



乡镇领导干部岗位职务培训教材

农村经济管理

中共贵州省委组织部

组编

贵州省民政厅



乡镇领导干部岗位职责

农村经济管理

中共贵州省委组织部

贵州省民政厅

组编

乡镇领导干部岗位职务培训教材

农村经济管理

中共贵州省委组织部

组编

贵州省民政厅

贵州省新华印刷厂综合车间印

干部教育要为基本路线服务（代序）

中共贵州省委副书记 龙志毅

党的第十三次代表大会，根据我国正处在社会主义初级阶段这一基本国情，提出了我们党的建设有中国特色的社会主义的基本路线。即：领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放、自力更生、艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。这条基本路线用简单的语言来表述，就是以经济建设为中心，坚持两个基本点。

政治路线确定之后，党的一切工作，都必须保证党的基本路线的贯彻执行。新时期党的自身建设，无论是思想建设、组织建设或作风建设，都必须围绕这条基本路线进行，并为这条基本路线服务。干部教育从党的建设角度来说，既是组织建设的一个重要组成部份，也是思想建设的一个重要组成部份。因此，它也毫无例外地必须服从和服务于这条基本路线。各级党校和干部院校，都要密切联系社会主义初级阶段的实际，通过岗位培训、学历培训和继续教育等各种形式，向党员干部进行社会主义初级阶段理论和有关发展生产力以及两个基本点的教育，统一认识、增长才干，为贯彻执行党的基

本路线培训成千上万的骨干力量。这是新时期干部教育的根本职责，是干部教育部门（各级党校、干校）的光荣使命。

干部教育为基本路线服务体现在哪些方面？我认为首先（也是主要）要从教学内容上体现一个中心，即发展生产力的问题上。赵紫阳同志在党的十三大的报告中指出：社会主义的根本任务是发展生产力。在初级阶段，为了摆脱贫困和落后，尤其要把发展生产力作为全部工作的中心。他还强调地指出：是否有利于发展生产力，应当成为我们考虑一切问题的出发点和检验一切工作的根本标准。根据这一精神，干部教育毫无疑问地也应当以是否对发展生产力有利作为考虑问题的出发点和检验工作成果的根本标准。具体来说，无论岗位培训、学历培训，在学习内容的安排上都要把增强发展生产力的观点和强化商品意识作为主课。与此同时，结合社会主义初级阶段理论，深入进行改革、开放和四项基本原则的教育，把全体干部的思想 and 行动统一到基本路线上来。这与坚持马列主义基本原理的教育并不矛盾，而且是联系中国的实际更生动地学习马列主义基本原理。因为，社会主义初级阶段理论，本身就是马列主义基本原理与中国革命实践相结合的产物，社会主义社会的根本任务是发展生产力的观点，正是马列主义基本原理之一。过去在“左”的干扰下被混淆和颠倒了，现在结合实际进行学习，也可以说是十一届三中全会以来拨乱反正的继续。通过基本路线的教育，要求达到强化三个观点，弄清楚一个关系。强化三个观点，即：强化发展生产力的观点，强化社会主义商品经济的观点，强化改革、开放的观点。弄清一个关系，即弄清楚坚持四项基

本原则和坚持发展生产力，坚持改革开放的关系。

干部教育为基本路线服务是一个广义的概念，除了上述基本理论方面的教育外，一切有利于发展生产力的知识和本领，都应当区别情况，列为教学内容。例如现代化经济管理的知识、商品知识、乃至一些必要的自然科学知识等。进行这些知识教育的目的，是为了提高干部的决策能力、领导指挥能力和组织协调能力。因此，在课程设置上一定要讲求适用，注重实效。

现在各行各业都在联系自身的工作实际，贯彻落实党的第十三次代表会议的精神。我省的各级党校、干校，也应当以此为课题，认真研究干部教育怎样为社会主义初级阶段的基本路线服务问题，并订出计划付诸行动。这既是当务之急，又是百年大计，各级党校、干校和干部教育部门都应当把这一光荣而艰巨的任务担当起来。各级干部教育的主管部门，要根据党校和干校的实际情况，分层次提出不同的要求。例如县级党校，就不应该完全按照省、地党校的模式办学，而应当把更多的精力用到培训农村党支部书记和乡镇干部上去。省地党校也要根据需要，多办一些带有岗位培训性质的短期培训班，并修订两年制大、中专班的教学内容。这不是要否定干部教育正规化，而是把正规化的教学内容纳入为基本路线服务的轨道。

早在本世纪的二十年代初期，毛泽东同志在广州创办农民运动讲习所，针对当时革命的需要，强化反帝反封建的意识，为党培养了成千上万的农民运动骨干。在新的历史时期，各级党校和干部教育部门，要以当年毛泽东同志办农民

讲习所的革命精神来办好党校、干校，为贯彻党的基本路线，建设具有中国特色的社会主义，培训出成千上万有胆有识的干部而奋斗。

目 录

第一讲	绪论	(1)
第二讲	农村经济管理的指导原则	(9)
第三讲	农村经济管理的方法	(16)
第四讲	农村经济管理体制 (一)	(26)
第五讲	农村经济管理体制 (二)	(35)
第六讲	农村商品经济 (一)	(44)
第七讲	农村商品经济 (二)	(51)
第八讲	农村产业结构 (一)	(60)
第九讲	农村产业结构 (二)	(67)
第十讲	农业生产管理 (一)	(76)
第十一讲	农业生产管理 (二)	(84)
第十二讲	农村经济发展规划	(90)
第十三讲	发展乡镇企业	(98)
第十四讲	乡镇企业的管理	(107)
第十五讲	农村资源的开发利用	(115)
第十六讲	土地资源的利用和管理	(122)
第十七讲	劳动力资源的利用和管理	(131)
第十八讲	农村资金管理	(139)
第十九讲	农村生态与环境保护	(147)
第二十讲	农村经济效益	(155)

第一讲 绪 论

农村经济管理是从农村经济管理的实践中概括而成的，是一门综合性实践性很强的应用学科。学习和掌握农村经济管理知识，对于推进农村经济体制改革，发展农村商品经济，提高农村经济管理水平，十分重要。

一、农村经济管理的概念

管理就是管辖、控制和治理的意思。它是指人们在认识系统内部条件和外部条件及其相互关系的基础上，通过人、财、物和各个环节的计划、组织、协调、控制等以达到预定目标而进行的一种自觉的、有组织的活动。农村经济是一种区域经济，是农村中各种经济关系和经济活动的总称，是整个国民经济的重要组成部分。农村经济管理是对农村生产总过程的经济活动的管理。其主要任务是协调农村生产关系和组织生产力，从而实现农村经济的社会主义商品化和社会主义现代化。

在管理中必须注意：

- 1、从系统的整体出发，充分发挥每个要素的作用，并注意要素的相关性，使系统形成良好的结构和功能。

2、在不同的时、空条件下，系统的结构与功能是不断变化的，要掌握这些变化规律，必须注意信息的传递和反馈控制。

3、要充分发挥人的主观能动性，要重视人才的培养和使用，不断提高管理者的素质和水平，进一步激发每一个人的积极性。

4、应以不断提高劳动生产力或工作效率为目的，特别是要以不断提高经济效益为中心，也要重视提高社会效益和生态效益。

二、农村经济管理的性质

农村经济管理具有两重性，既是人与自然结合的过程，又是人与人结合的过程。

在资本主义制度下，经济管理的目的是为了获取更多的剩余价值，因而他们的一切活动，都是为了这个目的，这不仅加深了资本家与工人的对立，而且经济管理也与工人阶级是对立的。相反，在社会主义制度下，发展生产的目的是为了提高人民的物质、文化生活水平，满足国民经济对农产品的不断需求，从而能激发广大人民发展生产的积极性和创造性。

我们了解和掌握经济管理的两重性，一方面可使我们全面正确地行使农村经济管理的职能，既要合理组织生产力，又要正确适时地调整生产关系和上层建筑，保证农村经济沿着社会主义方向发展。另一方面可使我们能正确地认识和分

清资本主义经济管理和社会主义经济管理的共同点和本质区别，有选择地借鉴一切合乎科学的内容，不断提高社会主义农村经济的管理水平。

社会主义农村经济管理的基本特征，是社会主义农村经济管理区别于资本主义农村经济管理的重要标志，它是由社会主义的经济制度所决定的。主要特征是：（1）社会主义的农村经济管理，是在公有制的基础上进行的；（2）社会主义农村经济管理的主体是劳动人民；（3）社会主义农村经济管理是有计划的；（4）社会主义农村经济管理的目的，是实现社会主义生产目的的主要手段。

认识这些特征，有利于我们保持清醒的头脑，在社会主义农村经济管理工作中坚持社会主义方向。

由于农村经济管理是对农村生产总过程的经济活动进行的管理，所以它不同于城市经济管理。主要有三方面的特点：（1）农村经济管理的地域是农村。其地域广阔，自然资源和劳动力资源丰富，但交通不便，信息不灵。（2）农村经济管理的主要对象是农业。而农业又受自然条件的影响很大。随着农村商品经济的不断发展，农村也要经营工、商、运、建、服等各行各业。（3）农村经济管理的主体是农民。由于历史等原因，与工人比较，农民一般科学文化水平较低，比较缺少商品经济知识，劳动专业化技能较差，等等。

了解农村经济管理的农村特点，有助于我们从农村实际出发进行经济管理工作，防止生搬城市工业经济管理的经验。

三、农村经济管理的作用

农村经济是整个国民经济的一部份。它既包括农村中的农业、工业、商业和交通运输等产业，也包括各业间的生产、交换、分配和消费等环节。在它们之间是相互联系和相互制约的，就需要进行科学管理。管理在发展农村经济中的主要作用是：

1、管理也可认为是一种生产力。人类要征服自然和改造自然，一要依靠科学技术；二要有一定科学和技能的劳动者；三要有生产工具、劳动组织和生产管理。一般说来，管理水平高，为了某个共同的目的，能把多种要素结合成为一个整体，把科学技术转化为生产力，从而取得最佳经济效益。

2、管理和科技是现代经济发展的两个“车轮”。实践证明：没有先进的科学技术和先进的设备，就不可能实现农业现代化；即使有了先进的科学技术和设备，而经济管理仍然落后，同样难以实现农业现代化。所以在两者之间，应并驾齐驱，不可缺一。

3、管理是提高社会经济效益的武器。农村经济管理必须以提高经济效益为中心，才能不断扩大再生产能力。就是说在一定的条件下，管理者水平的高低，对提高经济效益影响很大。在不断发展社会主义商品经济的条件下，经济效益的高低，又直接影响到企业和农村经济的发展。

4、管理是贯彻落实党的方针、政策的重要保证。党和

国家有关经济建设的方针和政策是根据科学的经济理论、管理理论和当时的实际情况制定的。通过各种经济管理活动，可以使党和国家的经济方针、政策得到贯彻落实。

5、管理是维护和巩固社会主义生产关系的重要条件。农村实行家庭联产承包责任制，是生产关系的一次重大调整，它极大地调动了广大农民的积极性，促进农村生产力的不断发展。为了适应生产力的进一步发展，就要着重解决供、产、销间的一系列问题，逐步发展各环节、各部门、各单位间的协作、联营与联合。这些对于完善合作制维护社会主义的公有制，巩固和发展社会主义的生产关系都有重要作用。

四、农村经济管理的职能

管理的职能就是管理活动应有的作用和功能。它是管理原则和管理方法的体现。社会生产是生产力和生产关系的统一体。作为农村经济的管理者，在经常管理活动中的主要职能，可概括如下：

1、决策职能。所谓决策，就是对经济活动中的一些重大问题，如发展方向、经营项目以及实现这些目标所应采取的重大措施等作出选择和决定。决策是经营管理的核心，也是领导者的重要职能。故国外有：“管理就是决策”、“管理的关键在于决策”。科学的决策应在调查研究和预测的基础上进行。所谓科学的决策，必须是多方案的比较，不断优化的结果。

2、计划职能。所谓计划，就是对未来活动进行规定和安排。农村经济活动较为复杂，既有农、林、牧、副、渔各部门；也有农、工、商、运各产业；还有供、产、销各环节。此外，又有国营、集体、个体等企业。为了作到各方面的协调发展，就要有长短计划的合理安排。

3、组织职能。就是对经济活动中的各个要素及生产过程中的各个环节，在时间和空间上组织起来，使之形成有机整体，做到人、财、物最合理的利用，这是实现管理目标和计划的保证。

4、指挥职能。所谓指挥，就是指领导者依靠行政权威，以下达命令、指示等方式，指使下级从事某种活动。在农村经济活动中，需要有统一的指挥和正确的调度，才能使农村经济工作得以正常地运转。

5、协调职能。协调亦称调节。就是正确处理各个部门、各个地区和各个环节间的相互关系，解决它们之间的矛盾，使各方面的积极性和创造性均得以充分发挥。

6、控制职能。控制也叫监督。就是指在经济管理的过程中，为了保证原定目标或计划的实现，应不断地对执行情况进行检查、监督和调节，如发现偏差，可及时纠正。其主要形式是：行政监督、经济监督、法律监督等。

7、教育鼓励职能。经济管理既要管物，又要管人，人又是经济活动的主体。为了充分调动人的积极性，应采取各种激励和教育措施，进行表扬奖励、开展竞赛评比以及技术培训等，不断发挥人在管理中的重要作用。

综上所述，只有全面理解和综合运用这些职能，才能使

农村经济管理工作卓有成效。

五、农村经济管理的任务

农村经济管理的任务就是要根据客观的自然规律和经济规律的要求，合理地组织生产力，改革和完善生产关系和上层建筑，调动人的积极性，促进农村商品经济的发展，不断提高经济效益，最大限度地满足整个社会日益增长的物质文化生活需要。其主要的任务是：

1、制定农村经济发展的方向和目标。应在调查研究和科学预测的基础上，制定农村不同发展时期的经济和社会的发展目标。

2、有计划地领导农村经济的发展。合理利用与管理农村的社会经济资源和自然资源，提高各项资源的开发利用效益，变自然优势为经济优势。保证经济管理目标的实现。

3、按照社会化大生产的要求，不断调整农村经济结构，使农村各经济成分之间、各产业之间，在生产、分配、交换和消费各环节之间保持平衡，做到各业之间的协调发展。在调整产业结构中应在第一产业稳步增长的同时，大力发展第二、三产业。

4、搞好农村经济发展的总体布局。按照系统的观点，统一组织和协调农村的经济、社会、生态和科技结构，保证农村的经济、社会、生态和技术之间的协调与平衡，以取得最佳的经济效益、社会效益和生态效益。

5、正确处理农村经济发展中的各方面关系。特别是要

正确处理发展农业与发展其他产业的关系；正确处理国家、集体和劳动者个人三者的关系；正确处理农村物质文明建设和精神文明建设的关系；正确处理当前利益和长远利益的关系，等等。

6、不断调整和完善农村经济管理体制。随着农村经济的不断发展，必须适时地调整生产关系和上层建筑，建立、健全社会化的服务体系，逐步实现农村经济管理的科学化和现代化。

思 考 题：

1. 在现代农村经济管理中，为什么要强调遵循“两大”规律和提高“三大”效益？
2. 为什么说科学技术和现代管理是现代经济发展的两个“车轮”？
3. 学习农村经济管理绪论后，有那些认识和提高？

(执笔 陈玉伦)

第二讲 农村经济管理的指导原则

农村经济管理的指导原则是由农村经济发展的客观规律与人民利益的要求所决定的。它是衡量经济管理水平，进行农村经济管理的依据及推动农村经济健康发展的前提。其指导原则概括如下：

一、按照客观规律办事的原则

农村经济管理受到多种规律的制约，但主要的是自然生态规律和社会经济规律。

自然生态规律是指自然界中各种生物群落同它周围环境之间所形成的一种相对稳定的物质循环和能量交换的必然的和有机的联系。当这种联系处在相对稳定状态时就叫生态平衡。这种联系一旦受到破坏，就会阻碍社会生产活动的进行，甚至危及人类自身的生存。过去，人们对这一规律缺乏认识或重视不够，任意毁林开荒、乱挖滥采，破坏了生态平衡，酿成极为严重的后果。因此，在农村经济管理中，必须重视自然生态规律，合理开发利用自然资源，正确处理发展生产和保护环境的关系；在调整农村产业结构时，要瞻前顾后，全面规划，科学论证，合理布局。