



世界银行一九八七年度报告



世界银行

1987 年度报告

世 界 银 行

Washington, D.C. 20433

照片摄影者

封面：史蒂夫·麦克卡雷/玛格纳图片社

第77页：凯·彻尔努什/世界银行

第85页：A. 霍尔布鲁克尔/联合国

第93页：约翰·艾萨克/联合国

第99页：卡尔·珀塞尔/联合国

第105页：J.P. 拉韦特代表联合国/

SYGMA

第113页：米尔顿·格兰特/联合国

第118页：约翰·艾萨克/联合国

封面

尼泊尔控制水土流失的工作 世界银行在 1987 财政年度宣布，在今后两年内，它对于有利于净化环境的森林项目的贷款额将增加一倍多

ISSN 0253-4371

IB 0972

发送《年度报告》的函件

本《年度报告》叙述了1986年7月1日至1987年6月30日期间各个方面的详细情况,是由国际复兴开发银行和国际开发协会的执行董事会根据这两个组织的附则编制的。复兴开发银行行长兼开发协会主席及两机构执行董事会主席巴伯·B.科纳布尔已将本报告连同所附的行政预算及经过审核的财务报表提交理事

会。

执董会对本行工作人员献身于本机构的理想表示感谢。他们指出,工作人员在专业上的不断提高,使本行能既灵活而又富有想象力地对发展中国家的需要做出反应。

国际金融公司和解决投资争端国际中心的《年度报告》另行发表。

执行董事

福齐·哈马德·苏勒坦
 保罗·阿尔曼
 莫拉德·贝纳琴霍
 格哈特·伯默尔
 费利克斯·阿尔布托·卡马拉萨
 雅克·德格鲁特
 马里奥·德拉伊
 C.乌尔里克·哈克斯图森
 米蒂库·吉姆伯雷
 罗伯特·B.基廷
 蒂姆·兰克斯特
 佩德罗·S.马兰
 安德烈·米隆戈
 埃莱娜·普卢瓦
 弗兰克·波特
 穆罕默德·兰利·瓦吉卜
 C.R.库瑞什那维米·拉·萨伊伯
 梅塞德斯·鲁维奥
 默里·A.舍温
 乔巴拉赫·E.苏拉伊克利
 许乃炯
 山口幸善

穆罕默德·瓦菲克·胡斯尼
 茨维坦·杜伊莫维奇
 萨利姆·穆罕默德·奥迈什
 米夏埃尔·冯·哈佩
 克劳迪奥·A.帕尔多
 海内尔·鲁辛
 罗德里戈·M.吉马良斯
 韦科·坎托拉
 J.S.A.富纳
 休·W.福斯特
 J.安东尼·L.费恩特
 卡洛斯·桑克莱门蒂
 琼-皮埃尔·勒·布德
 奥利维埃·德班斯
 霍勒斯·巴伯
 基哈姆·翁格萨伊
 穆斯塔菲祖尔·拉赫曼
 弗朗西斯科·万尼尼
 罗伯特·卡林
 穆罕默德·沙维
 张君义
 水口善兵卫

1987年8月4日

目录

1978 - 87年十年综合统计表	8
-------------------	---

第一章：执行董事会 9

第二章：世界银行：1987财政年度 15

同贫困作斗争	15
经济调整和增长，重订偿债期限和贸易自由化	17
项目放款的一个来源	21
关于普遍增资的讨论，“净空”	22
人口、环境和妇女参与发展	22
本行的改组	22
1987 财政年度——若干重要情况	25
调整放款	26
国际开发协会	26
支援撒哈拉以南非洲地区特别基金	30
妇女参与发展	30
环境	32
共同筹资	34
按供应来源划分的拨款	36
多边投资担保机构	36
解决投资争端国际中心	40
国际金融公司	40

第三章：经济概况：全球纵览 41

工业国	42
发展中国家	45
官方发展援助	51

第四章：世界银行的政策、活动；复兴开发银行财务 53

世界银行政策	
担保的财务方面的问题	53
结构调整贷款业务小结	54
世界银行活动	
经济发展学院	57
业务评价	59
研究方案	59
机构间合作	61
技术援助	64

复兴开发银行财务

债务管理的发展情况	66
资产管理的发展情况	67
收入、支出和储备	67
贷款	68
借款	70
互换交易	71
资金来源	72
借款费用	72
资本状况	73

第五章: 1987 年地区纵览 75

东非和南部非洲地区	75
西非地区	83
东亚和太平洋地区	90
南亚地区	97
欧洲、中东和北非地区	104
拉丁美洲和加勒比地区	112

第六章: 1987 财政年度复兴开发银行、开发协会和非洲基金批准的援助项目概要 119

国际复兴开发银行财务报表 165

A 资产负债表	166
B 收益计算书	168
未拨付累积净收益计算书	168
普通储备变动表	168
C 财务状况变动表	169
D 贷款汇总表	170
E 借款汇总表	174
F 认缴股本与投票权报告书	176
G 财务报表说明	180
独立会计师的报告书	183

国际开发协会、开发协会管理的特别基金和开发协会管理的撒哈拉以南非洲地区特别基金财务报表 185

A 承付资金表	186
B 流动资金变动表	189
C 概况报告	190
D 开发信贷汇总表	192
E 投票权和认缴款项与交款报告书	195
F 财务报表说明	198
独立会计师的报告书	201

复兴开发银行/国际开发协会附录 203

- 1 世界银行的理事和副理事 204
- 2 世界银行的执行董事和副执行董事及其投票权 207
- 3 A 世界银行的负责官员和各局局长, 1986 年 12 月 31 日 209
- 3 B 改组后的世界银行的负责官员和各局局长, 1987 年 6 月 30 日 211
- 4 世界银行办事机构 213

文内表格

- | | | |
|----------|--|----|
| 表 1 - 1 | 世界银行预算, 截至 1988 年 6 月 30 日止的财政年度 | 10 |
| 表 2 - 1 | 在严重负债国中核准的业务项目 | 19 |
| 表 2 - 2 | 1986 - 87 财政年度复兴开发银行和开发协会以各种放款手段发放的贷款 | 26 |
| 表 2 - 3 | 1987 财政年度核准的快速拨付调整贷款 | 27 |
| 表 2 - 4 | 对国际开发协会第八次筹资的捐款 | 29 |
| 表 2 - 5 | 对支援撒哈拉以南非洲地区特别基金的捐款 | 31 |
| 表 2 - 6 | 1987 财政年度核准的支援撒哈拉以南非洲地区特别基金业务活动 | 32 |
| 表 2 - 7 | 1986 - 87 财政年度世界银行共同筹资业务 | 34 |
| 表 2 - 8 | 按供应来源划分的复兴开发银行和开发协会支付的国外和国内拨款 | 35 |
| 表 2 - 9 | 1987 财政年度复兴开发银行和开发协会为自借款国采购的货物、机器和劳务拨款 | 37 |
| 表 2 - 10 | 按供应来源划分的复兴开发银行和开发协会的国外拨款 | 38 |
| 表 2 - 11 | 1987 财政年度按供应来源和购货名称划分的复兴开发银行和开发协会的国外拨款 | 39 |
| | | |
| 表 3 - 1 | 1965 - 86 年工业国的增长率和通货膨胀率 | 43 |
| 表 3 - 2 | 1965 - 86 年按地区划分的国内生产总值的增长率 | 46 |
| 表 3 - 3 | 1965 - 86 年价格对收入的影响的某些指示数字 | 47 |
| 表 3 - 4 | 1973 - 86 年商品价格和利率 | 48 |
| 表 3 - 5 | 1970 - 86 年发展中国家经常项目差额 | 50 |
| 表 3 - 6 | 1970 - 86 年发展中国家的中期和长期债务 | 51 |
| | | |
| 表 4 - 1 | 1983 - 87 财政年度经济发展学院在教学和体制方面的援助 | 58 |
| 表 4 - 2 | 1987 财政年度由世界银行主持的援助协调小组会议(国际财团、磋商和援助小组) | 63 |
| 表 4 - 3 | 复兴开发银行的平均费用、盈利和收益 | 67 |
| 表 4 - 4 | 1987 财政年度复兴开发银行的借款 | 69 |
| 表 4 - 5 | 1987 财政年度复兴开发银行互换以后的借款 | 71 |
| 表 4 - 6 | 1982 - 87 各财政年度复兴开发银行未偿借款总额平均费用 | 72 |
| 表 4 - 7 | 1987 财政年度的认缴股本 | 73 |
| | | |
| 表 5 - 1 | 东非和南部非洲地区: 1985 - 87 财政年度借款国 1985 年人口和人均国民生产总值 | 75 |
| 表 5 - 2 | 1978 - 87 各财政年度按部门划分的向东非和南部非洲地区借款国发放的贷款 | 76 |

- 表 5 - 3 对东非和南部非洲地区的净转移额 81
- 表 5 - 4 西非地区: 1985 - 87 财政年度借款国 1985 年人口和人均国民生产总值 83
- 表 5 - 5 1978 - 87 各财政年度按部门划分的向西非地区借款国发放的贷款 84
- 表 5 - 6 对西非地区的净转移额 88
- 表 5 - 7 东亚和太平洋地区: 1985 - 87 财政年度借款国 1985 年人口和人均国民生产总值 90
- 表 5 - 8 1978 - 87 各财政年度按部门划分的向东亚和太平洋地区借款国发放的贷款 92
- 表 5 - 9 对东亚和太平洋地区的净转移额 96
- 表 5 - 10 南亚地区: 1985 - 87 财政年度借款国 1985 年人口和人均国民生产总值 97
- 表 5 - 11 1978 - 87 各财政年度按部门划分的向南亚地区借款国发放的贷款 98
- 表 5 - 12 对南亚地区的净转移额 102
- 表 5 - 13 欧洲、中东和北非地区: 1985 - 87 财政年度借款国 1985 年人口和人均国民生产总值 104
- 表 5 - 14 1978 - 87 各财政年度按部门划分的向欧洲、中东和北非地区借款国发放的信贷 106
- 表 5 - 15 对欧洲、中东和北非地区的净转移额 108
- 表 5 - 16 欧洲、中东和北非地区一些国家的社会指标 109
- 表 5 - 17 拉丁美洲和加勒比地区: 1985 - 87 财政年度借款国 1985 年人口和人均国民生产总值 112
- 表 5 - 18 1978 - 87 各财政年度按部门划分的向拉丁美洲和加勒比地区借款国发放的贷款 114
- 表 5 - 19 对拉丁美洲和加勒比地区的净转移额 116
- 表 6 - 1 1987 财政年度复兴开发银行和开发协会批准的援助项目, 按地区划分 139
- 表 6 - 2 1987 财政年度复兴开发银行和开发协会批准的援助项目, 按部门划分 141
- 表 6 - 3 1987 财政年度批准的复兴开发银行贷款项目表 147
- 表 6 - 4 1987 财政年度批准的开发协会信贷项目表 153
- 表 6 - 5 复兴开发银行和开发协会按主要用途和地区划分的累计放款业务 158
- 表 6 - 6 复兴开发银行和开发协会按借款国或担保国划分的累计放款业务 160
- 表 6 - 7 1985 - 87 财政年度复兴开发银行和开发协会的贷款趋向 164
- 表 6 - 8 1985 - 87 财政年度复兴开发银行和开发协会的贷款趋向 164

1978 - 87年十年综合统计表

	财政年度									
	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987
复兴开发银行										
	百万美元									
批准的贷款 ^a	6,098	6,989	7,644	8,809	10,330	11,138	11,947	11,356	13,179	14,188
拨款额 ^b	2,787	3,602	4,363	5,063	6,326	6,817	8,580	8,645	8,263	11,383
总收益	1,947	2,425	2,800	2,999	3,372	4,232	4,655	5,529	6,815	7,689
纯收益	238	407	588	610	598	752	600	1,137	1,243	1,113
一般储备	1,953	2,205	2,600	2,567	2,772	3,052	3,337	3,586	4,896	6,284
新的借款:	3,636	5,085	5,173	5,069	8,521	10,292	9,831	11,086	10,500 ^c	9,321 ^d
认缴资本	33,045	37,429	39,959	36,614	43,165	52,089	56,011	58,846	77,526	85,231
	数 目									
批准的业务项目	137	142	144	140	150	136	129	131	131	127
借款国	46	44	48	50	43	43	43	44	41	39
成员国	132	134	135	139	142	144	146	148	150	151
高级工作人员 ^e (人数)	2,282	2,361	2,463	2,552	2,689	2,703	2,735	2,805	3,617 ^f	3,585
国际开发协会										
	百万美元									
信贷额	2,313	3,022	3,838	3,482	2,686	3,341	3,575	3,028	3,140	3,486
拨款额	1,062	1,222	1,411	1,878	2,067	2,596	2,524	2,491	3,155	3,088
可用资金										
累积额	18,062	19,661	20,773	22,331	25,280	27,967	30,910	33,295	39,167	43,614
	数 目									
批准的业务项目 ^g	99	105	103	106	97	107	106	105	97	108
借款国	42	43	40	40	42	44	43	45	37	39
成员国	120	121	121	125	130	131	131	133	134	135

^a 不包括对国际金融公司的下列贷款:1981财政年度的1亿美元,1982财政年度的3.9亿美元,1983财政年度的1.45亿美元,1984财政年度的1亿美元,1985财政年度的4亿美元,1986财政年度的1.5亿美元和1987财政年度的2亿美元。

^b 国际金融公司贷款的拨款额除外。

^c 不包括1986财政年度核准和在1987财政年度内结清的1.09亿美元借款。

^d 1986财政年度的金额是结算日期的金额。以前几年的金额是执董会核准日期的金额。

^e 按照核准的预算员额正式任用和定期任用的高级工作人员人数。

^f 1986财政年度,由于在整个系统内进行等级评定,本行的级别结构有所变化,关于高级工作人员的定义已放宽了许多。

^g 复兴开发银行/开发协会的联合业务活动,记入复兴开发银行的业务项下,只计算一次。

第一章

执行董事会

根据本行协定条款，本行的全部权力集中于理事会，理事会由各成员国任命一名理事组成。除了协定条款专为理事会保留的某些权力以外，本行理事会授予执行董事会办理本行总部日常业务工作的权力。执行董事会现有执行董事22人；每位执行董事挑选一名副执行董事。协定条款规定5名执董由持有股份额最多的5个成员国委派，其余执董由代表其他成员国的理事选举产生。

执行董事会会议由本行行长担任主席。很少进行正式投票，因为实际上多数决定均以协商一致方式做出。执行董事会负责处理本行的全面业务，根据协定条款的精神决定本行的政策，还对所有的贷款和信贷建议作出决定。

执行董事会还负责在理事会的年会上向理事会提出决算审计、行政预算、有关世界银行的业务活动和政策的《年度报告》，以及其他任何在其看来需提交理事会的事项。执董会可以在各届年会上或者两届年会之间的任何时候向理事会提出这些事项。

根据协定条款，执行董事会在三个大的方面行使权力：(a)通过对财务和业务计划以及行政预算（见表1-1）的年度审查，决定下一年资金和工作人员的分配；(b)通过对具体的政策建议的年度审查（例如纯收入的分配、工作人员的补助金和研究方案）或定期审查（例如本行的资金需求、财务政策、贷款条件和部门优先事项），决定本行各项政策的方向；(c)通过审查对本行已完成的项目和本行在各部和具体政策方面的经验所进行的评价，以及对今后评价活动建议的审议，确保本行和各成员国

从经验教训中受益。

* * *

执行董事会通过审核复兴开发银行和开发协会的财务计划和业务计划，完成了对1987财政年度的财务和业务计划及行政预算的年中审查，同时，审查了关于复兴开发银行的拨款额及快速拨付调整贷款的报告。在这一财政年度结束之前，董事会核准了1988财政年度的借款计划约为110亿美元，在1988财政年度初，确定复兴开发银行1988财政年度的放款额为140亿美元至155亿美元，开发协会的放款方案为32亿特别提款权。

1987财政年度初，执行董事会根据1986财政年度执董会关于应该继续密切审查纯收入前景和借贷费用的决定，对这些事项进行了详细审查，并商定，复兴开发银行和开发协会的借贷费用在董事会进一步审查之前保持不变。

在其他主要的财务政策行动方面，执行董事会审议了在1984财政年度根据执董会建议成立的执行董事会世界银行资本估价特设委员会的报告，批准该委员会的建议于1987年6月30日生效。¹ 执行董事会审查了本行贷款销售试验方案工作中取得的进展，并批准了私人销售本行贷款的新增部分最多可达5亿美元的授权。² 董事会批准了涉及对本行流动资金结构管理进行重大改革的新的投资授权，目的在于提高资

¹ 关于本行资本估价特设委员会工作的详细情况，见第13页。

² 详细情况见第67页。

表1-1. 世界银行预算, 截至1988年6月30日止的财政年度
(以千美元计)

按组织机构划分	
理事会和执行董事会	\$ 21,310
行长办公室	1,298
秘书办公室	4,685
业务部门	409,294
财务部门	55,161
政策、规划和研究	102,714
行政	90,430
法律部门、解决投资争端国际中心和多边投资担保机构	13,666
业务评价部门	7,935
行政法庭和意见调查部门	1,334
小 计	\$ 707,827
实施改组	\$ 15,050
小 计	\$ 722,877
减	
偿还款项	\$ -29,545
金融公司偿付的劳务和支助费	-3,390
小 计	\$ 689,942
加	
特别赠款方案	\$ 56,071
复兴开发银行 / 开发协会合计	\$ 746,013
按费用类别划分	
工作人员费用	\$ 467,986
业务差旅费	68,982
招待费	2,005
顾问费	53,079
订约委办事务费	18,231
管理费	
办公室使用费	41,707
通讯费	17,613
折旧费	9,446
其他费用	28,778
小 计	\$ 707,827
实施改组	\$ 15,050
小 计	\$ 722,877
减	
偿还款项	\$ -29,545
金融公司偿付的劳务和支助费	-3,390
小 计	\$ 689,942
加	
特别赠款方案	\$ 56,071
复兴开发银行 / 开发协会合计	\$ 746,013
其中:	
复兴开发银行	\$ 501,213
开发协会	\$ 244,800

说明: 截至1988年6月30日为止的财政年度预算, 业经执董会根据复兴开发银行和开发协会附则予以批准。

执董会还批准了1988财政年度金额为2,200万美元的资本预算。

金结构的流动性,和更好地处理每一项投资决策中固有的市场风险。执行董事会决定,改革将在12个月内进行,执董会预定在1988年1月31日以前审查新的投资授权的经验。³执行董事会还审议了关于本行发出的所有担保的财务问题的一份政策文件。⁴

由于在本行业务中越来越强调结构调整放款,执行董事会审议了业务评议局起草的审查使用这种贷款已取得的经验的一份报告。⁵

执行董事会作为全体委员会,讨论了由各有关政府、本行和国际货币基金组织(货币基金组织)联合起草的关于一些发展中国家的调整政策目标和行动的政策纲领文件。董事会还参加了就本行和货币基金组织关于着眼于增长的调整方案研讨会的筹备工作进行的讨论,并参加了研讨会。⁶

执行董事会密切注视开发协会第八次筹资活动的进展情况。开发协会的代表1986年12月在罗马正式完成了有关这些问题的谈判,执行董事会在1987年2月批准了其报告及决议草案,这些文件确定了关于筹资规模、捐款份额摊派、分配方案和条件的协议的主要内容。决议草案已经呈交理事会,并在1987年6月获理事会核准。此外,执行董事会在1987年3月还深入审查了开发协会的财务政策。作为审查的一部分内容,董事会一致认为,开发协会的信贷费用应该保持在现有水平上。执行董事会还批准了开发协会代表提出的关于缩短开发协会信贷偿还期的建议。⁷

执行董事会通过董事会关于项目和结构调整放款的正常程序,和作为全体委员会对撒哈拉以南非洲地区国家政策纲领文件进行的审议,继续特别重视恢复这一地区的增长和发展的政策和行动。董事会还收到了本行即将提出的关于撒哈拉以南非洲地区远景报告的一份进度报告,预计该远景报告将在1988年初完成。如同本行过去的报告一样,新的研究报告将更为普遍地强调宏观管理及政策问题的具有决定性的重要意义;此外,研究报告还将更注意发

展受到的基本限制和撒哈拉以南非洲地区的发展远景。研究报告的重点是当前政策改革过程和继续从事政策改革的国家的长期增长是否能持续下去。

在这一年中,本行管理部门定期向执董会报告在建立多边投资担保机构方面取得的进展,在执董会和全体委员会1985和1986财政年度举行的一系列会议上制订了这一机构的公约。⁸

执行董事会也特别重视业务评议局的工作,审查对已完成项目的评价及审议对今后评价活动的建议。业务评议局总督察直接对执行董事会负责,而且不属本行正常工作人员的编制,但在行政上与本行行长发生联系。执行董事会不时抽样审议业务评议局有代表性的报告。执行董事会每年都对总督察的报告,业务评议局的工作计划和人员预算,以及业务评议局对项目实施情况审计结果的审查进行审议。⁹

在这一年中还审议了经济发展研究所五年计划的中间情况报告。关于用什么方法来加强经济发展研究所活动影响问题详见第58页。

除执董会的正式、定期会议外,执行董事会还作为全体委员会举行会议就某些问题进行讨论,然后再把这些问题交执董会以便正式采取行动。执董会也根据需要经常举行非正式会议,也同本行管理部门一起定期举行讨论会,这样可以进行比在执董会例会上更为不拘形式的讨论。

1987财政年度中这类会议讨论的议题有:

³ 详情见第67页。

⁴ 详情见第53页。

⁵ 详情见第54页。

⁶ 关于本行和货币基金组织合作的更多的情况,见第63页。

⁷ 关于国际开发协会的谈判,及对开发协会财务政策的审查的详细信息见第26页。

⁸ 详情见第36页。

⁹ 详情见第59页。

世界银行的环境活动；¹⁰农业机械化——问题和政策；为发展中国家的保健事业提供资金——改革的议程；本行流动资金结构的管理；普遍增资的方式；世界银行资本估价特设委员会的报告；1988财政年度的优先事项和预算的指导方针，以及1988财政年度概算的简要介绍。

联合审计委员会 联合审计委员会成立于1970年，主要代表本行股东监督本行财务工作和财务程序的正常进行。1987财政年度期间，该委员会为执行其职责，委任一家独立的、享有国际信誉的私营会计事务所进行复兴开发银行、开发协会和国际金融公司的年度审计工作。审计委员会与该事务所一起讨论审查的范围，并与其一起审查经过审核的年度财务报表及有关意见。此外，联合审计委员会还同本行高级财务官员举行会议，以协助执董会确保本行财务工作的正常进行。

该委员会还负责监督业务评议局和内部审计局的工作。因此，该委员会审查了两局的工作计划、正在进行的工作、应采取的标准以及报告的程序。委员会通过一个小组委员会特别注意项目执行情况的审计报告，以便确定业务评议局对各个项目的审评是否得当。对于那些可能引起政策性问题，需要提交执董会审议的报告，则由委员会亲自审查和确定。委员会通过另一个小组委员会审核了一些内部审计工作，以确定本行内部审计是否得当和有效。

联合审计委员会继续关心的一个问题是执董会所得到的财务资料是否足以使执董会能在本行的财务政策方面很好地履行职责的问题。因此，委员会定期审查向执董会提供财务资料的制度。

委员会通常每月举行一次会议，这样就提供了一条畅通的渠道，内部和外部审计人员在必要时可通过此渠道与执行董事会取得联系。委员会由八名执行董事组成，在每次执董会定期选举结束后，由执董会委派，任期两年。自1985年11月以来，福齐·哈马德·苏勒坦一直担任委员会的主席。

董事会行政事务委员会 董事会行政事务委员会成立于1968年。该委员会审议有关执行董事、副执行董事、顾问及其工作人员的行政政策事项，提出建议，并向执董会报告其调查结果，以便他们做出决定。其职责范围涉及各种各样的行政事务，并负责协助执行董事会制订政策，改变现行政策和执行这些政策的工作。委员会经常就它提的许多建议与国际货币基金组织执行董事会所设立的类似的委员会进行协调。委员会在其建议中力求既照顾到本行的组织和行政目标，又照顾到执董会在履行其职责时面临的独特情况。

该委员会根据需要经常召开会议，一般是每月一次。委员会由六名执行董事组成，在每次执董会定期选举后任命，任期两年。自1987年2月以来，莫拉德·贝纳琴霍一直担任委员会主席。

工作人员补助金问题委员会 工作人员补助金问题委员会成立于1980年7月。委员会职责范围是经常审议工作人员补助金政策问题并在适当时候向执行董事会提出建议，并就所有这类问题与货币基金组织执行董事会保持密切联系，但须考虑到两个机构相互保持总的平衡的必要性。

这个委员会成立以来，已经处理了范围广泛的议题。这些议题包括：由于审查外籍人员补助金而引起的问题；修改财政援助方案；工作人员雇用原则（后经执行董事会通过）以及为实施这些原则制订的有关离职和降职等敏感问题的条例草案；对“居间年度”进行薪金审查的各种选择；由一个外部咨询公司对1984年主要补助金进行审查所产生的结论、涉及的问题和选择方案；本行和货币基金组织对养恤金计划的一次联合审查所引起的问题；执行董事会为审查工作人员补助金制度某些部分而成立的本行和货币基金组织联合委员会的职责范围；本行职务级别方案引起的一些问题；以及

¹⁰ 1987财政年度环境建议的详细情况见第31页。

1987财政年度本行改组引起的一些问题。

委员会由八名执行董事组成。在每次执董会定期选举结束后,由执行董事会委派,任期两年。自1986年3月以来,C.R.库瑞什那维米·拉·萨伊伯一直担任委员会的主席。

世界银行/基金组织执行董事会工作人员补助金问题联合委员会 世界银行/基金组织执行董事会工作人员补助金问题联合委员会由本行的四名执行董事(其中包括工作人员补助金问题委员会的三名委员)及货币基金组织的四名执行董事组成。联合委员会成立于1984年11月,目的是审查1984年6月和7月本行和基金组织执行董事会讨论工作人员补助金问题时引起争议的两机构补助金制度中的那些问题。自1986年2月以来,根特·格罗什(货币基金组织)一直担任委员会主席。预计该委员会将在1988财政年度结束以前提出最后报告。

世界银行资本估价特设委员会 该委员会成立于1983年9月,旨在分析关于解决本行资本估价问题的各种选择办法所涉及的问题,以利于寻求一种商定办法。该委员会由七名执行董事组成。1986年10月,董事会通过了该委员会最后报告中提出的建议,该委员会的工作即告结束。

本行协定条款的第二条,第2款(a)节规定,本行的法定资本以与1944年7月1日美元含金量及成色相当的美元(1944年美元)表示。

在1978年4月,由于国际货币基金组织(基金组织)协定条款的第二项修正案生效,以及美国票面价值修改法的第2节同时撤销,把“以与1944年7月1日美元含金量及成色相当的美元”(1944年美元)的条件转换为任何货币的原有基础已不复存在。

特设委员会建议,经执行董事会决定,按如下方法解决这一问题:

1. 执行董事会根据本行协定条款第九条对

解释的问题做出决定,关于“以与1944年7月1日美元含金量及成色相当的美元”的提法是指特别提款权,因为在1974年7月1日采用为特别提款权定值的集总方法以前,特别提款权就是按照美元定值的,当时的价值是1.20635美元等于一个特别提款权单位。

2. 在做出这种解释的同时,作为这一问题内解决办法的一部分,执行董事会决定:

- 将按照第1段所述以美元表示的特别提款权的价值,确定协定条款第二条第5、7和8款规定的资本支付义务;
- 为了避免在特别提款权与美元相比大幅度升值的情况下对本行资本产生消极的影响,执董会将每三年或者在居间时期它认为需要进行审查时,审查本行资本是否充足,以便向理事会提出适当措施,以恢复其价值;
- 根据协定条款第二条第9款关于成员国货币的外汇价值与第1段所述本行资本的价值标准相比发生重大变化的规定,恢复对本行的保值支付;
- 采用本行将向那些货币已大幅度增值的成员国进行保值支付的政策;
- 在截至1987年6月30日时,和在以后每年的6月30日确定关于所有认缴资本的当地货币部分(根据协定条款第二条第9款(a)节的规定购回的当地货币除外的保值状况,和按照执董会作为其决定的一部分而商定的详细程序进行保值结算;
- 根据第1段所提及的价值单位表示本行的股本价值。

这些决定在1987年6月30日生效。

成本效率和预算办法委员会 执行董事会在1986年11月批准成立成本效率和预算办法委员会。该委员会的目的是研究本行的业务程序、行政政策、标准和预算办法对本行业务的成本效率产生重大影响的那些方面。该委员会也可以审议全体委员会在预算讨论的过程中产生的具体问题。该委员会要考虑到联合审计委员会的工作,以避免重复。委员会在1987年1月举

行的第一次会议上制订了一个两阶段的工作计划。第一阶段的重点是研究本行利用顾问和常驻代表团的问题。成本效率和预算办法委员会在给执行董事会的一份报告中建议，各主管人员应根据整个经费情况做出聘用决定，还应制订和颁布聘用人员的质量标准供各主管人员使用，以取得本行系统的统一。虽然该委员会认为目前使用顾问人员的情况是可行的，但它也提出一些建议，希望在遴选和聘用顾问的工作

中做得更加开放、明朗和客观些。载有6,000多个人名的“顾问名册”应写上对他们工作情况的评价，而且该名册也应更广泛地散发和在遴选过程中使用。此外，委员会应鼓励主管人员在聘用顾问时继续设法注意到更广泛的地域代表性。第二阶段研究的议题将在以后根据本行改组中出现的情况进行选择。成本效率和预算办法委员会由八名执行董事组成。弗兰克·波特任主席。

第二章

世界银行：1987财政年度

世界银行行长巴伯·B·科纳布尔在1986年9月扼要叙述了在他任职期间将指导本行业务的五个优先事项。这些事项将维持本行业务并使之得到加强。

- 作为争取发展和同贫困作斗争中的一支中坚力量；

- 作为实现经济调整和增长，争取重订偿债期限，和贸易自由化的一种重要影响力量；

- 作为项目放款——特别是在提高农业使之超出仅能维生的水平方面——的一个稳定来源。

- 作为发展中世界和发展过程中人口的重要性、对环境和妇女的关切的一个反应敏锐的倡导者；和

- 作为能及时适应新的需求，使其实力适合新的挑战的一个反应迅速的机构。

同贫困作斗争

本行在70年代率先发起一场缓和遍及发展中国家贫困现象的全球性努力：为初等教育、人口和保健服务事业，综合性城乡发展和营养提供支助。侧重消除贫困的工作也纳入了本行的其他业务活动中，并贯穿于确保穷人在有关农业、供水和小型工业的项目的受益者中占明显比重的努力之中。

在80年代，这些工作仍在继续进行。但是由于面临全球性衰退和贸易条件日益恶化的情况，许多发展中国家往往在本行的鼓励下转移工作重点，强调制订可以恢复或维持它们国家经济增长的调整方案。

可是事实表明，对有些国家来说，调整是

一条比它们原先想象的长得多的道路，撒哈拉以南非洲地区的国家和严重负债国尤为如此。这些国家由于缺少急需的和条件适合的资金，将会发现很难维持教育和保健服务，营养计划，和为穷人改进供水设施和住所，更谈不上扩大这些事业了。

由于消除贫困问题再次引起人们的关切，本行采取了对策，把十多年来这方面的业务工作中取得的经验教训付诸实践。在同贫困作斗争中，本行现在对于价格、市场，和农业研究及技术的重视远甚于比如说以前的农村发展工作。在社会部门，则更为重视实际的筹措资金问题，既考虑到财政情况全面好转及为社会计划提供足够的资金，又考虑到有必要对某些服务事业收费，特别是主要为较富有的人提供的服务，重视二者之间的关系。

从更广泛的角度说，本行今天的做法是把70年代有关消除贫困问题的核心同80年代头五年关心增长和强调市场的问题结合起来一起考虑。因此，随着制订调整方案的经验的发展，本行现在更为直接地注意解决调整的社会成本问题。¹

发展委员会在1987年4月的会议上，欢迎本行最近提出的关于在其业务工作中更为注意消除贫困问题，和加强支助非政府组织的人道主义援助方案的建议。（见第16页边框文字）

这些建议具体包括以下几个方面：

- 特别通过在农业、教育、保健、人口和城市发展等方面的业务活动，加强利用本行

¹ 例如，参阅第55页说明对塞内加尔提出的第二次结构调整信贷的计划的边框文字。

发展委员会

发展委员会成立于1974年10月，其正式名称为：世界银行和国际货币基金组织向发展中国家转移实际资源理事会联席部长委员会。委员会成员通常为财政部长，每两年轮流由派代表参加本行或国际货币基金组织（基金组织）执行董事会的国家或国家集团之一指定。

该委员会应在涉及向发展中国家转移实际资源的一些广泛的问题的各个方面向本行及基金组织的理事会提出咨询和报告并提出建议，供与其提出的结论的实施有关的各方进行考虑。

委员会于1986年9月由古拉姆·伊斯哈克汗主持在华盛顿举行的第29次会议上审议了严重负债的中等收入国家的一些问题，并承认各主要的参与者——债务国和工业国、商业银行和一些国际金融发展机构——仍需要继续做出更多的努力。委员会欢迎本行和基金组织采取的援助这些国家的主动行动，它还认为本行为结构和部门改革增加巨额放款的行动证明了本行有能力迅速地采取大量措施以支持改革努力。

委员会重申它确信缺少资金不应成为增加本行优质放款的一个限制，并达成如下一致意见：如果要如期实现优质放款，就需要普遍大量增资。至于低收入国家，委员会对于官方发展援助增长缓慢表示关注，鼓励捐助国尽最大努力增加其官方发展援助预算，并鼓励开发协会补充资金120亿或更多的美元。

委员会于1987年4月由B.T.C.契德泽

罗主持，也在华盛顿举行的一次会议上，再次肯定本行和基金组织在促进着眼于增长的调整方案和筹集官方和私人资金方面所起的中坚作用，并重申它以前达成的一致意见：如果要继续提供优质放款，本行必须普遍大量增资。

巴黎俱乐部的官方债权国表示愿意为大力实施着眼于增长的调整方案的最贫穷国家达成切实可行的重订偿还期条件而努力，委员会对此表示欢迎。它还对开发协会筹资124亿美元的协议表示欢迎，并强调指出，有必要为开发协会和支援撒哈拉以南非洲地区特别基金为援助促进低收入国家更快增长的政策和方案而订的计划提供更多的资金。委员会强调了缓和贫困方案的重要性，并对本行最近在这方面采取的主动行动表示欢迎。

委员会还强调了在争取实现增长和发展过程中注意环境保护问题的重要意义，并欢迎本行旨在更加强调环境保护的主动行动。

发展委员会的委员们还注意到目前的贸易环境，并对于多边贸易谈判的乌拉圭贸易回合把农业贸易列入议程表示欢迎。委员会又说，放宽工业保护也应立即引起重视，它要求本行和基金组织就发达国家的工业政策造成的影响起草一份报告。

委员会研究了商品市场的萧条状况，以及大多数商品不景气的前景，要求多边机构协助那些依赖商品、依赖本行和基金组织的国家扩大出口基础，特别是为委员会1987年9月的会议制订选择方案。

全面的国别援助方案来解决消除贫困问题。

- 在1986年12月建立了一个由高级工作人员组成的“消除贫困特别工作组”，审查本行的消除贫困工作和建议新的活动。本行执行董事会将在1988财政年度全面讨论特别工作组关于详细制订本行消除贫困方案的建议。

- 在本行的业务工作和研究工作中，更加注意分析调整的社会影响。

- 帮助各国政府制订结构调整方案和部门调整方案，这些方案将着重通过提高社会支

出的效率和确定更为明确的目标，尽可能地保护穷人。

- 在通过支助为穷人制订的补偿性营养和就业计划而进行调整方面，加强同其他官方和非政府机构的合作，以解决贫困问题。特别是加强了同非政府组织的合作：非政府组织现在直接参加了本行关于城市改建、低造价住所、农业合作社、农村供水和初级保健方面的100多个项目。

在1987财政年度，复兴开发银行和开发协