



邢台市第十一届人民代表大会

第一次会议文件汇编

邢台市人大常委会办公室编
一九九八·三

目 录

曹书元副主任在邢台市第十一届人民代表大会	
第一次会议预备会议上的讲话	(1)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议议程	(3)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议预备	
会议日程	(4)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议日程	(5)
政府工作报告	马兰翠(9)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议关于	
邢台市人民政府工作报告的决议	(19)
关于邢台市 1997 年国民经济和社会发展计划	
执行情况与 1998 年国民经济和社会发展	
计划草案的报告	刘志昂(20)
市十一届人大一次会议计划预算审查委员会	
关于邢台市 1997 年国民经济和社会发展	
计划执行情况与 1998 年国民经济和社会	
发展计划草案的审查报告	(28)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议关于	
邢台市 1997 年国民经济和社会发展计划	
执行情况与 1998 年国民经济和社会发展	
计划的决议	(30)
关于邢台市 1997 年市本级预算及市总预算	
执行情况和 1998 年市本级预算及市总	
预算草案的报告	胡朝元(30)
市十一届人大一次会议计划预算审查委员会	
关于邢台市 1997 年预算执行情况和	

1998 年预算草案的审查报告	(39)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
关于邢台市 1997 年预算执行情况和	
1998 年市本级预算的决议	(40)
邢台市人民代表大会常务委员会工作报告	贾长锁(41)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
关于邢台市人民代表大会常务委员会	
工作报告的决议	(49)
邢台市中级人民法院工作报告	冯增岐(50)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
关于邢台市中级人民法院工作报告的决议	(55)
邢台市人民检察院工作报告	赵安廷(56)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
关于邢台市人民检察院工作报告的决议	(62)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
主席团和秘书长名单	(62)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
主席团常务主席名单	(63)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
执行主席分组名单	(63)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
副秘书长名单	(64)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
议案审查委员会名单	(65)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
计划预算审查委员会名单	(65)
邢台市第十届人民代表大会常务委员会	
代表资格审查委员会关于邢台市第十一届	
人大代表的代表资格的审查情况的说明 ...	郝志华(66)

市十届人大常务会向市十一届人大一次会议 的备案材料	(67)
关于邢台市第十一届人民代表大会第一次会议 代表提出的议案处理意见的报告	(68)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议 主席团关于代表议案截止时间的决定	(70)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议 主席团关于代表联名推荐候选人截止时间的决定	(70)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议 选举办法	(71)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第1号)	(73)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第2号)	(73)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第3号)	(74)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第4号)	(74)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第5号)	(75)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第6号)	(75)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第7号)	(76)
邢台市第十一届人民代表大会公告(第8号)	(76)
贾长锁主任在邢台市第十一届人民代表大会 第一次会议闭幕式上的讲话	(77)
马兰翠市长在市十一届人大一次会议上的讲话	(80)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议 致市十届人大全体代表的信	(82)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议 各代表团代表名单	(83)
邢台市十一届人大一次会议列席人员 参加代表团讨论分组名单	(88)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	

列席人员名单	(89)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议须知	(92)
邢台市第十一届人民代表大会第一次会议	
工作人员守则	(93)
邢台市第十一届人民代表大会秘书处	
关于保卫信访工作注意事项的通知	(94)
关于代表提出“议案”以及“建议、批评和意见” 的注意事项	(95)

曹书元副主任在邢台市第十一届人民代表大会 第一次会议预备会议上的讲话

(1998年2月23日)

各位代表、同志们：

在各县(市)区人大的积极配合下,经过市人大常委会机关和有关单位的共同努力,邢台市第十一届人民代表大会第一次会议的各项准备工作已经就绪,明天就要正式开幕了。

这次会议是在全市人民高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻落实党的十五大精神,积极推进我市各项事业不断取得新进展的大好形势下召开的。会议的主要任务是:听取和审议市政府工作报告,审查和批准邢台市1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划,审查和批准邢台市1997年财政预算执行情况和1998年预算;听取和审议市人大常委会、市中级人民法院、市人民检察院的工作报告;选举邢台市第十一届人大常委会主任、副主任、秘书长和委员,选举市人民政府市长、副市长,选举市中级人民法院院长,选举市人民检察院检察长。

在市十届人大任期的五年里,广大代表认真履行宪法和法律赋予的职责,积极参政议政,为推动全市社会主义民主法制建设,保障和促进经济发展及社会稳定,做出了应有的贡献。代表们团结一致,奋发进取,表现出了较高的素质和水平,是一批值得人民信赖的好代表。值此换届之际,请允许我代表市人大常委会和全市人民,向市十届人大代表表示崇高的敬意和衷心的感谢!

在过去的五年里,全市人民在市委、市政府的领导下,团结拼搏,开拓进取,国民经济和社会各项事业都得到了长足发展,我市的综合经济实力进一步增强,民主法制建设也不断加强。今后五年,正值全市人民全面贯彻落实党的十五大精神,高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪的重要历史时期。今天,与会代表肩负着全市630万人民的重托,聚集一堂,召开我市第十一届人民代表大会第一次会议,总结过去,谋划未来,集思广益,共商大计。同时,我们这次会议还要依法选举产生新的一届市级国家权力机关组成人员,选举产生市行政机关、审判机关和检察机关的领导人员,把邢台跨世纪建设发展的历史重任托付给他们。所以说,这次大会不仅是全市人民政治生活中的一件大事,也是我市在世纪之交举行的具有重大现实意义和深远历史意义的一次盛会。开好这次大会,对于全面贯彻党的十五大精神,进一步推进经济体制和政治体制改革,促进我市社会主义民主和法制建设;对于动员全市人民,充分调动各方面的积极因素,大力发展战略性市场经济,保持我市经济持续、快速、健康发展,作用重大,意义深远。因此,我们一定要以党的十五大精神为指针,以宪法、地方组织法、选举法和代表法为依据,从邢台实际和全市人民的根本利益出发,充分发扬民主,严格依法办事,圆满完成大会的各项任务,进一步加强我市的地方政权建设和民主法制建设。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度,是人民当家作主、管理国家事务的基本组织形式。宪法规定:“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”。党的十五大明确提出了依法治国,建设社会主义法治国家的基本方略。江泽民同志在报告中指出:“依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化”。今天,我们在这里举行大会,决定国民经济和社会发展中的重大事项,听取和审议权力机关、行政机关、审判机关和检察机关的工作报告,选举新一届市级国家权力机关组成人员和行政、审判、检察机关的领导人员,这些都是代表人民行使管理国家权力的重要内容,也是按照依法治国方略依法治市的重要体现。因此,我们必须从依法治国和跨世纪建设及发展的高度,充分认识开好这次大会的重要意义。每一位代表都要牢记人民的嘱托,增强光荣感和使命感,在大会主席团的统一领导下,以饱满的政治热情和对党、对人民高度负责的态度,正确行使自己的民主权力,充分反映人民的意愿、要求和呼声,知无不言,言无不尽,认真审议各项报告,使其更加符合邢台的实际,充分体现党的十五大精神,努力做到无愧于“人民代言人”、“人民使者”的光荣称号。

选举工作是这次大会的一项重要内容,也是我们大家行使代表职权的一个重要方面。这次选举产生的新一届市级国家权力机关组成人员和行政、审判、检察机关的领导人员,将肩负跨世纪发展的重任,不仅关系到今后几年邢台经济和社会各项事业的发展,也关系到我们邢台以什么样的精神面貌跨入二十一世纪,可谓事关大局,事关未来。因此,希望各位代表一定要站在全局和战略的高度,高度重视这次选举工作,要严格按照党的干部原则,按照选举法、地方组织法和本次大会通过的选举办法,珍惜自己的每一票,把带头讲党性、讲政治、讲大局、讲原则,全心全意为人民服务,政绩突出,具有现代化领导能力的干部选到领导岗位上来,为确保这次大会取得圆满成功贡献自己的力量。

根据这次大会的任务,大会的正式会议预计六天,时间紧,任务重,希望各位代表和与会全体同志排除一切干扰,集中时间,集中精力,确保大会的各项议程顺利进行。各代表团要按照会议的统一安排,认真组织好各项活动,保证各位代表依法行使自己的民主权力。列席会议的同志要及时参加大会和各代表团的活动,并主动给代表介绍情况,回答询问,虚心听取代表的意见,和代表一起审议好各项报告。大会秘书处的工作人员要深入到代表当中,主动征求意见,不断提高服务质量,为开好这次大会提供优质服务。

各位代表、同志们,这次大会是我们邢台在世纪之交召开的一次非常重要的会议,全市人民对我们这次大会十分关注,寄予厚望。我们一定要认真履行宪法和法律赋予的神圣职责,以高度的主人翁责任感,团结一致,恪尽职守,把这次大会开成一个发扬民主、集思广益的大会,一个群策群力、求实鼓劲、开拓奋进的大会,为进一步加强社会主义民主法制建设,促进我市国民经济和社会各项事业的持续、快速、健康发展,把建设有中国特色的社会主义伟大事业全面推向二十一世纪,做出应有的贡献。

预祝大会圆满成功!

邢台市第十一届人民代表大会 第一次会议议程

(1998年2月23日邢台市第十一届人民代表大会
第一次会议预备会议通过)

- 一、听取和审议市人民政府代市长马兰翠关于邢台市人民政府工作的报告
- 二、听取和审议市计划委员会主任刘志昂关于邢台市1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划草案的报告
 审查和批准邢台市1997年国民经济和社会发展计划执行情况的报告与1998年国民经济和社会发展计划
- 三、听取和审议市财政局局长胡朝元关于邢台市1997年市本级预算及市总预算执行情况和1998年市本级预算及市总预算草案的报告
 审查邢台市1997年市本级预算及市总预算执行情况的报告和1998年市本级预算及市总预算草案,批准1997年本级预算执行情况的报告和1998年市本级预算
- 四、听取和审议市人民代表大会常务委员会主任贾长锁关于邢台市人民代表大会常务委员会工作的报告
- 五、听取和审议市中级人民法院院长冯增岐关于邢台市中级人民法院工作的报告
- 六、听取和审议市人民检察院检察长赵安廷关于邢台市人民检察院工作的报告
- 七、选举邢台市第十一届人民代表大会常务委员会主任、副主任、秘书长、委员
- 八、选举邢台市人民政府市长、副市长
- 九、选举邢台市中级人民法院院长
- 十、选举邢台市人民检察院检察长

邢台市第十一届人民代表大会

第一次会议预备会议日程

(1998年2月10日市十届人大常委会第34次会议通过)

2月23日(星期一)

上午:一、10点前代表报到;

二、各代表团推选团长、副团长,建立临时党支部(11点前向大会秘书处报名单);

三、酝酿大会议程草案和主席团、秘书长及计划预算审查委员会、议案审查委员会建议名单。

下午:一、召开中共党员代表会议

时 间:14:30

地 点:人民剧场

主持人:马兰翠

内 容:市委书记荀凤栖讲话

二、召开大会预备会议

时 间:16:00

地 点:人民剧场

主持人:贾长锁

内 容:1、市人大常委会副主任曹书元讲话;

2、市人大常委会副主任郝志华作关于代表资格审查情况的报告;

3、通过大会议程;

4、选举大会主席团和秘书长;

5、通过计划预算审查委员会名单;

6、通过议案审查委员会名单。

三、主席团举行第一次会议

时 间:预备会议结束后

地 点:人民剧场大会主席台

主持人:贾长锁

内 容:1、推定主席团常务主席;

2、确定主席团执行主席分组名单;

3、决定大会副秘书长;

4、通过大会日程;

5、决定代表提出议案截止时间;

6、审议通过大会选举办法草案。

邢台市第十一届人民代表大会 第一次会议日程

(1998年2月23日邢台市第十一届人民代表大会
第一次会议主席团第一次会议通过)

2月24日(星期二)

上午:举行第一次全体会议

时 间:8:30

地 点:人民剧场

主持 人:贾长锁

内 容:1、宣布大会开幕 奏国歌

2、代市长马兰翠作邢台市人民政府工作报告

3、市计划委员会主任刘志昂作邢台市1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划草案的报告

4、市财政局局长胡朝元作邢台市1997年市本级预算及市总预算执行情况和1998年市本级预算及市总预算草案的报告

下午:各代表团活动

时 间:14:00

地 点:各代表团驻地

内 容:审议市政府三个报告

晚上:计划预算审查委员会举行工作会议

2月25日(星期三)

上午:一、各代表团活动

时 间:8:00

地 点:各代表团驻地

内 容:继续审议市政府三个报告

二、主席团举行第二次会议

时 间:10:00

地 点:邢台宾馆贵宾楼会议室

主持 人:乞秀英

内 容:1、审议通过计划预算审查委员会关于国民经济和社会发展计划的审查报告

2、审议通过计划预算审查委员会关于预算的审查报告

- 3、审议通过关于邢台市人民政府工作报告的决议草案
- 4、审议通过关于邢台市 1997 年国民经济和社会发展计划执行情况与 1998 年国民经济和社会发展计划的决议草案
- 5、审议通过关于邢台市 1997 年市本级预算及市总预算执行情况和 1998 年市本级预算及市总预算的决议草案
- 6、审议通过大会致市十届人大代表的信(讨论稿)

下午:各代表团活动

时 间:14:00

地 点:各代表团驻地

- 内 容:
- 1、审议市政府三个报告及相应决议草案
 - 2、审议致市十届人大代表的信(讨论稿)
 - 3、审议大会选举办法草案

晚上:主席团举行第三次会议

时 间:19:30

地 点:邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人:陈兆泰

- 内 容:
- 1、听取各代表团审议市政府三个报告及相应决议草案的情况汇报
 - 2、听取各代表团审议致市十届人大代表的信(讨论稿)的情况汇报
 - 3、听取各代表团审议大会选举办法草案的情况汇报

2月 26 日(星期四)

上午:举行第二次全体会议

时 间:8:30

地 点:人民剧场

主持人:苏宏阳

- 内 容:
- 1、市人大常委会主任贾长锁作邢台市人大常委会工作报告
 - 2、市中级人民法院院长冯增岐作邢台市中级人民法院工作报告
 - 3、市人民检察院检察长赵安廷作邢台市人民检察院工作报告
 - 4、通过大会选举办法

下午:各代表团活动

时 间:14:00

地 点:各代表团驻地

内 容:审议市人大常委会和“两院”工作报告

晚上:主席团举行第四次会议

时 间:19:30

地 点:邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人:李志奇

- 内 容:
- 1、审议通过关于邢台市人大常委会工作报告的决议草案
 - 2、审议通过关于邢台市中级人民法院工作报告的决议草案
 - 3、审议通过关于邢台市人民检察院工作报告的决议草案

- 4、讨论提出市十一届人大常委会主任、副主任、秘书长、委员，市人民政府市长、副市长，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长候选人名单
- 5、决定代表联名推荐候选人截止时间

2月27日(星期五)

上午：一、各代表团活动

时 间：8：00

地 点：各代表团驻地

- 内 容：
- 1、审议市人大常委会和“两院”工作报告及相应决议草案
 - 2、推荐监票人
 - 3、酝酿各职候选人

二、议案审查委员会举行工作会议

下午：各代表团活动

时 间：14：00

地 点：各代表团驻地

内 容：酝酿各职候选人

晚上：主席团举行第五次会议

时 间：19：30

地 点：邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人：王聚泰

- 内 容：
- 1、听取各代表团审议市人大常委会和“两院”工作报告及相应决议草案的情况汇报
 - 2、听取各代表团酝酿候选人的情况汇报
 - 3、听取议案审查委员会关于代表所提议案审查情况的报告
 - 4、通过总监票人、监票人建议名单

2月28日(星期六)

上午：一、各代表团活动

时 间：8：00

地 点：各代表团驻地

内 容：酝酿各职候选人

二、主席团举行第六次会议

时 间：10：00

地 点：邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人：刘鸿钦

内 容：听取各代表团酝酿候选人的情况汇报，确定各职正式候选人

下午：举行第三次全体会议

时 间：14：30

地 点：人民剧场

主持人：齐耀增

内 容：

- 1、通过总监票人、监票人名单

2、选举市十一届人大常委会主任、秘书长，市人民政府市长，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长
(投票后会场休息，工作人员计票。)

〔主席团举行第七次会议〕

时 间：计票结束后

地 点：人民剧场休息室

主持人：齐耀增

内 容：听取总监票人关于市十一届人大常委会主任、秘书长，市人民政府市长，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长选举结果的报告。〕

3、宣布市十一届人大常委会主任、秘书长，市人民政府市长，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长选举结果

4、选举市十一届人大常委会副主任、委员，市人民政府副市长
(投票后休会，工作人员计票。)

晚上：主席团举行第八次会议

时 间：20：00

地 点：邢台宾馆贵宾楼会议室

主持人：齐耀增

内 容：听取总监票人关于市十一届人大常委会副主任、委员，市人民政府副市长选举结果的报告

3月1日(星期日)

上午：举行第四次全体会议

时 间：8：30

地 点：人民剧场

主持人：曹书元

内 容：1、宣布市十一届人大常委会副主任、委员，市人民政府副市长选举结果

2、通过关于邢台市人民政府工作报告的决议

3、通过关于邢台市1997年国民经济和社会发展计划执行情况与1998年国民经济和社会发展计划的决议

4、通过关于邢台市1997年市本级预算及市总预算执行情况和1998年市本级预算及市总预算的决议

5、通过关于邢台市人民代表大会常务委员会工作报告的决议

6、通过关于邢台市中级人民法院工作报告的决议

7、通过关于邢台市人民检察院工作报告的决议

8、通过致市十届人大代表的信

9、市长讲话

10、市人大常委会主任讲话

11、奏国歌，宣布大会闭幕

政府工作报告

1998年2月24日在邢台市第十一届
人民代表大会第一次会议上
邢台市人民政府代市长 马兰翠

各位代表：

我代表邢台市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员及其他列席人员提出意见。

一、过去五年成效显著，经济建设和社会事业取得较快发展

从1993年本届政府选举产生到这次大会，已近五年。五年来，我们在邓小平理论和党的基本路线、基本方针指引下，在省委、省政府和市委的领导下，紧紧围绕“富民、强市、升位”目标，团结依靠广大干部群众，抢抓机遇，开拓进取，战胜重重困难，较好地完成了“八五”计划、“九五”前两年年度计划和市十届人大确定的各项任务。过去的五年，是全市人民中心意识增强、经济增长速度最快的五年；是改革力度加大、开放迈出实质性步伐的五年；是基础设施建设取得较大突破、发展环境明显改观的五年；是全市上下团结奋进、政治安定、社会稳定 的五年。

坚持以经济建设为中心，发展速度加快，经济总量明显增加。1997年国内生产总值可完成294.7亿元，比1993年增长192.1%，年递增17.7%。其中，第一产业年递增20.1%，第二产业年递增20.3%，第三产业年递增10.9%。粮食生产连年保持稳定增长，1997年总产达359.2万吨，比1993年增长57.8%；棉花、油料及其它农产品增长较快，肉、蛋、奶、菜和干鲜果品成倍增长；乡镇企业持续快速发展，1997年完成营业收入648.5亿元，上交税金7.2亿元，分别比1993年增长5.7倍和4倍；1997年乡及乡以上独立核算工业企业增加值完成72.7亿元，比1993年增长1倍，实现利税23.1亿元，比1993年增长1.4倍；1997年全部财政收入16.7亿元，比1993年翻了一番；1997年全社会消费品零售总额完成85.8亿元，比1993年增长近两倍。

坚持以市场需求为导向，加大结构调整力度，经济运行质量有所提高。农业结构调整取得初步成效。在抓好种植业、农业内部结构调整的同时，大力推进农业产业化经营，基本形成了粮油深加工、设施蔬菜、畜牧养殖等具有一定特色的主导产业；初步建成农副产品生产基地28个，年产值千万元以上的龙头企业54家，龙型经济组织22条。工业结构调整取得新的进展。全市开发出了一批新产品，创出了一批名牌产品，蓝鸟家具、二月花饮料、华龙方便面、国富皮衣4种产品进入省重点名牌产品行列；工业运行质量有所提高；去年全市乡及乡以上独立核算工业企业负债率比上年下降1.1个百分点，国有工业企业负债率下降0.6个百分点，地方国有工业企业亏损额比上年减亏8.4%。乡镇企业调整步伐加快，产品档次呈梯次升级态势，企业规模不断扩大，出现了一批象河北恒利、河北二月花、河北华龙、清河东高等规模较大的企业集团；区域经济不断扩展，形成了一批工业小区、专业乡村和专业市场。个

体、私营经济取得长足发展。

坚持靠改革求发展,不断加大攻坚力度,各项改革取得新进展。到去年底,全市 12 家大中型国有企业完成了公司制改造,11 户建立起现代企业制度;组建企业集团 25 家,总资产 65.91 亿元,占全市工业总资产的 30.6%;70% 的小型国有企业、城镇集体企业实行了多种形式改革;156 户企业被兼并、划转、租赁或委托经营,盘活了 10 多亿元的闲置、低效资产。组建股份制企业 217 个,股份合作制企业 78 个。190 家企业实施破产或进入破产程序。解困和再就业工作取得明显成效,去年全市分流安置下岗、失业职工 2.1 万人,超额完成省下达任务。认真组织实施了财税、金融、外贸、投资和流通等方面的体制改革。社会保障制度改革步伐加快,国有资产管理体系改革实施方案开始运作,城镇住房制度改革取得了实质性进展,生产要素市场发展较快。党政机关机构改革取得阶段性成果,顺利完成并乡扩镇工作,推行了国家公务员制度。

坚持内外开放一齐抓,借助外力求发展,全方位开放格局初步形成。五年间全市实际利用外资 2.4 亿美元,到去年底共建投产“三资”企业 111 家,1997 年出口创汇总值达到 8509 万美元。通过扩大与国内多层次、多领域的合作,对内开放成效明显,五年间全市累计引进经济技术合作项目 2100 项,引进内资 34 亿元,人才 2.5 万人次。

坚持以项目带投入,加强基础设施建设,经济发展的支撑作用和后续能力增强。1997 年全社会固定资产投资完成 117 亿元,比 1993 年增长 3.3 倍,其中国有及国有控股单位固定资产投资 37.8 亿元,比 1993 年增长 1.3 倍。五年完成重点项目 120 项,投资 50.54 亿元,邢钢增钢工程、宁晋尿素、晶牛浮法玻璃、东郊热电厂一期工程等一批重点项目相继投产。交通建设实现历史性突破。1993 年以来用于公路建设投资达 34.5 亿元,新建、改建县级以上道路 998 公里,地方道路 2738 公里,投资总额和建设里程居全省第一位。城市建设步伐加快,旧城改造取得重大进展,城市容貌有较大改观。1993 年以来,全市城市建设投资达 25 亿元,其中市区 15.3 亿元,比前 5 年总和增加 5.6 倍。两年多来,开工建设商住楼 126 栋,已竣工 30 栋,有 1300 多户居民喜迁新居。邮电电力发展迅速。目前电话交换机容量比 1993 年增加 5 倍多,长途自动交换机容量增加 24 倍。仅去年电力电网建设投资 3.2 亿元,相当于前十年的总和。

坚持以提高人民生活水平为根本目的,城乡居民收入增加较快,生活质量明显改善。我们始终把提高城乡居民生活水平挂在心上,着力抓了小康建设和扶贫攻坚。清河、柏乡两县和 29 个乡镇达到小康建设标准,五年间,有 73 万贫困人口脱贫,平乡、临城可望脱贫出列。物价涨幅逐年回落,城乡居民实际收入有了较大幅度增加。1997 年全市城镇居民人均生活费收入 4332.4 元,农民人均纯收入 2198 元,分别比 1993 年增加 1.1 倍和 2.6 倍,居民消费水平和生活质量进一步提高。

坚持经济与社会协调发展,“科教兴市”迈出较大步伐,各项社会事业全面发展。科技工作取得较好成效。五年来,全市共获得省级以上科技成果 218 项,其中 85 项达到国内先进水平,科技推广应用率达 62%,比 1993 年提高 6 个百分点。民营科技企业达 160 家,比 1993 年增加近 2 倍。教育工作迈上新的台阶。基础教育,五年中有 8 个县市区普及了九年义务教育,普初县市由 1993 年的 7 个增加到 17 个。职业技术教育,县县建起了职教中心,南宫、宁晋、守敬职中已跃入全国先进行列;私立学校、希望学校得到发展;高等教育,组建了邢师高专;扫盲工作通过国家验收。计划生育工作总体水平有了明显提高,1997 年全市人口出生率为

9‰，人口自然增长率为4‰，有效地控制了人口过快增长。卫生工作，农村初级卫生保健工作成效明显，儿童计划免疫和地方病、传染病的预防工作取得较好效果。环境保护，组织实施了“碧水、蓝天、绿地”计划，完成了一批环境污染治理项目，取缔关闭了一批国家明令禁止的重点污染企业。土管工作，坚持依法管理，纠正乱占、滥用耕地，保护了土地资源，探索出了内涵挖潜、控制城市外延发展的新路子。文化工作，出现了一批文化精品，专业艺术、文化市场得到净化，专业艺术团体改革与管理取得新进展。体育工作，全民健身运动全面铺开，参加省级体育比赛取得较好成绩。民族宗教工作，探索了有效目标责任制的管理办法。“双拥”工作，去年我市被命名为国家级双拥模范城。此外，广播电视、审计、统计、技术监督、地震、外事、侨务、旅游、人防、档案、气象、民兵预备役、国家安全、地方志、无线电管理等各项工作也都取得了新成绩。

坚持“两手抓”，社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强，为改革和发展提供了重要保障。五年来，我们坚持用邓小平理论武装人，加强思想政治建设，开展多种形式的爱国主义、集体主义、社会主义教育，创建“三讲”文明机关、文明城市、文明行业、文明村镇活动不断深入。特别是1996年经过全市党政军民顽强奋战，取得了抗洪救灾的重大胜利，涌现了一批英雄模范人物和先进事迹，展示了全市精神文明建设新成果。市政府及其部门坚持依法治市和依法行政，把各项工作置于人民监督之下，自觉接受人大和政协的监督。五年来共办理省、市人大代表建议687件，办理政协委员提案959件。反腐倡廉工作力度加大，集中开展了专项治理，查处了一批有影响的大案、要案。人民群众来信来访工作得到加强。社会治安综合治理成绩显著，通过深入开展“严打”斗争和“扫黄打非”，有效地打击了各种违法犯罪活动。

各位代表，五年来我市经济建设和各项事业有了长足发展，为今后发展打下了良好基础。这些成绩的取得，都是全市人民辛勤劳动、共同奋斗的结果，也是历届政府、特别是上届政府各位领导开拓进取、努力拼搏的结果。在这里，我代表邢台市人民政府向全市广大工人、农民、知识分子和各级干部，向驻邢人民解放军指战员、武警部队官兵、政法干警，向各民主党派、工商联、人民团体和为我市经济发展做出贡献的港澳台同胞及海外侨胞，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到存在的问题和差距。主要是：经济总量小，人均水平低，新的经济增长点少，在市场竞争中仍处于劣势地位；农业基础设施薄弱，产业化水平较低，产业特色不明显；改革攻坚的力度不够大，机制转换滞后，结构调整缓慢，部分国有企业活力不足，亏损严重，特别是市属企业问题突出，下岗待业人员增加，就业、再就业和社会保障工作压力加大；内外开放仍是我市经济工作的一大薄弱环节；贪污腐化、奢侈浪费现象在一些地方和单位仍然存在，经济发展环境有待进一步改善；社会风气和治安状况等方面还存有一些影响社会稳定的因素。这些尽管是前进中的问题，有些是经济体制转换和结构调整中难以避免的，但必须引起高度重视，采取更加扎实有效的措施，顽强拼搏，克服困难，力求把各项工作做得更好。

二、实现跨世纪目标任重道远，建设经济强市要迈出决定性步伐

世纪之交的今后五年，新一届政府肩负着带领全市人民建设经济强市，实现跨世纪宏伟目标的历史重任。在迈向新世纪的征程中，摆脱贫落后是我们的主要压力，抢抓机遇是我们的关键课题，加快发展是我们的最大任务。我们既要看到面临的困难和挑战，更要看到发展的有利条件和机遇，必须勇敢地迎接挑战，战胜困难，开拓前进。全市经济发展的总体要求是：

高举邓小平理论伟大旗帜,全面落实党的十五大精神,正确处理改革、发展与稳定的关系,认真贯彻稳中求进的方针,积极推进经济体制和经济增长方式两个根本性转变:加快县域经济发展,搞好农业产业化经营,大力发展乡镇企业;深化国有企业改革,加大经济结构调整力度,提高工业经济运行质量;积极开拓国内外市场,搞活商贸流通;下大力增加固定资产投入,不断培育新的经济增长点;实施就业和再就业工程,切实安排好群众生活;保持财政收入较快增长和金融秩序稳定,确保国民经济持续快速健康发展。到2000年全市国内生产总值比1980年翻三番半,人民生活实现小康,建设经济强市迈出决定性步伐。

为实现总体要求,我们必须坚持以经济建设为中心,努力做到稳中求进,进中求好,好中求快,健康发展;必须抓住关键,突出重点,发挥优势,扬长补短;必须适应国内买方市场的形成,抓住国际经济结构重组的机遇,加快经济结构战略性调整的步伐;必须坚持“两手抓,两手都要硬”,做到两个文明同时抓,同事抓,相互促进,协调发展。

(一)积极推进农业产业化经营,加快农业经济发展

坚持把农业放在经济工作的首位,以小康建设总揽农村工作全局,稳定和加强农业的基础地位,稳定党在农村的基本政策,稳定农产品总量,稳定农村社会秩序。力求农村改革有新突破,产业结构调整有新进展,农村经济整体素质和效益有新提高,农民收入有新增长。加强农业基础设施建设。坚持抗旱防汛并重,开源节流并举,多元化、多渠道增加投入,坚持不懈地搞好农田水利基本建设,突出抓好旱作农业、节水农业和生态农业,加快农业开发步伐,抓好植树造林,治理水土流失,不断改善农业生产条件和生态环境,提高综合生产能力。加快农业增、转、化步伐。在确保粮食稳定增长的前提下,坚持以市场、资源和产业政策为导向,合理调整和优化农业结构,加快由自给农业向商品农业、传统农业向现代化农业转变。确立主导产业,实施龙头带动。今年全市重点抓好华龙集团、二月花集团、华穆德禽业公司等十大“龙头”,使其发挥带动区域经济发展的作用。到2000年全市力争形成30条龙型经济组织,每条龙型经济组织年销售额达到5亿元以上。各县市形成1—3个农产品及其深加工为基础的主导产业,农民人均纯收入来自农业产业化的收入比重占60%以上。建立健全农业科技推广体系。围绕发展高产、优质、高效农业,着力抓好“种子工程”,加快普及以“三十推”为主要内容的常规技术及关键技术。到2000年全市主要农作物和畜禽良种覆盖率达到95%以上。加强基层农业科技推广网络和队伍建设,改善他们的工作条件和生活待遇。稳定党在农村的各项基本政策。继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,完善统分结合的双层经营体制,落实土地承包政策,第一期承包到期的地方,都要无条件地延长30年不变;落实减轻农民负担的各项政策,确保把农民负担实实在在地控制在国家规定范围之内;积极稳妥地推进粮棉购销体制改革,落实好国家的粮棉收购政策;进一步健全和完善社会化服务体系,逐步提高服务水平。认真抓好小康建设,实现小康的县,对不富裕的边缘乡村要加大扶持力度,加速向富裕小康县迈进。宁晋、隆尧、南宫三县市确保今年实现小康。到2000年全市农村总体上实现小康。同时,打好扶贫攻坚战。今年巨鹿县脱贫出列,全市7万人实现脱贫;力争决战三年,基本解决全市农村贫困人口的温饱问题。

(二)以扭亏增盈为重点,努力提高工业经济运行质量

认真实施国有大中型企业摆脱困境三年规划,把扭亏增盈同深化改革、调整结构、开拓市场、技术进步、加强管理结合起来,下大力抓好国有企业,特别是市属企业的扭亏增盈。经过三年努力,使全市80%以上的国有大中型亏损企业走出困境,负债率降到合理水平,基本