真地学习《食品卫生法》，对照《食品卫生法》的要求，检查存在的问题，使我们对进一步贯彻《食品卫生法》，搞好食品卫生工作的认识又提高到一个新的高度。我们认识到：食品卫生不仅是关系到广大人民群众身体健康的大事，也是建设社会主义精神文明的重要内容，是关系到子孙后代和民族兴旺的大问题，是促进祖国四化建设不可忽视的一个重要方面。于是，我们建议市委、市政府及时召开了“全市食品卫生工作会议”，会议通过了“一九八七年食品卫生工作安排意见”，明确了今年我市食品卫生工作任务和要求。并根据市县合并的实际，重新调整和组建了市食品卫生领导小组，由分管卫生的市委副书记，市政府付市长，市政协付主席，市政府办公室付主任分别担任食品卫生领导小组的正付组长，财政、卫生、工商、商业、供销、粮食、爱卫办、畜牧、计委、法院、市委等有关部门领导为领导小组的成员。自成立以来，食品卫生领导小组先后召开会议：研究五月份全市《食品卫生法》宣传月活动的安排和五月中旬召开驻市集体食堂食品卫生管理工作会议以及建议市委、市政

政、市人大、市政协等有关领导在北市场召开一次食品卫生现场办公会议；又于六月份召开研究食品卫生工作如何以优异的成绩迎接全区“阿吉泰”检查及今后食品卫生工作的重点等十二次会议，对全市的食品卫生工作的发展起到了决定性的作用。市委、市政府还召开了三次全市深入贯彻《食品卫生法》大会，五次下发文件，发出两期工作通讯，防疫站为食品卫生工作发出《情况反映》15期，有力地推动了我市《食品卫生法》的贯彻实施及食品卫生工作的深入开展。为了加强对食品卫生的监督管理工作，充实和完善了食品卫生三级监督网，市政府重新任命了市食品卫生监督员12名，助理监督员7名，其中有13名监督员及助理监督员从事第一线的监督指导工作。每个乡镇苏木有一名主管卫生的领导和一名医院院长分管此项工作，每个乡（镇）、苏木、街道办事处以及商业、饮服等部门分别设立一至四名食品卫生检查员，市、区、居民委员会设一名食品卫生报告员，现全市共有食品卫生检查员90名，食品卫生报告员50名，主要负责本部门，本地段的食品卫生监督检查工作，在全市形成了多层次，多渠道，多系列的监督管理网络化。全市各食品生产、经营单位健全了食品卫生领导小组，制定了切实可行的食品卫生检查评比制度和奖惩制度等岗位责任制，设立了食品卫生管理员948名，消毒员343名，由此既做到了集中领导，又把各部门有机地联接在一起，使之做到统一组织，统一指挥，统一行动，密切配合，齐抓共管，对食品卫生工作的管理起到了积极的作用。