

中国社会主义革命和建设教学参考资料

为了本校中共党史硕士研究生和研究生班学习和研究的需要，我们汇编了《中国社会主义革命和建设教学参考资料》。其中不少资料系内部文件，因此必须妥善保管，不得复印和翻印。凡未公开发表过的文件和中央负（三）的讲话，请勿公开引用。

为了尊重历史事实，总结历史经验教训，所有资料未作任何改动。若干文件中某些不正确的提法，请在阅读时注意鉴别。

编 者

一九八四年八月

杭州大学中共党史教研室

说 明

为了本校中共党史硕士研究生和研究生班学习和研究的需要，我们汇编了《中国社会主义革命和建设教学参考资料》。其中不少资料系内部文件，因此必须妥善保管，不得复印和翻印。凡未公开发表过的文件和中央负责同志的讲话，请勿公开引用。

为了尊重历史事实，总结历史经验教训，所有资料未作任何改动。若干文件中某些不正确的提法，请在阅读时注意鉴别。

编 者

一九八四年八月

目 录

开始全面建设社会主义时期

一九五七年

新年的展望(1957年1月1日).....	《人民日报》社论(1)
中共中央关于一九五七年开展增产节约运动的指示(1957年2月8日).....	(3)
中共中央关于处理罢工罢课问题的指示(1957年3月5日).....	(10)
中共中央关于整风运动的指示(1957年4月27日).....	(14)
中央关于继续组织党外人士对党政所犯错误缺点展开批评的指示 (1957年5月4日).....	(17)
中共中央关于报导党外人士对党政各方面工作批评的指示(1957年5月14日)...	(17)
中共中央关于对待当前党外人士批评的指示(1957年5月16日).....	(18)
中共中央关于加强对当前运动的领导的指示(1957年5月20日).....	(18)
为什么要整风(1957年5月27日).....	《人民日报》社论(20)
在中共中央统战部邀请民主党派负责人举行座谈会上的讲话(1957年6月3日)	李维汉(24)
这是为什么?(1957年6月8日).....	《人民日报》社论(25)
工人说话了(1957年6月10日).....	《人民日报》社论(26)
不平常的春天(1957年6月22日).....	《人民日报》社论(28)
第一届全国人民代表大会第四次会议政府工作报告(1957年6月26日)...	周恩来(31)
关于一九五六年国家决算和一九五七年国家预算草案的报告(1957年6月29日)	李先念(56)
关于一九五六年度国民经济计划的执行结果和一九五七年度国民经济计划草案 的报告(1957年7月1日).....	薄一波(75)
中共中央关于继续深入反对右派分子的指示(1957年8月1日).....	(93)
中共中央关于向全体农村人口进行一次大规模的社会主义教育的指示 (1957年8月8日).....	(94)
中共中央关于反对资产阶级右派斗争中应注意的事项的通知(1957年8月25日)...	(95)
中共中央关于对右派分子不宜过早地作组织处理的指示(1957年8月29日).....	(96)
中共中央关于严肃对待党内右派分子问题的指示(1957年9月2日).....	(97)
中共中央关于在工人、农民中不划右派分子的通知(1957年9月4日).....	(98)
中共中央关于在企业中进行整风和社会主义教育运动的指示(1957年9月12日)...	(99)

中共中央关于整顿农业生产合作社的指示（1957年9月14日）	（100）
为什么说资产阶级右派是反动派（1957年9月15日）	《人民日报》社论（102）
这是政治战线上和思想战线上的社会主义革命（1957年9月18日）	《人民日报》社论（106）
关于整风运动的报告（1957年9月23日）	邓小平（109）
中共中央、国务院关于今冬明春大规模地开展兴修农田水利和积肥运动的决定 （1957年9月24日）	（126）
中共中央关于“划分右派分子标准”的通知（1957年10月15日）	（128）
中共中央关于在少数民族中进行整风和社会主义教育的指示（1957年10月15日）	（130）
一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要（修正草案）（1957年10月26日）	（135）
发动全民，讨论四十条纲要，掀起农业生产的新高潮（1957年11月13日）	《人民日报》社论（147）
社会主义国家共产党和工人党代表会议宣言（1957年11月22日）	（149）
更深入开展增产节约运动掀起新的工业生产高潮（1957年11月29日）	《人民日报》社论（156）
必须坚持多快好省的建设方针（1957年12月12日）	《人民日报》社论（160）
中华人民共和国国家统计局关于发展国民经济第一个五年（1953到1957年）计 划执行结果的公报（1959年4月13日）	（164）

一九五八年

乘风破浪（1958年1月1日）	《人民日报》社论（171）
不断革命	毛泽东（174）
坚决反对右倾思想（1958年1月25日）	《人民日报》社论（175）
工作方法六十条（草案）（1958年1月31日）	毛泽东（177）
一定能够赶上英国（1958年2月1日）	（186）
关于我国在十五年后赶上和超过英国工业水平的资料	（188）
鼓足干劲，力争上游（1958年2月3日）	《人民日报》社论（192）
关于1958年度国民经济计划草案的报告（1958年2月3日）	薄一波（195）
打破旧的平衡，建立新的平衡（1958年2月28日）	《人民日报》社论（199）
中共中央关于开展反浪费反保守运动的指示（1958年3月3日）	（202）
中国人民志愿军抗美援朝八年概述（1958年3月3日）	（203）
中共中央关于把小型的农业合作社适当地合并为大社的意见（1958年3月20日）	（212）
关于1958年计划和预算第二本账的意见（1958年3月21日）	（212）
中共中央关于农业机械化问题的意见（1958年3月22日）	（220）
关于发展地方工业问题的意见（1958年3月30日）	（220）
中共中央关于整风问题的指示（1958年4月2日）	（222）
中国共产党中央委员会向第八届全国代表大会第二次会议的工作报告 （1958年5月5日）	刘少奇（223）
中国共产党第八届全国代表大会第二次会议关于中央委员会的工作报告的决议	

(1958年5月23日)	(242)
中共中央关于整风第四阶段的通知(1958年6月18日)	(242)
力争高速度(1958年6月21日)	《人民日报》社论(243)
关于资产阶级分子、资产阶级知识分子和民主党派的根本改造问题的报告	
(1958年7月1日)	徐 冰(245)
驳“粮食增产有限论”(1958年7月15日)	陶 铸(259)
中共中央军事委员会扩大会议决议(1958年7月22日)	(262)
嵊岙山卫星人民公社试行简章(草稿)(1958年8月7日)	(271)
中共中央关于1959年计划和第二个五年计划问题的决定(1958年8月)	(276)
关于第二个五年计划的意见(1958年8月)	(278)
刘少奇同志视察山东工厂农村(1958年8月8日)	(282)
毛主席视察徐水安国定县(1958年8月11日)	(283)
毛主席视察河南农村(1958年8月12日)	(284)
毛主席视察山东农村(1958年8月13日)	《人民日报》社论(285)
祝早稻花生双星高照(1958年8月13日)	(287)
教育必须与劳动生产相结合(1958年8月16日)	陆定一(288)
“人有多大胆，地有多大产”(1958年8月27日)	(297)
小麦亩产七千三，在地球上占了先(1958年8月)	(299)
中共中央关于建立人民公社问题的决议(1958年8月29日)	(301)
中共中央关于今冬明春在农村普遍开展社会主义和共产主义教育运动的指示	
(1958年8月29日)	(304)
中共中央政治局扩大会议号召全党全民为生产一千零七十万吨钢而奋斗	
(1958年9月1日)	(306)
高举人民公社的红旗前进(1958年9月3日)	《人民日报》社论(307)
中华人民共和国国务院总理周恩来关于台湾海峡地区局势的声明	
(1958年9月6日)	(309)
毛泽东主席在第十五次最高国务会议上论目前形势(1958年9月8日)	(311)
中共中央国务院关于教育工作的指示(1958年9月19日)	(312)
今年农产品高产纪录统计表(1958年9月)	(316)
关键在于大搞群众运动(1958年9月24日)	《人民日报》社论(320)
毛泽东同志在九月间的重要谈话(1958年9月29日)	(322)
国防部命令福建前线我军对金门炮击再停两星期(1958年10月13日)	(323)
破除资产阶级法权思想(1958年10月13日)	张春桥(324)
中华人民共和国农业部1958年油菜生产公报(1958年10月13日)	(328)
中华人民共和国农业部1958年春小麦生产公报(1958年10月13日)	(329)
中华人民共和国农业部1958年早稻生产公报(1958年10月13日)	(330)
中华人民共和国农业部1958年农田水利成就公报(1958年10月14日)	(332)
中华人民共和国国防部再告台湾同胞书(1958年10月25日)	(334)
关于读书的建议(1958年11月9日)	毛泽东(335)

帝国主义和一切反动派是不是真老虎的问题（1958年12月1日）	（336）
“关于人民公社若干问题的决议”（草案）的说明要点（1958年12月9日）	（337）
中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议公报（1958年12月10日）	（342）
关于人民公社若干问题的决议（1958年12月9日）	（345）
中国共产党八届六中全会同意毛泽东同志提出的关于他不作下届中华人民共和国主席候选人的建议的决定（1958年12月10日）	（356）
关于1959年国民经济计划的决议（1958年12月10日）	（357）

一九五九年

迎接新的更伟大的胜利（1959年1月1日）	《人民日报》社论（367）
关于一九五九年国民经济发展计划几个重要问题的说明（1959年2月6日）	（370）
全国一盘棋（1959年2月14日）	《人民日报》社论（377）
中央批准国家计划委员会党组关于一九五九年国民经济发展计划几个重要的问题说明（1959年2月15日）	（381）
郑州会议记录（1959年2月27日）	（382）
中共中央和国务院关于制止农村劳动力盲目外流的紧急通知（1959年3月11日）	（389）
介绍山西经验	
——毛泽东同志批转陶鲁茄同志关于山西省各县人民公社问题五级干部会议情况的报告（1959年3月30日）	（390）
新华社关于西藏叛乱事件的公报（1959年3月29日）	（394）
彻底平定西藏叛乱（1959年3月31日）	《人民日报》社论（397）
关于人民公社的十八个问题（1959年4月）	（400）
中国共产党八届七中全会公报（1959年4月8日）	（408）
政府工作报告（1959年4月18日）	周恩来（409）
中华人民共和国国家统计局关于一九五八年国民经济发展情况的公报（1959年4月14日）	（432）
关于一九五九年国民经济计划草案的报告（1959年4月21日）	李富春（437）
关于一九五八年国家决算和一九五九年国家预算草案的报告（1959年4月21日）	李先念（446）
党内通信（1959年4月29日）	毛泽东（453）
关于西藏叛乱事件的资料（1959年4月29日）	（454）
关于文化艺术工作两条腿走路的问题（1959年5月3日）	周恩来（472）
中央转发李先念同志关于粮食问题的报告和毛主席的批示（1959年5月23日）	（474）
国家计划委员会党组关于一九五九年主要物资分配和基本建设计划调整方案的报告（1959年6月8日）	（477）
中央关于调整一九五九年主要物资分配和基本建设计划的紧急指示（1959年6月13日）	（481）
中共中央召开大中城市副食品、手工业生产会议（1959年6月30日）	（483）
彭德怀同志给毛泽东同志的一封信（1959年7月14日）	（485）

中央关于反对右倾思想的指示（1959年8月7日）	（488）
《马克思主义者应当如何正确地对待革命的群众运动》一文的批语 （1959年8月15日）	毛泽东（489）
机关枪和迫击炮的来历及其它（1959年8月16日）	毛泽东（490）
中国共产党第八届中央委员会第八次全体会议公报（1959年8月16日）	（491）
中国共产党八届八中全会关于以彭德怀同志为首的反党集团的错误的决议	（493）
为保卫党的总路线、反对右倾机会主义而斗争（1959年8月16日）	（497）
中国共产党八届八中全会关于开展增产节约运动的决议（1959年8月16日）	（499）
关于调整一九五九年国民经济计划主要指标和进一步开展增产节约运动的报告 （1959年8月26日）	周恩来（503）
全国人民代表大会常务委员会关于调整一九五九年国民经济计划主要指标和开 展增产节约运动的决议（1959年8月26日）	（512）
国家统计局关于修订一九五八年农业统计数字的公报（1959年8月26日）	（513）
反右倾，鼓干劲，为在今年实现第二个五年计划的主要指标而斗争 （1959年8月27日）	《人民日报》社论（513）
人民公社万岁（1959年8月29日）	《人民日报》社论（516）
“得不偿失”论可以休矣（1959年9月1日）	《人民日报》社论（521）
国务院总理关于中印边界问题复印度共和国总理尼赫鲁的信（1959年9月8日）	（525）
中印边界问题资料（1959年9月11日）	（529）
中央关于摘掉确实悔改的右派分子帽子的指示（1959年9月17日）	（531）
市场形势的回顾和展望（1959年9月20日）	《人民日报》社论（533）
关于“驳国民经济比例失调”一文的讨论（1959年9月25日）	（537）
中央批转军委总政治部《关于划分右倾机会主义分子的标准和处理办法》 （1959年11月27日）	（548）
关于人民公社过渡问题 ——浙、皖、苏、沪四省市座谈会纪要（1959年12月25日）	（550）

一九六〇年

展望六十年代（1960年1月1日）	《人民日报》社论（557）
迎接一九六〇年的新跃进（1960年1月）	李富春（561）
开门红 满堂红 红到底（1960年1月2日）	《人民日报》社论（567）
中共中央批转贵州省“关于目前农村公共食堂情况的报告”（1960年3月6日）	（569）
关于一九五九年经济发展情况的新闻公报（1960年1月23日）	（572）
中央批转鞍山市委关于工业战线上的技术革新和技术革命运动开展情况的报告 （1960年3月22日）	（577）
（附：鞍山市委关于工业战线上的技术革新和技术革命运动开展情况的报告）	（577）
中央关于加强公共食堂领导的批示（1960年3月18日）	（584）
（附：八个省农村公共食堂情况）	（584）
中央关于反对官僚主义的指示（1960年3月30日）	（588）

一定要继续跃进，一定能继续跃进（1960年3月31日）·····	《人民日报》社论（591）
关于一九六〇年国民经济草案的报告（1960年3月30日）·····	李富春（595）
关于一九五九年国家决算和一九六〇年国家预算草案的报告 （1960年3月30日）·····	李先念（612）
教学必须改革（1960年4月9日）·····	陆定一（621）
周恩来总理在第二届全国人民代表大会第二次会议上发表关于当前国际形势和 我国对外关系问题上的讲话（1960年4月10日）·····	（62）
为完成和超额完成一九六〇年国民经济计划而奋斗（1960年4月11日） ·····	《人民日报》社论（631）
中共中央关于在农村中开展“三反”运动的指示（1960年5月15日）·····	（635）
大跃进的高速度和有计划的按比例是辩证的统一（1960年6月14日） ·····	《人民日报》社论（637）
中共中央关于全党动手，大办农业，大办粮食的指示（1960年8月10日）·····	（641）
中共中央关于开展以保粮、保钢为中心的增产节约运动的指示 1960年8月14日）·····	（645）
中共中央关于坚决认真地清理劳动力加强农业生产第一线的紧急指示 （1960年8月20日）·····	（650）
中央关于压低农村和城市的口粮标准的指示（1960年9月7日）·····	（662）
中央批转国家经济委员会党组关于以保钢为中心的增产节约的紧急措施的报告 （1960年9月18日）·····	（664）
中央批转国家计委党组关于一九六一年国民经济控制数字的报告 （1960年9月30日）·····	（669）
各国共产党和工人党代表会议声明（1960年11月）·····	（679）
中共中央关于农村人民公社当前政策问题的紧急指示信（1960年11月3日）·····	（697）
中央关于贯彻执行“紧急指示信”的指示（1960年11月3日）·····	（704）
中共中央对省、市、区党委的指示——关于彻底纠正“五风”问题 （1960年11月15日）·····	（706）
（附：王任重同志的报告）·····	（707）
中共中央关于山东、河南、甘肃和贵州某些地区所发生的严重情况的指示 （1960年12月18日）·····	（717）
中共中央对中央军委扩大会议“关于加强军队政治思想工作的决议”的批示 （1960年12月21日）·····	（718）

一九六一年

团结一致，依靠群众，争取世界和平和国内社会主义建设的新胜利

（1961年1月1日）·····	《人民日报》元旦社论（719）
中国共产党第八届中央委员会第九次全体会议公报（1961年1月）·····	（723）
关于安排1961年国民经济计划的意见（1961年1月14日）·····	李富春（725）
大兴调查研究之风，一切从实际出发（1961年1月）·····	《红旗》社论（737）

中共中央关于调整管理体制的若干暂行规定（1961年1月20日）·····	（742）
中共中央、国务院关于进一步压缩社会集团购买力的决定（1961年1月23日）···	（743）
中共中央关于认真进行调查工作问题给各中央局、各省、市、区党委的一封信 （1961年3月23日）·····	（745）
中央关于西藏工作方针的指示（1961年4月21日）·····	（746）
中共中央关于讨论和试行农村人民公社工作条例修正草案的指示 （1961年6月15日）·····	（751）
关于坚决纠正平调错误、彻底退赔的规定（1961年6月19日）·····	（754）
中共中央关于城乡手工业若干政策问题的规定（试行草案）（1961年6月19日）	（757）
中共中央关于改进商业工作的若干规定（试行草案）（1961年6月19日）·····	（763）
中共中央关于精简职工工作若干问题的通知（1961年6月28日）·····	（768）
在庆祝中国共产党成立四十周年大会上的讲话（1961年6月30日）·····	刘少奇（770）
中央关于自然科学工作中若干政策问题的批示（1961年7月19日）·····	（778）
中共中央关于轮训干部的决定（1961年9月15日）·····	（779）
中共中央关于当前工业问题的指示（1961年9月15日）·····	（781）
中共中央关于讨论和试行国营工业企业工作条件（草案）的指示 （1961年9月16日）·····	（791）
中央关于农村基本核算单位问题给中央局、各省、市、区党委的指示 （1961年10月7日）·····	（795）
中央关于改造右派分子工作的指示（1961年10月28日）·····	（795）
（附：关于全国改造右派分子工作会议的报告）	

新年的展望

1957年来到了。我国人民同全世界人民一样，对于新的一年满怀着光明的希望。

在过去的一年中，以苏联为首的社会主义各国的力量、亚非各国民族独立运动的力量和全世界一切维护和平民主的力量，都有了巨大的增长。

1956年国际间的最重要事件是帝国主义侵略埃及计划的失败。以美国为首的帝国主义侵略集团用经济力量压迫埃及，干涉埃及内政，迫使埃及采取了收回苏伊士运河公司为国有的正义行动。美英法三国政府一直企图从埃及手中夺回苏伊士运河。由于这个企图，英法帝国主义者和以色列的侵略者悍然发动了对埃及的侵略战争。但是，他们的战争冒险遇到了埃及和阿拉伯各国的坚决反抗，激起了全世界爱好和平人民的愤怒，也加深了他们国内的经济危机和政治危机。在各方面巨大的压力特别是苏联的压力之下，英法和以色列的侵略军终于不得不从埃及的领土上撤退了。现在美帝国主义者正在企图代替英法帝国主义者，从新在埃及恢复殖民主义的统治。但是，事实已经完全证明，被压迫民族人民的反殖民主义的斗争必定会得到最后的胜利，殖民主义者的冒险计划必然彻底地破产。由于埃及抗战的胜利，被压迫民族解放斗争得到了巨大的鼓励，帝国主义受到了巨大的打击，帝国主义的内部矛盾也更加尖锐化了。

在1956年内，帝国主义者利用社会主义国家内部展开批评和自我批评的时机，加紧地进行了凶恶的反共、反人民、反和平的阴谋活动。当匈牙利的人民群众要求政府纠正工作中的错误的时候，帝国主义者策动匈牙利的反革命分子乘机制造流血事件，企图在匈牙利恢复地主资产阶级的反动政权。但是，社会主义的国家和人民的坚强力量击溃了反革命的进攻。这样，帝国主义在东欧像在中东一样，遭到了严重的失败。

在1957年，帝国主义者还将继续在中东和东欧进行破坏活动。但是他们制造新的紧张局势的企图，将不可能获得成功。相反，由于1956年帝国主义侵略计划的失败，我们相信，国际局势在1957年将从新走向和缓。

1957年是我国第一个五年计划的最后一年。在这一年内，我们将有充分的可能完成和超额完成国民经济发展的各项指标。

我国社会主义事业中极其重要的一个方面——伟大的社会主义改造，在1956年已经基本完成。农业合作化已经健康地在全国范围内基本上实现，手工业合作化也已基本上完成，资本主义工商业已经实现全行业公私合营，群众的社会主义积极性空前高涨。由于批判了右倾保守思想，各项工作表现了巨大的进步。

1956年工业生产的总产值增长的速度约为25%，这是过去四年内增长速度最快的一年。机器制造业在上年度有了长足的发展，它的产值增长将达到51%以上。在五年计划规定的四十六种主要产品中，有二十多种产品的产量达到了五年计划的最高指标。这个成绩是我国工人阶级和全体人民辛勤努力增产节约的结果。

1956年的农业生产，因为某些地区遭受了台风、水灾、旱灾等严重灾害，受到相当

的损失。但是，由于全国农业合作化胜利的影响和增产高潮的推动，主要农作物特别是粮食和棉花的产量仍然有所增加。1956年的粮食产量比1955年增加了二百多亿斤。由此可见，农业合作化在第一年就表现了巨大的优越性。它对于我国目前的农业生产，已经起了巨大的推进作用。我国农民在党和政府努力增产的号召之下，向各种灾害作斗争，勤劳劳动，取得了显著成就。

1956年的基本建设比1955年提高64%左右，相当于1953和1954两年工作量的总和。基本建设战线上的全体职工作了巨大努力，使第一个五年计划规定的重点工程，特别是一百五十六项工程，绝大部分可以如期完成。

1956年国营工业的劳动生产率约比1955年提高19.7%，比1952年提高约69%。1956年国民经济各部门的工作人员平均工资比1955年提高13%左右，比1952年提高33.5%。这个事实说明，只有在发展生产、提高劳动生产率的基础上，才有逐渐改善人民生活的可能。

在1956年，社会商品零售总额、铁路货运周转量等也都完成了或超额完成了计划。中央各工业部的生产成本平均降低了7.3%。

可以确定地说，1956年是我国国民经济趋于全面高涨的一年。生产和建设都有了很大的增长。人民生活有了一定程度的改善，大部分农民的收入也有所增加。所有这些，都为胜利实现第一个五年计划打下了较好的基础。

在这岁月更新的时候，回顾过去一年的巨大成就，我们建设社会主义的信心越发增强了。但是在看到成就的时候，也要同时看到工作中的缺点。这样我们才能不骄不躁，继续前进。在过去一年的经济的巨大发展中，如中国共产党第八届第二次中央全会所指出，在某些方面含有不完全互相衔接的成分，一小部分投资和其他开支使用得不恰当。我们应该总结过去一年的经验和教训，合理地安排今年的工作，把1957年的年度计划放在充分可靠的基础上。我们要保证完成和超额完成第一个五年计划，并且积极为第二个五年计划作好各种准备。

在安排今年的计划中，首先应当注意消除建设和生产脱节的现象，使我们每一项建设，特别是重点建设，都经过周密的考虑；使新工业基地的辅助项目和各种服务性的设施，都能相应地配合进行。这样，在重点建设完成以后，就能够顺利地按照预定计划进行生产，既要避免把投资过多地使用在非生产性的建设上，又要防止孤立地加快重点建设的速度。其次，应当消除生产建设和人民生活需要之间脱节的现象。这就是说，国民收入中用于建设——扩大再生产的积累部分，和用于人民生活需要的消费部分，应该有正确的比例。要注意到人民生活的改善只能是渐进的。生活改善决不应该超过生产（尤其是消费资料生产）增长的可能性。我们的建设已经有了很大的进展，人民的生活比以前也已经有了相当的改进。但是从整个来看，我们的经济还很落后，物资的供应能力还很有限，因此，无论建设的速度和人民生活改善的速度都决不可以过快。国家必须有一定的积累，必须保证办好那些最必需最重要的事业，而对于其他的一些项目，应该适当地把速度放慢一些。这样做不是为了别的，而是为了人民和国家的全面利益。

我们的事业永远是前进的。但是，在前进的道路上，有时会遇到某些曲折，这也是很自然的。因为我们所从事的社会主义事业，是我国历史上前所未有的项伟大的艰巨的新事业。不能设想我们会一直前进，而不会走少许弯路。但是，经过了一些曲折，克服了缺点，我们就学到了本领，以后就可以更快地前进，取得更大的成绩。

为了保证1957年国家计划的完满实现，我们必须把各项事业的发展计划建立在充分可靠的基础上，必须在工业、农业、商业及其它各个方面开展一个普遍的增产节约运动。工业中那些有原料有市场的企业，应当在计划许可的范围内努力增产。市场迫切需要而原料有些困难的企业，应当设法开辟原料来源，在保证产品质量的前提下，大力节约原材料，争取增产。原料十分困难的企业，应当精打细算，严格节约，进一步提高产品质量和降低成本。在一切企业中都必须减少非生产开支，杜绝铺张浪费现象。目前中央和地方的国家机关浪费现象仍然不少，应当立即采取措施，厉行精简节约。在整个社会生活中，要提倡勤俭朴素的风气，特别是领导工作人员必须关心群众生活，与群众共甘苦。只要我们依靠群众，克勤克俭，把各方面的工作都做到、做好，我们就能够进一步取得新的成就。

“人民日报”社论 1月1日

中共中央关于一九五七年开展 增产节约运动的指示

一

一九五七年是我国第一个五年计划的最后一年。这一年的经济发展，不但要保证完满地实现第一个五年计划，而且要为第二个五年计划准备巩固的基础。因此，必须在一九五七年大力地开展增产节约运动，保证一九五七年度的国民经济计划和财政收支计划的顺利实现。

增产节约是发展社会主义经济、扩大社会主义积累的基本方法。为了达到增产节约的目的，不仅需要由政府作出正确的计划，而且主要地需要人民群众进行积极的努力。因此，开展群众性的增产节约运动，是一个经常性的任务。在一九五七年，开展这一运动尤其具有特殊重大的意义。

我国的国民经济在一九五六年发生了根本的转变，表现了巨大的高涨。我国农业、手工业和资本主义工商业已经基本上完成了社会主义改造。基本建设完成的投资额比一九五五年增长了百分之五十七，四年累计已经完成五年计划总投资额的百分之八十点五。工业总产值预计比一九五五年增长百分之二十六，超过原定一九五七年指标的百分之五。农业虽然遭受严重灾害，但是粮食、油料、糖料、烤烟等仍然超过了一九五五年的产量，其中粮食、烤烟等并且超过了原定一九五七年的指标，棉花产量仍然保持了一九五五年丰收的水平。工人职员收入比一九五五年有了比较多的增加。除灾区以外，绝大多数农民的收入也有所增加。全国各阶级的广大群众在党和政府的领导下，在社会主义改造和社会主义建设的事业中，发挥了巨大的积极性。他们对于自己所取得的胜利表示满意。我国社会主义改造和社会主义建设在一九五六年的迅速发展，说明反对右倾保守观点的斗争是必要的。

对于一九五六年工作中的这一切巨大的成就，必须给予足够的估计。对于干部和群众的热情，必须加以珍惜和保护。否则，我们就将犯严重的错误。

但是一九五六年的年度计划也有进展过快的缺点，并且在计划执行的某些方面放松了应有的控制。首先，基本建设发展的速度过高，摆的摊子过多。基本建设发展的速度超过了钢材、木材等建设物资生产增长的速度，也超过了财政收入增长的速度。这一情况，使一九五六年物资的供需之间和现金的收支之间发生了一些不平衡的现象。事实证明，这样的发展速度是不能够继续的，不作适当的调整就不可能克服目前经济生活中那些不正常的状态。其次，职工人数增加过多。一九五六年原计划增加职工八十四万人，但是由于中央放松了控制，据九月底统计，实际到达人数比原计划多增加了一百二十多万人。同时，高等学校、中等专业学校、技工学校和技工训练班，也招收了过多的学生。人员增加过多的结果，不但使企业的工资开支和国家的财政开支增加过多，而且使劳动生产率下降，城市人口增加过快，城市建筑的需要也增加过快。第三，一九五六年提高了全体职工的工资标准，一般地说来这是完全需要的，但是由于同时增加了过多的职工，并且过多地扩大了职工的升级面，不适当地支付了一部分福利费用和奖金，一部分人员的工资也增加过多，这就使工资总额和福利开支增加过多过急，据估计这项开支比一九五五年增加约达二十八亿到三十亿元。此外，一九五六年所发放的农业贷款，大部分是必要的，但是也有一部分并不必要，以至贷款的增加也突破了原定的计划，比一九五五年增加二十亿元之多。因此，社会购买力的增长就大大超过了消费物资的增长，造成了市场上特别是城市中消费品供应的紧张局面。

除了上述的严重缺点以外，一九五六年的农业生产的年度计划由于遭受自然灾害没有能够完成，这个事实，对于一九五七年国民经济各方面的发展，特别是对于消费物资的生产和供应，以及财政的收入，也有不利的影响。

为了和缓物资供应和财政支出的紧张局面，使经济战线在一九五六年巨大的进军以后，转向稳步前进并且作必要的休整，必须在一九五七年对建设的规模和速度作适当的调整，必须用更大的努力在全国范围内开展群众性的增产节约运动。

二

从一九五六年经济工作所发生的问题中认真地吸取教训，统一全党同志的思想认识，是顺利地开展一九五七年增产节约运动的必要条件。

一九五六年的经验证明，建设的速度和规模不但决定于国家的财政力量，更重要的是决定于建设物资的供应力量。建设物资的生产必须想尽一切办法去积极发展，但是这种发展的速度仍然有一定的限度，不是单纯地由主观愿望所可以决定的。一九五六年基本建设的规模定得过大，正是因为编制和执行计划的时候，过多地偏重了需要，而没有足够地考虑建设物资供应的可能。而且由于在考虑建设需要的时候，往往脱离我国当前经济发展的水平，盲目追求现代化，贪新贪大，不注意物力财力的精打细算，不注意投资效果的充分发挥，从而更加扩大了建设需要和物资供应之间的矛盾。为了避免在今后重复发生基本建设规模超过建设物资供应能力的危险，各个年度基本建设规模的确定，不但要充分考虑投资的可能，而且必须有建设物资的确实保证。对于某些国家建设和人民生活都需要的物资，在分配的时候，应当首先使人民生活最低限度所必需的物资

得到供应，然后按物资的多少，确定建设的规模和速度。

一九五六年的经验又证明，人民生活改善的速度主要决定于消费物资的供应力量。如果仅仅增加工人的工资，增加对于农民的贷款，或者提高农产品的收购价格，而不能相应地增加消费物资的供应量，那么，就必然造成市场的紧张，甚至造成物价上涨，因而也就不能达到改善人民生活的目的。在生产发展和劳动生产率提高的基础上，逐步地适当地改善人民生活是必要的，而要改善人民生活，就必须积极地发展农业和轻工业。但是农业的发展速度有一定的限度，轻工业的发展又主要决定于农业的发展，因此，人民生活改善的速度也是有一定的限度的，只能是逐步的。同时，还必须注意城乡人民生活水平的距离不要超过正常的限度，以免引起农村人口盲目流向城市。

除了以上两方面的教训以外，目前的情况还表明，国家机关和工作人员中铺张浪费的倾向，虽然经过了一九五二年“三反”运动的打击，但是在过去三年中又有了新的滋长。社会主义建设的发展，要求我们对行政费用和管理费用实行最大限度的节约，以便不断地降低这些费用在财政支出中的比重，而使每年能够有更大量的资金用之于经济和文化建设事业。这不但在经济上是必须的，而且在政治上也是必要的，因为不如此，党和政府的工作人员就会脱离广大的人民群众。这是中央历来关于增产节约运动的指示中所曾多次强调的。但是由于一九五二年“三反”运动的重点是反贪污，一九五五年反浪费的重点是在纠正民用建筑的造价过高方面，因此，不少同志对于勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办合作社、勤俭办一切事业的方针，仍然没有深刻的认识，相反，在有些干部中间，在最近时期还滋长了爱排场、好享受、计较名誉地位、只能升级不能降级、只能为官不能为民、不愿亲自动手、不肯精打细算、不能艰苦朴素、不能与群众同甘共苦、不爱护国家财物的情绪和作风。这种趋势如不加以纠正，是极端危险的。因此，今年的增产节约运动，除了在经济上的任务以外，还必须负起政治上的严重任务，这就是要坚决地纠正许多国家机关和企业管理机关组织庞大、人浮于事、工作松懈的现象。坚决地纠正一部分工作人员待遇过高、生活特殊、铺张浪费的现象，并且采取适当步骤，坚决地消灭在一部分工作人员中的贪污行为，借以使党和政府同人民群众的联系，进一步巩固起来。

三

为了缓和目前经济生活和财政收支的紧张局面，必须适当地调整一九五七年度基本建设的规模，并且根据迅速发挥投资效果、合理调整各经济部门之间的比例关系和照顾第二个五年计划发展等方面的要求，具体安排一九五七年度的基本建设计划。

中央各部门和各地方对于原定的今年开工建设的项目，应当进行具体分析，重新排队，把那些在今年和明年都有可能和有必要施工的项目，列入年度计划；把那些今年虽有可能施工、但是明年没有可能继续施工的项目，从年度计划中取消；把那些需要建设、已经设计、但是目前限于物力和财力、还不可能施工的项目，列为预备项目。同时，对于去年已经施工的项目，也应当进行排队，把那些在今年还有可能和有必要继续施工的项目，列入年度计划；把那些今年没有可能施工的项目，推迟进度、缩小规模或暂时取消。对于这类推迟进度、缩小规模或暂时取消的项目，必须妥善地安排多余的人员，合理地利用和注意维护已经建成的厂房和其它建筑物。

各部门和各地方对于列入一九五七年计划的新建和续建的项目，特别是那些新开工建设的项目，在不妨碍建设进度和生产发展的条件下，应当实事求是地再一次审查设计文件，在保证质量的前提下，克服某些项目的安全系数过大、建筑标准过高、经济技术定额过宽等缺点，以尽可能地减少物资、资金和人力的耗费。对于那些没有列入一九五七年计划的项目，应当组织必要的设计人员，和经济工作人员，抓紧时间，实事求是地进行全盘的审查，使这些项目的设计在经济上和技术上更加合理。对于改建和扩建的项目，必须充分利用原有的设备和建筑物，切实纠正盲目地追求先进水平而任意废弃旧设备旧建筑物的偏向。

在一九五七年，除了十分迫切需要的职工宿舍、学校校舍等以外，一般的民用建筑物应当一律停止建设。军队营房除少数必需的以外，大部分也应当停止建设。一九五六年已经开始建设而还没有完工的民用建筑物，必须经过国务院有关单位和省、直辖市人民政府审查批准以后，才允许续建。不论是新建和续建的民用建筑物，都应当根据适用和经济上合理的原则，适当地降低建筑标准，纠正那种在一九五六年又重新抬头的追求豪华和标准过高的偏向。国家建设委员会应当按照实际情况，分别拟定各个地区、各种类型的民用建筑物的标准，经国务院审定以后予以公布。任何部门、任何地方和任何单位的建筑，都只允许低于这个标准，不允许高于这个标准。

在城市规划和城市建设中，目前存在着规模过大、标准过高、占地过多、求新过急的严重现象。国家建设委员会和各省、直辖市应当重新审查所有改建城市和新建城市的建设方案，适当地节减和合理地使用城市建设的投资，首先解决人民和企业迫切需要解决的问题，坚决地纠正上述脱离实际和脱离群众的不良偏向。今后旧城市的改建和扩建，应当在原有基础上逐步进行，充分利用原有的建筑物、道路和其他公用设施，尽量不拆城市原有房屋，严禁不必要地和过多过早地拆除民房。应当制止那种把大城市和附近的中、小市镇连成一片的做法，制止在离原有城市很远的地方修建医院、学校、办公场所等等的做法，以免增大附属设施和公用设施的建设费用。新城市的建设，应当照顾到当地农村的生活水平，严格控制建设规模和建设标准，并且尽量少占耕地。

在一九五七年施工的所有单位，应当认真改进管理工作，依靠全体职工，保证工程的质量和完成工程的进度，严格节用建筑材料，努力降低建筑成本。中央决定全国所有施工单位在一九五七年必须在保证质量的条件下至少降低建筑成本百分之五。

四

在工业、农业的生产中，在运输、邮电和商业的经营中，都必须想尽一切办法，广泛地开展增产节约运动。

在原材和市场允许的范围内，一切工业企业都必须为增加产品的数量和品种、提高产品的质量、降低产品的成本而斗争，继续坚决反对和防止那种认为增产已经“到了顶”的保守倾向。

冶金、燃料、电力、木材和其他建筑材料等原料工业部门，应当尽可能地提高生产指标，并且深入发动职工群众，开展劳动竞赛，从提高技术、改善工艺规程、改进定额、改善管理制度等方面，寻找增产的有效办法，推广先进经验，采取最能见效的技术组织措施，尽最大的努力超额完成国家计划。

为了迅速地增加金属和燃料等的生产，应当在通盘考虑大、中、小型厂矿的经济效果之后，抽出适当的物资、资金和工程技术人员，并且根据资源等可能条件，积极恢复和适当扩充原有小型的煤矿、金属矿、炼铁厂、水泥厂和电站；在必要的时候也可以新建这类的小型厂矿。对于这类小型厂矿的恢复、扩建和新建，地方工业部门应当加以充分注意，有计划地进行。

原材料的节约是一九五七年工业节约的主要任务。机械制造、化学、纺织、食品、造纸、医药等制造工业部门，必须在保证质量的条件下，大力降低原材料消耗定额，建立和健全材料管理制度，并且加强企业之间的协作，以减少原材料的耗损而增加生产。机器制造部门尤其应当注意金属的节约，并且注意制造为社会所需要的零星产品、部件和零件。

所有制造部门都应当在保证质量的前提下，广泛采用代用原料，充分地利用废料，开辟新的原料资源，增加生产。

手工业生产合作社应当提高技术，合理利用原料，消除浪费原料的现象，努力增产为人民群众需要的日用消费品。

原料供应部门必须努力收购工业原料，尽量满足生产企业的要求。努力完成收购棉花的任务，对于一九五七年的轻工业生产和市场供应有重大的关系；有关的各地方党委对于这个迫切任务必须抓紧时间，认真负责地加以完成。在原料缺乏和生产任务不足的某些工厂和手工业合作社中，应当抓紧时间检修机器，多招揽机器修理、农具修理和其他人民生活用品的修补业务，并且可以试制一些用料不多、费工较大的优质优价的新产品。某些接近农村的工厂和手工业合作社，在农忙季节还可以支援农业生产。

不论是原料生产部门或加工制造部门，也不论是生产资料部门或消费资料部门，它们在增加生产和厉行节约的时候，都应当努力提高产品的质量，降低次品率，减少以至消灭废品。各部门和各地方应当对所属企业的产品质量提出具体的要求，并且规定制度，严格检查，保证实现。

增产和节约都必须防止各种不正常的办法，例如只顾数量、不顾质量，只顾生产、不顾安全，或者放松设备检修、浪费资源、忽视均衡生产等等，坚决避免任何名义上是增产节约、实际上反而造成巨大浪费的现象。

某些地方不适当地合并公私合营工厂，不仅妨碍了生产的增长，而且造成了多方面的浪费。因此，凡是现在还没有合并的公私合营工厂，不要勉强合并；凡是合并得不适当的，应当加以调整。不宜于统一核算的分散的工厂，应当采取各负盈亏的办法。应当恢复这些工厂原有的产品品种，协作关系和供销关系，并且纠正盲目扩大管理机构和随意增加非生产人员的现象。

在农业方面，应当充分利用农业生产合作社已经初步巩固的有利条件，领导广大农民群众继续开展农业增产运动，为积极争取一九五七年的丰收而斗争。各级党委必须坚决贯彻执行一九五六年九月十二日中共中央和国务院关于加强农业生产合作社的生产领导和组织建设的十一项指示，并且根据一九五七年一月全国省、市委书记会议关于农业工作的讨论，根据当地一九五六年发展农业合作化的经验和发展农业生产的经验，加强对农业生产的具体指导。应当推行去年行之有效的各种增产措施，发展粮食、棉花和其他经济作物的生产，发展畜牧业和农村副业的生产，发展土特产的生产，以争取农业生产

的全面高涨。

进一步巩固农业生产合作社，是顺利推行各种农业增产措施以增加农业生产的决定性的环节。各级党委应当组织足够的力量，由负责干部亲自领导，深入农村，发动广大群众和合作社干部检查上一年的工作，发扬民主，肯定成绩，纠正错误，调整社内外的关系，认真实施社员代表大会制度，进一步提高他们办社和增产的积极性。应当切实帮助合作社干部作好一九五七年的增产计划和各项生产准备工作。去年许多合作社发生过不计算成本、浪费劳动力和浪费资金的现象，在今年的工作中应当加以克服。

一切农业生产合作社应当继续执行“勤俭办社”的方针。应当提高社员和干部爱护公共财物的观念、反对贪污、浪费和不关心公共财物的行为；应当加强经营管理工作，在生产上做到精耕细作，精打细收；在基本建设上做到合理使用资金和贷款，充分发挥投资效果；应当合理地组织劳动力，提高劳动生产率，并且使合作社的集体经营和社员的家庭经营形成正确的分工合作，发展多种经济。

铁路、公路、水路、航空和邮电各部门，都应当采取切实的措施，提高设备和人员的效率，加强调度工作，以增加运输和通讯的能力。运输各部门还应当努力节约燃料的消耗。各托运单位应当加强计划性，改善物资调拨制度，平衡季度之间的运输，克服各种浪费运输能力的现象。

各个商业部门必须继续努力降低商品流转费用。应当按照商品流转方向，减少流转环节，合理调整批发和零售的机构，通过最经济的路线输送商品，克服商品调拨中货不及时和迂回运输等缺点。应当简化统计、财务和会计等方面的制度，精简非业务人员，充实营业人员。同时，应当发挥职工群众的积极性和创造性，推行各种合理的有效的办法，保持商品的质量，减少商品的损坏，特别是减少鲜活商品的损耗，减少以至消除商品在储存、保管、包装和运输中的损失和浪费现象。

五

在今年的增产节约运动中，必须大量节减各行政部门、事业单位和企业单位的行政管理费用，严格限制人员的增加，合理调整现有的机构和人员，逐步改善某些不合理的工资福利制度，并且彻底地消灭铺张浪费现象。

第一，所有企业单位、事业单位和人民团体必须严格控制人员编制。一九五七年劳动计划中规定增加的人员，只能在原有人数以内统一调剂，一律不准自行招收。各部门的中等技术学校，技工学校和各企业附属的技工训练班所需要的新生，只准首先在现有机关、部队、团体、企业、事业单位的多余人员中招收。如果确需另外招收新生，必须由劳动部审查批准。地方企业单位所需要的初级技术人员，应当从中央各部门所属技术学校多余的毕业生中调配。

第二，认真执行精简上层、加强下层的方针，合理调整现有的机构和人员。无论是行政单位、企业单位和事业单位的管理机构，都应当进行精简。但是在精简机构的时候，对于被精简的人员，必须作好安置，否则不允许裁减。为了精简机构和改进工作，各方面业务的主管人员，应当按照业务的分工，分别地深入下层，调查机构庞大、手续繁多、办事迟缓的实际情况，亲自了解官僚主义、主观主义和形式主义给下级机关和基层单位所造成的困难和恶果。同时，应当普遍发动所属单位的职工群众，认真讨论简化