



漳 州 市

第十一届人民代表大会
第一次会议文件汇编

漳 州 市
第十一届人民代表大会
第一次会议文件汇编

漳州市人大常委会办公室编

目 录

漳州市第十一届人民代表大会第一次会议议程

..... (1)

团结鼓劲 开拓奋进

——在漳州市第十一届人民代表大会第一次会

议上的讲话..... 金万章 (2)

漳州市第十一届人民代表大会第一次会议关于

政府工作报告的决议..... (11)

政府工作报告..... 林品群 (13)

漳州市第十一届人民代表大会第一次会议关于

漳州市国民经济与社会发展十年规划和第

八个五年计划的决议..... (43)

漳州市国民经济与社会发展十年规划和第八个五年计

划草案..... (44)

漳州市国民经济和社会发展十年规划与第八个

五年计划《草案》的说明..... 林品群 (78)

漳州市第十一届人民代表大会第一次会议关于

漳州市国民经济与社会发展第七个五年计

划执行情况和一九九一年国民经济与社会

发展计划的决议..... (105)

关于漳州市国民经济、社会发展第七个五年计

划执行情况和一九九一年国民经济、社会

发展计划草案的报告..... 林品群 (106)

漳州市第十一届人民代表大会第一次会议国民经济、社会发展计划和财政预算审查委员会关于漳州市国民经济与社会发展第七个五年计划执行情况和一九九一年国民经济与社会发展计划草案的审查报告	(180)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议关于一九九〇年财政决算和一九九一年财政预算的决议	(134)
关于漳州市一九九〇年财政决算和一九九一年财政预算草案的报告	方文彬(135)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议国民经济、社会发展计划和财政预算审查委员会关于1990年财政决算和1991年财政预算草案的审查报告	(151)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议关于漳州市人民代表大会常务委员会工作报告的决议	(154)
漳州市人民代表大会常务委员会工作报告	卢亚来(156)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议关于漳州市中级人民法院工作报告的决议	(174)
漳州市中级人民法院工作报告	张从龙(175)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议关于漳州市人民检察院工作报告的决议	(190)
漳州市人民检察院工作报告	李五祥(191)
漳州市第十一届人民代表大会公告 第一号	(205)

漳州市第十一届人民代表大会公告	
第二号.....	(206)
漳州市第十一届人民代表大会公告	
第三号.....	(207)
漳州市第十一届人民代表大会公告	
第四号.....	(208)
关于漳州市第十一届人民代表大会第一次会议	
筹备工作情况报告.....	梁才美(209)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议议案	
办法.....	(214)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议选举	
办法.....	(216)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议议案	
审查委员会关于代表议案的审查报告.....	(219)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议主席	
团和秘书长名单.....	(233)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议主席	
团常务主席名单.....	(234)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议副秘	
书长名单.....	(235)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议议案	
审查委员会名单.....	(236)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议国民	
经济、社会发展计划和财政预算审查委员	
会名单.....	(237)
漳州市第十一届人民代表大会第一次会议主席	
团执行主席分组名单.....	(238)

漳州市第十一届人民代表大会

第一次会议议程

(1991年3月14日预备会议通过)

一、听取和审议市长韩玉琳关于漳州市人民政府的工作报告，并通过决议；

二、听取和审议副市长梁绮萍关于漳州市国民经济与社会发展十年规划和第八个五年计划的说明，审议漳州市国民经济与社会发展十年规划和第八个五年计划，并通过决议；

三、听取和审议市计划委员会主任林昆祥关于漳州市国民经济与社会发展第七个五年计划执行情况和一九九一年国民经济与社会发展计划草案的报告，并通过决议；

四、听取和审议市财政局局长方文彬关于漳州市一九九〇年财政预算执行情况和一九九一年财政预算草案的报告，并通过决议；

五、听取和审议市人大常委会主任卢亚来关于漳州市人民代表大会常务委员会的工作报告，并通过决议；

六、听取和审议市中级人民法院院长张从龙关于漳州市中级人民法院的工作报告，并通过决议；

七、听取和审议市人民检察院检察长李玉祥关于漳州市人民检察院的工作报告，并通过决议；

八、选举漳州市第十一届人民代表大会常务委员会组成人员，市人民政府市长、副市长，市中级人民法院院长，市

人民检察院检察长；

九、请中共漳州市委书记童万亨同志讲话；

十、其他。

团结鼓劲 开拓奋进

——在漳州市第十一届人民代表大会

第一次会议上的讲话

中共漳州市委书记 童万亨

（一九九一年三月二十日）

各位代表、同志们：

漳州市第十一届人民代表大会第一次会议，在全体代表和其他与会同志的共同努力下，已经完成各项预定任务，取得了圆满成功。这次会议以党的十三届七中全会精神为指导，围绕团结鼓劲、振兴漳州这个中心议题，群策群力，深谋远虑，运筹决策，描绘蓝图。全体人民代表以主人翁的姿态，认真审议并通过了市人大常委会、“一府两院”、计委、财政的工作报告，以及《漳州市国民经济与社会发展十年规划和第八个五年计划（草案）》；依法民主选举产生了我市新一届人大常委会主任、副主任、秘书长、委员，市人民政府市长、副市长，市中级人民法院院长，市人民检察院检察长。与会代表畅所欲言，对今后五年我市的两个文明建设提出了许多中肯的、建设性的意见和建议；精神振奋，决心团结和动员全市人民齐心协力，全面完成我市国民经济与社会发展的第八个五年计划，建设繁荣、富庶、文明的社会主义新漳州。这是一次团结、稳定、鼓劲的大会，它必将对我市的建设和改革产生积极的作用和重大的影响。现在，大会即

将胜利闭幕，我谨代表中共漳州市委，向这次大会取得圆满成功表示热烈的祝贺！向来自各条战线的市人大代表表示崇高的敬意！并通过你们向全市人民致以亲切的问候！同时，向新当选的市人大常委会、市政府领导成员和市中级人民法院院长、市人民检察院检察长表示由衷的祝贺！

过去五年，我市各项事业取得了长足的进展。在这期间，市第十届人民代表大会及其常委会，在市委的领导下和省人大常委会的指导下，认真贯彻执行党的基本路线，紧紧围绕经济建设这个中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，积极履行宪法和法律赋予的职权，支持和监督“一府两院”开展各项工作，为维护我市政治、经济和社会的稳定发展，保障和促进两个文明建设的顺利进行，发挥了重要作用。市十届人大及其常委会在任期内做了大量而卓有成效的工作，提高人们对人大及其常委会性质、地位和作用的认识，树立了地方各级人大及其常委会应有的地方国家权力机关的权威，为坚持和完善人民代表大会制度做出了积极的贡献。在此，我代表市委向市十届人大及其常委会的同志，特别是因年龄原因离职的人大主任卢亚来、副主任陈维仪及其他常委同志表示衷心感谢和崇高敬意！

这次大会顺利地进行了换届选举，市十届人大及其常委会以及这一届的政府已完成了其历史使命，新一届人大及其常委会、市政府以及“两院”领导人已依法选举产生，将担负起新的使命。新一届人大及其常委会、市政府面临着如何带领全市人民深入贯彻大会精神，落实大会提出的各项任务的问题。我围绕这个问题讲三点意见。

一、明确奋斗目标，努力开拓进取。

今后的五年，是我市社会主义现代化建设进程中非常关键的五年。我们在党的十三届七中全会精神指导下，从漳州

的实际出发，制定了十年规划和“八五”计划，并经本次代表大会审议通过。今后的奋斗目标是宏伟的，鼓舞人心的，但任务是十分艰巨的，前进的道路上还有许多困难。这就需要我们动员和组织全市人民，调动、发挥各个方面的积极性和创造性，共同为实现既定的目标而努力奋斗。为此，我们一要讲团结。中央领导同志最近强调，团结压倒一切。回顾漳州市几年来的工作，充分说明只要团结一致，齐心协力，就能够克服困难，把事情办得更好。新一届人大常委会和政府组成人员一定要在这方面作出表率，既搞好领导班子的团结，又加强五套班子之间的协调配合以及与各部门的沟通联系，充分发挥行政机关的整体功能。二要讲稳定。一段时间以来，我们各项工作取得了较好的成绩，得到了省委的充分肯定，广大干部群众也看到了这一年多来的变化。大好形势是来之不易的，是全市人民共同努力的结果。我们要十分珍惜漳州目前的发展势头，维护团结稳定的局面，消除各种不安定的因素，组织和带领全市人民专心致志地搞好两个文明建设。三要讲鼓劲。目前，全国、全省的形势很好，兄弟地市发展很快。由于种种原因，“七五”期间我市经济工作与先进地市的差距在拉大，这是十分严峻的问题。这次代表大会审议通过的“八五”时期我市国民经济和社会发展规划，提出了今后的奋斗目标，这充分反映了全市人民的共同愿望，符合全市人民的根本利益。摆在我们面前的任务就是要调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，振奋起拼搏务实的精神，为实现我市“八五”计划而扎实工作，努力赶上全省的发展步伐。四要抓住机遇。当前，尽管国际形势严峻复杂，但还可以争取到一个相对和平的国际环境。国际经济结构正在调整、贸易容量不断扩大，世界经济联系日益密切。特别是海峡两岸交往和经贸合作势不可挡，漳台经贸合作交

流必将有个大的发展。今后五年漳州的经济能否实现振兴，把握住这个机遇是个关键。我们要增强历史责任感和时代紧迫感，努力做好扩大开放这篇大文章。希望新的一届人大及其常委会和政府，在市委的统一领导下，认真行使宪法和法律赋予的职权，通过法定程序，把党的主张变为人民的意志，并充分发挥人民代表密切联系群众的作用，团结和动员全市人民，认真贯彻党的路线、方针和政策，执行宪法和法律，落实人民代表大会所通过的各项决议、决定，努力实现本次代表大会提出的奋斗目标，为振兴漳州做出更大的贡献。

二、加强自身建设，更好参政议政。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。这个制度是我们党长期进行人民政权建设的经验总结，也是我们党对国家事务实施领导的一大特色和优势。邓小平同志讲过：“在政治体制改革方面，有一点可以肯定，就是我们要坚持人民代表大会的制度，而不是美国式的三权鼎立制。”江泽民总书记指出：“人民代表大会制度体现了我们国家的根本性质，符合我国国情，既能保障全体人民群众当家作主的积极性和主动性，又有利于国家政权机关分工合作、协调一致地组织社会主义建设。”中央领导同志关于加强人大工作的重要讲话，为各级人大依法履行职责指明了方向。人大要正确、富有成效地履行职责，加强自身建设至关重要。市、县（区）人大要深刻领会中央领导同志的指示精神，切实加强自身建设，尽职尽责开展工作，在社会主义现代化建设中，充分发挥地方国家权力机关的作用。

加强人大自身建设，要注重思想组织保证。首先必须加强思想建设，要组织人大干部认真学习马克思主义理论，学习宪法和法律，学习党的路线、方针和政策，更加坚定不移地坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开

放，在政治上与党中央保持高度一致。不断提高对人大性质、地位和作用的认识，树立从事人大工作的光荣感和责任感，振奋精神，积极探索，大胆实践，全心全意为人民服务。其次必须加强组织建设。各级党委组织部门要在核定编制内，按照干部“四化”方针和“精干效能”的要求，配齐配强市、县（区）人大常委会和乡（镇）人大主席团的工作人员。要考虑人大工作的特点，使人大的领导班子逐步形成梯形结构，注意选配各类专业干部，为人大履行各项职责提供组织保证。其三必须加强制度建设。要坚持民主集中制的原则，实行集体行使职权，集体决定问题；要进一步建立和健全各项行之有效的工作制度，明确职责，各司其职，分工协作，提高效率，使人大各项工作逐步走上制度化、规范化的轨道。其四必须加强作风建设。人大干部要弘扬党的密切联系群众的优良作风，遵纪守法，清正廉洁，勤政为民；要改进机关工作作风，联系代表，深入群众，加强调查研究，深入体察民情，充分反映民意，在党和政府与人民群众之间架起一座紧密联系的桥梁。

加强人大自身建设，要不断增强参与意识。这次市人大换届选举，依法民主选出451名市人大代表，受全市417万人民的重托，参与讨论、决定我市两个文明建设的重大事项。我们的人民代表来自人民，来自各条战线，具有广泛性、代表性和先进性，且有较高的素质，是管理国家事务和社会事务的一支很重要的社会力量。人民代表要带头宣传和贯彻执行党的路线、方针、政策，国家的宪法、法律，以及人民代表大会及其常委会通过的各项决议、决定；要发挥密切联系群众的优势，除参加每年的例会和人大常委会组织的视察活动外，还要经常就地持证视察，同选民进行座谈，努力宣传国家的政策法令，积极收集并反映人民群众的愿望、要求和

建议，为建设漳州、振兴漳州献计献策。人大与“一府两院”的关系，既是国家权力机关和它的执行机关的关系，又是监督与被监督的关系。各级人大代表要从党和人民的利益出发，坚持实事求是原则，大胆履行职责，敢于监督，善于监督，寓支持于监督之中，促进“一府两院”更加富有成效地贯彻执行宪法、法律和党的方针、政策。

加强人大自身建设，要自觉接受党的领导。党的领导是我们各项工作取得胜利的根本保证。党对人大工作的领导，一方面党领导人民制定了宪法和法律，把党的主张通过法定程序变为国家意志，化为群众的自觉行动；另一方面，大量的工作要通过人大常委会党组的活动来实现。人大常委会党组要经常向党委请示、汇报工作，及时了解党委对各方面的工作意图，主动取得党委的领导和支持。同时，各级党委要切实加强对人大的领导，把人大工作列入党委的议事日程，支持人大依法履行自己的职责，维护人大的权威，保证人大工作有条不紊地进行。

三、坚持群众观点，当好人民公仆。

这次代表大会，依法民主选举产生了新一届市人大常委会和市人民政府领导班子，以及人民法院院长、人民检察院检察长。会后，根据工作需要，人大常委会、“一府两院”将要按法定程序，调配一批新的工作人员。这些同志手中都执掌着党和人民赋予的一定权力，如何经受住执政的考验，改革开放的考验，和反“和平演变”的考验，这是每个领导干部面临的严峻问题。要经受住这三个考验，就要坚持群众观点，当好人民的公仆。群众观点，是马克思主义的基本观点，“一切为人民，一切依靠人民”是我们党一切工作的出发点和落脚点。我们的干部是人民中的一员，是由人民推选出来代表人民行使权力的社会公仆，干部同人民之间

的关系是公仆与主人的关系。怎样当一个名符其实的人民公仆？起码要做到以下四点：

一是从思想上摆正位置，增强公仆意识。我国是社会主义国家，干部和群众都是普通劳动者，只是社会分工不同，没有高低贵贱之分，是一种平等的关系。作为领导干部，要把手中的权力看成是人民赋予的，权力越大，责任越大。因此，要始终把自己摆在公仆的位置上，置身于群众之中，否则就会颠倒自己与人民群众的关系，发展下去就会由社会公仆蜕变为骑在人民头上的老爷，就会被人民群众所抛弃。

二是努力为人民掌好权、用好权。权力既可以为人民服务，也可以为个人或少数人谋私利。我们的干部要铭记全心全意为人民服务的宗旨，无论何时何地都要把为人民谋利益作为自己全部活动的出发点和归宿。全市干部要学习焦裕禄、谷文昌同志“为官一任，造福一方”、“鞠躬尽瘁，死而后已”的精神，为政清廉，勤政为民。

三是自觉接受人民群众的监督，永葆公仆本色。群众监督，既是对领导干部的一种制约，也是对领导干部的一种爱护。要进一步搞好以“两公开一监督”为内容的廉政制度建设，不断拓宽群众监督的渠道，主动接受群众的监督，保持与人民群众的血肉联系，当好人民的公仆。

四是坚持为人民办实事、办好事。为民办实事、办好事，这是加强党同人民群众密切联系的行之有效的措施。今年，市委、市政府决定要为城乡人民办14件实事。各级党委、政府每年都要坚持为群众办几件实事，讲到做到，不放空炮。这样，群众就会从一件件实事中体会到，党是代表群众利益的，党和政府的各项工作都是为人民服务的，从而提高党和政府在群众中的威信。只要党和政府得到广大群众的拥护和支持，社会主义江山就会永远牢不可破，日益繁荣富强。

各位代表，各位同志，这次大会绘就了我市今扁五年经济建设和发展的蓝图。要把蓝图变为现实，寄希望于在座的各位代表，寄希望于全市417万人民。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的十三届七中全会精神，团结鼓劲，开拓奋进，为全面完成我市第八个五年计划而努力奋斗！

漳州市第十一届人民代表大会

第一次会议关于政府工作报告的决议

(1991年3月20日漳州市第十一届人民代表大会

大会第一次会议通过)

漳州市第十一届人民代表大会第一次会议，认真审议了韩玉琳市长代表漳州市人民政府所作的《政府工作报告》，认为报告既肯定了五年来政府工作的成绩，也指出了前进中存在的问题和困难，以及政府工作的薄弱环节，是实事求是的。报告提出今后五年我市的奋斗目标和1991年政府工作的任务，是可行的。会议决定批准这个报告。

会议认为，上届政府认真组织全市人民贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，搞好治理整顿，使全市的政治、经济和社会面貌发生可喜的变化，两个文明建设取得了显著成就。会议对市政府五年来的工作表示满意。

会议要求，今后五年的政府工作，一定要遵照党的十三届七中全会的精神，坚定不移地贯彻执行党的基本路线和方针政策，坚持两个文明建设一起抓。加紧农业的基础地位，建设有中国特色的社会主义新农村；加强经济建设，抓好产业结构调整，提高经济效益；加强基础设施建设，改善投资环境，进一步扩大对外开放；突出科技教育，重视综合开发。要努力实现经济和社会的稳定发展，使全市国民生产总值达到44.66亿元，从而为1995年国民生产总值与全省两步提前翻

二番，人民生活水平提前三年达到小康水平打下坚实的基础。

会议认为，各级政府在今年的工作中，必须继续加强农业在国民经济中的基础地位，稳定和完善农村各项政策，增加农业投入，力争农业特别是粮食的稳定增长，加快农业综合开发步伐，全面振兴农村经济；完善企业第二轮承包，提高经营管理水平和经济效益，努力保持工业生产适度增长；增强开放意识，做好三胞工作，创造更好的开放环境和条件，抓住重点，突破难点，保证利用外资和出口贸易的稳定增长，把对外开放工作推上一个新台阶；继续合理调整投资结构，保证重点建设投资和技术改造，进一步增强金融财政宏观调控能力，抑制消费基金的过快增长；开源与节流并举，改善财政收支状况，努力实现财政收支平衡；切实加强精神文明建设，提高人的素质，培育“四有”新人，加快科技教育事业的发展，抓好“科技兴农”和“科教兴工”，扎扎实实地把计划生育工作抓紧抓好。

会议强调，全市各级政府应充分重视这次大会代表所提出的议案和建议，认真解决好人民群众所普遍关心的切身利益问题，努力为民多办实事。要认真搞好“菜篮子工程”，增加市场有效供应，搞好商品流通，加强市场建设和物价管理，严格控制物价水平；加快城镇道路、供排水和公共事业设施建设，加强城镇环境的管理；加强社会主义民主与法制建设，广泛开展第二个五年普法教育，全面落实社会治安综合治理的各项措施，加强廉政建设，强化监督机制，坚决查处腐败案件，巩固和发展安定团结的政治局面。

会议号召，全市人民在中共漳州市委和市政府的领导下，更加紧密地团结起来，放眼未来，立足当前，脚踏实地，为实现“八五”计划宏伟目标和今年的各项任务而努力奋斗，把漳州的改革开放和两个文明建设搞得更快更好！