

全国2000年环境保护规划纲要

(送审稿)

“全国2000年环境保护规划纲要”编制组

一九八八年十一月

关于编制《全国2000年环境保护 规划纲要》的说明

根据国家计委《关于2000年科技、经济和社会发展大纲的几点意见》的通知要求，国家环境保护局组织编制了《全国2000年环境保护规划纲要》（以下简称《纲要》），关于今年9月通过了专家评审。这个纲要包括了防治环境污染和保护自然生态两个部分，涉及到国民经济的许多部门。在环委会审议通过后，建议向“七五”计划那样，由国务院环委会和国家计委联合发布。该《纲要》，拟作为国家和地方编制“八五”“九五”期间环境保护计划的指导性文件。现在，就《纲要》的指导思想、编制方法、总目标、总任务和主要措施作简要的说明。

一、指导思想

编制《纲要》的指导思想是谋求经济、社会 and 环境的协调，促进社会生产力的持续发展和资源的永续利用，把经济效益、社会效益和环境效益很好地结合起来，为社会主义现代化建设创造一个良好的、适宜的环境。为此，根据社会主义初级阶段的理论，提出了的环境目标，这个目标既考虑了环境保护的重要性，也兼顾了国家经济实力的可行性，力求做到目标明确，符合国情。

二、编制方法

编制本《纲要》经历了较长时间 11 1985年开始，国家环境保护

局组织《纲要》的编制工作，并拟出了草稿。1987年初，根据国家计委关于制定2000年规划大纲的文件要求，国家环境保护局又组织一个编制小组。以经济—社会—环境预测研究成果为基础，应用系统工程的原则与方法，对预测研究成果进行剖析与转化，确定不同阶段的环境目标，并采取专家、规划决策者和编制人员相结合的方法，对《纲要》进行了多次论证，并于1987年11月28日~12月2日在南京召开了部分省市环保厅局长会议，对此做了审议，初步形成了送审稿。今年9月，又通过了由有关专家的评审。根据治理经济环境对环境保护的新要求，再次做了修改，最后形成了现在提交各位委员的送审稿。

三、总目标

到本世纪末，工农业总产值翻二番，人民生活达到小康水平，这是我国总的战略目标。对环境保护来说，采取什么战略目标呢？这是一个需要慎重研究的问题。一般说来，一个国家的环境目标至少应比现状要有所提高。因此，环境现状就构成环境目标的下限。那么环境目标的上限应根据什么来定呢？原则上应根据国情、国力，从需要与可能两个方面反复权衡。具体说，环境总目标有三种方案可供选择，第一种方案，是投资水平和控制污染、保护环境的措施继续维持在目前的水平上，环境任其自然发展，结果是环境污染和生态破坏均比现状加剧。这是一种低目标；第二种方案，是第二次全国环境保护会议上提出的设想，即环境污染基本得到解决，自然生态基本恢复良性循环。这是一种高目标；第三种方案，是《纲要》建议的环境污染基本得到控制，自然生态恶化的趋势有所减缓，达是一种中目标。这样三种方案将导致三种不同的环境图象。

低目标的方案，即按目前趋势自然发展下去，到本世纪末，无论

是水、气、固体废弃物和噪声的污染情况，还是综合的环境质量都比现状大大恶化，不少城市将接近或达到伦敦烟雾事件时的水平，85%的城市居民将受到噪声的烦扰。

显然，仅维持现有的投资水平和措施，任环境污染发展下去，是与我国的社会经济发展目标背道而驰的。同时，靠牺牲环境而取得的经济增长也是不可能巩固的。因此，这一方案不符合我国人民现实的和长远的利益，无论如何都不能采取这种方案。

按第二次全国环境保护会议上的设想，到本世纪末，环境保护奋斗目标力争全国环境污染基本得到解决，自然生态基本恢复良性循环，城乡生产生活环境清洁、优美、安静，全国环境现状基本上能够同国民物质文化生活的提高相适应。这是一个高目标。仅从控制污染看，根据国际经验，如果要使污染基本得到解决（包括历史遗留的环境污染问题），环保投资需占国民生产总值的2%以上。由于目前国家的财力有限，在相当长的一段时间内还不可能拿出大量的资金来解决环境污染问题。因此，到本世纪末，“力争全国环境污染基本得到解决”这一目标是不可能实现的。

从自然生态看，专家们认为，要使自然生态达到良性循环，其中最根本的条件是森林覆盖率要达到30%。但是目前我国的森林覆盖率只有12%，与30%相比，还有相当大的差距。另外，自然生态现实的情况是破坏大于治理，总的评价是“局部有所改善，整体正在恶化，前景令人担忧”。上述情况表明，“到本世纪末，自然生态基本恢复良性循环”这一目标显然是偏高的，很难在短期内实现。因此，专家们认为，从国情出发，将第二次全国环境保护会议确定的目标修改成《纲要》确定的目标是合适的。

《纲要》确定的总目标是：到本世纪末，环境污染基本得到控制，重点城市的环境质量有所提高，自然生态恶化的趋势有所减缓，使环境与经济、社会的发展相协调，为实现我国生态系统的良性循环，城乡环境清洁、优美、安静的远景目标打下基础。

《纲要》确定的“到本世纪末，环境污染基本得到控制”的目标，是一个现实目标。这句话的含义是，在今后十几年内，环境污染还会继续发展，我们努力的目标是逐渐控制发展的势头，直至达到一个最高值（2000年的污染量），此后再使其逐渐减少。目前环境污染的发展势头仍较强，特别是乡镇企业的增长速度过快，控制这部分污染存在着资金、技术以及管理上的困难，因而目前的污染控制主要是针对城市和大中型工矿企业的。此外，基本控制还不能包括二氧化硫和固体废弃物在内，因为这两类污染物的控制，除存在资金缺乏的限制外，在技术上也存在着一定困难。

环境污染的控制，关键在于资金和技术的投入。但技术问题不是主要障碍，主要问题是资金。根据国外经验和我国多年的实践，要使环境污染得到真正的控制，环境投资需占国民生产总值的1.5%；按照《纲要》定义的基本控制（SO₂和固体废弃物除外）；今后15年（1986~2000年）内，约需环保投资1700亿元，占同期国民生产总值累计额的0.7%；如果环保投资居于二者之间，即维持在国民生产总值1.0%的水平（约3000亿元），大体可维持现有水平。我们的设想是，随着经济实力的不断增加，逐年增加环保投资比例，到本世纪末，使这一比例达到1.5%（约需3500亿元）。这样既不影响经济发展，又兼顾环境的保护。总之，因目前经济基础薄弱，投资有限，还不可能提出过高的环境保护目标，更不能存有任何奢望，只能在经济社会

不断发展的过程中，逐步控制我国的环境污染。

从长远来看，自然生态环境问题是更为重大的环境问题，它关系到资源的永续利用和经济社会的持续稳定发展。但是，这个问题很复杂，也不是环保部门能够左右的。一方面，目前我们对生态的认识仍十分肤浅，可以说只是感觉到了，但还不能把握它，没有定量的指标能够用于有效的管理。二是生态问题涉及的面很广，它的恶化或改善取决于产业发展方向，特别是与农业、林业、畜牧业、水利等部门的生产状况以及与人口增长、民众环境意识等密切相关，不定因素很多，因而对生态的保护与改善只能提出一种意愿性目标。

《纲要》提出“自然生态恶化的趋势有所减缓”的目标，虽是一个较低的要求，但实现起来也不易，如森林覆盖率增加3%，就需投资约400亿元。如果考虑到控制与减少水土流失面积，防治沙漠化、盐碱化，提高土壤肥力，保护野生动植物，以及保护具有特殊生态功能的地区（如水源涵养区）和改善生态已严重恶化地区（如黄土高原）的环境等，其任务就更如艰巨，几乎需要动员全国人民以及所有生产部门共同努力，才可望有所成效。

四、总任务

《纲要》规定到本世纪末要完成下列主要任务和指标：全国工业废水排放量控制在500亿吨左右，城市生活污水排放量控制在200亿吨左右，二氧化硫排放量控制在2000万吨以内，排尘总量减少到1800万吨；固体废弃物的处置、处理率达到50%，森林覆盖率在现有基础上增加3%，确定上述任务的主要依据是：

（1）“全国每年工业废水排放量控制在500亿吨左右，城市生活废水排放量控制在200亿吨左右”，是依据八十年代增长速率以及

考虑到技术进步等因素提出的。1981年~1990年工业废水年均增长率为5.3%。预计1990年工业废水排放量达到300亿吨,据此推算,2000年控制在500亿吨是有可能的。城市生活污水1981~1990年年均增长率5%。预计1990年排放量将达到100亿吨,考虑到城市人口增长(由1.6亿增加到3.6~4.0亿)和人民生活水平的提高,九十年代排污增长率以6%计,2000年将达到200亿吨。这个数字和城市部门预测大体是一致的。此外,从控制污染出发,除控制废水排放量外,还需将工业废水处理率从1986年的34.3%提高到2000年的50%;城市生活污水处理率从1986年的约7%增加到20~30%。达到这一目标在技术上没有很大困难,只要有足够的投资保证就行。

(2) “二氧化硫排放量控制在2000万吨”的依据是:①2000年我国能耗为15亿吨标煤,平均含硫为1.12%,据此推算,二氧化硫排放量到2000年为1700万吨左右,加上其他部门排硫,最多达到2000万吨。若考虑到城市气化的发展和型煤的普及,二氧化硫排放量在1800万吨左右;②据全国20个省市统计,1985年排放二氧化硫1031万吨,占全国排放量的77.8%,计全国排放量为1325万吨,据20个省市预测推算,2000年全国二氧化硫排放总量为2065万吨;③据《中国2000年大气环境预测与对策研究》(1988年9月)发电、炼焦、冶金、化肥、建材、水泥、机车、工业锅炉等行业耗煤计算,并考虑到洗煤、型煤以及电厂的烟气脱硫、炼焦、化肥行业的脱硫化氢等措施,2000年全国二氧化硫实际排放总量为2071万吨,因此,确定2000年二氧化硫排放量控制在2000万吨。据有的专家预测这个数字可能先进了一点。为此,我们与国外发展情况作了比较,这个数字还是可以接受的。

(3) “排尘总量减少到1800万吨”,是根据“七五”环境保护

计划，1990年排尘量约为1200万吨，到2000年能源消耗量再增长50%（产值翻一番），在保持同样除尘效率的情况下，排尘量将增加到1800万吨。根据大气环境预测与对策研究，如果在洗煤、型煤、除尘器三项措施投资200亿，采取高处理方案，到2000年排尘总量估计为1285万吨；如果投资117亿元，采取中处理方案，到2000年排尘总量估计为2207万吨。因此，这个控制指标经过努力是可及的。

（4）“因体废弃物的处置处理率达到50%”，是根据需要和可能提出的。1980年，我国仅一般工业固体废弃物和尾矿、煤矸石、粉煤灰、锅炉渣的累积堆存量已达75亿吨，年排放量为7.6亿吨；城镇垃圾年排放量约1.4亿吨。据预测，到2000年这几种主要工业废渣的年排放量将达17亿吨以上，城镇垃圾也将随人口的成倍增加而翻番。目前，城市垃圾问题已变得相当严重环卫队伍的清运能力仅为90%，无存化处理率只有6%。如果不将处理处置率大幅度提高，城市的环境综合整治就不可能取得实质性成效。

（5）“森林覆盖率增长3%”，是考虑到可行性和易分解性提出的。由于目前对全国森林覆盖率无一确切数据（林业部公布数为12%，实际为“五五”末期数；林业部有的同志认为，目前最多11.5%，遥测为8.9%；“国土规划纲要”认为是15%左右，其算法是按森林法实施细则规定，将郁闭度0.3%以上的乔木林、经济林、竹林、农田林网、四旁林及国家规定的灌木林都算作森林覆盖率），因此无法给出绝对数，提出增如3%，易分解实施，但这是就全国平均而言，若按地区分，则东南易实施，可能会超过，西北可能达不到，3%意味着10年中需增加森林植被4.3亿亩，投资400多亿元（按每亩造林投资100元计）。这样大的投资单靠国家投资实现不了，但若放宽林

权地权，利用地方和群众的集资，还是可能达到的。

五、主要措施

环境保护是一项全民族全社会的伟大事业。《纲要》的实现有赖于经济的发展和科学技术水平的提高。从我国的经济看，环境保护一靠正确的政策，二靠有效的管理、三靠科学技术进步，还要有一定的资金作保证。因此，实现《纲要》的主要措施是：

1. 必须把环境保护纳入国民经济计划。这是实现经济、社会和环境协调发展的重要保证。为此：

(1) 国家计委在制定国民经济社会发展计划时，要把保护和改善环境的项目列入各项计划之中，明确环境保护在社会经济发展中的投资比例，通过综合平衡，正确处理我国经济发展与人口、资源、环境的关系。

(2) 各部门、各地区在制定发展规划时，应该把环境建设与合理开发、利用、保护自然资源作为综合平衡的重要组成部分。重点企业在编制生产发展计划和技术改造规划时，要有污染防治规划，对环境保护采取具体措施和投资安排。

(3) 建立环境保护规划、计划、统计的指标体系，纳入企业经营的考核范围。

根据我国当前的国情与国力，实行“谁污染，谁治理”；“谁开发，谁保护”的原则，采取以地方、部门、企事业单位自筹为主，国家拨款为辅的方针，调动了各方面的积极性，“化整为零”，多种渠道筹集环境保护资金，大大减轻了国家的财政负担，加快了污染防治步伐，这是当前的主流，但是，光靠这方面的投资，不能解决诸如城市环境综合整治、区域流域污染控制、环保科研与监测等问题，因而

国家仍应解决一些全局性的，跨地区、跨部门，以及示范工程的环保投资问题。正如陈云同志指出的，“要花点钱，增加投资比例”。

2. 必须逐年增加环境保护投资，保证资金渠道畅通。

在保证环境保护资金渠道畅通问题上，计委和财政部有着决定性的作用。计委的产业政策和投资方向，对环境污染和生态状况及其发展趋势有重大影响；计委可直接决定在固定资产投资中环境保护应占有的比例。目前，国家规定了七条环境保护资金渠道，但在实际工作中并未能全部落实，加“六五”期间，更新改造投资中的环境保护份额仅达到2.1%，距规定的7%很远。因此，建议计委和财政部协同打通环境保护资金渠道，这是实现环境目标的决定性因素之一。

3. 提高全民族环境意识。

我国经济薄弱，科技落后，与发达国家有一二十年的差距，这种差距较易缩小，但是，民众文化素质低，环境意识低下，与发达国家的差距似乎更大，缩小这种差距的困难也更大。因此，正如陈云同志指出的：“要经常宣传、大声疾呼，引起人们重视”。这是一项长期而艰巨的任务，也是今后精神文明建设的重要方面。

环境宣传教育一要广泛、对路，二要特别重视对干部的教育，在城市和工业区，应以防治污染的宣传为主；在县乡级宣传中，应以保护生态为主。希望我国各级政府和各种宣传机构、教育部门，能把环境的传宣教育作为一件大事来抓，广泛持久地进行下去，因为这是一件关系国家民族长远利益的伟大事业。

4. 发挥科技进步在环境保护中的作用。

环境污染和生态破坏，说到底，主要是由于不合理开发利用资源以及资源能源的浪费所造成的，生产技术的缺陷是造成这种结果的重

要原因。

大力促进环保科技的发展，可以起到如下作用：一是增进对环境和人类自身在生物圈中地位的认识，确立持续发展的观念；二是有助于做出科学的行动决策，避免决策失误造成重大损失；三是开发更完善的技术经济体系，合理利用资源能源，解决发展经济与保护环境的矛盾；四是开发污染治理技术，消除人类生产过程造成的消极影响。

环境保护科学技术是一个新兴的领域，目前还很不健全，如因缺乏经济有效的技术手段，使有毒有害废弃物不能大部分得到处理（《纲要》提出仅30%~50%的无害化处理率）；因对生态系统缺乏深入认识而无法实施定量管理等。我们希望国家能对这个领域的科技发展给予特殊关怀，因为这是一项保护未来，造成持续发展潜力的事业。

5. 开展城市环境综合整治

城市是人口、经济、科学、文化的会萃之地，是经济社会发展的重心和火车头，也是环境与人矛盾的焦点。城市环境综合整治，依然是环保目标能否实现的关键。近年，我国在城市综合整治中创造了不少经验，也涌现了不少典型。如河南安阳市，城市环境整治好了，也带来了良好的投资环境。实践证明，只要主要领导重视，一件一件办实事，发动全社会关注环境，共同努力，这件工作就可以做好，《纲要》提出的“重点城市的环境质量有所提高”的目标，也是能够实现的。

6. 必须建立健全环境管理体制，强化环境管理。

强化管理是投资最少、见效最明显的环境保护措施，这一点已为近年的实践所证实。强化管理除继续健全机构（如建立健全五个层次的环保管理体制），完善法规与标准体系以外，还有不断提高管理者素质以及使管理手段现代化等问题。目前，限于认识和科技水平，我

们的管理还是不完善的，如陆海污染事故发生后的应变能力就较差。因此，我国讲强化管理，既应包括强化对客体的管理，也包括管理队伍自身的建设。此外，还应强调的是，环境管理也是一项民众的事业，通过管理可促进科技进步，促进资源能源利用率的提高，减少浪费，提高经济效益。可以说，这是环境与经济社会协调发展的重要衔接点。

7. 促进环保产业的发展。

环保产业主要有三大门类：一是利用“三废”实施二次生产的产业；二是专门生产各种环保设备或配套设备的产业；三是环保服务型产业。

第一类产业是为合理或综合利用废弃资源(或进行废物再资源化)而兴起的，实质上是经济发展的重要组成部分，对于我国这个人均资源量较少的国家，有着特殊重大的意义，也是环境与经济协调发展的又一个重要衔接点。特别需要说明的是，我国现在生产技术落后，资源能源利用率低，浪费很大，这一产业的发展尚处于高投入低效益阶段，因而国家应当增加向这个产业的投入，使其迅速发展，产生较大的经济效益和环境效益。

第二、三类产业，其主要效益是社会性的。从宏观上看，发展污染治理设备的效益是高的；从微观上看，可能与经济发展有时有矛盾。但是，如果能有更多的投入，使其发展成一种既满足国内需求，又能出口创汇的产业，则更有广阔的前途。

通过对《全国2000年环境保护规划纲要》的说明，明确了本世纪末我国环境保护的前景与对策。我们相信，在党中央和国务院的正确领导下，各个部门和地区都来支持环境保护工作，我国的环境面貌是会逐步得到改善的。

全国二〇〇〇年环境保护规划纲要

(送审稿)

保护环境是我国的一项基本国策，是社会主义物质文明和精神文明建设的重要组成部分，是关系到经济和社会发展的项伟大事业。

到本世纪末，环境保护的主要任务是贯彻执行与经济社会发展相协调的环境保护战略，积极防治工业污染，大力保护和合理利用各种自然资源，努力开展对城乡环境污染的综合整治，加强自然生态的保护，把经济效益、社会效益和环境效益很好地结合起来，为社会主义现代化建设创建良好、适宜的环境。

一、总目标和总方针

到本世纪末，环境保护的总目标是：环境污染基本得到控制，重点城市的环境质量有所提高，自然生态恶化的趋势有所减缓，逐步使环境与社会的发展相协调，为实现我国生态系统良性循环，城乡环境清洁、优美、安静的远景目标打下基础。

到2000年，完成下列主要指标：全国年工业废水排放量控制在500亿吨左右，城市生活污水排放量控制在200亿吨左右，二氧化硫排放量控制在2000万吨，排尘总量减少到1800万吨，固体废弃物的处置处理率达到50%，森林覆盖率增加3%。

环境保护的总方针是：环境建设与经济建设、城乡建设同步规划、同步实施、同步发展，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一。

二、城市与重点经济区环境综合整治

城市和重点经济区，环境污染重，矛盾集中，是环境保护工作的重点。城市和重点经济区的环境综合整治要遵循生态学原理，使工业布局、产业结构、基础设施、人口规模等与城市或区域的环境承载能力相适应。

城市与重点经济区的环境保护目标

(一) 到1995年，建成一批基本控制环境污染的典型城市。到2000年，直辖市、特大城市和风景旅游城市的环境质量有所提高，沿海新兴城市的环境质量已达标要继续巩固提高，未达标的必须达标，主要工业城市有重点地改善环境质量，其他城市环境质量不再恶化。所有城市饮用水源的水质达到标准。

(二) 重点经济区要合理布局产业，综合利用资源，实行经济区内社会、经济与环境保护的协调发展，使经济区的环境质量有所改善。

(三) 污染控制指标：1995年，各类城市颗粒物年日平均浓度比1990年降低10~20%。2000年，北方城市控制在500微克/立方米以下，南方城市控制在250微克/立方米以下，其中直辖市、特大城市和风景旅游城市北方控制在350微克/立方米以下，南方控制在200微克/立方米以下。2000年，二氧化硫浓度分区达到国家标准，氮氧化物控制在地区标准之内。

到2000年，城市生活污水处理率达到20~30%。城市生活垃圾、粪便的无害化处置率，1995年达到30~40%，2000年达到50%以上。2000年，交通干线噪声达标率达到60~70%，城市环境噪声达标率达

到50~70%。

主要措施

(一) 认真贯彻执行《中华人民共和国大气污染防治法》，重点改善城市大气环境质量。

(二) 城市和重点经济区的发展与建设规划必须与环境规划同步进行，互相结合，大中城市逐步划定功能区，实行分区环境质量和指标管理；开展城市环境综合整治，实行定量考核，使城市环境保护工作由定性管理转向定量管理。

城市和重点经济区必须根据资源、能源和环境容量，调整经济结构、产业结构和工业布局，严格限制在环境敏感区集中兴建污染型工业群体。开发经济区必须执行区域环境影响评价制度。2000年前，对经济效益低污染严重又无力治理的工厂、混杂在城市居住区的扰民工厂以及风景区和水源区附近的污染型工厂，应制定规划，限期关、停、并、转、迁。

(三) 到2000年，城市生活燃料气化普及率达到50%以上，“三北”地区城市集中供热率达到25%以上，居民区型煤普及率达到95%；同时加强二次扬尘的控制。

(四) 加强流动污染源的监测与控制，制定氮氧化物的排放标准，统一测定方法，汽车出厂质量标准要增加尾气污染限定指标。

(五) 加强放射性污染和电磁辐射污染的监督和管理。

(六) 绿化是城市建设的一个重要环节。到2000年，力争使城市人均绿地面积达到7~11平方米。

三、工业污染防治

目前，工业污染负荷占全国总污染负荷的70%以上，防治工业污

染是一项艰巨而紧迫的任务。工业污染防治必须贯彻“预防为主，防治结合，综合治理”的方针以及“谁污染谁治理”的原则。工业尾气、重金属、难降解有机物和严重损害管道的污染物，坚持厂内治理的原则。

工业污染防治目标：

工业污染的防治目标是到2000年，工业有毒有害物质的排放得到有效控制，具体指标如下：

（一）到1995年，大中型企业单位产品的污水排放量比1985年减少30%，2000年比1985年减少50%。1995年，排放污水中的重金属、放射性物质和难降解有机物污染得到有效控制。2000年，排放污水中的氨氮和化学耗氧量基本维持在1990年的水平上。

（二）钢铁、有色金属、电力、化工、石油、轻工、纺织、建材、机械、煤炭、军工、核工业等行业的新建、改建、扩建的大中型项目达到国家排放标准；位于国家重点保护区的工业企业，必须于1995年达到地方排放标准。

（三）工业固体废弃物的综合利用率由1985年的平均24%提高到1995年的45%，2000年达到50~55%。主要有毒有害废弃物的无害化处理率达到30~50%。

主要措施

（一）工业生产要不断降低污染物排放系数，工业污染源逐步实行排污申报登记制度和排污许可证制度。同时，工业设备应建立排污限量指标，并作为产品质量考核内容。

（二）所有新建、改建、扩建项目都要履行环境影响报告书、表制度，并实行评价者责任制，严格执行“三同时”规定。

（三）发展煤炭洗选，推广工业型煤，减少二氧化硫排放量。1995

年完成几项排烟脱硫示范工程,2000年在燃煤电站安装一批烟气脱硫装置。

(四) 有毒有害废弃物和有毒化学品应实行登记或传票制度,有效管理其生产、利用、清运、处理的全过程,大中型企业不得将污染转嫁给小企业或乡镇企业。

(五) 加强工业污染源的调查和监测。工厂企业应实行严格管理,最大限度减少跑冒滴漏和防止事故性污染,实行污染防治岗位责任制。

四、乡镇环境的保护与建设

乡镇环境保护应贯彻以经济发展带动环境建设的方针,走致富治穷与保护生态相结合的道路。

乡镇环境保护目标

乡镇环境保护的目标是保护农业生态免遭破坏和污染,保障国家资源持续使用,保证农业经济持续稳定发展。

(一) 保护乡村树木、草地,制止滥垦滥牧、乱掘乱樵;植树种草,不断提高植被覆盖率,保持水土,防止沙化。

(二) 根据生态学原理发展多种经营,逐步建立高产、优质、高效、低耗的现代化农业体系。1995年每个县建立一至数个生态农村样板,2000年使生态农业在较大范围内推广。

(三) 乡镇企业要分地区、分阶段地实现环境污染控制目标。到2000年,50~70%的乡镇企业达到国家规定的排放标准。

(四) 乡镇企业要提高资源利用率,制定消耗指标,2000年达到七十年代中期同类大中型企业的水平,从事采掘业的乡镇企业,2000年基本达到国家规定的采、选、冶回收率指标。

主要措施

(一) 板掘自然条件和资源优势,确立正确的农业发展战略,建