

前进中的潍坊人大

(1998-2002)

潍坊市人大常委会调查研究室 编

前进中的潍坊人大

(1998-2002)

潍坊市人大常委会调查研究室 编

前　　言

房忠昌

潍坊市第十三届人民代表大会及其常务委员会任期将满。本届人大工作跨越两个世纪，又跨越两个千年。特殊的历史时期，赋予了特定的深远意义。在即将完成本届人大工作使命之际，回首这五年，我们有成功的喜悦与欣慰，也有未竟的歉疚与缺憾。将本届市人大常委会任期五年来形成的重要文稿汇编成书，目的就是反思自己，镜鉴后人，让历史评说我们的得失。

本届市人大常委会选举产生伊始，人大工作面临着前所未有的良好机遇。党的十五大确立了依法治国、建设社会主义法治国家的基本方略，潍坊的改革、发展、稳定迫切需要加强民主法制建设，需要通过人大工作为经济建设和社会进步提供有力的法治保障。本届市人大常委会顺应发展大势和人民群众的要求，解放思想，实事求是，创新实践，开拓进取，努力做到无愧于人民，无愧于时代，无愧于历史。

五年的实践，加深了我们对社会主义市场经济条件下怎样富有成效地开展人大工作的认识，也积累了一些成功的经验。我们深切地体会到，要做好人大工作，必须始终坚持和依靠党的领导，紧紧围绕党的中心开展工

作；必须坚持与时俱进，开拓创新，以高昂的精神状态、求真务实的理念履行职责；必须突出重点，讲求实效，积极探索切合实际的监督工作的新方法；必须围绕代表最广大人民根本利益的要求，探索讨论决定重大事项与贯彻市委决策相结合的新方式；必须发挥代表的主体作用，探索拓展代表工作的新路子；必须倡导优良的作风，建设过硬的队伍，完善好的机制，不断探索加强自身建设的新途径。

回顾本届市人大常委会五年来的历程，我们深深地感到，这些经验和成绩，是在市委的正确领导下取得的，是与人大代表和广大机关干部的共同努力奋斗，人民群众和各方面的支持和配合分不开的。如果说本届人大工作有所突破的话，也是在历届常委会工作的基础上的突破。在波澜壮阔的人大工作发展历程上，继任者也必然会突破我们。

党的十六大为发展社会主义民主，建设社会主义政治文明，全面建设小康社会规划了宏伟的蓝图。我们坚信，只要在党的领导下，坚持人民代表大会制度，用“三个代表”重要思想统领人大工作，就一定能够在不断探索实践中，创造性地开展各项工作，以更加优异的成绩，把潍坊人大工作不断推向前进。

2002年12月

潍坊市第十三届人民代表大会 常务委员会组成人员名单

主任：孙嘉炼⁽¹⁾ 曹学成⁽²⁾

副主任：隋华堂⁽³⁾ 房忠昌⁽⁴⁾ 赵凤池⁽⁵⁾ 王在辉⁽⁶⁾

李英文⁽⁷⁾ 徐 鑫 王光明 王福金⁽⁸⁾

孙守伏 董泉才⁽⁹⁾ 刘天佑 韩俊生⁽¹⁰⁾

葛吉平⁽¹¹⁾

秘书长：梁吉人⁽¹²⁾ 葛吉平⁽¹³⁾ 李 刚⁽¹⁴⁾

委员：（以姓名笔划为序）

于金抒⁽¹⁵⁾ 王承策⁽¹⁶⁾ 王继东

王焕新 王照宏 王 磊(女)⁽¹⁷⁾

冯少英(女) 吕世荣⁽¹⁸⁾ 刘延禄⁽¹⁹⁾

齐忠礼 孙文清⁽²⁰⁾ 孙向林⁽²¹⁾

孙秀云(女) 杜国忠⁽²²⁾ 李玉林⁽²³⁾

李尔强 李德章 张元茂

张立华⁽²⁴⁾ 张明海⁽²⁵⁾ 张金瑞⁽²⁶⁾

张桂云(女) 陈法信⁽²⁷⁾ 明宝春

罗方照⁽²⁸⁾ 房永安⁽²⁹⁾ 孟庆臣⁽³⁰⁾

赵 东⁽³¹⁾ 赵传圣⁽³²⁾ 柳玉娘⁽³³⁾

袁文坤(女) 郭德启 高洪华⁽³⁴⁾

宿连池⁽³⁵⁾

温钦祥⁽³⁶⁾

鲍世举⁽³⁷⁾

满郭强(女)⁽³⁸⁾

魏元志⁽³⁹⁾

注：

- (1) 孙嘉炼：2002年4月27日，市十三届人大五次会议接受其辞职请求。
- (2) 曹学成：2002年4月28日，市十三届人大五次会议补选。
- (3) 隋华堂：2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (4) 房忠昌：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选，自市十三届人大五次会议后主持日常工作。
- (5) 赵凤池：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选。
- (6) 王在辉：2002年4月27日，市十三届人大五次会议接受其辞职请求。
- (7) 李英文：2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (8) 王福金：2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (9) 董泉才：1999年2月21日因病逝世。
- (10) 韩俊生：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选。
- (11) 葛吉平：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选。
- (12) 梁吉人：1999年8月19日被罢免市人大代表资格。

- (13) 葛吉平：2000年2月28日，市十三届人大三次会议补选为秘书长；2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (14) 韩俊生：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选。
- (15) 于金桴：2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (16) 王承策：2002年4月28日，市十三届人大五次会议补选。
- (17) 王 磊：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选。
- (18) 吕世荣：2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (19) 刘延禄：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选。
- (20) 孙文清：2001年2月26日，市十三届人大四次会议补选。
- (21) 孙向林：2001年6月27日，市十三届人大常委会第二十一次会议接受其辞职请求。
- (22) 杜国忠：2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (23) 李玉林：2001年2月25日，市十三届人大四次会议接受其辞职请求。
- (24) 张立华：1998年6月23日，市十三届人大常委会第二次会议接受其辞职请求。
- (25) 张明海：2001年6月27日，市十三届人大常委会第二十一次会议接受其辞职请求。
- (26) 张金瑞：2001年2月25日，市十三届人大四次会议

接受其辞职请求。

- (27) 陈法信：2001年2月25日，市十三届人大四次会议
接受其辞职请求。
- (28) 罗方照：1999年2月28日，市十三届人大二次会议
补选。
- (29) 房永安：2001年2月26日，市十三届人大四次会议
补选。
- (30) 孟庆臣：1999年2月28日，市十三届人大二次会议
补选。
- (31) 赵东：2002年4月28日，市十三届人大五次会议
补选。
- (32) 赵传圣：2001年2月26日，市十三届人大四次会议
补选。
- (33) 柳玉焕：2001年2月25日，市十三届人大四次会议
接受其辞职请求。
- (34) 高洪华：1999年6月25日，市十三届人大常委会第八次会议接受其辞职请求。
- (35) 宿连池：2001年2月25日，市十三届人大四次会议
接受其辞职请求。
- (36) 温钦祥：2001年2月25日，市十三届人大四次会议
接受其辞职请求。
- (37) 鲍世举：2001年2月25日，市十三届人大四次会议
接受其辞职请求。
- (38) 满郭强：2001年2月26日，市十三届人大四次会议
补选。
- (39) 魏元志：2001年2月25日，市十三届人大四次会议
接受其辞职请求。

潍坊市第十三届人民代表大会 常务委员会各工作委员会和代表资格 审查委员会组成人员名单

法制工作委员会：

主任：孙秀云

委员：（以姓名笔划为序）

于曼平 王继东 李海德 张元茂
张桂云 郎 勇 郭德启

财政经济工作委员会：

主任：李尔强

委员：（以姓名笔划为序）

马连芹 王照宏 曲卫海 杨广英
杨春湖 鲍世举 谭瑞田 魏元志

农村经济工作委员会（2001年4月30日市十三届人大常委会第20次会议决定更名为农业与农村工作委员会）：

主任：柳玉焕* 冯少英

委员：（以姓名笔划为序）

齐忠礼 池瑞亮 李德章 袁文坤
高洪华* 戴瑞德

教育科学文化卫生工作委员会：

主任：李玉林* 赵传圣

委员：（以姓名笔划为序）

王 滨 王焕新 冯少英* 李 平
明宝春 宿连池

城乡建设环境保护工作委员会：

主任：于金抒* 刘延禄

委员：（以姓名笔划为序）

王新维 吕世荣 李寿德 张金瑞
郭军生 温钦祥 窦丽湘 潘 强

代表资格审查委员会：

主任委员：李英文* 孙守伏

副主任委员：梁吉人* 葛吉平* 李 刚
罗方照

委员：（以姓名笔划为序）

于金抒* 齐忠礼 孙向林* 孙秀云
杜国忠* 张明海* 郭德启

注：*为届内离职

潍坊市人民代表大会常务委员会 办事机构负责人名单

秘书长：梁吉人* 葛吉平* 李 刚

副秘书长：张立华* 杜国忠* 孙向林* 罗方照
赵 东 王承策

办公室：

主任：杜国忠* 赵 东

副主任：尹 攀* 罗方照* 赵 东*
周晓钟 周其祥

人事代表工作室：

主任：张立华* 罗方照

副主任：邮延国* 罗方照* 丁利民
于修强

调查研究室：

主任：孙向林* 王承策

副主任：赵 东* 王承策* 刘勤友
赵 伟

注：*为届内离职

目 录

第一篇 领导论坛

履行法律赋予的职责 肩负起跨世纪的重任………孙嘉炼	(3)
坚持人民代表大会制度 努力开创人大工作	
新局面 ………………曹学成	(10)
严格依法行使职权 做好新形势下的人大工作 …孙嘉炼	(22)
自觉接受监督 推动政府工作 ………………王玉芬	(32)
增强责任意识 认真执行代表职务 ………………孙嘉炼	(37)
发挥代表作用 活跃代表工作 ………………李英文	(39)
搞好换届选举 加强基层政权建设 ………………王立福	(45)
充分发扬民主 严格依法办事 搞好换届选举 …李英文	(49)
沿着民主法制的轨道前进 ………………孙嘉炼	(53)
努力提高人大宣传工作质量 ………………鞠法昌	(57)
提高认识 加强领导 努力开创人大宣传工作	
新局面 ………………王立福	(61)
肯定成绩 总结经验 搞好人大宣传工作 ……孙嘉炼	(67)
坚持改革精神 勇于开拓前进 努力实现人大	
工作的新突破 ………………孙嘉炼	(75)
发挥人大作用 促进国有企业改革和发展 ……孙嘉炼	(85)
做好人大信访工作 维护人民群众利益 ……李英文	(90)
坚持“三个代表” 推动人大工作 ………………孙嘉炼	(95)
支持权力机关工作 发挥人大职能 ………………王立福	(98)

增强六种意识 推动人大工作	孙嘉炼	(108)
实践“三个代表”重要思想 实施依法治国		
基本方略	曹学成	(118)
认真总结经验 更加深入扎实地实行执法		
责任制	孙嘉炼	(125)
落实执法责任制 提高依法行政水平	王伯祥	(134)
充分发挥职能作用 绘就新世纪之初宏伟蓝图	孙嘉炼	(138)
拼搏奉献 扎实工作 弘扬时代精神	曹学成	(142)
坚持和依靠党的领导 完善人民代表大会制度	孙嘉炼	(146)
对个案监督几个问题的思考	孙嘉炼	(150)
地方人大工作应力促人的全面发展	孙嘉炼	(156)
切实加强和改进常委会的作风建设	孙嘉炼	(159)
依法搞好基层政权建设	孙守伏	(164)
地方人大如何应对入世挑战	孙嘉炼	(172)
落实“一法两办法” 搞好村委会换届选举	孙守伏	(175)
牢固树立正确的权力观 积极开创人大工作		
新局面	孙嘉炼	(178)
宣传贯彻代表法 充分发挥代表作用	孙守伏	(181)
解放思想 开拓创新 团结一致 依法行使		
职权	曹学成	(189)
以对人民高度负责的精神办理好代表建议	孙守伏	(199)
努力把乡镇人大工作提高到一个新水平	曹学成	(203)
提高认识 强化措施 努力搞好乡镇人大		
工作	房忠昌	(214)
紧紧围绕市委的中心工作 依法行使各项职权	房忠昌	(226)
贯彻“三个代表”重要思想 高质量完成换届		
选举任务	房忠昌	(231)
换届选举中应注意的几个问题	孙守伏	(236)

第二篇 决策规范

中共潍坊市委关于进一步加强人大工作的决定	(247)
中共潍坊市委关于进一步加强和改进乡镇人大 工作的意见	(254)
潍坊市人民代表大会常务委员会人事任免办法	(260)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于市级司法、 行政执法机关错案和执法过错责任追究的办法	(269)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于对市级司法 和行政执法机关实行个案监督的暂行办法	(280)
潍坊市人民代表大会常务委员会述职评议工作 暂行办法	(285)
潍坊市人民代表大会常务委员会信访工作 暂行办法	(290)
中共潍坊市委宣传部 潍坊市人大常委会办公室 关于进一步做好人大宣传工作的意见	(299)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于加强人民法院 执行工作的决议	(304)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于促进对外开放、 搞好招商引资工作的决议	(307)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于在全市公民中 开展第四个五年法制宣传教育的决议	(310)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于进一步开展 依法治市的决议	(313)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于认真学习 贯彻党的十六大精神的决议	(316)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于潍坊市与贝尔	

谢巴市结为友好城市的决定	(320)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于授予王乐义等 5名同志“潍坊人民勋章”的决定	(321)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于表彰潍坊市优秀 人大代表的决定	(322)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于农村经济工作 委员会更名为农业与农村工作委员会的决定	(324)
潍坊市人民代表大会常务委员会关于表彰潍坊市 优秀人大代表的决定	(325)

第三篇 经验交流

试论新形势下人大信访工作的正确定位	孙嘉炼 (329)
简论人大宣传工作发展空间的拓展	隋华堂 (336)
指导县级人大搞好代表换届选举工作应当抓住 重点和关键环节	王在辉 (342)
强化个案监督的实践与思考	王在辉 (347)
浅谈地方人大常委会行使决定权的几项原则	王福金 (353)
健全完善工作机制 依法行使好任免权	刘天佑 (361)
认真履行职责 加强预算监督	王在辉 (369)
以强化个案监督为突破点 促进依法行政工作 的实践与思考	王光明 (376)
与时俱进 开拓创新 努力做好新形势下的 人大代表工作	孙守伏 (381)
不断完善工作机制 努力探索司法监督新途径	王福金 (388)
突出重点 全面开拓 积极推动司法监督工作	

开展	王福金	(394)
关于个案监督的思考	王福金	(400)
深化个案监督 促进严格执法	房忠昌	(404)
把握大局 与时俱进 创造性地做好人大		
法制工作	孙秀云	(410)
突出重点 强化服务 练好内功 努力做好		
新形势下的人大财经工作	王在辉	(416)
以经济建设为中心 努力做好人大财经工作	王在辉	(422)
加强预算审查监督 规范预算行为	李尔强	(429)
加强对经济工作重大事项的审查监督 依法		
促进国民经济持续健康发展	韩俊生	(433)
加强执法监督 增强监督效果	王在辉	(439)
加强经济监督 改善发展环境 进一步做好		
人大财经工作	李尔强	(444)
突出重点 讲求实效 努力做好新形势下的		
人大农经工作	王光明	(449)
强化措施 扎实工作 为全市农业和农村跨		
世纪发展提供保障	王光明	(454)
突出重点 讲求实效 积极推进农业和农村		
经济结构的战略性调整	王光明	(461)
突出重点 强化监督 夯实新世纪开元之年		
农业农村工作基础	葛吉平	(466)
适应入世需求 强化监督措施 保障和推进		
农业与农村工作健康发展	王光明	(470)
讲求监督方法 增强监督效能 加快教科文卫		
事业发展步伐	隋华堂	(475)
加大工作力度 勇于开拓进取 积极为人大		
常委会行使职权服务	隋华堂	(481)

突出工作重点 增强监督实效	隋华堂	(487)
依法履行职责 增强监督实效	赵凤池	(492)
实践“三个代表” 全面履行职责	赵传圣	(497)
履行职责 扎实工作 推动人大城建环保		
工作上新水平	徐 鑫	(502)
敢于监督 善于监督 努力做好新形势下		
人大城建环保监督工作	徐 鑫	(508)
突出重点 注重实效 不断提高人大城建		
环保工作的监督效力	刘天佑	(514)
积极探索 大胆实践 努力搞好人事代表工作	罗方照	(520)
求真务实 奋发进取 努力搞好搞活人事		
代表工作	罗方照	(525)
树立创新意识 勇于开拓进取 努力开创		
代表工作的新局面	罗方照	(530)
积极探索 勇于实践 努力做好人民代表		
大会闭会期间的代表工作	孙守伏	(536)

第四篇 调查研究

关于全市组织实施“民心工程”情况的视察报告		
.....	中共潍坊市人大常委会党组	(543)
关于对全市促进对外开放、搞好招商引资情况的		
视察报告	中共潍坊市人大常委会党组	(550)
关于对市级国家机关贯彻实施“错案和执法过错责任		
追究办法”、“个案监督暂行办法”检查情况的报告		
.....	中共潍坊市人大常委会党组	(557)