

唐河县计划生育志

唐河县计生委专志编辑室

唐河县计划生育志 (二稿)

目 录

序 言

序 二

唐河县行政图

凡 例

第一章 计划生育工作概述

第二章 计划生育工作的机构设置与演变

第一节 机构设置

附：表

第二节 机构演变

附：表

第三节 各乡计划生育专干配备

第三章 计划生育工作开展情况

第一节 宣传教育

第二节 措施落实

第三节 技术指导

第四章 计划生育的节育措施

第五章 各个时期的人口出生和增长

附：表

- 第六章 人口现状及人口理论的研究
- 第七章 技术人员培训
- 第八章 先进个人与先进集体典型事迹介绍
- 第九章 计划生育工作大事记
- 第十章 一九八五年工作情况（补遗）

序 言

实行计划生育是党中央、国务院为解决我国人口问题而采取的一项战略措施，是我国的一项基本国策。它关系到国家的前途和民族的兴衰，是振兴中华，造福子孙后代的长久大计。

我县自一九六三年宣传节制生育以来，逐步地得到党和政府的重视及干部群众的支持拥护，经过二十二年的工作，特别是七四年以来的努力，取得了可喜的成果，为调整物质生产和人口生产的协调发展积累了不少经验。

编写《唐河县计划生育志》，旨在整理积累、保存我县的人口资料，研究我县近代人口发展史和建国以来唐河县的计划生育工作史，较系统地总结计划生育工作中的经验教训，为能今后更好地贯彻执行我国的人口政策，有计划地控制人口增长提供理论依据。

本志以我县开展计划生育工作以来的历史和现状为主线，采用纵横结合的记述方法进行编写的。往前回顾到清乾隆 37 年（公元 1772 年），往后记述到 1984 年底，着重阐明了 74 年以来，主要是党的十一届三中全会以来我县的计划生育工作进展情况，比较了人口结构的变化，也涉及到人口理论研究的初探。

我县的基本情况 (序二)

我县位于豫西南，南阳盆地东部，东临桐柏县境，西连南阳县境，北交社旗县，往南接枣阳。地处北纬 $32^{\circ}21' \sim 32^{\circ}55'$ ，东经 $112^{\circ}28' \sim 113^{\circ}16'$ ，东西长74公里，南北宽54公里，总面积2512.4平方公里，全县19个乡，一个镇（城关），497个行政村，3071个自然村，21.72万户，108.98万人，土地面积376.8万亩，其中耕地206.5万亩，占54.9%，人均耕地1.89亩，人均密度为每平方公里433.80人。

凡 例

一、本志系计划生育志。以语体文与编年体结合成书。凡一篇计十章。上限时间自1949年，下限时间止于1984年底。文中涉及到清乾隆年间及国民党时期的一些人口数字，只作为和当时人口数字相比的借鉴。

二、本志力求做到追溯历史有根有据。记载现实实事求是，力争用事实体现新观点、新方法、新材料，尽力做到思想性、科学性、资料性的有机结合。材料可靠，数据准确，实事求是地阐述历史和现状。

三、文中需有解释的地方，在每章之后加注号，如①②……，统一解释。

四、本志编写的资料来源。

- 1、查阅解放前的档案材料，
- 2、县档案局及本机关文存中有关计划生育的文件、资料，
- 3、参考了县卫生志草稿中的计划生育部分，
- 4、统计局的人口数字及82年全国第三次人口普查方面的资料，
- 5、采访有关人员口碑资料。

五、为了按要求达到下限时间，对八五年计划生育工作情况作《补述》处理，作为第十四章。

第一章 计划生育工作概述

人是社会组成的主体。人口问题在任何社会、任何时候，都与社会的发展紧密地联系着。人口的发展变化受社会、政治、经济、文化等方面发展变化的影响，且又作用于社会政治、经济、文化诸方面的发展变化。人口是社会劳动力资源的来源，人口再生产是劳动力再生产的基础。我们实行计划生育的目的是，要以根本上改变古代社会那种“低下生产力对人口的限制”及资本主义社会“过大生产力对人口的压迫”，从而为人口增长的数量限度提供新的、十分广阔的回旋余地，为人口生产和再生产的计划调整提供新的内容，旨在增强解决新增人口的能力，和对物质生产和人口生产进行计划调整的能力。

解放前，在封建思想的影响下，人们“早婚、早育、多生”的现象很严重，且苦于节制生育无方，因而出生率很高。人民群众在三座大山的压迫下，过着饥寒交迫的生活，养不活众多的子女，加之战争因素和天灾、瘟疫，又缺医少药，人口的死亡率也很高。据唐河旧县志记载，乾隆37年（公元1772年），全县人口为186,332人，（相当于我县84年人口的17%），到乾隆51年（公元1786年），人口为229,434人，15年增长232,539人，而我县在68~78的十年间就增长了232,539人，年均增长人数是200年前年均增长人数的8.09倍。据民国21年（公元1932年）统计，我县人口有37万，人口密度每平方公里不到

200人。从1772年到1949年的177年间，我县净增人口505668人，翻了一番还多，平均年自然增长率为6.5%，属于一个旧有的高出生，高死亡，低增长的阶段的代表。

解放后，35年来我县计划生育工作的发展和人口增长大体可分为六个阶段。

即1949~1952年，就是建国后的三年经济恢复时期为第一阶段。

1953~1958年，解放后人口增长的第一个高峰期为第二阶段。

1959~1961年，此期间我们遭受了严重的自然灾害，加之上级“左”倾路线的错误，国民经济和人民生活发生严重困难。人口的死亡数超过了出生人数。此为第三阶段。

1962~1970年，这个阶段是我县人口增长的第二个高峰期。为第四阶段。在此阶段中，我县于1963年成立计划生育委员会。由艾级民副县长兼主任，宣传贯彻了毛主席在最高国务会议第十一次会议上的指示，“人类要控制自己，做到有计划地增长”。并宣传了《1956~1967 全国农业发展纲要》草案中的规定：“在一切人口稠密的地方，宣传和推广节制生育，提倡有计划的生育子女……”，但这种精神并没有被广大群众所理解和接受，1926~1966年，随着国民经济的好转，人口的补偿性生育来势很猛，只到1971年，国务院（71）51号文件转发卫生部，军管会、商业

~7~

部、燃料化学工业部《关于做好计划生育工作的报告》作出了控制人口规划，提出“一个不少，两个正好，三个多了”的口号，人口增长才得到控制。此为第五阶段。

第六阶段，1979年以来，是计划生育工作的深入发展时期，人口增长得到有效控制。1978年12月党的十一届三中全会后，计划生育工作转移到大力提倡一对夫妇只生一个孩子上来。县委县政府切实加强了对计划生育工作的领导。82年9月25日，党中央又发出了《公开信》，提出了“争取在本世纪末把我国人口总数控制在12亿内”的战略措施，党的十二大又把实行计划生育当作一项基本国策。82年我县成立了计划生育技术指导站，技术机构更加健全，计划生育工作队伍，宣传队伍不断发展壮大，初具规模的以县、乡、行政村三级计划生育宣传技术指导网基本形成，为稳定深入地开展计划生育工作创造了良好条件。特别是84年，中央七号文件下达后，我们深入细致地进行宣传、贯彻，并付诸于实施，把我们工作的出发点建立在“合情合理，群众拥护，干部好做工作的基础上”。为了使计划生育工作逐步走向经常化、制度化，我们学习新蔡县的经验，建立了“一档”“六簿”^①等育龄妇女制度，学习山东“三为主”^②方针，把工作做到恰到好处的地步。我县的20个乡镇中，已建立乡所15个，占65%，497个行政村，已建村室441个，占88%。全县出现了无计划外生育的村130个，占总村数的26.15%，还出现了无大月份引产的村52个。从总的人口趋势看，我县的人口出

生率逐年下降，人口的年龄构成发生了剧烈的变化，少年儿童比重下降到33.11%，老年人口上升到6.3%，老少比和抚养系数都发生了可喜的变化，出现了年龄构成跨入成年型的良好转折，人口的生产也已向低出生率，低死亡率，低增长率的三低型过渡，按照~~桑德~~德巴尔模式^③，我县的人口生产类型已以增长型向稳定型过渡。如果这一过渡继续下去，今后的人口增长会逐步缓慢下来，到2000年我们可以和可能在普遍提倡一对夫妇只生一个孩子的前提下，合理地、比较适时地安排二胎。

随着我们对党的计划生育政策的宣传教育工作的深入发展，人们的思想、道德、精神面貌发生了深刻地变化。计划生育工作已成为广大干部和群众的自觉行动，只生一个孩子光荣，保护女婴，保护生女婴的母亲不受歧视虐待的社会新风尚正在形成。这对于促进我县精神文明的建设，物质生产的发展和人民物质文化生活水平的提高都起到极为重要的作用。

抚今思昔，展望未来，计划生育工作方兴未艾，前程似锦。它必将在社会主义建设的进程中，为控制人口数量，提高人口素质，促进四化建设，使人口增长同经济和社会发展规划相适应，使计划生育工作更健康地发展，经过我们坚持不懈地努力，使它以必然王国走向自由王国，为人类作出应有的贡献。

注：①一档六簿：1.“一档”，一个育龄妇女一份档案，主要记载育龄妇女生育胎次，节育措施情况，避孕失败情况等及本人的全部

生育史。／六簿主要指结婚登记簿，出生登记簿，一孩登记簿，死亡登记簿，透环孕情检查登记簿，引产、流产登记簿。

②三为主：即以宣传教育为主，以避孕节育为主，以经常工作为主。

②桑德巴尔模式：桑德巴尔 (Sundbary) 是瑞典人口学家，他把人口分为三个年龄组。根据年龄组人口所占比重把人口分为增长型、稳定型、减少型。

第二章 计划生育工作的机构设置与演变

第一节 机构设置

我县计划生育办公室1974年成立以来，经历了十一个春秋。它一直在县委计划生育领导小组（县委会）领导下工作。它是一个专搞计划生育工作的职能机构。机关设在县委南边。

1984年5月，随着改革的春风，改名为计划生育委员会，嗣后，同年6月2日，新主任张云清，副主任孙庆三双双到任，7月，党振华（女）副主任到任。包括原留任的苏恒云同志，共一正三副四位主任，刘大聘为主任级调研员（84.6）。段喜德同志为秘书股长。（83年9月由组织部下文）。

十年来，办公室一直没有设股（有秘书股长但没有秘书股），直到84年6月14日，新主任才在会上说打算成立三个股，并就三个股的负责人选搞了民意测验。12月下旬，委领导又打算定为四个股，人劳、业务、宣教、秘书。段喜德同志任业务股长，王云芝同志为人劳股副股长，其它股也指定了临时负责人。

附：唐河县计划生育委员会中层以上负责人员表：

机关名称	姓名	籍贯	职务	任职时间
计划生育委员会	张云清	黑龙镇乡	主任	1984.6
计划生育委员会	孙庆三	祁仪乡	副主任	1984.6
计划生育委员会	党振华	桐柏平氏	副主任	1984.7
计划生育委员会	苏恒云	郭滩乡	副主任	1983.9
计划生育委员会	刘大聘	大河屯乡	主任级调研员	1984.6
计划生育委员会	段喜德	南阳红泥湾	秘书股长	1983.9
计划生育委员会	王云芝	城关	人劳副股长	1984.12
计划生育委员会	邱俊发	源汰乡	主任级调研员	1985.

第二节 机构演变

我县于1963年成立计划生育委员会，由艾振民副县长兼任主任，下设委员10人，没有专一办公地方。郭云湘同志任秘书，专职负责计划生育工作。当时，计划生育上的日常工作属卫生局业务范围。68年，文革动乱，机构脱节，郭云湘同志调咎岗公社。1971年恢复了计划生育委员会，又把郭云湘同志调回来专抓此项工作和卫生局，保健所合署办公，72年由一人增至三人，郭云湘、局志铭、李兰军。73年以后，由县委副书记史中林同志主抓计划生育工作，74年5月30日，成立县计划生育办公室，从此有了专业机构和办公地方，第一位主任由县医院医生阎云秀担任，郭云湘同志任秘书，年底，又调乔振华同志为副主任。它的职能是，在县委、县革委（80年后改为县政府）领导下，负责统一管理全县的计划生育工作，讨论本县计划生育的重大问题，宣传、贯彻并监督全县各行业对上级计划生育方针、政策的执行情况和落实程度。

历任唐河县计划生育办公室(委员会)负责人员表

机关名称	姓名	籍贯	职务	任职时间	备 考
计划生育办公室	阎云秀	城关	主 任	74.3-77.7	县医院医生
计划生育办公室	乔振华	少拜寺乡	副主任	74.5-82.7	少拜寺公社副主任
计划生育办公室	李永文	湖北光化	主任	77.6-78.2	人行政治处长
计划生育办公室	胡海芳	张店乡	副主任	78.7-79.10	上屯公社副主任
计划生育办公室	万 轩	邓县	主 任	79.4-79.9	县粮局局长
计划生育办公室	曾淑珍	城关镇	副主任	79.12-80.3	法院副院长
计划生育办公室	李绍青	毕店乡	副主任	80.3-82.3	打井队支书
计划生育办公室	仝允芳	源汰乡	副主任	81.3-84	少拜寺公社副主任
计划生育办公室	邱俊发	源汰乡	主任	79.9-84.6	社旗李店公社书记
计划生育办公室	文运付	城关镇	副主任	81.3-84.6	唐河电业局副局长
计划生育办公室	杜敬先	社旗二楼	副主任	82.2-84.6	社旗苗店公社副书记
计划生育办公室	苏恒云	郭滩乡	副主任	83.9-84	大河铜矿来
计划生育委员会	张云清	黑龙镇乡	主 任	84.6-	化肥厂书记
计划生育委员会	孙庆三	祁仪乡	副主任	84.6-	卫生局
计划生育委员会	党振华	桐柏平氏	副主任	84.9-	县妇联会

单位地址：新民路中心。

唐河县计划生育领导小组名单

机关名称	姓 名	职 务	任职时间	机关地址	备 考
计划生育领导小组	张全来	组长	78~79.3	县委	县委书记
计划生育领导小组	史中林	副组长		县委	县委副书记
计划生育领导小组	王庆云	副组长		县委	
计划生育领导小组	陈东玉	副组长		县委	宣传部长
计划生育领导小组	郝书敏	副组长		县委	妇联主任
计划生育领导小组	吕廷甫	副组长		县委	
计划生育领导小组	李保青	副组长		县委	
计划生育领导小组	李永文	副组长		县委	
计划生育领导小组	张警钟	副组长		县委	
计划生育领导小组	曾献立	成员		县委	
计划生育领导小组	恩勤堂	成员		县委	
计划生育领导小组	张世均	成员		县委	
计划生育领导小组	王景文	成员		县委	
计划生育领导小组	王友明	成员		县委	
计划生育领导小组	耿仁进	成员		县委	
计划生育领导小组	樊付和	成员		县委	
计划生育领导小组	李 介 明	成员		县委	
计划生育领导小组	胡海芳	成员		县委	
计划生育领导小组	牛炳轩	成员		县委	
计划生育领导小组	李秀华	成员		县委	

唐河县革命委员会计划生育领导小组成员名单

姓 名	职 务	任职时间	备 考
张全来	组 长	79.4	
冯锦义	副组长		
惠国庆	副组长		
杜贵廷	副组长		
涂国均	副组长		
张庆华	副组长		
陈东玉	副组长		
吕廷甫	副组长		
乔士崇	副组长		
常生义	副组长		
万 轩	副组长		
张警钟	副组长		
郝书敏	副组长		
李永文	副组长		

接上页

姓 名	职 务	任职时间	备 考
曾献立	成 员	7 9. 4	
惠勤堂	成 员	7 9. 4	
张世均	成 员	7 9. 4	
王友明	成 员	7 9. 4	
李少青	成 员	7 9. 4	
胡海芳	成 员	7 9. 4	
李朝君	成 员	7 9. 4	
靳万胜	成 员	7 9. 4	
焦家提	成 员	7 9. 4	
姜付和	成 员	7 9. 4	
余凤仙	成 员	7 9. 4	
张玉炳	成 员	7 9. 4	
刘永炭	成 员	7 9. 4	
李秀华	成 员	7 9. 4	