

主编 刘绍杰

复兴之路

——关于开封发展的思考与探索

XINGZHILU

复兴之路



主编 刘绍杰

序

重视和加强调查研究,是辩证唯物主义认识论的基本要求,也是我们党的优良传统。江泽民同志曾强调指出:“坚持做好调查研究这篇大文章,是我们的谋事之基,成事之道。”“没有调查就没有决策权”。

当人类社会跨入 21 世纪之后,国际国内形势发生了巨大变化,这既给我们带来了难得的发展机遇,也提出了严峻的挑战。开封作为中部欠发达地区,如何抓住有利时机发展自己,并走出一条具有开封特色的改革之路、开放之路和跨越式发展之路,在全国全面建设小康社会的进程中,实现开封复兴,为中原崛起作出更大的贡献,是新一届市委领导班子思考最多的问题。

2002 年 8 月,新一届市委领导班子产生后,首先抓了解放思想、转变观念,紧紧扭住解放思想这个总开关,发动全市各级党员干部深入学习邓小平理论、“三个代表”重要思想,认真学习贯彻党的十六大精神,在全市广泛深入地开展了学习党的十六大报告、学习新党章、学习焦裕禄,比为开封发展作贡献的“三学一比”活动,并先后组织市县部分领导干部到沿海发达地区和我省部分先进市县参观学习,对照先进,查找差距,创新机制,加压驱动,形成了思想大解放、经济大开放、社会大发展的工作局面。在解放思想、转变观念的基础上,市委

又及时认真抓了理思路、谋发展工作。

2003年6月,在我市夺取抗击非典斗争决定性胜利和“三学一比”活动取得明显成效之际,市委决定通过发扬党的优良传统、坚持走群众路线的方法,动员全市广大党员干部特别是市四大班子领导干部,围绕我市全面建设小康社会这一中心任务,开展一次广泛深入的大型调查研究活动。为增强调研活动的针对性和有效性,市委按照全面建设小康社会所涉及的具体内容,结合市四大班子领导分工,拟定调研课题,要求市级领导干部每人负责一个课题,在有关部门的配合下,从谋划未来开封经济社会发展的高度,深入基层,深入群众,广泛开展调查研究。通过调查研究,向市委写出内容翔实、操作性强的调研报告。同时,还要求没有直接配合任务的县区和市直部门,要结合本地区、本部门的实际,围绕全面建设小康社会的任务,选择题目搞好调查研究,并向市委提交调查报告。

按照市委的部署和要求,市四大班子的领导同志带头下农村、到社区、入农户、进工厂,与基层干部群众促膝谈心,听取他们的呼声和要求,征求他们的意见和建议。有的领导同志还采取个别蹲点的方法,深入基层了解情况。有的领导同志为了使调研成果更具科学性,还通过座谈或登门拜访的方式征求有关专家学者的意见。这次调研活动,共收到调研报告近百篇。这些报告,从不同层次、不同角度提出了我市改革发展稳定的思路 and 对策,不少内容都被吸收、写进了《中共开封市委、开封市人民政府关于全面建设小康社会的意见》。这些调研报

告,是开封发展的工作思路,是开封复兴的探索之路和实践之路。

为充分发挥这些调研成果在我市全面建设小康社会进程中的指导和参谋作用,更好地坚持党的从群众中来,到群众中去的群众路线,进一步加快我市全面建设小康社会的步伐,市委办公室和市委政研室将这些集群众智慧、凝干部心血的优秀调研报告汇集成册,编印了《复兴之路》一书,以飧读者。

各位领导同志在调研过程中,依靠各有关部门和同志做了大量收集资料、统计数据、整理成文等协助工作,这些调研报告是集体智慧的结晶。鉴此,向参与调研工作的各有关部门和工作人员表示诚挚的谢意。

由于编写的时间仓促,书稿中难免有不妥之处,恳请广大读者提出宝贵意见。

编者

2004年2月16日

编委会主任 孙泉 殳 刘长春

编委会副主任 顾 俊 齐新安 李艳萍

刘绍杰

主 编 刘绍杰

副 主 编 余章留 王中义 时炳方

编 辑 乔中午 钟扎根 黄海鸿

殷成泉 周 洁 陈宏伟

司啸汉

- 1 关于加速推进全面建设小康社会的探析
/孙泉砾 刘长春
- 17 领导干部坚持执政为民应自觉强化“四种意
识”、树好“四个形象” /顾俊
- 26 我市国企改革现状与对策 /齐新安
- 34 牢牢把握先进文化前进方向 大力推进文化
事业的发展繁荣 /李艳萍
- 45 关于加快开封市城区经济发展的调研报告
/孟少辉
- 55 坚持依法治市加快社会主义民主法制建设
/梁绪兴
- 62 关于加快我市县域经济发展的调查报告
/程广安
- 73 加强“双拥”工作 服务地方经济建设
/潘智
- 80 关于为全面建设小康社会提供智力支持和人
力保障的调查与对策 /高勇
- 95 建立企业信用制度 推动开封经济发展
/刘绍杰

- 109 大力发展现代流通业 加快开封经济发展
步伐 /刘绍杰
- 124 加强综合治理工作 确保全市大局稳定
/李中哲
- 134 关于加快我市民营经济发展的调查与对策
/申延平
- 148 把握重点 创新机制 为建设小康社会提
供组织保证 /朱东晖
- 161 大力发展先进文化 奋力实现中原崛起
/盛国民
- 173 发挥人大监督作用切实促进依法行政
/刘庆立
- 182 加快畜牧业发展推进小康社会建设
/卜岚忠
- 192 关于优化环境 促进经济发展的调查及建议
/周庆根
- 200 关于我市加快农村小城镇建设的研究
/李玉堂
- 207 关于我市社区建设和创建安全文明社区情
况的调查报告 /徐福润

- 217 搞好我市公共卫生突发事件防控救治体系建设 为建设小康社会保驾护航

/王 惠

- 229 发挥历史文化优势繁荣文学艺术创作

/王宝贵

- 239 充分利用海外人才智力优势促进我市经济社会发展

/杨水治

- 247 实施科教兴汴战略研究

/张家顺

- 261 发挥资源优势 强力推进旅游带动战略

/席建国

- 269 关于加快城镇化进程到 2020 年把我市建成 150 万人口特大城市的调查报告

/谢冠超

- 278 关于我市对外开放招商引资工作情况的调查报告

/张文深

- 293 加快农业现代化进程 实现农村全面小康

/孙丰年

- 304 盘活存量资产 加快工业发展

/孙继刚

- 315 加强宏观调控 促进经济社会快速发展

/吉炳伟

- 328 提高参政议政水平 促进社会全面发展
/李存启
- 337 加快第三产业发展全面建设小康社会
/张秀珍
- 345 创造优良金融环境 服务开封经济建设
/胡天意
- 357 加强工业企业管理 努力提高经济效益
/杜泰武
- 364 关于开封市化工支柱产业建设的调研
/单茂堂
- 373 关于开封市民办教育情况的调研报告
/苗润圃
- 380 发挥古城文化优势 加快开封经济建设的
步伐
/陈国桢
- 385 关于发挥开发区在我市对外开放中龙头作
用的思考
/钮永业
- 397 发挥文史资源优势 服务开封社会发展
/赵建禄

关于加速推进全面建设小康社会的探析

孙泉砾 刘长春

党的十六大明确了全面建设小康社会的奋斗目标,全国上下千帆竞发,百舸争流,形成了新一轮加快发展的热潮。河南省委、省政府提出,开封作为中原城市群的重要支点城市,要率先实现全面建设小康社会的目标。面对机遇和挑战,任务和要求,我们必须清醒地认识当前开封经济社会发展的基本现状,认真分析形势,理清发展思路,明确目标任务,进一步解放思想,与时俱进,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,争取早日实现全面建设小康社会的奋斗目标,把历史文化名城开封建设成为社会主义现代化先进城市。

一、我市经济社会发展的现状

新中国成立以来,特别是改革开放二十多年来,开封市经济建设和各项社会事业得到了快速发展,综合实力明显增强,为实现全面建设小康社会的目标奠定了良好的基础。但与全省平均水平相比,我们在很多方面还有不小的差距。同时,也存在很多加快发展的有利因素。

(一)经济社会发展的总体水平

1. 综合经济实力。2002 年,全市国内生产总值为 269.7 亿元,占全省的 4.3%;人均国内生产总值 5708 元(折合 688 美元),比全省人均 6431 元低 723 元,比全国人均 8044 元低 2336 元;财政一般预算收入为 7.6 亿元,居全省第 15 位。

2. 经济结构。2002 年开封市一、二、三产业增加值占国内生产总值的比重为 30.6 : 36.1 : 33.3,与全省 20.8 : 47.9 : 31.3 相比,第一产业高出 9.6 个百分点,第二产业低 11.8 个百分点,第三产业高出 2 个百分点。这一产业结构表明,我市农业经济比重依然较大,而工业化发展严重滞后。

3. 基础设施建设。城市框架进一步拉大,交通状况和基础设施得到明显改善,城市绿化覆盖率达到 34%,城市品位和形象得到提升,人居环境逐步改善和提高。经济技术开发区建设成效明显,建成区面积近 10 平方公里。县城建设和小城镇发展较快,农村基础设施建设成效明显,村村通油路的目标已经基本实现,农电改造基本完成,为农村生活、生产条件改善起到了积极的推动作用。

4. 城镇化发展。2002 年开封市城镇化率为 28.4%,高于全省 25.8%的水平,农村人口向城镇转移的速度逐步提高,但距全国平均水平仍有较大差距。由于我市工业发展相对滞后,第三产业发展不快,致使城镇聚集人口效应不强,制约着我市城镇化发展的速度,并有落后于全省平均水平的趋势。

5. 生活水平与生活质量。2002 年,全市城镇居民人均可

支配收入为 5821 元,比全省平均 6245 元少 424 元。农民人均纯收入 2233 元,略高于全省平均水平。城乡居民恩格尔系数分别为 38.4% 和 53.8%,与全省 33.7% 和 48% 的水平相比分别高出 4.7 和 5.8 个百分点。九年制义务教育基本普及,人口自然增长率逐年下降,医疗卫生、文化体育、广播电视、新闻出版、民政福利等各项社会事业均有新的发展。

6. 改革开放。政府职能转变步伐加快,全市清理取消各项行政性审批 1000 多项。为适应社会主义市场经济发展的要求,努力打造“诚信政府”活动逐步开展。国企改革不断向深层次推进,财政改革进一步深化,农村税费改革稳步推进。“两个确保”和“三条保障线”基本落实,养老保险、失业保险和医疗保险改革全面展开。对外开放取得进展,2002 年,全市共直接利用外资 1048 万美元,是全省 4.5 亿美元的四十分之一,出口创汇 2848 万美元,是全省 21.2 亿美元的七十四分之一。

7. 社会主义精神文明、政治文明和民主法制建设取得新进展。进一步弘扬了爱国主义、集体主义和社会主义精神。社会公德、职业道德、家庭美德教育不断深化。成功摘取了中国优秀旅游城市的桂冠并在二次复查中得到确认,“双创”工作取得了很大成绩。各级人大代表、政协委员及各阶层人士的参政议政意识明显加强,法制意识普遍提高。普遍实行了政务、厂务、财务公开,实现了村民委员会的直接选举,基层民主进一步扩大。群众性精神文明创建活动深入开展,社区文化、村

镇文化广泛普及,人民群众的精神文化生活日益丰富。持续开展严打斗争和专项治理,认真落实社会治安综合治理的各项举措,着力解决群众关心的热点、难点问题,全市社会政治大局基本稳定。

(二)经济社会发展中存在的问题

一是由于各方面因素所致,我市干部、群众思想解放不够,失去了很多发展机遇。随着我国社会主义市场经济体制的完善及全球经济一体化的加速发展,国际、国内市场竞争更加激烈,我市经济社会发展将面临更加严峻的局面。二是我市多年来固定资产投入严重不足,缺乏后劲。即使是增长较快的2002年,全市固定资产投资仅为48.67亿元,占全省的2.7%,这些投资真正投到工业方面更少。三是经济结构不合理,工业发展明显滞后。2002年规模以上工业增加值仅为38亿元,是全省的四十分之一;全市164家预算内国有企业中,亏损的就有126家,亏损面高达三分之二;国有和集体企业共有职工28.7万人,下岗失业的就有8.6万人,占百分之三十。三次产业结构和产业内部结构仍需下大力气进行调整。四是农民增收渠道少,收入增长缓慢。2002年我市农民纯收入增长仅为2.6%,是“九五”以来增长最低的年份。五是财政困难,就业压力大,社会保险任务重。六是民营经济比重较小,发展较慢。2002年民营经济在国民经济中的比重仅占16%左右。七是对外开放程度不高,经济外向度较低。2002年开封市

出口总值仅占全省的 1.3%；外贸依存度，2002 年全国为 43.4%，河南为 4.3%，开封只有 1%。八是发展环境有待进一步整顿和优化。环境不优表现在思想解放程度不够，官本位思想、小农意识、小市民文化根深蒂固，人们的思维方式、行为方式与现代化文明尚有较大的差距。这些无疑对全面建设小康社会起到制约和阻碍作用。

（三）实现全面建设小康社会的有利条件

一是从发展思路上讲，2002 年召开的开封市第八次党代会，提出了今后五年开封发展的指导思想和奋斗目标，即倡导解放思想、与时俱进、团结拼搏、苦干兴汴的精神，实施工业强市、科教兴汴、开放引进、旅游带动、加快城市化步伐和可持续发展战略，力争使国内生产总值和地方一般财政预算收入增速略高于全省平均水平，确保城乡居民生活水平明显提高和全市社会大局稳定。市八次党代会进一步理清了开封经济社会发展的基本思路。

二是随着党的十六大精神的深入贯彻，全面建设小康社会的宏伟目标和市委的各项发展措施已深入人心，广大干部群众思想统一，人心思进，盼发展、思发展、谋发展的愿望非常强烈，加快发展的积极性和创造性更加高涨，全市上下形成了浓厚的氛围。

三是国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，发达国家加大对华投资和国内东部发达地区产业向中西部地

区转移步伐加快,加之入世的积极效应等宏观因素,都有利于我们发挥比较优势,拓宽经济发展空间。随着改革开放和结构调整的深入,我市经济运行中有利于长期发展的积极因素不断扩大,加快发展的内动力增强。

四是随着日南高速公路、阿深高速公路的逐步建设,开封居于三横三纵铁路、高速公路和国道交汇点,交通更加便利。随着小浪底水利枢纽工程建成和发挥作用,解决了千年一遇的洪水灾害问题,在开封投资兴业更加安全。开封的区位优势更加明显。

五是开封农业生产条件较好,地势平坦,引黄灌溉、治碱排涝工程运行良好,加之近几年农业结构调整步伐加快,为我市农村经济社会发展奠定了基础。

六是开封历史悠久,文化底蕴深厚,在海内外知名度高,旅游资源丰富,有利于促进文化旅游优势的转变。

七是劳动力资源丰富,劳动力成本较低。

八是我们的基数低,实现翻番比较容易。现在我们的GDP是280多亿,如果上几个大项目,很容易就会实现翻番。

九是省委、省政府对开封的发展寄予厚望和大力支持,为我们争取资金和项目、加大投入、加快发展提供了良好条件。

二、我市全面建设小康社会的总体思路和发展目标

(一)总体思路

由于我市经济社会发展水平与全国、全省有较大差距,全

面建设小康社会的任务更加艰巨,我们必须付出比先进地区更加艰苦的努力。根据我市实际,全面建设小康社会的总体思路是:高举邓小平理论的伟大旗帜,全面贯彻落党的十六大精神和“三个代表”重要思想,坚持党的基本路线,正确处理改革、发展、稳定的关系,以全面建设小康社会为目标,以加快发展为主题,以改革开放和科技进步为动力,以经济结构调整为主线,持续实施“六大战略”,解放思想,与时俱进,团结拼搏,苦干兴汴,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展,力争实现国内生产总值和地方一般财政收入增速略高于全省平均水平,确保城乡居民过上殷实的生活,确保社会大局的稳定,确保全面建设小康社会目标的实现。

(二)目标任务

1. 经济发展:2010 年全市 GDP 达到 548 亿元,2015 年达到 843 亿元,2020 年达到 1300 亿元,年均增长 9.1%以上,人均 GDP 达到 3000 美元。其中第一产业增加值达到 117 亿元,年均增长 2.4%;第二产业增加值达到 585 亿元,年均增长 10.4%;第三产业增加值达到 598 亿元,年均增长 11%。一、二、三产业比例成为:9:45:46。

2. 人民生活:城市人均可支配收入达到 18000 元,年均增长 7.2%;农民人均纯收入达到 8000 元,年均增长 6.9%;城乡居民家庭消费恩格尔系数分别下降到 25%和 35%;城乡居民人均住房使用面积分别达 25 平方米和 30 平方米;家庭轿