

目 录

第 一 章 财 政

第一节	机构.....	1
第二节	体制.....	2
第三节	收入.....	4
第四节	支出.....	9
第五节	预算外收支.....	13

第 二 章 税 收

第一节	机构.....	19
第二节	农业税.....	20
第三节	工商税.....	27

第 三 章 金 融

第一节	机构.....	33
第二节	币制.....	34
第三节	存款.....	35
第四节	工商信贷.....	38
第五节	保险信托.....	40

第 四 章 农村金融

第一节	农业银行.....	42
第二节	农业信贷.....	42
第三节	信用合作.....	46

第一章 财政

财政，是搞国民收入分配和再分配的。过去，它通过税收、国债等手段，搜刮民脂民膏，豢养军队、警察、特务，压迫劳动人民，为剥削阶级服务。民国时，大量发行纸币，实行通货膨胀，使人民生活陷于困境。中华人民共和国成立以后，财政属社会主义性质，完全为人民服务，其收入主要依靠生产的增长和流通的扩大，不加重人民的负担。财政的支出，除了为维护人民的根本利益而支付一些必不可少的国防等非生产性费用外，主要是发展社会主义生产，增加个人收入，尽可能满足人民的物质和文化生活需要。

第一节 机构

明、清年间，财务、地亩、粮租、契税、杂税等由县署户房掌管。民国改为财政科。（民国十七年至二十七年名为财政局），为了加强“地方自治”，二十八年成立了“财务管理委员会”，负责对财务摊派^和支付的监督。此后，又增设了一个会计室，受省垂直领导，和财政科互相制约。

1949年，人民政府成立后，设有财粮科。第二年分出粮政专^先为财政科，1958年和税务、交通银行、建设银行合并成渭南县财政局。大县时，^先是为财贸粮食部的财政金融科，后因机构庞大，难以工作，又单设为财政局。渭南县革命委员会成立后，财政局撤销，由生产组的财政组承办业务，在各方面的不断要求下，1970年成立

了财税局，1979年分出税务，第三次专设为财政局。现属两个单位：国营企业财务管理所和农业税征收管理所。全局干部职工 39 人，其中局长 1 人，副局长 1 人。

第二节 体制

财政管理体制是经济管理体制的组成部分，历来政府都很重视。建国初期，为了制止通货膨胀，支持解放战争，恢复国民经济，国家实行了高度集中的财政管理办法，收入全部上交中央，支出又由中央拨款。1951年全国财政分为中央、大区、省三级，本县是一个会计单位。1958年，大区一级扯销，成为中央、省、县三级，本县始建立了自己的财政。其收入划为三类：一、地方固定收入（包括地方企事业收入、地方税收和其它杂项收入）。二、固定比例分成收入（包括农业税、工商营业税、所得税、公债收入）。三、调剂收入（包括商品流通税、货物税）。支出则按企业、事业和行政隶属关系，属哪一级由哪一级供给。为了加强管理，省对县还实行了收入定任务，支出定预算，一年一定的办法。1958年，国家下放企业、下放财政，省上将地方各税收入、县级地方国营企业收入、公私合营企业、事业收入，以及其它收入，全部划作县上的固定收入，其余各项收入分别划定留解比率。除特殊情况外，经常性开支由县自求平衡，以收定支，三年不变。同年11月，县对公社采取了“两放三统一包”的办法，全县建立了公社一级财政，由于当时整个经济工作出现了高指

标，共产风，只实行了一年，就被冲垮了。1959年，省对我县实行“总额分成、一年一定”的办法，即年初核定收支指标，确定留解比例，年终不论超额或短收，均按原定比率留解。为了适应国民经济调整的要求，1961年，省上集中财权，将商业企业和邮电收入上划，并于1962年又将财政体制改为划分固定收入和比例分成收入的办法。随着暂时困难的克服，国民经济的好转，1968年，财政管理又恢复了“总额分成、一年一定”。1970年，国家再一次下放企业、下放财政，本县遂实行了“收支大包干”，即逐年核定地方收支总额，收大于支的，包干上交，支大于收的，差额补助，一次定好，一般不作调整。从此，商业企业收入纳入县财政预标。1974年，为了解决地区差异问题，在继续保持超收留成的同时，又实行了收入固定比例留成办法，本县提成比例为1·8%。为了加强对基层的管理，从1976年起，再一次建立了公社财政，其方法是：定收定支、收入上交、支出下拨、超收分成、节余留用。

1980年，全国的经济体制改革全面开始，财政体制也开始多种形式的试行。本县采用“划分收支、分级包干”的办法。就是明确划分各级财政的收支范围，确定收支预标基数，收大于支的按比例上交，支大于收的由工商税中确定比率，调剂补足。分成比例和补助数额确定后，由县包干，自求平衡，五年不变。这个办法，是财政体制的一次重大改变，较为彻底地摆脱了过去那种统收统支的习惯做法，

人们称为“分灶吃饭”。划入本县的收入范围是：工商所得税、盐税、农业税、其它收入；上划企业留20%；工商税作为调剂收入。确定的支出范围是：县属企业的流动资金、挖潜改造资金，新产品试制费，支援农业支出、工交商事业费，文教卫生科学事业费，抚恤救济费、行政管理费。其它等一次性特殊支出由省专款拨给。为了调动广大干部职工的积极性，县政府对实行全额预标管理的行政事业单位，采取了“预标包干、结余留存、超支不补”的办法，对实行差额预标管理的事业单位采取“定收、定支、定补助、结余留存、增收归己、超支不补”的办法，其结余资金，可以50%用于改善工作条件，30%用于集体福利，20%奖给职工个人。并对企业单位实行了利润分成，起到了增收节支的作用。在这次改革中，企业管理体制也进行了调整，纳入县财政预标的国营企业有：工业交通企业、城市公用事业、农林企业、商业企业、供销企业和农机供销企业。按上划企业管理的有县氮肥厂和电影放映发行公司。由条条直接管理盈亏与县财政无关的有外贸企业、医药企业、粮食企业、食品企业和物资企业。

第三节 收入

历朝的财政收入，主要靠向群众摊派苛捐杂税。据何耿绳编《渭南县志》载：清道光九年（1829）全县田赋征银77,921两2钱3分7厘，商行户铺征银96两1钱，班匠征银83两8钱6分，牙贴征银60两6钱，地亩房产交易征银212两，牲畜交易征

银450两，当铺征银330两，^丁屯^丁征银635两2钱4分8厘，
屯卫^丁军地征银1,755两1钱2分6厘，更名地征银78两8钱
9分6厘，潼关卫^丁地征银330两4分7厘，王^丁征银142两8
分，合计82,095两1钱9分4厘。光绪十八年(1892)又
增加了军籍、^丁徭、^丁差^徭、屯地布草征银，全县共征105,661
两2钱8分6厘。

民国财政档案无存，从公安部门所存的参议会记录中查出，民国
三十四年全县预标内收入90,483,806元，其中：治岁课收
入8,885,619元，中央分配国税收入36,505,431
元，中央分配国税附加94,449元，规费收入10,047元，
财产权利收入598,805元，其它食粮代金263,520元，
罚金收入191,519元，其它预标不敷43,984,416元。
此外，四次向群众摊派10,759万元。

人民共和国成立以后，财政收入主要源于生产和流通领域。经济
工作发展了，财政收入就增加，经济工作发生困难，财政收入就停滞
或减退。1953年，本县建立财政后，全年收入679万元(人民
币)。随着第一个五年计划的顺利执行，收入稳步上升。1958年
和1959年，国民经济“大跃进”，财政工作“放卫星”，收入上
了千万，但由于基础不稳，很快退了下来，并倒致了多年的停滞。此
后，文化革命开始，两派群众武斗，生产时搞时停，收入继续下降。

从1970年起，上级决定将商业企业收入纳入县财政预算，本县再次跃过千万。并且随着几个大型企业的投产，地区电业全系统税收的交纳，使1972年猛增至1903万元。1977年以来，全党重视了经济建设，财政收入出现了连年大幅度的增长局面，至1978年达到3,293万元。1979年国民经济调整以后，县上采取了若干减收增支的措施，如提高粮棉和部分农付产品收购价格，减免农业税和社队企业工商税，安置待业青年，调整职工工资等，尽管生产上升，市场活跃，但财政收入却徘徊在3000万元，甚至有所下降。

从1949年到1983年，我县财政收入总计50,698万元，其中企业收入6887万元，工商税收入31,664万元，农业税收入12,208万元，其它收入268万元。增加最快的是企业收入，建国初还没有，1980年已达413万元，占年度收入的12%以上。其次是工商税收入，1950年87万元，占年度收入的21%，1980年已达2615万元，占年度收入的80%。一直比较稳定的是农业税，1950年³15万元，1982年354万元，但是，由于其它收入的迅速增加，农业税在全部财政收入中的比重，却由1950年的77%，锐减为1982年的13%。35年来，收入减过支出，共为国家贡献26,943万元。逐年情况如表：

渭南县历年财政收入情况

单位: 万元

年度	企业	工商税	农业税	其他	公债	合 计
1949		13	251			264
1950		87	315	5		407
1951		145	371	6		521
1952		203	404	5		612
1953	1	222	446	9		679
1954	1	298	438	9	70	816
1955	2	301	430	12	57	801
1956	6	254	408	7	46	715
1957	25	295	439	8	50	817
1958	54	435	460	9	48	1005
1959	602	364	492	11		1470
1960	379	382	405	14		1180
1961	77	302	273	35		687
1962	102	349	267	20		738
1963	68	306	380	1		714
1964	28	331	304	10		672
1965	24	386	304	2		716

年 度	企 业	工商税	农业税	其他	公 债	合 计
1966	80	324	334	3		740
1967	41	304	321	2		667
1968	-36	207	321	10		502
1969	58	321	331	1		712
1970	329	403	330	7		1068
1971	255	520	345	10		1131
1972	419	1158	321	5		1903
1973	398	1379	340	3		2119
1974	522	1689	341	7		2559
1975	293	1918	344	7		2562
1976	240	2109	331	3		2683
1977	264	2325	321	4		2914
1978	462	2539	289	3		3293
1979	372	2596	337	2		3307
1980	413	2616	234	3		3267
1981	325	2577	306	7		3216
1982	231	2020	354	5		2611
1983	264	1988	370	9		2631

第四节 支 出

据焦联甲编《新续渭南县志》载，光绪十八年（1892）全县支银9，654两5钱3分6厘。其中：支西安知府俸薪54两6钱1分2厘，门子、马快、步快、皂隶、轿伞扇夫、禁卒、库子、更夫工食及草料银570两；支清军同知俸薪银41两6钱9厘，门子、步快、皂隶、轿伞扇夫工食银174两；支潼关抚民同知俸薪银41两6钱9厘，门子、步快、皂隶、轿伞扇夫工食银174两；支理事同知俸薪银41两6钱9厘，门子、步快、皂隶、轿伞扇夫工食银174两；支水利通判俸薪银60两，门子、步快、皂隶、轿伞扇夫工食银172两；支知事俸薪银33两1钱1分4厘，门子、皂隶、马夫工食银36两；支照磨俸薪银31两5钱2分，门子、皂隶、马夫工食银36两；支本府经历司俸银40两，门子、皂隶、马夫工食银36两；支司狱俸薪银31两5钱2分，皂隶工食银12两；支府学教谕俸薪银45两，训导俸薪银40两，斋夫、膳夫、门斗工食银58两3钱3分3厘；支粮道永敬仓大使俸薪银31两5钱2分，皂隶、斗级、库子工食银54两6钱6分6厘；支本县知县俸薪银28两4钱5分，门子、皂隶、马快、民壮、仵作、禁卒、轿伞扇夫、库子、斗级工食及草料银640两；县丞俸薪银40两，门子、皂隶、马夫工食银36两；典史俸薪银31两5钱2分，门子、皂隶、马夫工食银36两；教谕俸薪银40两，训导俸薪银40两，~~生~~粮、

斋夫、膳夫、门斗工食银134两9钱8分3厘；支春秋等祭银98两，霜降祭旗纛^素犒尝民壮银5两8钱，乡饮酒礼银5两，钟鼓夫工食银12两，渭河水夫工食银48两，铺司兵工食银187两2钱，孤贫口粮、布花银186两5钱2分1厘，县马、马夫草料工食银167两，支丰原驿马匹、马夫、所夫草料、工食银5、934两。

民国财政档案无存，据公安档案所存参议会记录载，民国三十四年（1945）预算内支89,513,020元。其中，行政支出18,740,759元，教育支出8,462,801元，建设支出115,770元，卫生支出397,180元，社会经济支出816,836元，保安支出9,091,928元，财务支出179,040元，协助支出389,827元，员工生活费46,338,240元，预备金4,187,871元，修缮费798,267元。

中华人民共和国成立后，财政收入取之于民，用之于民。从1949年到1983年共支出人民币23,755万元。用于经济建设10,437万元，占44%。（其中，支援农业4,357万元，占18.3%，基本建设拨款3,687万元，占15.5%），用于发展文教卫生，社会福利事业9,169万元，占38.6%（其中，文教卫生事业费7,800万元，占32.8%）用于行政管理费3,651万元，占15%。大大加速了各项社会主义建设的发展。内中也有少数不当的，如城市人口下乡安置费，花费了577万元，

当初就不应该动员下去，以后又吵吵闹闹地收回来，国家花了钱，干
都劳了神，当事人还有意见。其逐年情况见下表：

渭南县历年财政支出情况

单位：万元

年度	小计	基本建设	企业挖潜改造	商业简易建筑	科技三项费用	流动资金	支援农业	工商事业费	城市维护费	人口下乡安置	文教卫生	抚恤救济	行政管理	其它
1949	2													2
1950	92										48	5	38	
1951	103										52	7	44	
1952	114										57	5	52	
1953	123	8					2				59	6	47	
1954	126	7					2				63	4	49	
1955	140						2	4			74	9	50	1
1956	148	1				1	8				71	8	59	
1957	200	6					5				113	8	68	1
1958	360	137				10	9	20			114	4	67	1
1959	581	151					128	13			153	6	88	41
1960	961	532					134	2			200	8	81	2
1961	777	326					113	1			203	6	79	50
1962	295				11	18	16				165	8	74	4

年度	小计	基本建设	企业挖潜改造	商业简易建筑	科技三项费用	流动资金	支援农业	工业费	交工费	城市维护	人口下乡安置	文教卫生	抚恤救济	行政管理	其它	
1963	340				17	2	79	1	10			146	11	70	4	
1964	314				4		52	2				154	19	71	12	
1965	480	57			1	2	151	3	5	1	140	34	76	11		
1966	491	12			13		149	1	6	2	181	19	77	30		
1967	373	2			3	19	66		7	1	148	17	61	49		
1968	244	11					25		4	6	117	12	60	10		
1969	602	163	34		1	15	80		14	41	146	15	89	5		
1970	1071	534	32		26	65	95	3	6	23	146	27	110	6		
1971	941	292	60		5	69	116	4	48	1	180	21	136	10		
1972	874	216	12		5	31	111	6	52		210	26	56	142	8	
1973	1056	316			3	44	187	7	16	36	267	18	45	111	6	
1974	1092	112	45		2	73	194	8	67	77	307	29	35	133	12	
1975	1022	83	15		7	50	256	8	39	52	312	26	22	142	11	
1976	974	90	23		6	11	219	7	25	87	329	27	17	127	6	
1977	1031	79	35		3	23	221	10	37	1	74	342	32	24	146	7
1978	1175	140	147	25	4	15	346	11	34	84	416	68	22	146	18	
1979	1376	211	34	33	3	3	545	16	58	29	463	72	61	88	20	
1980	1559	162	62	10	4		327	29	22	30	566	53	52	40	51	

年度	小计	基本建设	企业挖潜改造	商业简易建筑	科技三项费用	流动资金	支援农业	工交商业费	城市维护	人口下乡安置	文教卫生	抚恤救济	人防管理	其它
1981	1269	27	4		2		239	23	41	215	71	78	216	48
1982	1546	19	68	5	2		259	63	100	156	57	53	290	15
1983	1304	1	19		2		225	39	43		633	53	229	60

第五节 预标外收支

建国前无考，建国后，主要指国家规定留给县属企事业单位的资金，以及县上按规定自筹自用而不纳入国家财政预标的资金。这些，有的由企事业单位按规定自行收取使用，有些由财政部门按规定统一收集使用，省和地区在必要时对有些资金定比率调用。各单位自行掌握的也要按期报告收支情况，接受财政部门监督。财政部门在必要时可对某项资金集中一部或全部统一使用。

本县由财政部门掌握的预标外收入主要有：工商税附加（按税额1%附征）、农业税附加（按税额13%附征）、城市公用事业附加（按费额工业用电附征7%，电话附征10%，工业用水附征8%）、企业的利润留成、没有纳入国家预标的地方国营企业利润收入、财政统管的公房租金及其它收入。1958年还发行了地方工业集资卷等。从1954年以来，共征收工商税附加316万元，农业税附加1271万元，城市公用事业附加267万元，财政集中的企业资金419万元。

财政管理的事业收入41万元，其它291万元，共计2,595万元。

这些收入，用于经济建设方面1,326万元，占51%，用于社会文教科科技方面542万元，占20.8%。有力地支持了城乡建设，帮助了企业的挖潜、革新、改造，发展了农村文教卫生事业。其中也有使用不当的，如1958年自筹的地方工业建设资金127万元，在缺乏调查研究的情况下，盲目兴建了一批粮棉加工企业，建成不久，因原料不足纷纷下马，造成了一定损失。

渭南县财政预算外历年收入情况

单位：千元

年 度	合 计	工商税 附 加	农业税 附 加	城市公 用事业 附 加	财政集 中的企 业资金	财政管 理的事 业收入	其他收入
1954	683	42	429				212
1955	619	28	577				14
1956	465	34	415				16
1957	423	83	331	6			3
1958	1796	43	486	10			1257
1959	815	32	709	10			64
1960	684	33	629	22			

年 度	合 计	工商税 附 加	农业税 附 加	城市公 用事业 附 加	财政集 中的企 业资金	财政管 理的事 业收入	其它收入
1961	342	28	288	19			7
1962	331	29	267	34			1
1963	389	26	331	32			
1964	366	28	304	34			
1965	370	34	304	32			
1966	504	35	434	35			
1967	506	42	417	36			11
1968	455	17	417	21			
1969	505	28	437	40			
1970	533	36	429	47	21		
1971	730	49	449	49			188
1972	1134	112	417	41	513	51	
1973	1254	137	441	103	558	14	1
1974	927	168	443	116	198	2	
1975	1171	193	448	138	388	4	
1976	1873	212	431	141	96	5	488
1977	1003	235	417	162	83	106	

年 度	合 计	工商税 附 加	农业税 附 加	城市公 用事业 附 加	财政集 中的企 业资金	财政管 理的事 业收入	其它 收入
1978	1015	256	376	153	81	149	
1979	1495	260	438	202	570	25	
1980	1363	258	305	265	461	38	36
1981	1364	261	398	259	410	6	30
1982	1532	208	461	277	459	6	121
1983	1803	216	482	290	349	4	467

渭南县财政预标外历年支出情况

单位：千元

年 度	合 计	经济建设	社会文 教科学	行政管理	其 它	备 考
1954	42		33	8	1	
1955	173	51	104	18		
1956	873	61	793	18	1	
1957	233	30	175	28		
1958	845	756	88	1		
1959	1614	610	115	31	858	
1960	146	23	116	7		