

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

宁夏卷



中国计划出版社

顾问：马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编：王金祥 姚中民

副主编：曹玉书 刘克崙

编 委：赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序 一

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了一个好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至 2005 年底，国家累计新开工西部开发重点工程 70 项，投资总规模约 1 万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003 年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供 3300 万元 A 类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到 2010 年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003 年 12 月 4 日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持 79 个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题 11 个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批阅

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 宁夏交通基础设施 重点项目研究报告

第一章	宁夏综合交通发展状况	(2)
第二章	“十一五”综合交通运输面临的形势	(15)
第三章	“十一五”宁夏交通运输需求预测	(19)
第四章	“十一五”综合交通发展的指导思想、主要 目标和主要思路	(23)
第五章	“十一五”综合交通发展的建设重点	(29)
第六章	实现“十一五”综合交通发展目标的政策 保障措施	(37)

第二篇 宁夏水资源合理 利用研究报告

第一章	水资源及其开发利用现状	(51)
第二章	水资源需求预测与供需平衡分析	(67)
第三章	引黄灌区农业节水潜力探析	(75)

第四章	主要水利工程项目	(79)
第五章	水资源合理配置与高效利用	(90)

第三篇 宁夏特色优势新材料产业 重点项目规划研究报告

第 1 章	规划编制说明	(96)
第 2 章	规划背景分析	(99)
第 3 章	发展条件分析	(102)
第 4 章	规划思路和发展目标	(127)
第 5 章	发展重点	(132)
第 6 章	地区布局	(147)
第 7 章	实施规划的政策建议和对策措施	(150)
附件 1	重点项目表	(154)

第四篇 宁夏特色优势农产品加工产业 重点项目规划研究报告

第 1 章	规划编制说明	(160)
第 2 章	发展特色优势农产品加工产业的背景与意义	(163)
第 3 章	发展特色优势农产品加工产业的基础条件分析	(175)
第 4 章	宁夏特色优势农产品加工产业的竞争力分析	(188)
第 5 章	宁夏特色优势农产品加工产业发展战略	(198)
第 6 章	管理体制与运营机制研究	(215)
第 7 章	政策与措施研究	(225)
附件 1	规划研究项目表	(233)

第五篇 宁夏医药产业重点 项目规划研究报告

第1章	规划编制说明	(240)
第2章	宁夏特色优势医药产业发展的国内外环境与 重要意义	(243)
第3章	宁夏特色优势医药产业发展的支撑条件分析	(250)
第4章	宁夏特色优势医药产业发展的现状评价	(258)
第5章	重点项目发展思路、原则与目标	(284)
第6章	宁夏特色优势医药产业重点领域和重点项目	(291)
第7章	宁夏特色优势医药产业地区布局总体构想	(301)
第8章	重点项目规划实施的措施和政策建议	(306)
附件1	重点项目表	(314)

第六篇 宁夏旅游产业重点 项目规划研究报告

第1章	规划编制说明	(320)
第2章	宁夏特色优势旅游产业规划的背景分析	(323)
第3章	宁夏发展特色优势旅游产业的条件和现状	(330)
第4章	宁夏特色优势旅游产业的竞争力评价	(342)
第5章	宁夏特色优势旅游产业的发展目标和战略	(357)
第6章	宁夏特色优势旅游项目的规划布局	(362)
第7章	宁夏特色优势旅游业重点项目	(368)
第8章	促进宁夏特色旅游业成为区域优势产业的 政策保障	(405)
附件1	重点项目表	(413)

第七篇 宁东能源化工基地建设若干 重大问题研究报告

第1章	宁东基地概况和规划建设情况	(417)
第2章	宁东基地建设过程中必须坚持的原则	(422)
第3章	宁东基地建设过程中需要关注的几个重大问题 ...	(425)
第4章	推动宁东基地建设的对策建议	(434)
附录一	宁东基地建设的背景及发展对策初步研究	(446)
附录二	产品市场分析与宁夏煤化工项目规划情况	(471)
附录三	电力市场分析和电力基地布局研究	(484)
附录四	宁东能源化工基地运输问题研究	(520)

第一篇

宁夏交通基础设施 重点项目研究报告

第一章 宁夏综合交通发展状况

交通运输是国民经济发展的基础,是一切经济和社会活动的主要载体,是促进社会发展和提高人民生活水平的基本条件,对国民经济发展具有基础性、全局性、先导性的影响。改革开放以来,尤其是国家实施西部大开发战略以来,我区交通基础设施发生了显著的变化,各种运输方式组成的交通网络基本形成,网络结构有了较大改善,内外运输能力明显提高,运输质量和服务水平都有一定提升,为我区综合交通运输进一步发展奠定了坚实的基础。但还不能适应我区经济社会发展的需要。加快交通基础设施建设,进一步完善综合交通运输网络依然是“十一五”时期我区国民经济和社会发展规划的重要内容之一。

一、基本区情概况

区位状况。宁夏回族自治区是我国五个少数民族自治区之一,位于我国西北地区东部,黄河上中游,周边与内蒙古自治区、陕西省、甘肃省毗邻,地理坐标为东经 $104^{\circ}17'$ ~ $107^{\circ}39'$ 、北纬 $35^{\circ}14'$ ~ $39^{\circ}23'$,区域呈东西窄、南北狭长形状,土地面积为6.64万平方公里,占全国国土面积的0.69%,全区分银川市、石嘴山市、吴忠市、中卫市、固原市5个地级市,下辖7区2市11县和一个开发区。

自然条件。宁夏地势南高北低,呈梯状下降,全境由北向南分为贺兰山山地,银川平原、灵盐台地、宁中山地与山间平原、黄土丘陵和六盘山山地等六个地貌区。北部地区地形平坦,土地肥沃,属黄河灌区,有“塞上江南”之美称,经济发展水平相对较高,是宁夏重要的煤炭基地、农业主产区以及工业集聚区,交通条件也相对较好。中部地区和南部山区经济发展水平相对较低,交通条件差;虽然人均土地占有量相对较高,但土地资源质量不高,天然草场退化严重,土地沙化问题突出;除黄河沿线一带以外,主要是山地、山间平原以及荒漠,自然条件比较恶劣,黄土覆盖深厚,沟壑纵横,多为半干旱区;尤其是南部山区主要是回族群众聚集区,海拔基本上在2000米左右,人们收入水

平低，交通条件极为不便，生活条件艰苦。

矿产资源。宁夏主要的矿产资源有煤炭、石油、天然气、石膏、石灰岩、石英砂、粘土以及镁、钽等稀有金属。其中煤炭资源是宁夏最主要的资源，不仅储量丰富，煤种齐全，煤质优良，而且埋藏较浅，赋存稳定，水文地质条件简单，开采条件好。全区远景储量 2027 亿吨，已探明储量 313 亿吨，分别占全国的第 5 位和第 6 位。全区含煤地层面积 11689 平方公里，含煤面积 8955.5 平方公里。宁夏煤炭主要分布在贺兰山煤田和宁东煤田，其中无烟煤、主焦煤和不粘结煤是宁夏的优势煤种，“太西煤”是世界上著名的优质无烟煤，具有“三低六高”（低灰、低硫、低磷、高发热量、高化学活性、高比电阻率、高强度、高含碳率、高块煤率）的特征，是冶金、化工等行业的最佳燃料和原料，被誉为“煤中之王”和“太西乌金”，享誉国内外。2004 年全区原煤产量为 2500 万吨。从未来的资源开发趋势分析，煤炭将是构成调出运量最大的一种资源，此外，镁、钽、硅、铝等也是宁夏重要的出口创汇资源。在其他各种资源中，石油探明储量 3823 万吨，石膏探明储量 12.78 亿吨，水泥用石灰岩矿探明储量 36214 万吨，化工用石灰岩探明储量 11150 万吨，玻璃用石英砂岩探明储量 811 万吨，硅石矿探明储量 1661 万吨，粘土探明储量 1617 万吨。

旅游资源。由于特殊的自然、人文条件与环境，孕育了宁夏独具特色的旅游资源。在自然旅游资源方面，宁夏有高山、沙漠、湖泊、草原等，虽处于干旱地区，但有黄河和众多的湖泊，自然景观既有北方的雄浑粗犷，又集南方妩媚秀丽于一体。区内已有各类自然保护区 8 个，其中国家级 4 个，自治区级 4 个。同时，拥有国家级森林公园 2 个。六盘山旅游区已被国务院批准为国家级旅游扶贫试验区。人文旅游资源方面，具有魅力无穷的西夏文化、浓郁的回乡风情、悠远的长城文化和古丝路文化等。目前已形成沙湖、西夏陵、金水区、青铜峡、沙坡头、六盘山六大旅游景区，对外开放景点 60 多个。其中，西夏陵、沙湖、沙坡头已成为国家确定的 AAAA 旅游景区。目前正在积极开发建设六盘山、西吉县将台堡等当年红军长征路过的具有重大历史意义的景区和盐池县革命烈士纪念馆等一批红色旅游景区，并建设成为革命传统教育基地，成为宁夏重要的红色旅游资源。

国民经济和社会发展概况。至 2004 年末，全区总人口为 587.71 万人，其中，回族人口 206.4 万人、占 35%。2004 年全区实现国内生产总值 460.3 亿元，其中，第一产业 65.1 亿元、第二产业 239.4 亿元、第三产业 155.8 亿元，