

# 山东老解放区教育史

( 第 二 稿 )

山东老解放区教育史编写组编

一九六七年三月

## 目 录

### 第一章 历史背景

#### 第一节 山东解放区建立发展概况

#### 第二节 抗日战争前后山东教育发展概况

### 第二章 解放区教育发展过程（上）

#### 第一节 新教育萌芽时期（一九三七年七月至一九四〇年七月）

#### 第二节 教育初步开展时期（一九四〇年八月至一九四四年七月）

### 第三章 解放区教育发展过程（下）

#### 第一节 教育改革和大力发展时期（一九四五年至一九四七年底）

#### 第二节 教育整顿恢复和接管城市教育时期（一九四八年至一九四九年九月）

### 第四章 各级各类教育发展情况（上）

#### 第一节 干部教育

#### 第二节 高等教育

#### 第三节 中等教育

## 第五章 各级各类教育发展情况（下）

### 第一节 小学教育

### 第二节 群众教育

## 第六章 中小学教师队伍建设

### 第一节 加强队伍建设，提高教师质量

### 第二节 教师整风改造思想，迎接教育新发展

## 第七章 基本经验

一、坚持以马克思主义为指导，是教育工作的根本

二、必须坚持不断地进行教育改革

三、新民主主义教育必须为革命战争服务

四、思想政治工作是学校工作的有力保证

五、教育工作必须遵循群众的需要与自愿的原则

六、建设一支合格的教师队伍是办好学校的关键

## 第一章 历史背景

### 第一节 山东解放区建立发展概况

一九三一年，日本帝国主义占领我东北三省。一九三五年秋，又侵越长城，进犯华北，民族危机日益严重，我工农红军举行了史无前例的两万五千里长征。中共中央在长途中发表了“八一”宣言，提出建立抗日民族统一战线，停止内战，一致抗日的主张。全国人民积极拥护，掀起了抗日救亡运动的高潮。

早期建立的中共山东党组织，在领导工人、农民进行反帝、反封建的革命斗争中，王尽美、邓恩铭等革命先烈英勇献身，为党的工作奠定了基础。一九三一年至一九三三年国民党反动派进行了多次反革命大屠杀，山东省委机关被破坏。在与党中央失掉联系的情况下，赵健民、姚仲明等共产党人团结教育广大青年，发展党的组织，顽强不屈地坚持了革命斗争。

一九三六年四月，中共中央北方局派黎玉来山东，与山东坚持地下斗争的同志共同恢复和发展党的组织，重建了山东省委，调整组建了济南市委、鲁西北特委、鲁北特委、鲁东特委、泰西特委、鲁西南特委和胶东特委，到一九三七年六月，全省已恢复和发展党员两千余人，同时深入学校、工厂、农村，宣传党的团结抗战主张，组织抗日救国团体，发动广大群众投入抗日救亡运动。

一九三七年七月七日，日军炮轰芦沟桥，挑起了全面侵华战争。国民党政府和军队被迫消极抵抗，节节败退，七月底，北平、天津失陷。十月初，日军侵入山东，国民党山东省政府主席兼第三路军总指挥韩复榘，携款逃跑，国民党的十万大军不战而溃。十二月

月二十七日，日军侵占济南，随后，沿胶济线和津浦线长驱直入。在不到半年的时间里，侵占了山东境内的大多数城镇，国民党政权土崩瓦解。山东三千八百万人民，遭受着日寇的屠杀和蹂躏。

在这民族危亡的紧急关头，中共山东省委根据中共中央关于建立抗日民族统一战线和放手发动群众开展游击战争，建立敌后抗日根据地的指示，发动组织群众，举行抗日武装起义。一九三八年一月一日中共山东省委直接组织领导了徂徕山起义，民先队员，平津流亡学生和工农群众，组成了八路军山东人民抗日游击队第四支队，拿起大刀、长矛和土枪，高举团结抗战的旗帜，站到杀敌卫国的前列。各地党组织也先后领导举行了翼鲁边武装起义、鲁西北武装起义、文登天福山武装起义、掖县起义、长山黑铁山武装起义、寿光牛头镇武装起义、潍北武装起义、鲁东南武装起义和鲁南武装起义、湖西武装起义。从鲁南山区到鲁北平原，从黄海之滨到微山湖畔，抗日起义的烽火，燃遍了山东大地。一九三八年五月，山东省委扩大为苏鲁豫皖边区省委（十二月苏鲁豫皖边区省委改为中共中央山东分局），郭洪涛任书记。十二月，各地起义武装，统一组成八路军山东纵队，张经武任指挥，黎玉任政治委员，江华任政治部主任，编为十个支队，共三万四千五百人。山东纵队在全省各地开展游击战争，痛击日寇烧杀抢掠的暴行。

为了配合山东军民，发展抗日武装，开辟抗日根据地，建立抗日民主政权，八路军一一五师主力挺进山东。一九三八年九月，肖华率领一一五师三四三旅旅部抵鲁北，与当地抗日武装会合，组成八路军东进抗日挺进纵队，创建了翼鲁边抗日根据地，彭明治率领

三四三旅六八五团，于年底进入湖西地区，与山东纵队挺进支队合编为一一五师苏鲁豫支队，创建了湖西抗日根据地。一九三九年三月，陈光、罗荣桓率领一一五师师部及三四三旅主力挺进鲁西，与山东纵队第六支队、苏鲁支队会合开辟、扩大和巩固了鲁西、泰西、鲁南抗日根据地，开创了山东抗日游击战争的新局面。根据八路军总部决定，于八月一日，在山东成立了八路军第一纵队，徐向前任司令员，朱瑞任政治委员，统一指挥山东及苏北地区的八路军各部队。十月，朱瑞接任山东分局书记，并兼任山东军政委员会书记，统一领导山东党、政、军、民工作。到一九四〇年底，一一五师、山东纵队和地方武装发展到十二万余人，先后开辟了冀鲁边、清河、胶东、滨海、鲁中、鲁南和苏鲁豫边区、苏皖边区（一九四〇年六月划归华中局领导）、鲁西（一九四一年七月鲁西区与冀鲁豫区合并，由中共北方局和八路军总部直接领导）等抗日根据地。拥有人口一千二百万，土地三万六千平方公里，建立了一个行政主任公署，十四个专员公署，九十五个县抗日民主政府。一九四〇年七月二十六日，在沂南青驼寺召开了山东各界代表联合大会。八月一日，大会选举成立了山东省临时参议会，范明枢为议长，马保三、刘民全为付议长。同时选举成立了山东省战时工作推行委员会（简称省战工会），张经武、李澄之、罗舜初等二十三人当选为委员，黎玉为首席组长。在全省第一次行政会议上，讨论制定了全省施政纲领和发展巩固抗日根据地的方针任务。从此，山东抗日根据地成为在中共中央领导下，推行抗日民主的重要基地。

在中国共产党领导解放区军民，英勇抗击日寇，开辟敌后抗日根据地的时候，国民党顽固派却掀起了投降、反共的逆流。一九三

八年底，国民党山东省政府主席兼苏鲁战区付总司令沈鸿烈，由鲁西进入鲁中，积极推行国民党的反共政策。他们的反动口号是“宁伪化，不赤化”、“宁亡于日，不亡于共”。他们敲诈勒索，抢掠禽畜、粮食，荼毒人民。在临朐、沂水一带，制造了纵横六十多里的无人区。他们勾结日伪军对我八路军进行夹击和磨擦。国民党别动纵队第五纵队司令秦启荣，于一九三九年三月，在博山太和镇伏击我山东纵队第三支队，残杀干部、战士四百余人。山东党和军队根据中共中央“坚持抗战，反对投降；坚持团结，反对分裂；坚持进步，反对倒退”的主张，在统一战线中坚持独立自主的原则，对国民党顽固派开展了有理、有利、有节的斗争。一九三九年八月，在八路军第一纵队司令徐向前的指挥下，在鲁中淄河流域进行了反顽战役，击溃了秦启荣主力，打击了国民党顽固派的嚣张气焰。同时，派干部到国民党东北军于学忠的五十一军、五十七军做统战工作，争取他们配合作战，共同抗日，并于一九四三年七月，礼送他们撤出山东。

国民党在正面战场的溃退和在敌后的投降、反共活动，促使日寇集中主要兵力，对敌后抗日根据地进行疯狂的扫荡。从一九四一年到一九四二年，日寇在山东进行了九次万人大扫荡。一九四一年冬，日侵华军总司令畑俊六指挥日伪军五万余人，对我沂蒙山区根据地进行“铁壁合围”大扫荡。一九四二年冬，日华北派遣军总司令冈村宁次指挥日伪军近两万人，对我胶东根据地进行了“拉网合围”大扫荡。日寇采用野蛮、惨绝人寰的“烧光、抢光、杀光”政策，妄图消灭我抗日主力，摧毁我抗日根据地。日寇在沂蒙山区大扫荡中，杀害群众三千多人，抢走牲畜万余头，粮食一百六十余万

斤，烧毁房屋五千余间。省战工会副主任陈明、秘书长李竹如、山东纵队宣传部长刘子超、鲁中军区副司令员刘海涛遇难牺牲。日寇在胶东大扫荡中，制造了“马石山惨案”，我抗日军民四百余人惨遭杀害。在这艰苦的抗战岁月，山东军民英勇顽强地开展了反扫荡斗争。主力部队采用敌进我进的“翻边”战术，转至敌占区外线作战。地方武装与民兵结合，运用“麻雀战”、“地雷战”、“地道战”巧妙地杀伤敌人。各地党政干部组织群众实行空舍清野，村自为战，困扰敌人。一九四一年十二月沐河东岸的渊子崖，全村男女老幼几百人，用大刀、长矛、菜刀、土枪、土炮，跟一千五百日军苦战一天，杀死日军一百余人，村民一百四十七人英勇献身。“云天苍苍，沐水泱泱，烈士之风，山高水长”。英雄的山东军民，在残酷的反扫荡斗争中，留下了许多可歌可泣的事迹。

经日寇的残酷扫荡和蚕食，加上国民党顽军的破坏和分割，到一九四二年底，山东抗日根据地人口减少到七十三十万人，面积缩小到二万五千平方公里。在抗日反顽斗争中，滨海区党委书记符竹庭、鲁南区党委书记赵博壮烈牺牲。在这极其困难的时期，党中央派刘少奇同志来山东视察工作。少奇同志帮助山东分局总结了抗战以来的工作，肯定了成绩，并指出了存在的主要问题是把基本群众发动起来。然后，亲自领导，发动农民，打开莒南县大店镇地主的封建堡垒，树立起贫下中农的政治优势。当大店反奸反霸、减租减息发动群众的经验推广之后，全省的群众运动蓬勃开展起来，壮大了抗日力量，扭转了被动局面。一九四三年三月成立山东省军区，罗荣桓任司令员兼政委。八月，朱瑞调赴延安，罗荣桓接任山东分局书记。八月三十日，山东省临时参议会首届二次会议，决定



将山东省战时工作推行委员会改为山东省战时行政委员会，黎玉任主任委员，从而加强了党、政、军的一元化领导。山东抗日根据地划分为鲁中、晋南、滨海、胶东、清河和冀鲁边六个行政区。各行政区进行普选，实行“三三制”政策。（即在各级政权领导成员中，共产党员占三分之一，其他坚持团结抗战的进步党派及无党派抗日爱国人士各占三分之一）。进一步巩固和发展了抗日民族统一战线，开展干部整风运动，反对主观主义、宗派主义和党八股，改进了领导作风。实行减租减息的土地政策，减轻了地主对农民的封建剥削，改善了农民的生活。激发了农民抗日与生产的积极性。开展大生产运动，组织互助组、合作社，实行“劳武”结合，开垦荒地，兴修水利，抢收抢种，发展了农业和付业生产，实现了“粮、棉、油”自给。实行精兵简政，缩编主力部队，加强地方武装和民兵，进行整训，提高战斗力。精简党政机构，组织干部自己动手种菜、纺棉，厉行增产节约，减轻群众的负担。同时，贯彻以干部、成人教育为主和教育与生产劳动相结合的方针，进行教育改革，办干校、短训班，轮训在职干部，提高干部队伍的理论知识水平；采用早、午班，多种形式普及小学教育；大办识字班、夜校、村学、冬学，发展群众文化教育运动。在山东抗日根据地，全面地进行了新民主主义的政治、经济、文化建设，呈现出一派生机勃勃、欣欣向荣的景象。

由于党中央“十大政策”的贯彻，根据地的全面建设，我抗日力量迅速发展壮大起来。从一九四四年春天起，我军由游击战转为运动战，开始了局部反攻。山东军民在一九四四年内，歼灭日伪军三万六千人，收复了文登、荣成、沂水、莒县等八个县城。一九四五年，我军又发动了夏季攻势，将日伪军压缩到胶济线、津浦线几

个大、中城市内，使其完全处于被动挨打的地位。这时，山东抗日根据地拥有一千七百万人口，八路军主力二十三万人，民兵五十万人，自卫团一百万人，成为准备战略大反攻的一支坚强雄厚的力量。

一九四五年八月十五日，日本帝国主义宣布无条件投降。中共山东分局和山东军区执行中共军委的命令组成五路大军，向敌占城市和交通要道进军，经过一个多月的连续作战，歼灭了拒不投降的日伪军六万余人，收复了烟台、威海、莱阳、淄川、博山、益都、太安、临沂、枣庄等重要城市。山东抗日根据地扩大为拥有两千四百万人口，十二万五千平方公里土地。人民武装力量发展到有八路军主力二十七万人，民兵七十一万人，自卫团一百五十万人。八月十日，山东省行政委员会改为山东省政府，黎玉任省主席。全省设有鲁中、鲁南、滨海、胶东、渤海五个行政公署，二十二个专署，一百二十七个县级政府。山东军民在八年抗战中作出了巨大的牺牲。因战争死亡、伤残、失踪者共计三百七十六万余人，占当时人口总数的百分之十二点七。日伪军掠夺粮食一百四十五亿斤，耕畜二百九十万头，猪羊两千六百四十万头，家禽一亿四千五百万只，烧毁房屋五百八十万间。山东军民在八年抗战中取得了辉煌的战绩。抗击日伪军数最高年份达三十万人，占侵华日伪军总兵力的五分之一。主力军和民兵共作战七万六千多次，毙伤俘日伪军五十三万人，缴获各种炮一千余门，各种枪枝二十二万余支。经过艰苦卓绝的斗争，赢得了抗日战争的胜利。

抗日战争胜利后，中国面临着两种命运。两个前途的大决战。蒋介石在美帝国主义支持下，一面玩弄和平谈判阴谋，一面准备发动内战，消灭解放区和人民革命力量。一九四五年八月十八日，国

民党山东省政府主席何思源，率伪军张景月部两千余人，在日军护送下，接收济南。十月，国民党第十八、三十三集团军结合津浦沿线伪军，向我鲁南解放区大举进犯，企图打通并控制徐州与济南一线的交通要道。十一月十四日，美舰运送国民党第八军在青岛登陆。为了保卫人民的抗战胜利果实，建设独立、民主、统一、富强的新中国，中国共产党领导革命人民与蒋介石进行了针锋相对的斗争。一面进行和平谈判，揭露其政治阴谋，一面积极准备迎击蒋介石的进攻，保卫解放区。为了实现全国战略转移，一九四五年九月，中共中央决定成立中共中央华东局，饶漱石任书记，黎玉任副书记。罗荣桓率领山东六万主力部队和四千名地方干部开赴东北。陈毅率领新四军大部，陆续开进山东，与山东八路军主力合编成人民解放军华东野战军。

一九四六年七月，蒋介石在调兵遣将做好准备之后，撕毁了“停战协定”，以大举围攻中原解放区为起点，向山东、华中等解放区发动了全面进攻。八月一日中共中央华东局根据中共中央《以自卫战争粉碎蒋介石的军事进攻》的指示，发出《告同胞同志书》，号召华东地区全体军民紧急动员起来，彻底粉碎国民党反动派的进攻，保卫解放区，保卫和平民主。执行中央军委以歼灭敌军有生力量为主要目标，集中优势兵力各个歼灭敌人的作战方针，我华东野战军，在陈毅、粟裕指挥下，经苏北七战七捷，歼灭国民党军五万余人。然后挥师北上，于一九四七年一月，进行了鲁南战役，在峄县、枣庄一带，集中二十七个团的兵力，经过十八天战斗，全部歼灭了国民党暂编第二十六师、五十一师和第一快速纵队，共五个旅五万三千人。峄、枣战役后，蒋介石亲自坐镇徐州，调集了三十万

兵力进攻临沂，企图与华东我军主力在鲁南进行决战。我华东野战军主动撤离临沂，蒋军骄横闯入鲁中莱芜山区的口袋形阵地。我军于一九四七年二月二十日发动总攻，经三昼夜激战，干净、彻底地歼灭了国民党七十三军、四十六军和十二军一个师，共七个师，六万余人，并活捉了国民党第二绥靖区付司令官李仙洲，从而打垮了国民党反动派的全面进攻。

国民党反动派在全面进攻失败，兵力大为削弱的情況下，被迫于一九四七年三月，集中兵力对我陕甘宁边区和山东解放区实行重点进攻。蒋军纠集了六十个旅，四十五万人，孤注一掷，进攻山东解放区。国民党陆军司令顾祝同指挥恩伯、王敬久、欧震三个兵团二十五万五千人，沿临沂、泰安线，密集靠拢龟步推进。我华东野战军执行中央军委的指示，让开津浦线两厢，迂回到蒋军侧翼，待蒋军进入鲁中山区后，我军开始反击。四月二十七日一举攻克泰安城，歼灭国民党整编七十二师三个旅，两万四千人。五月十三日至十六日又在鲁中进行了孟良崮战役，我军集中十个纵队的兵力，先将国民党整编七十四师团团围困在孟良崮山区，经白刃搏斗，消灭了这支号称国民党“五大主力”之一的王牌军队。击毙其师长张灵甫；同时围歼打援，击溃蒋敌人五个师的增援，歼敌三万二千余人。经过这次战役，沉重打击了蒋军的进攻气焰，华东地区的战局开始转变。国民党反动派对山东解放区的重点进攻，也以失败而告终。

在国民党反动派向我山东解放区进行猖狂进攻期间，中共中央华东局提出了“一切为了战争，一切为了胜利”的口号，号召全区人民全力以赴地完成土改、生产、支前三大中心任务。各地党和人

民政府发动组织农民进行了土地改革和土改复查，废除封建剥削土地制度，没收地主的土地，分配给无地和少地的农民，同时注意团结中农，保护工商业者的利益。胶东地区于一九四六年底基本完成土地改革，全区有一百万亩土地分给农民。经过土地改革，实现土地归农，极大地调动了农民生产和反蒋斗争的积极性。各地掀起了参军支前、反蒋保田的热潮，一九四七年二月全省七万农民参军上前线。在莱芜战役中，鲁中区五百万人民英勇投入后勤工作，有五十万人在战场上服务。在孟良崮战役中，有七万六千随军长备民工、十五万二千二线民工、六十九万临时民工参加抬担架，运军粮，运弹药支援前线。在短短一年的时间内，就粉碎了国民党反动派的全面进攻和重点进攻，这是我华东野战军指战员执行中共中央运动战作战方针英勇奋战的胜利，也是党发动群众、依靠群众大打人民战争的胜利。

一九四七年十月十日，中国人民解放军总部发布了《中国人民解放军宣言》，号召全国人民“打倒蒋介石，解放全中国”，人民解放战争转入战略进攻。一九四七年六月三十日，刘伯承、邓小平率领中国人民解放军第二野战军在鲁西南强渡黄河，向大别山挺进。开始了战略反攻。陈毅、粟裕率领第三野战军挺进豫皖苏。许世友、谭震林指挥第三野战军山东兵团，于一九四八年三月，发动了春季攻势，解放了周村、张店、淄川、博山和潍坊等十七座城镇，歼敌八万五千余人。于五月至七月又发动了夏季攻势，在津浦线解放了曲阜、邹县、滕县、兖州和济宁等十二座城镇，歼敌六万三千余人。从而使胶东、渤海、鲁中、鲁南行政区连成一片，使济南守敌完全

陷于孤立。国民党山东省政府主席兼第二绥靖区司令官王耀武，率十一万军队，妄图负隅顽抗。一九四八年九月十六日，第三野战军前委，发动了济南战役，在兵临城下的强大压力下，国民党整编第九十六军军长吴化文率领所属三个旅两万人，举行了起义。我军经过八昼夜的攻坚战，摧毁了敌人的现代化防御工事，于九月二十四日，解放了这座华东的战略重镇济南，歼灭蒋军十一个整编旅、两个总队、五个团，共八万四千余人。王耀武化装潜逃，最后也落入了人民的天罗地网。

济南战役的胜利，揭开了人民解放战争战略决战的序幕。中央军委先后组织进行了辽沈、淮海、平津三大战役，与国民党反动派进行战略大决战。在淮海战役中，我第二、第三野战军会合，从一九四八年十一月六日发动总攻，经六十五天激战，歼灭蒋军五十五万余人，使国民党的精锐部队丧失殆尽，江北防线全面崩溃。山东大批干部和民工随军南下，大战淮海，抢渡长江，接管宁、沪，推翻了蒋家王朝。为了接管江、浙、皖、赣，一九四九年三月中共中央华东局南下，中共山东分局重新成立，康生任书记，傅秋涛、向明任付书记。山东省政府改为省人民政府，康生任主席，郭子化任付主席。一九四九年六月二日，我人民解放军攻克了国民党反动派在山东固守的最后一个据点青岛。至此，齐鲁大地全部解放。勤劳、智慧、坚强的山东人民，为推翻国民党反动派卖国、内战、独裁的反动统治，进行了不屈不挠的斗争，为全国人民的解放事业，做出了卓越的贡献。

## 第二节 抗日战争前后山东教育发展概况

在帝国主义侵略、封建军阀混战和国民党的法西斯统治下，山东省的教育事业屡受摧残。长期处于停顿落后的状况。

一九三〇年以前，全省高等教育仅有一所省立山东大学，一所教会私立齐鲁大学，两校在校学生五百多人。中等教育有省立高中一所，完中四所、初中八所、女中一所，县立初中二十二所，私立中学九所，在校学生共计九千五百三十二人；省立师范五所、女师一所、乡村师范四所，县立乡村师范四十所，师范讲习所十九所，在校学生共计五千六百九十四人；省立职业学校五所，在校学生一千一百十八人。初等教育有小学两万七千零四十五所，在校学生八十三万七千三百五十二人；入学儿童占学龄儿童总数的百分之二十三。一九二五年至一九二八年间，奉系军阀张宗昌割据山东，横征暴敛，敲诈勒索，滥发金库券及军用票，货币贬值，物价飞涨，并任意挪用教育经费，拖欠教师薪金，致使广大中小学教师过着不得温饱的生活。当时，城市工商业凋敝，农村经济破产，不少大、中学校学生毕业即失业。一九一一年至一九三〇年，省立中学毕业生共计九千六百六十六人，升学者占百分之五十三，就业者占百分之三十七，赋闲者占百分之九，省立师范毕业生共计四千八百六十四人，升学者占百分之二十四，任教师者占百分之七十，失业者占百分之六；职业学校毕业生能找到职业者占百分之七十，失业者占百分之三十。一九二六年至一九二七年，全省农村灾荒严重的有五十六个县，灾民二千一百万。鲁北、鲁中的小学大部分停办。一九二八年五月，日本帝国主义为了阻止北伐，保护其在山东的特权，制造了血腥的

“五三”济南惨案，屠杀中国军民四千多人，其后又出兵占领了济南和胶济铁路。从此到一九二九年底，济南和胶东一带的大、中学校全部被迫停办。

一九三〇年八月，原西北军军阀韩复榘投靠蒋介石，进入济南，统治了山东，军阀混战的局面暂告结束，教育事业有所恢复发展。高等教育方面，一九三〇年六月在青岛成立国立青岛大学，设文、理两院，后增教育学院。一九三二年九月改为国立山东大学，文、理两院合并，教育学院停办，增设工学院，并在济南筹建农学院。（未招生，仅设立了农事试验场）。一九三六年在校学生达到四百一十一人。一九三一年十二月私立齐鲁大学经国民党教育部核准立案，设文、理和医学院，神学院在名义上脱离该校，一九三四年在校学生四百四十五人，一九三二年成立了省立医专，一九三四年在校学生一百人。中等教育方面，一九三六年全省（包括原山东省和青岛直辖市、威海特区，下同），有普通中学七十九所（其中省、市立中学十九所，县立中学三十一所，私立中学二十九所），师范学校七十二所（其中省、市立师范六所，简易乡村师范十所，县立简易师范四十所，简易乡村师范十六所），职业学校十一所（其中工业六所、农业二所、商业二所、家事一所）。中等学校共计发展到一百六十二所，在校学生达到二万七千五百五十一人。初等教育方面，从一九三五年开始，实施普及初等义务教育，各县开办短期小学、简易小学，公私立中学附设短期小学班，部分城市小学实行二部制。到一九三六年，全省小学增至四万二千五百五十五所，在校学生一百九十六万八千二百零八人；学龄儿童入学率可达百分之四十。这一时期学校教育逐步走上旧型正规，学制执行一九二八年全国教育



会议修订通过的学制系统：初等教育分初、高两级，初级小学四年，高级小学两年，中学也分高、初两级，初级中学三年，高级中学三年；师范是多轨制，后期师范招收初中毕业生修业三年，简易乡村师范招收小学毕业生，修业四年，短期师范讲习所修业二年。高等学校文、理、工、农科修业四年，医科修业五年。中、小学的课程按国民政府教育部颁布的课程标准设置，重视美育、工艺和外语教学；高中实行文、理分科；部分中学开设职业课程，进行职业技术教育。教学方法倡导采用启发式三段或五段教学法，部分学校在杜威实用主义教育思想指导下，进行过设计教学和自学辅导制的试验，但实际上，多数还是注入式教学。在教育行政管理方面，在形式上建立起小学教员检定、中学毕业生会考和初、小学分区视导等制度。各级学校学生的文化基础知识和外文水平都有所提高。在社会教育方面，一九三二年，全省设有民众教育馆一百零九所（每个县市一所），职员五百八十四人；有民众学校与职业补习学校四千一百零八所，在校学生十三万二千人。梁漱溟进行乡村建设实验，于一九三一年在邹平县创办了“乡村建设研究院”。一九三五年省教育厅指定每县派十名乡师学生或小学教师集中培训，结业后，回县开办“乡农学校”。一九三六年全省大多数县、区都开办了乡农学校，分批抽调地主、富农子弟进行识字教学和军事训练。但当时全省农民中的文盲仍占百分之八十以上。

日本帝国主义侵占东北，威逼华北，民族危机日益严重。蒋介石却主张“援外必先安内”，集中力量对共产党和爱国人民进行军事围剿和文化围剿。韩复榘对山东的学校在政治思想上实行高压的反动统治。各级学校都开设“党义”课，宣扬共产主义不适合中国国情”，