



婦女工作手冊

華北婦女代表會議印 1949. 4.

中國共產黨中央委員會

關於目前解放區農村婦女工作的決定

根據一九四八年九月中央召開的婦女工作會議的建議，對於目前解放區的農村婦女工作特作如下決定：

(一) 中國人民堅持了八年的抗日戰爭，戰勝了日本帝國主義；現在又進行了兩年半的人民解放戰爭，獲得了空前偉大的勝利，再有一年左右時期，便可能在根本上打倒國民黨反動統治。這種勝利的獲得，是依靠着黨的正確領導，人民解放軍的英勇善戰，與廣大人民的艱苦奮鬥；而佔人口半數的婦女，也起了很大作用，成爲戰勝敵人，建設新中國的一種不可缺少的力量。婦女工作是有成績的，特別是從一九四三年二月中央發佈了『關於各抗日根據地目前婦女工作方針的決定』以後，解放區的婦女工作，獲得了明確方針的指導，在執行了這一方針的地方，婦女工作有了顯著的轉變，進一步動員和組織了解放區廣大農村婦女，參加了手工業、副業和農業生產，大力支援了戰爭。在土地改革運動中，各解放

區發動了更爲廣大的婦女羣衆，積極參加了平分土地，消滅封建的鬥爭。在土地改革完成了的地區，農村階級關係起了根本變化，男女老少同樣分得了一份土地；有不少的婦女當了區村代表，以至於當選爲村長副村長或村以上的幹部；婦女們的覺悟程度和積極性，大大提高了一步；她們在政治上、經濟上、家庭中和社會上的地位，亦隨着有了根本的改變，開闢了婦女完全解放的道路。

可是解放區的婦女工作，也存在着若干缺點。有一些地區黨的組織和婦女團體，對一九四三年二月中央發佈的決定認識不足，沒有全面的瞭解：組織婦女積極參加生產，是婦女工作的中心任務，也是保護婦女特殊利益，爭取婦女從封建殘餘的束縛之下解放出來的中心關鍵；有一些地方甚至完全忽視了這一決定，因而沒有認真地貫徹和執行。其次，是有些地方，在發動婦女參加生產、土地改革和支援前線工作的過程中，未能有意識地注意解除留着的一些對婦女的封建束縛，以滿足婦女的特殊利益和要求，認爲發動婦女參加生產和土地改革，就一切都自然會隨着解決了；或者是機械地把一般工作與婦女工作割裂開來！以致婦女羣衆的某些特殊痛苦，未能及時解除，阻礙了婦女羣衆的充分發動。有些地區還存在有若干舊的孤立突出地去進行婦女解放工作的錯誤傾向，造成了男女農民及青年老年婦女內部的對立，以致脫離了羣衆。後者從一九四三年以後，已大體糾

正，只有少數地區尚未完全克服，現在也正在糾正之中；而前者則直到現在還是各地比較普遍存在的現象。產生這些缺點的主要原因，是由於有些地區黨和婦女組織中的部分幹部，缺乏完整的羣衆工作觀點，沒有全面的認識婦女工作的重要，不夠深刻的了解婦女工作是整個革命工作的一部分，未能適當地把發動婦女積極生產與保護婦女特殊利益相結合。

此外，有些地區黨的組織和婦女團體對於領導婦女羣衆支援戰爭與鞏固部隊的光榮任務，注意不夠。他們或者對於幫助與優待軍人家屬的工作，沒有認真進行，或者對於一部分落後軍屬「拖尾巴」及其他各種妨礙部隊鞏固的行爲，不進行適當的批評和教育。他們沒有使婦女羣衆了解：如果沒有人民解放戰爭的勝利，就沒有婦女羣衆的真正解放，因而就不能充分啓發婦女羣衆支援戰爭的熱情。

由於沒有及時地檢查工作，總結經驗，糾正偏向，以致上述這些缺點未能及時克服。

(二) 目前解放區農村婦女工作的方針，仍應以動員和組織廣大婦女羣衆積極參加生產視爲婦女工作的基本環節。中央一九四三年二月決定中所提出的婦女工作基本方針，仍然是完全適用的。必須使全黨和一切做婦女工作的幹部，以及

婦女羣衆中的積極分子懂得：在新民主政權之下，過去舊社會一切束縛虐待婦女，使婦女處於服從或屈辱地位的法律，都已不復存在了；新的保障男女在經濟上、政治上、社會上的地位完全平等的法律，在新民主政權建立的最初時期，就已經製訂或是基本上已經製訂了；問題是如何使這些法律能夠貫徹地實現。由於舊社會遺留下來的重男輕女觀念，和各種封建習俗的束縛，特別是舊社會遺留下來的婦女在經濟上要依靠男子，不善於從事各種勞動，甚至鄙視勞動的弱點，妨礙了婦女迅速實現法律上所已規定了的權利。因此，要貫徹實現婦女的權利，還必須進行必要的工作。首先是必須使婦女不僅與男子一樣獲得平等的經濟權利與地位，在農村獲得並保有同樣的一份土地和財產，而尤其必須使婦女充分認識勞動的重要，把勞動看成是光榮的事業。而積極地去參加在體力上可以勝任的各種勞動生產工作，成為家庭和社會上財富的創造者。只有婦女積極起來勞動，逐漸做到在經濟上能夠獨立並不依靠別人，才會被公婆丈夫和社會上所敬重，才會更增加家庭的和睦與團結，才會更容易提高和鞏固婦女們在社會上和政治上的地位，也才會使男女平等的各項法律有充分實現的強固基礎。過去，幾年的經驗也完全證明了這一點。即是說：凡是婦女積極參加了勞動生產，視勞動為光榮，進行過男女平等的教育，反對過封建束縛，又分得了土地的地方，婦女們的地位顯得與過

去是完全不相同。她們的心情很愉快，受人們尊敬，不少的積極分子被推選爲代表或參加其他社會政治活動。而且必須認識：婦女參加勞動，不僅是婦女解放的基本關鍵；無論爲着今天的支援戰爭，爲着新民主主義的經濟建設，以及爲着將來社會主義的勝利，婦女勞動都是極端需要而不能缺少的。

因此，我們在解放區農村中，要用一切努力，繼續去動員和組織廣大婦女羣衆參加農業、手工業及副業生產。至於恢復和發展各種生產的具體方針和要求以及各地的婦女應以參加何種生產爲主（農業、手工業、副業），應根據當地黨政統一的生產計劃，男女勞動力的情況及婦女原有的生產習慣，因時因地而制定具體的方案。

爲了安定和提高婦女參加生產的熱情，各地在結束土改工作中，必須根據當地黨端正政策，處理土改遺留問題的方針，解決有關婦女的各項問題。要由政府明令保障婦女的土地權。在以家庭爲單位發土地證件時，須在土地證上註明男女均有同等的土地權，全家成員有民主處理財產之權，必要時，還可單獨另發土地證給婦女。同時又應在全體農民中，進行長期的宣傳解釋工作，使男女農民能全面地認識保障婦女土地權的重要性。

爲了使農村婦女生產健全地向前發展，必須正確地貫徹『組織起來』的政

策，大力動員婦女羣衆參加各種合作社（如農業變工互助組、紡織小組之類的生產合作社，與供銷合作社等）。在農業生產方面，婦女以參加戶與戶的合作，男女都可以參加的小型互助組爲宜。在手工業及副業方面，婦女以參加各種供銷合作社爲宜。在方法上，必須實行自願和兩利的原則，發揮民主精神，鼓勵羣衆創造性，力戒過分干涉，強迫命令，形式主義，同時也不能陷於自流。

以生產爲中心，並在生產過程之中，加強對於婦女的教育工作，提高婦女政治覺悟，文化水平，動員婦女參加民主建政，推進婦嬰衛生（如舉辦婦嬰衛生幹部訓練班，組織中、西醫藥合作社等），保護婦女特殊利益。對於阻礙婦女參加政治、經濟、文化活動的，首先是參加生產的封建思想傳統習俗，必須有意識地有步驟地去消除之。不應以爲只要婦女參加生產，在社會上存留的一些對於婦女的封建束縛，就會自然而然地消除，不必再去進行什麼工作了，這種自流主義，不注意婦女特殊利益的觀點，也是錯誤的。在生產過程中，應經過各種羣衆組織和會議，經常對全體農民進行男女平等的思想教育，批評封建思想和傳統習俗，指出一切束縛婦女的封建習俗，均必須廢除。對於要保持舊的封建習俗，經常欺壓婦女的少數落後分子，必要時尚須適當地進行鬥爭。但是必須了解，這種鬥爭是屬於農民內部的思想鬥爭，與反對封建地主的階級鬥爭應有嚴格區別。而

且這種鬥爭的目的，是爲了更有效地教育全體農民，更有利於動員婦女參加生產及其他建設事業，建立真正民主和睦的家庭，並更加鞏固和加強農民內部的團結。同時，也必須認識，這是改造農民思想的工作，是長期努力的過程，不能操之過急。我們應反對自流，同時也應反對急性病。對於纏足、溺嬰、買賣婚、童養媳等，應由政府頒佈命令加以禁止，同時進行教育羣衆，力求貫徹。在解放區，過去有些地區的婚姻法，其中若干部分，違反男女平等、婚姻自由的原則，應迅速加以修改。

在新解放區的農村婦女工作的方針，應根據中央對新區工作的指示，宣傳黨的政策（包含婦女工作政策），擴大黨的影響，揭破敵人的一切造謠污蔑武斷宣傳，安定社會秩序，在進行減租減息或實行土地改革的地區，應發動廣大婦女羣衆積極參加，並領導和組織婦女參加生產建設，和支援戰爭。那些新的地區，在實行減租減息或分得了土地之後，勞動生產同樣是婦女工作的中心環節。至於東縛婦女的封建傳統習俗，在新區必然是很嚴重的，因此必須在廣大羣衆中進行男女平等的教育，啓發羣衆覺悟，按其覺悟的程度，有意識有步驟地逐漸破除之。

（三）關於婦女羣衆的組織形式問題，過去有一些地區，曾經取消了婦女羣衆的單獨組織，或者名存實亡，這是不適當的。根據中國婦女目前的具體情況，

還是須要有單獨的婦女羣衆組織，以便領導和推動婦女工作，團結和教育廣大婦女羣衆，經常爲婦女服務。

婦女代表會議是更廣泛地更民主地聯系婦女羣衆的最好的組織形式，各地各級均應有此種組織。村級婦女代表會議，是這種代表會議的基礎組織。其代表的產生，應由婦女羣衆民主選舉，必須包含人民代表會的女代表，婦女團體的代表（如紡織組、合作社、識字班等的女代表），及廣大婦女羣衆直接選出的代表（可按居住條件由一定數目的婦女選舉）。這種代表會議的作用，是代表婦女羣衆的意見、討論當地婦女工作的方針任務及重要工作，傳達民主政府及上級組織的政策法令或決議，發動廣大婦女羣衆共同執行。同時應由代表會議選出委員會，貫徹決議，主持日常工作，並定期召開代表會議。這種委員會的名稱，可根據羣衆意見規定。在羣衆對婦聯會已經熟悉的地方，可稱爲婦聯會的委員會。又爲着充實有組織的羣衆基礎，婦女代表會議的委員會，應運用各種各樣的組織形式，如識字班、合作社、互助組等，去組織各種要求不同的婦女羣衆；同時也必須經常與廣大無組織的婦女羣衆聯系，並爲其服務。

縣以上，也應根據上述原則召開婦女代表會議，選出婦女聯合會的委員會，領導婦女工作。

過去有少數地區的婦聯會，不是從羣衆實際情況出發，在組織上形式主義地強調發展會員，過多地開小組會，長期不召開代表會議；在工作上強迫命令，形式主義地完成所謂上級任務，而不是爲羣衆服務；因而使婦聯會在實質上脫離了羣衆，成爲少數人包辦的機關，這種不良現象，今後應努力糾正。

在新解放的農村，當着局面初步穩定以後，可以建立婦女組織。但是，事前必須有步驟有計劃地進行準備工作，根據羣衆需要及覺悟程度，逐步地建立婦女組織，團結和教育廣大婦女羣衆。這種婦女團體必須以勞動婦女爲基礎。

(四) 根據目前革命形勢發展的需要，必須大膽培養，放手使用和提拔大批的黨與非黨的女幹部，到各種工作崗位上去，並加強各級婦女組織的幹部。男女幹部同等能力者，應當分配同等工作，給予同等培養和教育的機會，不得加以歧視；並應按女幹部的特殊情況，更加注意提高其政治、理論、文化的水平及工作能力，幫助其解決特殊困難，舉辦保育院、托兒所、或組織女幹部變工互助帶孩子，以減輕女幹部的困難，而且可以作爲開展社會上的兒童保育事業的起點。對農村新起的勞動婦女幹部，特別要在原有的工作崗位上加強教育，耐心培養，逐步提拔，並注意發展女黨員。在新區特別注意培養本地的婦女幹部。各級黨校和政府主辦的訓練班，應有計劃地吸收女幹部學習，黨的各級組織部宣傳部應把培

養和教育女幹部列入其業務之內。而女幹部本身，則應在黨的領導教育之下，自覺地積極工作，精通業務，加強團結，提高工作效率，努力學習理論、政策、文化知識、生產業務的知識和技能，開展批評與自我批評，克服婦女的弱點，力求進步，加強爲人民服務的思想。這是提高自己成爲黨的優秀幹部的基本條件。

(五) 從一九四七年全國土地會議以後，各級黨委對婦女工作的領導，一般地較前重視，有了若干改進，但尚未做到經常地有計劃地去貫徹對婦女工作的領導，婦女工作表現有上緊下緊，上鬆下鬆的被動現象，尚有少數黨委，未曾克服對於婦女工作的輕忽自流現象。今後，全黨必須全面地認識動員廣大婦女羣衆參加革命鬥爭，是爭取全國革命勝利不可缺少的力量，更加加強領導婦女工作，貫徹全黨作婦女工作的方針。各級黨委應把婦女工作列爲黨的整個工作的一部分，在佈置檢查和總結各種工作時，應把婦女工作包括在內。各級黨報和通訊社，應當加強對婦女工作的宣傳報導。縣以上各級黨委，應建立和健全婦委組織，並經常加以指導和幫助。區以下，經過支部領導婦女工作，並應確定專人負責。各級婦委的職責，是在同級黨委領導之下，研究婦女問題和婦女政策，檢查婦女工作，並向黨委提出建議，以指導及推動婦女工作。

黨應更進一步地糾正黨內外殘存的重男輕女的封建思想，和把婦女工作從整

個工作中除外的取消思想，以及孤立突出地去做婦女工作的偏向。各級黨的組織應加強學習和運用馬列主義，毛澤東思想指導婦女工作，培養完整的羣衆觀點，正確地掌握婦運政策，克服婦女工作中的無紀律無政府現象；婦女工作者更應實事求是，深入羣衆，埋頭苦幹，全心全意爲婦女羣衆服務，把婦女運動更向前推進一步。

（六）爲適應全國革命發展的需要，集中婦女的戰鬥力量，解放區婦女團體，應當努力去聯合全國一切反對美帝國主義，反對封建主義，反對官僚資本主義的婦女，共同爲驅逐美帝國主義出中國，打倒國民黨反動統治，建立統一的新民主主義的人民共和國而奮鬥。爲此特決定由解放區婦女團體發起於一九四九年春季召開全國婦女代表大會，成立全國民主婦女聯合會，使全國婦女運動能在統一的方針領導下，更大的和更有力地向發展。

一九四八年十二月二十日

中國共產黨中央委員會

關於各抗日根據地目前婦女工作方針的決定

五年餘以來，我們在敵後建立抗日根據地，堅持抗戰，與敵偽作艱苦的鬥爭，克服了無數的困難，獲得了輝煌的成績；主要是依靠着八路軍新四軍與廣大的人民，而佔人口半數的婦女是起了很大的作用，我們的婦女工作是有成績的。可是由於我們在婦女工作中缺少實事求是的精神，缺乏充分的羣衆觀點，缺乏深入下層、埋頭苦幹、與羣衆打成一片的工作作風，沒有深刻認識經濟建設對於堅持抗戰、建設根據地的重要意義，沒有把經濟工作看做婦女最適宜的工作，沒有把握動員婦女參加生產是保護婦女切身利益最中心的環節，沒有切實調查研究婦女的具體情況，不深知她們的情緒，不顧及她們家務的牽累、生理的限制與生活的困難，不考慮當時當地的婦女能做什麼、必需做什麼，就根據主觀的意圖去提出婦女運動的口號，規定計劃，成立團體，要婦女經常出來開會，對她們作不必要的動員，浪費她們一些人力物力，致使工作一般化，組織形式化，缺乏真實的

羣衆基礎。這種脫離婦女羣衆的主觀主義與形式主義的傾向，是使婦女工作停滯不能更進一步發展的基本原因。

在日益接近勝利而又日益艱苦的各抗日根據地，戰鬥、生產、教育是當前的三大要務，而廣大的農村婦女能够和應該特別努力參加的就是生產，廣大婦女的努力生產，與壯丁上前線同樣是戰鬥的光榮的任務。而提高婦女的政治地位、文化水平、改善生活，以達到解放的道路，亦須從經濟豐裕與經濟獨立入手。多生產、多積蓄、婦女及其家庭的生活都過得好，這不僅對根據地的經濟建設起重大的作用，而且依此物質條件，她們也就能逐漸掙脫封建的壓迫了，這就是在整個羣衆工作中廣大農村婦女的特殊利益的中心所在，也就是各抗日根據地婦女工作的新方向。

爲實現上述的方針，各地婦女工作作風、方式、方法，須有澈底的轉變。要進行深入的調查研究，了解農村婦女羣衆的生活、需要、情緒，顧及主觀能力與客觀條件，選擇中心地區開展工作，逐漸影響鄰近地區，以至於推動全局。因此：（一）各地婦聯會婦救會要以研究組織農村婦女個體與集體的生產爲首要工作，深入村莊，教育幫助與解決農村婦女參加生產戰線中的困難，農村婦女生產工作的好壞，是測量婦女工作的尺度。（二）農村婦女能紡織、能養蠶、能種

地、能煮飯、能餵豬、能理家……應該按照各地具體情形來作計劃，但她們的生產計劃，一定要和她們家庭的生產計劃結合起來，不可能婦女孤立地去做，不要重複過去某些地區只從形式上、數字上標榜婦女開了多少荒、建立婦女林等沒有實際內容的缺點，要動員婦女實實在在參加到廣大羣衆的生產中去。（三）根據婦女羣衆的需要進行組織，糾正過去有名無實的組織方式，以生產合作及各種生產方式（如紡織小組等）去組織她們，這些組織應該成爲婦救會或婦聯會的基本組織，而不是辦一些有名無實的空團體、空機關。（四）盡量減少對農村婦女不必要的動員，減少開會，愛惜她們的人力物力，使她們有更大力量從事生產。（五）妨礙身體健康以致影響生產的，如小脚及不注意衛生等，應當鼓勵婦女改革之。（六）對於婦女文化的政治的教育，應通過生產方式去進行，如提高生產技術，認識有關生產的文字，編製在生產時的歌曲小調等。（七）婦女幹部要消除輕視經濟、生產工作的錯誤觀點，必須了解生產不僅是根據地最重要的政治任務之一，而且婦女工作者要密切與鞏固和農村羣衆聯系，只有從深入農村中去組織婦女生產，解決其生產困難，增加其經濟利益着手。要做到此點，婦女工作者本身必須學習農村經濟知識，了解婦女生產內容，才能真正成爲農村羣衆生產的組織者與領導者。許多有能力的女同志必須到合作社去工作。再則，許多女黨員

女幹部必須到公營經濟機關中去工作，使公營經濟發展起來。那些浮在上層、空閑無事、不以爲恥、反以爲榮的觀點，是完全錯誤的。

今年紀念「三八」國際勞動婦女節的方針，就是動員婦女積極參加生產工作。各地應按具體情形規定詳細辦法。

一九四三年二月二十六日

總結婦女工作的幾個基本認識

劉少奇

對於婦女工作，我是外行，過去工作情形也不大清楚，所以無話可談；但從一般羣衆運動的作法來看（其中包括婦女運動），過去是否有不妥之處，因此影響工作成效呢？從這方面我可以說幾個問題：

第一、從實際情況出發，從羣衆中來，到羣衆中去：任何指導方針，都要實事求是，從分析具體情況出發，才能求出正確的方針和指示，以此方針去指導羣衆鬥爭，再從羣衆鬥爭中去考驗這些方針和指示的正確性。在這裏要根據羣衆鬥爭的經驗（例如在陝北工作、陝北婦女羣衆有沒有大革命經驗？有沒有蔡特金的經驗等？），同時，也要照顧到歷史上的各國的經驗。

要做婦女工作，首先要明確認識工作的對象，過去有些婦女運動的文章和指示，沒有明確認識這一點。只是一般地說二萬萬婦女，但是二萬萬婦女中，有城市婦女、農村婦女。農村婦女中，又有各階層及各種不同年齡的人，因此必須具體明確認識工作的對象。只有認清了工作對象，才能進一步瞭解她們的要求和需要，才能替她們解決困難，爲她們服務。