

國史四編三

中國政治制度史大綱

沛水張國威著

中國政治制度史大綱目錄



第一章 田制	一
第二章 賦稅	七
第三章 官制	十五
第四章 學制	四四
第五章 選舉	五四
第六章 兵制	六六
第七章 刑制	七八
第八章 貨幣	八九

中國政治制度史大綱

潘水張國威編著

第一章 田制

第一節 所謂井田制度

古代田制，難以稽考，周禮記載，爲學者所疑，自不能採作史料，較可徵信者，惟孟子滕文公篇，述其大要，但是否爲儒家託古改制尙屬疑問？姑摘錄於下：

夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也。徹者徹也，助者藉也。龍子曰：治地莫善於助，莫不善於貢，貢者較數歲以爲常，樂歲粒米狼戾，多取之而不虐則寡取之，凶年糞其田而不足，則必取盈焉，爲民父母使民盼盼然，將終歲動而居。夫世祿賤固行而爲之矣，詩云：「雨我公田，遂及我私一，惟助爲有公田，由此觀之，雖周亦助也。」

又云：

方里而井，井九百畝，其中爲公田，八家皆私百畝，同養公田。

按土地爲天子所有，所謂「普天之下，莫非王土是也」。天子將土地一部給諸侯，存一歸直接授於農民，諸侯及卿大夫亦如之，土爲貴族最下級，不再分配所屬，直接授農民耕種。

此所謂世祿均田制度。(詳孟子萬章篇)戰國時，豪強兼併，井田制度破壞，如孟子謂：「夫仁政必自經界始」，可知此時經界已亂，又左傳載：「文公十八年齊懿公之爲公子也與邴原之父爭田弗勝」，又閔公二年「公傅奪卜鯀田公不禁」，此類爭奪田之事不勝枚舉，又史記蘇秦列傳述蘇秦之言曰：「使我負郭有二頃田，吾豈佩六國相印耶？」是徵戰國土地，已由均產制，變爲私有制，衛鞅相秦「廢井田開阡陌」乃順時代之需要，並非創立新法可知。

第二節 限田

秦漢之際，土地私有，農民既受豪強兼併，又受政府剝削，釀成貧富懸殊，社會秩序紊亂，漢初董仲舒乃建限田之議，據漢書食貨志載董仲舒說武帝之言曰：

富者田連阡陌，貧者無立锥之地……邑有人君之尊，里有公侯之富，小民安得不困，或耕豪民之田，見稅什五，故貧民常衣牛馬之衣，食犬彘之食……古井田法既卒行，宜稍近古，限民名田，以贍不足，塞并兼之路。

此種建議未能實行，直至哀帝時，師丹重申其議，漢書食貨志引師丹之言曰：

今累世承平，豪富吏民，皆數鉅萬，貧弱愈困，蓋君子爲政貴因循而重改革，然所以有爲者將所以救急也，亦未可詳，宜略爲限。

哀帝採納下詔曰：「吏民名田皆毋過三十頃」丁傅用事，董賢隆貴，皆不便之，遂寢不

行。（見漢書食貨志）

第三節 王田

新莽見貧富日益不均，乃下令更名天下之田曰「王田」，不得買賣，漢書王莽傳，其田限奴政策曰：

古者設廬井，八家一夫一婦田百畝，什一而稅，則國給民富而頌聲作，此唐虞之道，三代所遵行也……今更命天下田曰「王田」，奴婢曰「私屬」，皆不得買賣，其男口不盈八而出過一井者分餘田予九族鄰里，鄉黨，故無田今當受田者如制度，敢有非井田聖制無法惑衆者投諸四夷以禦魑魅。

後以「農商失業，食貨俱廢」（見漢書王莽傳）莽又下詔「諸食王田」及「私屬」皆得買賣（見漢書食貨志）

第四節 占田

西漢以後，變亂迭起戰爭頻仍，戶口虛耗，晉武帝平吳以後，制戶調之式行占田之制，其內容據通考田賦者所載：

男女年十六至六十爲正丁，十五以下至十三，六十一至六十五爲次丁，十二以下六十六以上爲老小，當戶男子一人占田七十畝，女則三十畝，其外丁男課田五十畝，丁婢

二十畝，次丁男半，女則不課……

南遷以後，戶調制壞，豪強不免兼併，茲摘錄宋書武帝本紀於下：

晉自中興以來，治綱大弛，權門并兼，彊弱相凌，百姓流離不得保其產業。不惟私田受其并兼，即公田亦不免，茲錄梁書梁武帝本紀禁止豪強佔取公田語云：往者豪強富室多佔取公田，貴價徵稅，以與貧民，傷時害人，爲弊已甚，自今公田悉不能假與豪強，已假者特聽不追……觀此西晉占田限制已不適用矣。

第五節 均田

均田制度起於北魏孝文帝時，以土壤人稀，力崇漢化，用李安世之言，乃行此制，均田內容，包括三事：一、出地之種類；二、受田之資格；三、所受之田額。魏書載文帝九年均田詔云：

諸男夫十五以上受露田四十畝，婦人二十畝，奴婢依良，丁牛一頭受田三十畝，耕四牛……諸民年及課，則受田老免，及身歿則還田；諸桑田不在還受之制……丁夫一人給田二十畝，桑五十樹，聚五株，榆三根……

諸麻布之上男夫及課，別給麻田十畝，婦人五畝，奴婢依良，皆從還受之法。

又通考田賦考載桑田規定云：

原书缺页

中國政治制度史大綱

六

甲 御莊



(1) 大年莊：後晉天福八年九月丙申，幸大年莊。（新史九）

(2) 西御莊：是日六宮仗衛，太常鼓吹，命后至西御莊，見於高祖影殿，羣臣皆賀。（新史一七，晉家傳出帝皇帝馮氏）

(3) 南莊：開運二年正月，三年二月，幸南莊。（新史九）

(4) 南御莊：周顯德元年秋七月庚辰，閼稼於南御莊。（新史一二）

乙 稽沒田

官田之稽成，除政府原有田以外，有沒收田，據五代會要十五戶部內載：

「應順元年正月，勅諸州府籍沒田宅，並屬戶部。除賜功臣外，禁請射。」

丙 私莊

私莊即世俗地主之莊田，五代時多屬於達官大將，舉例於下：

「景巖良田甲第僕僕甚盛。允權心利其田宅，乃誣其反，殺之」。（新史劉景巖傳）

「先人洴瀧之間有田千頃，竹千畝」。（舊史李從嚴傳）

將相大臣皆知祥故人，知祥寬厚，多優縱之，及其事昶益驕蹇多踰法度，務廣第宅，奪人民良田，發其墳墓，而李仁罕張業尤甚。昶卽位數月執仁罕殺之。」（新史後蜀世家孟昶）

第二章 賦稅

第一節 三代稅法存疑

孟子云：「夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也」。按什一即收稅之標準，又述文王治岐云：「關市課而不徵，澤梁不禁」。春秋公羊傳：「履畝而稅」。代除田賦外似無他稅，惟周末田賦，不免加重，論語載孔子勸魯哀公行徹法，哀公曰：「二吾猶不足，如之何其徹也？」惟周禮載：「太宰以九賦收財貯」異於他書，不無可疑耳。

迨至戰國，田賦加重難免繁興，孟子公孫丑章載：

「市廛而不征，法而不廛，則天下之商，皆悅而願藏於其市矣。關稅而不征，則天下之旅，皆悅而願出於其路矣。耕者助而不稅，則天下之農，當悅而願耕於其野矣。廛無夫里之布，則天下之民，皆悅而願爲之氓矣。苟不見名寧里布，此非戰事焉有

又盡心章云：

第二節 秦漢稅法

(甲) 秦代稅法：

舊三公

漢書食貨志載：「古者稅民不過什一，至秦則不然，用商鞅之法，改帝王之制，除井田賦

中國政治制度史大綱

八
分
稅
制

得買賣，一曰賦鹽鐵之利二十倍於古。」史記始皇本紀「二世皇帝元年盡徵材士五萬人衛咸陽，當食者多，度不足，下調郡縣轉輸菽粟芻蕘，皆令自齋糧食，咸陽三百里內，不得食其穀；」一觀上所述，秦代除田賦以外尚有力役，鹽鐵，口賦，以及種種苛征暴斂漫無標準。

(乙) 漢代稅法：

漢興除秦繁苛，計賦五種：一曰田賦，二曰口賦，三曰算賦，四曰更賦，五曰雜賦。分述於下：

(一) 田租：高祖既定天下輕田賦，什五而稅一，景帝改三十而稅一，田稅輕而更賦雜稅反重。王莽謂漢制「厥名三十，實什稅五」（詳漢書食貨志）。

(二) 口賦：漢書貢禹傳載「元帝時貢禹以爲古民亡賦算，口錢起。武帝征伐四夷，重賦於民，民產子三歲，故民重困，至於生子輒殺，宜令童七歲去齒，乃出口錢，二十乃算。」

(三) 算賦：漢書高祖本紀載：「四年八月初爲算賦」，文獻通考載：「民年十五以上出賦錢，人百二十爲一算，一漢書貢禹傳載：「年二十爲一算，爲治庫兵車馬之議」。

(四) 更賦：漢書昭帝紀載：「三年以前逋更賦未入者減勿收」注：「更有三品：有卒更，有踐更，有過更。若堵正更無常人，皆當送爲之，一月一更是爲卒更也，貧者欲得雇更錢者，次直者出錢雇之，月二千是爲踐更也，天下之人，皆直或邊三日，亦

名爲便，律所謂搖成也。諸不行者，出錢三百入官，官以給成，是爲過更也。」

(五) 雜賦：

(A) 第舟車：漢書食貨志載：「三老北邊騎士轎車一算，商賈轎車二算，船五丈一算，匿不自占，占不悉，或邊一歲，有能告者，以其半畀之。」

(B) 細綱錢：漢書食貨志載：「諸賈人未作貢貸，買賣居邑，貯積諸物，及商以取利者，雖無占籍，各以其物自占，二千而稅一，諸物有租及錢，率綱錢四千而稅一。」

(C) 權酒醋：漢書孝武紀載：「初榷酒醋一章。昭注：「以木渡日榷，謂禁民醋釀，獨官開置，如道路設木爲樞，獨取利也。」

(D) 創均輸平準法：漢書食貨志載：「弘羊以諸官各自市相爭，物以故脣躍，而天下賦輸，或不復其賦費，乃請大農部丞數十人，分部主郡國，各往往置均輸平准官，令遠方各以其物，如異方商賈所販者爲賦而相灌輸。置平準於京師，都受天下委輸，召工官治車器，皆但給大農，大農諸官，盡曉天下之貨物，貴則賣之，賤則買之，如此富商大賈，止所存則反本，而萬物不得脣躍，故抑天下之物名曰平準。」

第三節 魏晉及南北朝稅法

魏晉南北朝之稅制，約言之，南朝與魏晉相近，北朝別成一系統，多爲隋唐兩代之先導。

茲分述於後：

(甲) 魏晉之稅法：稅類有二、一、田租二戶稅。晉初因地曠人稀，始行戶調之式，通考田賦考載：「按秦廢井田之制，始舍地而稅人……魏武初平袁紹，乃令田每畝輸粟四升，又每戶輸絹二疋，綿二斤，則戶口之稅重矣。晉武帝又增爲絹三疋綿三斤。然皆制男子一人占田七十畝，女子及丁男丁女占田皆有差。則出此戶賦者，亦皆有田之人，宜其重于漢也。」又云：「東晉成帝時，取民田十分之一，率畝稅米三斤，而口賦帶徵于田賦」。

(乙) 南北朝稅法：南朝田賦制度於史無徵。北朝據通考田賦考載：「每調一夫一婦，帛一疋粟一石，人年十三以上未娶者四人，出一夫一婦之調，奴任耕婢任績者，八口當未娶者四，耕牛二十頭，當奴婢八，其麻布之鄉，一夫一婦布一疋，北齊北周仍魏制，稍損益。」

第四節 隋唐稅法

卷之六
六丈帛端

(甲) 隋代稅法：依隋書食貨志載：「丁男一牀，租粟三石，桑上調以絹綿，麻上以布，絹綿以疋加絲三兩，布以端加麻三斤，單丁及僕隸各半之，未受地者皆不課。」

(乙) 唐代稅法：據舊唐書食貨志載：「每丁歲入『租』粟二石，『調』制隨鄉所產，綾絹綿

無事合記

唐宋元之賦役制度

各二丈，布加五分之一。輸綾絹緝者兼調綿三兩，輸布者麻三斤」，至於力役規定

「凡丁歲役二旬，若不役則收其『庸』每日三尺，有事而加役者，旬有五日免其調，

三旬則租調俱免」。

德宗建中元年宰相楊炎始定兩稅法：據唐書楊炎傳載：「凡百役之費，一錢之斂，先度其數而賦於人，量出制入，戶無主客，以見居爲簿，人無丁中，以貧富爲差。不居處而行商者在所州縣稅三十之一。其租庸雜徭悉省而丁額不廢。夏稅盡六月，秋稅盡十一月」。

第五節 宋元稅法

(甲) 宋前稅法概況：

五季之世，重稅厚斂，苛雜繁興，且有預借之事，如唐莊宗同光四年以軍食不足，敕河南尹預借夏秋稅，民不聊生。江東西釀酒，則有麴行錢，食鹽則輸鹽米，供軍則有鞋錢，入倉庫則有廩錢（均見通考田賦考）

(乙) 宋代稅法：

(A) 宋初概況：據宋史食貨志載：「宋制歲賦其類有五：曰『公田之賦』凡田之在官付民耕而收其租者也。曰民田之賦百姓各得專之者是也。曰『城郭之賦』審稅地稅之類也。

也。曰「丁口之賦」，百姓歲輸身丁錢米是也。曰「雜變之賦」，牛革鹽鹽之類，隨其輸之，變而輸之是也。歲賦之物，其類有四：曰穀曰帛曰金玉曰物產是也。其輸有常區而以有餘補不足，則移近輸遠，謂之「支移」，其人有常物而一時所輸，則變而取之，使其直輶重相當謂之「折變」。觀此可知折變既費無益，支移更須別出脚錢，而負担加重。再按宋之稅制本唐之兩稅法，已將租庸調包括在內，但自唐中華以至於宋，始有所謂力役者，於是庸之外復有庸，誠擾民之政。

(B) 神宗時之方田均稅法：

神宗時患出賦不均，熙寧五年重修定方田法，詔司農以均稅條約并八，頒之天下，以東西南北各千步許四十一頃，六十六畝，一百六十步爲一方歲，以九月，縣令委令佐，分地計量，隨陂原平澤而定其地，因赤淤黑，而定其色，方量畢，以地及色，參酌肥瘠而分五等以定

稅則（右錄宋史食貨志）。

方田均稅

(丙) 元代稅法

續通考戶口考載

三

1. 2.

3. 4.

5. 6.

7. 8.

9. 10.

11. 12.

13. 14.

15. 16.

17. 18.

19. 20.

21. 22.

23. 24.

25. 26.

27. 28.

29. 30.

31. 32.

33. 34.

35. 36.

37. 38.

39. 40.

41. 42.

43. 44.

45. 46.

47. 48.

49. 50.

51. 52.

53. 54.

55. 56.

57. 58.

59. 60.

61. 62.

63. 64.

65. 66.

67. 68.

69. 70.

71. 72.

73. 74.

75. 76.

77. 78.

79. 80.

81. 82.

83. 84.

85. 86.

87. 88.

89. 90.

91. 92.

93. 94.

95. 96.

97. 98.

99. 100.

101. 102.

103. 104.

105. 106.

107. 108.

109. 110.

111. 112.

113. 114.

115. 116.

117. 118.

119. 120.

121. 122.

123. 124.

125. 126.

127. 128.

129. 130.

131. 132.

133. 134.

135. 136.

137. 138.

139. 140.

141. 142.

143. 144.

145. 146.

147. 148.

149. 150.

151. 152.

153. 154.

155. 156.

157. 158.

159. 160.

161. 162.

163. 164.

165. 166.

167. 168.

169. 170.

171. 172.

173. 174.

175. 176.

177. 178.

179. 180.

181. 182.

183. 184.

185. 186.

187. 188.

189. 190.

191. 192.

193. 194.

195. 196.

197. 198.

199. 200.

201. 202.

203. 204.

205. 206.

207. 208.

209. 210.

211. 212.

213. 214.

215. 216.

217. 218.

219. 220.

221. 222.

223. 224.

225. 226.

227. 228.

229. 230.

231. 232.

233. 234.

235. 236.

237. 238.

239. 240.

241. 242.

243. 244.

245. 246.

247. 248.

249. 250.

251. 252.

253. 254.

255. 256.

257. 258.

259. 260.

261. 262.

263. 264.

265. 266.

267. 268.

269. 270.

271. 272.

273. 274.

275. 276.

277. 278.

279. 280.

281. 282.

283. 284.

285. 286.

287. 288.

289. 290.

291. 292.

293. 294.

295. 296.

297. 298.

299. 300.

301. 302.

303. 304.

305. 306.

307. 308.

309. 310.

311. 312.

313. 314.

315. 316.

317. 318.

319. 320.

321. 322.

323. 324.

325. 326.

327. 328.

329. 330.

331. 332.

333. 334.

335. 336.

337. 338.

339. 340.

341. 342.

343. 344.

345. 346.

347. 348.

349. 350.

351. 352.

353. 354.

355. 356.

357. 358.

359. 360.

361. 362.

363. 364.

365. 366.

367. 368.

369. 370.

371. 372.

373. 374.

375. 376.

377. 378.

379. 380.

381. 382.

383. 384.

385. 386.

387. 388.

389. 390.

391. 392.

393. 394.

395. 396.

397. 398.

399. 400.

401. 402.

403. 404.

405. 406.

407. 408.

409. 410.

411. 412.

413. 414.

415. 416.

417. 418.

419. 420.

421. 422.

423. 424.

425. 426.

427. 428.

429. 430.

431. 432.

433. 434.

435. 436.

437. 438.

439. 440.

441. 442.

443. 444.

445. 446.

447. 448.

449. 450.

451. 452.

453. 454.

455. 456.

457. 458.

459. 460.

461. 462.

463. 464.

465. 466.

467. 468.

469. 470.

471. 472.

473. 474.

475. 476.

477. 478.

479. 480.

481. 482.

483. 484.

485. 486.

487. 488.

489. 490.

491. 492.

493. 494.

495. 496.

497. 498.

499. 500.

501. 502.

503. 504.

505. 506.

507. 508.

509. 510.

511. 512.

513. 514.

515. 516.

517. 518.

519. 520.

521. 522.

523. 524.

525. 526.

527. 528.

529. 530.

531. 532.

533. 534.

535. 536.

537. 538.

539. 540.

541. 542.

543. 544.

545. 546.

5

丁各半之，老幼不與，其間有耕種者，或驗其土地之等徵焉。丁稅少而地稅多者納地稅，地稅少而丁稅多者納丁稅」，依續通考戶考載：「世祖定戶籍之制，至元十七年遂命戶部大定諸例，至科戶丁稅，每丁粟三石，驅丁粟一石，地稅每畝粟三升。」減半科戶每丁稅一石

又據元史食貨志載：「至元十九年用姚元之請命江南稅糧，依宋舊例，折輸綿絹雜物，是年

一月又用耿左丞言令輸米三分之一，餘並入鈔折焉」。

以田從戶

第六節 明清稅法

力役並徵

甲、明代稅法：

於田附之

賦役及上田附名目魚鹽圖則，明史食貨志載：「洪武間命國子生武涼等分行州縣編類爲冊一，以定天下賦役。」

上地不地為官，故謂之一條鞭，立法頗爲簡便」。

明萬曆間以丁役上貢等，悉併于田賦，計畝徵收，名曰一條鞭法，依明史食貨志載：

（二）礦稅，續文獻通考云：「神宗之際，遂議開礦榷稅，於是所在搜括，日增歲溢，上

取一，官取一，羣姦人取二，利則歸下，怨則歸上，所謂利之所在，害即隨之者也。
(乙) 遼餉，勦餉，練餉，據趙翼廿二史劄記云：「嘉靖中以俺答入寇，增銀一百五十萬，萬曆末年，遼左用兵又加賦五百二十萬，崇禎二年又以兵餉不足，每畝加九錢，之外，再增三釐。十年又增二百八十萬，舊額之糧，每畝加六合，計石折銀八錢，會時謂之勦餉，餉盡而賊未平又增練餉七百三十萬」。

**(乙) 清代稅法：
田賦丁稅、清仍明舊、行一條鞭法、田賦輸納計三種：一曰本徵、卽漕糧、二曰折徵、乃銀錢並納，三曰本折各半，卽米銀合科，其徵取係根據魚鱗冊，視土地肥瘠以定賦額之多**

少，計每畝科銀，有多至二兩以上者，亦有少至八釐以下者，科糧有多至二斗以上者，亦有少至三勺以下者，每石折銀，有多至二兩以上者，亦有少至二錢以下者。(見賦役全書)

制費之先聲，清利海禁最嚴，無市舶司之設置，至康熙二十四年，始開海禁，設立海關四處，
初海關，閩海關，粵海關，江海關，稅率由我國自定，至南京條約成立後，首開五口通商，變爲協定。釐金起自咸豐三年太常寺卿雷以誠奏辦揚州軍務，奏請設釐捐局於江南泰州寶應，抽釐捐，釐金之制，實始於此。嗣後各省仿行，稅收大增，初擬太平軍平定後，卽行裁撤，然大利所在，終未廢止。其他雜稅有牙稅，契尾稅，礦稅，木稅，魚稅，牛馬稅，典稅

稅，以及官營茶鹽二種。

○第三章 官制

第一節 先秦職官

(甲)殷代：考殷代官制見於尚書及卜辭者有師保，卿士，巫，史，冢宰，司徒，司空，司寇，賓等官，參引釋於下：

(一)師保，商書太甲云：「既往皆師保之訓」，說命云：「來汝說：小子苟學於甘盤」，按甘盤爲武丁之師，卜頃亦見，卜辭云：「贞，王命師盤」。

(二)卿士：按續周易說，書契卜辭中有卿士之記載。又周書牧誓云：「今王受命于天子，是榮是長，是信是使，是以爲大夫卿士」。

(三)巫：尚書君奭云：「若伊尹！我聞在昔，成湯既受命，時則有若伊尹格於皇天，在太甲，時則有若保衡，在太戊，時則有若伊陟臣扈，格於上帝，巫咸乂王家。在祖乙，時則有若坐賢」。

(四)史：在卜辭文字中，象執刀刻寫之形，尹字亦同一形體，頤鼎銘云：「尹氏受王命書，惟命不渝，惟事不厭，惟言不諱，惟行不怠」，尚書司徒，司空，司寇，賓。