

山东人民民主政府

法规类编

1940—1949

山东省司法厅

一九八八年三月

前 言

新民主主义革命时期，山东人民民主政府颁布了大量的法令、法规，有力地保障了当时根据地的革命和建设。为了将这些分散而又珍贵的历史资料永久地保存下去，给今人和后人提供较为完整的系统的新民主主义时期山东法制建设的资料，以便更好地为社会主义法制、经济建设和文化建设服务，我们分门别类，以时间顺序排列，编印成《山东人民民主政府法规类编》一书。

类编共有法令、法规三百三十个，约六十五万字，分总类、司法、公安、民政、群众组织、文教卫生、劳工人事、财贸、农林、邮政交通、军事、其他等十二个部分，上起1940年，下止1949年，资料翔实，内容丰富，是一部较为完整而又系统的法规类编。

党的十一届三中全会以来，我国逐步走向了以法治国的道路。党的十三大进一步提出：加强社会主义法制建设，“国家的政治生活、经济生活和社会生活的各个方面，民主和专政的各个环节，都应做到有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”。因此，总结借鉴古今中外法制建设的经验，结合当前的实际，制订适合国情、地情的法律、法令，已成为法制建设的迫切任务。这是一个长期而又艰巨的任务，类编的编印算是我们为实现这个任务而应尽的一点微薄之力吧！

类编由宋曙明、高月塘、皋群利、卢伟东同志搜集汇编，并经江仁宝、周德仁、梁德超、刘正新、姚成林、曲介宾等同志审

定。在编辑过程中，山东省人民政府法制局等单位给予了大力支持。在此，表示感谢！

由于我们水平所限，缺点错误在所难免，恳请同志们批评指正，以便再版时修改。

1988年3月18日

目 录

一、 总 类

山东全省出席国大代表试选办法.....	(1)
县各级参议会选举条例草案.....	(4)
县各级参议会组织条例草案.....	(9)
山东全省出席国大代表试选办法的临时办法.....	(13)
山东省战时工作推行委员会组织大纲.....	(15)
山东省战时县区乡村各级政府组织条例.....	(17)
县各级参议会组织条例.....	(29)
晋冀鲁豫边区村政权组织暂行条例.....	(33)
晋冀鲁豫边区政府施政纲领.....	(36)
山东省县各级参议会选举条例.....	(44)
山东省临时参议会组织条例.....	(48)
晋冀鲁豫边区村政选举暂行条例草案.....	(51)
山东省战时行政委员会组织条例.....	(54)
山东省行政公署组织条例.....	(57)
山东省行政区临时参议会组织条例.....	(61)
山东省行政督察专员公署组织条例.....	(64)
山东省县参议会组织条例.....	(66)
修正山东省临时参议会组织条例.....	(71)
修正山东省县政府组织条例.....	(77)
修正山东省区公所组织条例.....	(80)
山东省战时施政纲领.....	(82)

晋冀鲁豫边区县政府组织暂行条例草案	(87)
晋冀鲁豫边区县议会组织条例	(90)
晋冀鲁豫边区县议员选举条例	(93)
晋冀鲁豫边区参议员选举条例	(96)
晋冀鲁豫边区参议员选举条例施行细则	(101)
山东省胶东区村政暂行条例	(107)
胶东区村选举暂行条例	(123)
晋冀鲁豫边区县政府组织条例	(131)
晋冀鲁豫边区县议会组织条例	(134)
山东省行政区参议会参议员选举办法	(137)
山东省县参议会参议员选举办法	(140)
区、市、乡政权组织法	(143)
山东省人民政府办事通则 (草案)	(153)

二、 司 法

山东省人权保障条例	(159)
山东省惩治贪污暂行条例	(160)
各级司法机关办理诉讼补充条例	(162)
处理汉奸财产条例	(163)
调解委员会暂行组织条例	(165)
改进司法工作纲要	(166)
各级检察委员会组织条例	(168)
高级审判处暂行组织条例	(169)
地方法院暂行组织条例	(171)
县司法处暂行组织条例	(173)
晋冀鲁豫边区毒品治罪暂行条例	(175)

晋冀鲁豫边区婚姻暂行条例	(177)
禁止运棉资敌暂行办法	(180)
晋冀鲁豫边区高等法院组织条例	(182)
晋冀鲁豫边区惩治盗毁空室清野财物办法	(189)
晋冀鲁豫边区保障人民权利暂行条例	(190)
山东省执行徒刑暂行办法	(193)
晋冀鲁豫边区惩治贪污暂行办法	(195)
晋冀鲁豫边区司法罚金及没收赃款保管解缴处 理暂行办法	(197)
胶东区修正婚姻暂行条例	(199)
晋冀鲁豫边区婚姻暂行条例施行细则	(202)
山东省战时工作推行委员会关于奖励粮食入境 及严禁粮食出口资敌暂行办法	(204)
山东省战时工作推行委员会关于厉行判决批复 严格审级的通令	(207)
山东省战时工作推行委员会关于严禁贿赂的 决定	(208)
民事案件厉行调解的通令	(209)
关于成立司法机关的训令	(210)
晋冀鲁豫边区汉奸财产没收处理暂行办法	(212)
厉行保释犯人减少羁押人犯和改善犯人待遇的 训令	(211)
晋冀鲁豫边区惩治盗毁空室清野财物补充办法	(215)
山东省战时工作推行委员会关于规定处罚漏税 及没收违禁品的权限的训令	(216)
晋冀鲁豫边区民事诉讼上诉须知	(218)
山东省惩治盗匪暂行条例	(220)

晋冀鲁豫边区政府 晋冀鲁豫边区高等法院	关于司法工作在扶植群 众运动中及适应战争环境的几点指示	(222)
晋冀鲁豫边区	危害军队及妨害军事工作治罪暂 行条例	(223)
晋冀鲁豫边区	妨害公务违抗法令治罪暂行条例	(227)
晋冀鲁豫边区	妨害婚姻治罪暂行条例	(228)
	处理伪造及行使伪造北海本币案件暂行办法	(230)
晋冀鲁豫边区高等法院	关于执行核案新决定的命令	(231)
渤海区	人权保障条例执行规则	(233)
晋冀鲁豫边区政府、晋冀鲁豫边区高等法院联 合通令		(237)
晋冀鲁豫边区冀鲁豫行署	关于村政权人员贪污 之处理的指示	(240)
山东省	禁烟治罪暂行条例	(243)
山东省	禁毒治罪暂行条例	(244)
山东省战工会	关于制止抢劫寡妇的训令	(246)
山东省	保护抗日军人婚姻暂行条例	(247)
渤海区	惩治贪污暂行办法	(248)
渤海区	处理敌人扫荡期间窃盗案件暂行办法	(249)
渤海区	处理伪造法币本位币及行使伪造之法币 本位币暂行办法	(251)
山东省	惩治贪污公债暂行条例	(252)
晋冀鲁豫边区	婚姻暂行条例	(253)
	修正处理伪造及行使伪造北海本币暂行办法	(257)

胶东区惩治窃取空舍清野财物暂行办法	(259)
劳役抵刑暂行办法	(261)
渤海区 ^区 村 ^村 调解委员会暂行组织条例	(263)
胶东区人权保障条例执行规则	(266)
县司法处刑事复判暂行办法	(270)
修正山东省惩治贪污暂行条例	(272)
山东省战时行政委员会山东军区关于特务汉奸 之处理办法的联合决定	(274)
山东省战时行政委员会山东军区关于执行宽大 政策的决定	(275)
山东省婚姻暂行条例	(276)
山东省女子继承暂行条例	(279)
冀鲁豫行署关于女子继承等问题的决定	(281)
山东省汉奸自首自新暂行条例	(282)
山东省惩治战争罪犯及汉奸暂行条例	(283)
山东省政府处理汉奸财产暂行办法	(285)
山东省战俘管理条例	(287)
晋冀鲁豫边区关于审级死刑核定的暂行规定	(297)
山东省审理汉奸战犯暂行办法	(298)
晋冀鲁豫边区高等法院关于特种案犯运用刑法 的指示	(300)
山东省陪审暂行办法(草案)	(303)
山东省政府、军区关于敌伪资财处理办法	(305)
山东省胶东区行政公署现行民刑审级制度及诉 讼程序简化办法	(306)
山东省胶东区行政公署司法处关于“褫夺公 权”的几个问题	(309)

晋冀鲁豫边区破坏土地改革治罪暂行条例·····	(311)
渤海区劳动教育所组织条例·····	(313)
山东省惩治盗匪暂行条例·····	(319)
修正山东省婚姻暂行条例·····	(321)
晋冀鲁豫边区工作人员离婚程序·····	(324)
晋冀鲁豫边区冀鲁豫区区调解委员会组织大纲 ·····	(325)

三、公 安

山东省公安厅组织细则·····	(333)
主任区公安局组织细则·····	(335)
专员区公安局组织细则·····	(338)
县公安局组织细则·····	(340)
山东省公安局暂行条例·····	(342)
山东省各级公安局拘押差犯暂行条例·····	(344)
晋冀鲁豫边区违警处罚暂行办法·····	(346)
山东省战时工作推行委员会关于盗匪案件划归 公安局审理的命令·····	(349)
山东省战时除奸条例·····	(350)
山东省胶东区战时戒严条令·····	(351)
戒严条令施行细则·····	(355)
晋冀鲁豫边区关于公安司法关系及城市管理分 工的指示·····	(358)
山东省政府关于公安、司法处理案件关系的决定 ·····	(360)

山东省公安干部立功暂行条例·····	(363)
山东省人民政府关于取缔会门道门的布告·····	(365)
山东省人民政府公安厅为巩固城市治安加强公安派出所的决定(草案)·····	(366)

四、民 政

优待抗日军人家属条例·····	(371)
优待抗日军人家属委员会组织条例·····	(374)
山东省战时工作推行委员会关于罚款募捐及没收代营的决定·····	(376)
晋冀鲁豫边区政府保护敌占区人民办法·····	(377)
山东省民兵奖励抚恤暂行办法·····	(378)
胶东区优待抗日工作人员家属暂行办法·····	(381)
山东省抚恤抗日阵亡将士、荣誉军人暂行条例 ·····	(382)
修正优待抗日军人家属暂行条例·····	(387)
修正优待抗日军人家属暂行条例实施办法·····	(389)
山东省抚恤抗日阵亡将士、荣誉军人暂行条例 实施办法·····	(392)
山东省优待朝鲜人民暂行条例·····	(395)
山东省保护反侵略战争之日本军民暂行条例 ·····	(397)
山东省抗日政民工作人员贫苦家属救济条例 ·····	(399)
山东省抚恤因公伤亡抗日政民工作人员暂行 条例·····	(401)

晋冀鲁豫边区冀鲁豫行署关于处理因灾荒买卖 人口纠纷的规定·····	(403)
山东省优待沦陷区人民移转物资暂行办法·····	(404)
山东军区、山东省政府关于民兵伤亡抚恤办法 ·····	(407)
民站组织暂行章程·····	(409)
山东省政府关于解决革命烈属军属工属复员荣 军等生产困难暂行办法·····	(411)
华东军区山东省政府优待抚恤荣誉军人及年老 病弱退休军人暂行条例·····	(414)
山东省人民政府关于规定荣军老弱退休人员待 遇的训令·····	(420)

五、群众组织

山东妇联总会工作纲领·····	(425)
山东青年救国联合会工作纲领·····	(427)
山东省青年救国联合会组织条例·····	(429)
山东省职工抗日联合总会组织章程·····	(434)
山东省职工抗日联合总会工作纲领·····	(440)
山东省妇女救国联合总会组织章程(修正)·····	(442)
人民抗日自卫团组织条例·····	(445)
山东妇女自卫团暂行组织简章草案·····	(450)
山东省青抗先章程草案·····	(453)
山东省县儿童团团章草案·····	(458)
解放区山东省回民协会组织章程草案·····	(463)
山东省职工抗日救国联合会纲领·····	(466)

山东省职工抗日救国联合会组织章程.....	(469)
山东省青年抗日救国联合会组织章程.....	(476)
山东省妇女抗日救国联合会纲领.....	(481)
山东省妇女抗日救国联合会组织章程.....	(483)
山东省各界抗日救国联合会纲领.....	(488)
山东省各界抗日救国联合会组织章程.....	(489)
山东省农民抗日救国会纲领.....	(492)
山东省农民抗日救国会组织章程.....	(494)
山东新民主主义青年团团章草案.....	(501)

六、文教卫生

山东省文化界救亡协会组织总章.....	(507)
山东省文化界救亡协会工作纲领.....	(510)
山东省战时工作推行委员会关于保健养病育 婴等费的规定.....	(514)
山东省战时国民教育实施方案.....	(515)
山东省各县小学教员救国会组织章程.....	(531)
山东省县教育款产管理委员会组织大纲.....	(534)
山东省各级文化教育宣传委员会组织条例.....	(535)
山东省小学教职员服务条例.....	(541)
检定小学教员暂行办法.....	(544)
山东省捐资兴学褒奖暂行办法.....	(546)
修正产妇保健婴儿保育暂行办法.....	(547)
农村俱乐部修正办法.....	(549)
山东省政权干部保健暂行条例.....	(554)
胶东区村文化教育宣传委员会组织大纲.....	(556)

学校学生抗日救国联合会组织章程草案·····	(558)
胶东小学教职员任用服务及奖惩暂行办法·····	(561)
小学教职员退休抚恤办法·····	(565)
小学教师专业化暂行办法·····	(567)
脱离生产妇女干部产期保健及婴儿保育办法·····	(568)
山东省地方干部保健暂行条例·····	(570)
私立学校暂行管理办法(草案)·····	(572)

七、劳 工 人 事

山东省行政人员奖惩暂行条例·····	(577)
晋冀鲁豫边区劳工保护暂行条例·····	(578)
修正山东省行政人员奖惩暂行条例·····	(584)
山东省人民立功运动暂行办法·····	(586)
山东省人民立功运动评功给奖暂行办法·····	(593)
山东省政府机关人员立功暂行办法·····	(595)
山东省政权干部任免暂行条例(草案)·····	(599)

八、财 贸

各级贸易局组织暂行条例·····	(605)
贸易暂行条例·····	(610)
货物税征收施行细则·····	(611)
合作社暂行规程·····	(616)
合作社暂行规程施行细则·····	(626)
县联合社章程·····	(629)
区联合社章程·····	(634)

山东省金库暂行条例	(638)
山东省税收暂行条例	(643)
整理及征收田赋暂行办法	(647)
田房契税暂行办法	(649)
晋冀鲁豫边区征收出入境税暂行条例	(651)
盐业交易所组织暂行办法	(656)
山东省借贷暂行条例	(657)
山东省租佃暂行条例	(659)
山东省金库暂行条例	(663)
山东省审计处暂行组织条例	(665)
山东省审计处暂行条例	(666)
晋冀鲁豫边区保护法币暂行办法	(669)
晋冀鲁豫边区禁止敌伪钞票暂行办法	(671)
关于处罚漏税及没收违禁品的权限的训令	(675)
晋冀鲁豫边区冀鲁豫行署查禁假鲁钞暂行办法	(674)
胶东海上渔商业暂行规则	(676)
北海银行组织章程	(679)
胶东区征收田赋暂行办法	(681)
山东省各级工商管理总局组织条例	(682)
山东省工商管理暂行规程	(687)
修正商会组织大纲	(689)
田房契税暂行章程	(693)
契约发行规则	(695)
山东省征收营业税暂行条例	(697)
胶东区补契投税办法草案	(699)
山东省工商管理暂行条例	(700)
胶东区贸易统制 外汇管理暂行条例	(703)

胶东区 货物出入 暂行办法	(706)
胶东区 汇兑管理 暂行办法	(706)
胶东区整理村财政办法	(709)
山东省统一财粮收支暂行办法	(712)
修正山东省营业税暂行条例	(715)
山东北海银行各级行处组织暂行规定	(717)
山东北海银行定期存款暂行规程	(722)
山东北海银行活期存款暂行规程	(723)
山东北海银行定期放款暂行规程	(724)
山东北海银行活期放款暂行规程	(725)
山东北海银行投资简章	(726)
山东北海银行汇款暂行规程	(727)
山东省各级工商局修正组织条例	(728)
山东省办理营业执照暂行章则	(733)
山东省进出口货物征税暂行章则	(735)
山东省产销税征收暂行办法	(738)
山东省屠宰税征收暂行章则	(740)
山东省牲口交易税征收暂行章则	(741)
山东省土产品出口管理暂行办法	(742)
修正山东省田房契税暂行条例	(744)
山东省营业税征收暂行条例	(746)
北海银行代理金库办事细则	(750)
山东省进出口货物征税暂行章则	(755)
山东省食盐运销暨征税暂行章则	(759)
山东省有税进口货物分运暂行办法	(762)
华东财办管理公营企业资本暂行办法	(764)
华东财经办事处工商部资金管理条例	(767)
山东省管理银钱业暂行办法	(773)

山东省烧酒专酿暨取缔私酒暂行条例	(775)
山东省征收黄烟产销税与登记烤房暂行条例	(777)
山东省各县村经费收支保管暂行办法	(778)
山东省征收迷信品出厂税与登记迷信品制造厂 户暂行办法	(781)
山东省征收屠宰税与登记屠户暂行办法	(783)
山东省征收纸烟出厂税与登记卷烟厂户暂行办 法	(785)
山东解放区进出口贸易管理暂行办法	(786)
山东解放区征收进出口税暂行条例	(789)
山东省征收营业税暂行条例	(793)
山东解放区进出口船舶货物报验纳税办法	(796)
山东省征收牲口交易税与交易员登记管理暂行 条例	(804)
山东省政府关于地方代征货物统税办法	(805)
山东省征收货物统税暂行条例	(807)
山东省征收手工卷烟统税暨厂户登记管理实 施暂行办法	(811)
山东省货物统税查验缉私暂行办法	(814)
山东省货物统税违章漏税案件处理暂行办法	(816)
山东省税务局货物统税稽征实施办法	(818)
山东省统税货物制造厂商及商标登记暂行办法	(822)
山东省税务局征收煤及金矿统税实施办法	(825)
山东省煤矿金矿矿商登记暂行办法	(827)
山东省政府酒类专酿暂行条例	(829)
山东省税务局驻厂(场矿)税务员工作细则	(830)
新解放区税务工作实施纲要	(833)

九、农 林

- 山东省战时工作推行委员会关于陈报清查土地
人口的决定…………… (837)
- 山东省清查土地登记人口暂行办法草案…………… (840)
- 晋冀鲁豫边区冀鲁豫行署修正清理黑地奖惩暂
行办法…………… (848)
- 胶东区开垦荒地暂行办法…………… (850)
- 渤海区关于垦区土地所有权的决定…………… (852)
- 晋冀鲁豫边区政府关于几个土地问题处理办法
的决定…………… (856)
- 山东省土地租佃条例…………… (859)
- 山东省征收公粮条例…………… (864)
- 山东省保护抗日公粮办法…………… (867)
- 晋冀鲁豫边区土地使用暂行条例…………… (872)
- 山东省保护林木暂行办法…………… (886)
- 山东抗日根据地土地纠纷问题…………… (888)
- 山东省各级粮食机构组织条例 (草案) …… (898)
- 山东省土地改革暂行条例…………… (909)
- 晋冀鲁豫边区政府颁布施行中国土地法大纲补
充办法 (草案) …… (915)
- 山东省粮草暂行收支程序…………… (918)
- 山东省政府关于保护及奖励培植林木暂行办法
…………… (924)
- 山东省政府关于保护与奖励耕畜繁殖暂行办法…………… (926)
- 山东省暂行粮草票发行章程…………… (928)