

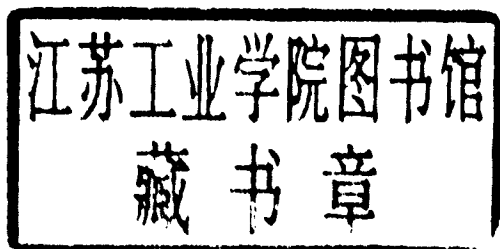
奋进的海西

——深入学习贯彻中国共产党福建省第八次代表大会精神

中共福建省委政策研究室 编

奋进的海西

——深入学习贯彻中国共产党福建省第八次代表大会精神



中共福建省委政策研究室 编

目 录

坚持科学发展 构建和谐社会 为全面推进海峡西岸经济区建设而努力奋斗
——在中国共产党福建省第八次代表大会上的报告

..... 卢展工 (1)

全面推进海峡西岸经济区建设的纲领性文件

——学习省第八次党代会报告体会

..... 中共福建省委政策研究室 (30)

发挥福州市会城市服务全省的重心和辐射作用

..... 袁荣祥 (42)

又好又快地推进厦门新一轮跨越式发展

..... 何立峰 (49)

融入海西 依港立市 推动漳州实现发展新跨越

..... 刘可清 (58)

好中求快推动发展 支撑带动服务海西

..... 郑道溪 (65)

立足海西 勇当前锋

..... 叶继革 (75)

实现经济翻番 推进港城崛起 着力发挥骨干作用	袁锦贵(82)
持续努力抓发展 好中求快当前锋	徐 谦(89)
持续发展态势 发挥前锋作用	雷春美(95)
把握大势 转化优势 培育强势 形成气势	陈荣凯(106)
提高干部素质 服务海西建设	吴玉辉(113)
提升区域经济发展战略 拓展中心城市作为空间	余 军(118)
增强自主创新能力 努力建设创新型省份	庄荣文(127)
福建外向型经济发展的新起点与新思路	杨 彪(136)
紧扣海西灵魂 服务海洋经济强省建设	刘修德(145)
发挥中心城市在海西建设中的重要作用	王开明(153)

当好主力军 海西立新功	路 平(160)
凝聚青年力量 拓展有效作为	陈 冬(168)
构建资源节约型社会 实现可持续发展	叶飞文(176)
坚持科学发展观 全面推进海峡西岸经济区建设	严 正(184)
实现和谐要着眼于公共利益和公共伦理	潘叔明(191)
产业转移与海峡西岸制造业基地崛起	陈明森(197)
构筑祖国统一大业的前沿平台	吴能远(203)
全面推进海西建设关键在党	李新生(209)
推进闽东北、闽西南两翼协作发展	伍长南(217)
发挥对台交流优势 构筑闽台合作平台	李 非(224)



坚持科学发展 构建和谐社会 为全面推进海峡西岸经济区建设而努力奋斗

——在中国共产党福建省第八次代表大会上的报告

卢展工

(2006年11月22日)

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党福建省第七届委员会向大会作报告。

全省人民团结奋斗

海峡西岸经济区建设取得成效

省第七次党代会以来的五年，是福建继往开来、实现新世纪发展良好开局的五年，是坚持科学发展、朝着全面建设小康社会阔步前进的五年。五年来，我们坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验，全面贯彻党的十五大、十六大精神和中央一系列重大决策，认真研究解决事关福建发展全局的重大问题，先后召开十二次全会，就扩大对外开放、深化经济体制改革、建设海峡西岸经

济区、加强执政能力建设、开展先进性教育活动、制定“十一五”规划、建设社会主义新农村等作出部署，团结带领全省广大党员和人民群众努力奋斗，基本完成了省第七次党代会确定的目标任务。

回顾五年的工作，我们在推动经济社会发展中取得的一个重要成果是，提出并实施了建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区的发展思路。这一发展思路，是学习贯彻党中央一系列重大战略思想，从福建实际出发，在历届省委探索实践的基础上，在持续开展“四个专题”调研的过程中，集中全省干部群众智慧逐步形成的，体现了福建人民服务全国发展大局和祖国统一大业的历史责任感。党的十六届五中全会《建议》、十六届六中全会《决定》和国家“十一五”规划《纲要》都明确提出“支持海峡西岸和其他台商投资相对集中地区的经济发展”，胡锦涛总书记、温家宝总理等中央领导视察我省，对海峡西岸经济区建设寄予厚望，体现了党中央、国务院对福建发展的极大关心和支持，为我们进一步指明了前进的方向。

海峡西岸经济区是以福建为主体，面对台湾，邻近港澳，北承长江三角洲，南接珠江三角洲，西连内陆，涵盖周边，具有自身特点、独特优势，辐射集聚、客观存在的经济区域。海峡西岸经济区的建设，对于完善全国区域发展布局、在加快东部发展中发挥福建优势、形成服务中部崛起和西部开发的东南沿海新的对外开放综合通道、建设服务祖国统一大业的前沿平台都具有重要意义，福建在海峡西岸经济区建设中将处于主体地位，发挥重要作用。五年来，在落实省第七次党代会确定的目标任务的基础上，我们持续拓展发展思路，逐步形成了海峡西岸经济区建设的总体部署，这就是：构建“三条战略通道”，推动全省以三个层面、分三个阶段、比全国提前三年实现全面建设小康社会目标，实施人才强省和可持续发展两大

战略，实行社区建设和乡镇工作两个纲要，建立反腐倡廉和公正选人用人两个长效机制，夯实农业发展和社会稳定两个基础；落实“六个扎实”的主要任务，实施“八大举措”，构建“九大支撑体系”；按照“准确定位、主动融入，整合优势、合理布局，外延拓展、内涵深化，互动联动、统筹协调”的基本格局，努力形成“延伸两翼、对接两洲，拓展一线、两岸三地，纵深推进、连片发展，和谐平安、服务全局”的基本态势；把握“关键在活、关键在和、关键在实、关键在人”的工作要求，坚持“重在持续、重在提升、重在运作、重在实效”的实践要领，保持风正气顺人和业兴的良好趋势，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设取得新的成效。

——经济实力明显增强。坚持以经济建设为中心，贯彻中央宏观调控决策，调整优化结构，转变增长方式，经济发展的质量和效益不断提高。预计从2001年到2006年，全省生产总值从4073亿元增加到7360亿元，年均增长11.4%；人均生产总值从11892元增加到20700元，年均增长10.6%；财政总收入从428亿元增加到1000亿元以上，年均增长18.5%；全社会固定资产投资从1134亿元增加到3100亿元，年均增长22.3%。农业基础地位不断增强，农村经济进一步发展，“年万里”农村路网建设累计完成2.1万公里，“六千”水利工程累计完成投资33亿元，林业“三五”工程顺利实施。工业化进程加快，主导产业日益凸显，产业竞争力增强，工业总产值达到1.2万亿元，年均增长17.9%，工业增加值占全省生产总值比重达44%，五年提高5个百分点。“数字福建”建设成效明显，信息化水平继续提高。注重资源综合利用，循环经济得到发展。海洋经济总量不断增大。旅游、物流、金融等服务业持续发展。城镇化水平达到48%，五年提高5.5个百分点，中心城市辐射带动作用进一步增强，县域经济加快发展。基础设施建设取得突破性进展，电

力装机容量从1262万千瓦增加到2158万千瓦；高速公路从364公里增加到1229公里，覆盖全省大部分地区；铁路出省通道从两条增加到四条，温福、福厦铁路建设进展顺利，厦深、向莆、龙厦铁路筹建工作正在抓紧进行；港口货物吞吐量从8278万吨增加到23000万吨，年均增长22.7%，集装箱吞吐量从197万标箱增加到570万标箱，年均增长23.7%；机场建设取得新进展，现代综合交通网络不断完善。

——改革开放不断深化。加快发展资本、技术、土地、劳动力等要素市场，整顿规范市场经济秩序，培育统一开放、竞争有序的市场体系，社会主义市场经济体制逐步完善。稳步推进农村税费改革，农民普遍受益；率先推行集体林权制度改革，调动了广大林农的积极性。总结推广“高位嫁接、重心下移、互动联动、一体运作”的经验，下派村支书、科技特派员，建立“六大员”队伍，农村工作机制不断创新。推进农村信用社改革，改善农村金融服务。国有企业改革继续深化，国有资产监督管理体制进一步完善，国有经济活力增强。非公有制经济发展环境得到改善，民营企业不断发展壮大。深化行政管理体制、政府机构和行政审批制度改革，开展乡镇机构改革，政府职能加快转变。对外交流合作进一步深化，开放的领域和范围不断扩大，层次和水平继续提高。东南亚等传统市场进一步巩固，欧美日等主要市场和新兴市场加快拓展，市场多元化成效显现。闽港合作“八大平台”建设和闽澳“四项合作”不断加强。转变外贸增长方式，完善大通关机制，强化外经贸支持促进体系，积极应对国际贸易壁垒，外贸进出口总值从2001年的226.3亿美元预计增加到2006年的617亿美元，年均增长22.2%；其中出口从139亿美元增加到405亿美元，年均增长23.8%。引导外资投向，创新招商方式，提升中国国际投资贸易洽谈会等重大经贸活动的层次，

利用外资的规模和质量不断提高，按历史可比口径，实际利用外资从2001年的39亿美元预计增加到2006年的70亿美元，五年累计278亿美元。推进山海协作、城市联盟和省际合作，区域经济形成优势互补、联动发展的态势。

——闽台交流合作更加密切。发挥“五缘”优势，拓展“六求”作为，发展闽台关系。利用台资持续增长，台商投资区效应进一步扩大，逐步形成以重大项目为龙头、上中下游配套的台资产业集群。对台贸易更加活跃。海峡两岸农业合作试验区扩大到全省，海峡两岸现代林业合作实验区、台湾农民创业园、台湾水果销售集散中心和台湾水产品集散中心相继设立。台湾各界知名人士不断来闽参观访问，两地人员往来更加频繁。率先入岛举办福建商品展、图书展和文艺公演。厦门与金门、马尾与马祖航线成为两岸直接往来的便捷通道，客流量从2001年的2.5万人次预计增加到2006年的65万人次，新辟泉州与金门航线，厦门成为两岸客运包机新航点。福建居民赴金马地区旅游顺利实施，签订了武夷山与阿里山、大金湖与日月潭旅游合作协议。中国闽台缘博物馆建成开馆，海西论坛成功举办，闽台经济合作促进委员会成立。闽台各领域、多形式的交流丰富多彩，增进了台湾同胞对“根”、“祖”、“脉”的认同。

——社会事业持续发展。科技进步综合实力和区域创新能力不断提高，对经济社会发展的支撑作用显著增强。义务教育继续推进，高中阶段教育加快发展，农村中小学办学条件不断改善。五年新增普通高校39所，全省高校招生数从2001年的5.95万人增加到2006年的15.2万人，高等教育实现新跨越。公益文化事业日益繁荣，文化产业得到发展，文化设施建设步伐加快，农村、社区文化进一步活跃，丰富了群众文化生活。医疗卫生事业加快进步，疾病预防控制和医疗救治体系基本建成。全民健身运动广泛开展，竞技体育取

得突破。低生育水平保持稳定，人口素质继续提高。生态省建设规划顺利实施，资源、环境保护取得新成绩，森林覆盖率保持全国首位，生态环境质量综合评价指数居全国前列。

——人民生活水平稳步提高。坚持以人为本，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，人民群众从发展中得到实惠。城乡居民收入进一步增长，城镇居民人均可支配收入从2001年的8313元预计增加到2006年的13680元，农民人均纯收入从3381元预计增加到4830元，人民群众生活质量不断改善。就业和再就业工作取得新的成效，预计五年城镇新就业420万人，实现下岗再就业45.5万人，农村劳动力转移就业190万人。失业、医疗、养老、工伤、生育等保险稳步推进，社会保障体系逐步建立。集中财力为民办实事，在全国率先推行全省范围的农村最低生活保障制度，率先推行免征部分农业特产税和全面免征农业税，率先推行农村保险试点，率先对农村义务教育阶段学生全部免除学杂费，率先设立高校和中等职业学校贫困生助学金制度。开展新型农村合作医疗试点，覆盖全省40%的县（市、区），实施年百所乡镇卫生院改造提升工程和县以上医疗卫生机构对口帮扶乡镇卫生院，农村医疗卫生条件进一步改善。整村推进扶贫开发，农村贫困人口生产生活条件得到改善。全省所有建制村基本实现村村通广播电视、电话，户户通工程全面完成。

——民主政治建设扎实推进。坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作与政治协商制度，分别召开全省人大工作会议和全省政协工作会议并就加强新时期人大工作和政协工作作出决定。依法治省继续推进，“四五”普法规划全面完成，基层民主不断扩大。做好新形势下民族、宗教、新的社会阶层和侨务工作，积极发挥工青妇等群团组织的桥梁纽带作用，注重调动各方面的积极因

素。发扬双拥优良传统，军政军民团结进一步巩固发展。信访工作得到加强。安全生产形势比较平稳。“平安福建”建设扎实开展，社会治安综合治理工作成效明显，社会公共安全预警体系和应急管理机制初步形成，全省居民对社会治安满意和基本满意率连续五年都在90%以上。开展社会主义荣辱观教育，组织实施公民道德建设工程，加强未成年人思想道德教育和大学生思想政治教育，开展“爱祖国、爱福建、爱家乡”活动，深化群众性精神文明创建活动，树立和宣传了一大批各条战线的先进典型，努力形成正确的舆论导向，营造积极向上的社会氛围。

——党的建设进一步加强。深入学习邓小平理论，扎实开展“三个代表”重要思想学习教育活动，坚持用科学发展观武装头脑。按照取得实效和成为群众满意工程的要求，开展保持共产党员先进性教育活动，探索建立保持共产党员先进性的长效机制，以实际工作的成效体现先进性教育活动的成果。加强党的执政能力建设，切实抓好各级领导班子建设，坚持民主集中制原则，健全集体领导和个人分工负责制度，进一步扩大党内民主，实行全委会票决重要干部制度；重视加强干部队伍建设，认真贯彻公务员法和党政领导干部选拔任用工作条例，深化干部人事制度改革，面向全省公开选拔部分厅级领导干部，积极开展干部交流，干部队伍的活力得到增强，人才队伍不断壮大。扎实抓好基层党组织和基层政权建设，落实乡镇工作和城市社区建设两个纲要，机关、企业、学校以及新经济、新社会组织等领域的党建工作得到加强，基层党组织的凝聚力、战斗力进一步提高。加强党的作风建设，注重调查研究，倡导务实尽责，引导和教育广大党员干部树立推动工作、为民负责、公正廉洁的形象。全面推进机关效能建设，机关工作效率有所提高。深入开展反腐倡廉工作，领导干部队伍廉洁自律意识有所增强，损害群众利益

的不正之风有所遏制，对权力运行的监督有所加强，源头治理腐败力度有所加大，一批大案要案得到坚决查处，反腐倡廉长效机制逐步完善，党风廉政建设和反腐败工作取得新的成效。

五年的历程不同寻常，我们经历了许多困难、风险和挑战。全省各级党组织团结带领广大党员和干部群众充分展现了应对风险的气势、攻坚克难的精神、谋求发展的意识、服务全局的合力。这是我们最可宝贵最值得珍惜的精神财富。

五年的成绩来之不易，是在党中央正确领导下，在历届省委工作基础上，全省各级党组织、全体共产党员和广大人民群众共同努力的结果，也是中央各部门及其驻闽机构、驻闽解放军、武警官兵大力支持，各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士、离退休老同志和社会各界人士积极参与，香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人热心帮助的结果。在此，我代表中国共产党福建省第七届委员会，向所有为福建发展作出贡献的同志们、朋友们、同胞们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒地看到，前进中还存在许多困难和问题：主要是经济总量偏小，经济结构不够合理，增长的质量和效益不够理想，制约发展的深层次体制障碍尚未消除；经济与社会、城市与农村、沿海与山区发展还不协调，人口、资源、环境压力加大；不同群体的收入差距仍然较大，就业结构性矛盾比较突出，社会保障水平较低，社会保障体系仍不健全，部分群众生活还很困难；应对重大自然灾害和突发性事件的物质基础比较薄弱，机制不够完善；影响社会安定稳定的因素依然存在；部分党员素质不高，一些基层党组织软弱涣散；党内仍然存在消极腐败现象，特别是领导干部队伍中仍时有大案要案发生，有的还相当严重。从我们工作来看，学习不够，理论武装有待加强；对经济社会发展的规律研究不深，开拓创新还很



不够，领导方式、工作方法与新形势新任务的要求还不适应；自身建设尤其是领导班子建设与中央的要求、干部群众的期望还有较大差距，选人用人、勤政廉政等方面还存在薄弱环节。我们要高度重视，努力解决这些问题。

回顾五年，我们深深体会到，做好福建工作，一定要始终与党中央保持高度一致，围绕全局、找准位置、有所作为。坚定不移地以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，努力构建社会主义和谐社会，把中央精神和福建实际结合起来，创造性地开展工作，在服务全局中作出贡献。一定要始终突出发展第一要务，坚持发展为大、发展为重、发展为先。发展是硬道理，是解决一切困难和问题的根本途径，任何时候、任何情况下都要紧紧扭住经济建设这个中心，转变发展观念，创新发展模式，破解发展难题，提高发展质量，推动经济社会又好又快发展。一定要始终牢记立党为公、执政为民，做到人民唯大、人民唯重、人民唯先。坚持以人为本，把不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，在推动发展中紧紧依靠人民群众，在各项决策中真正为了人民群众，在改革发展成果的分配中始终着眼人民群众。一定要始终坚持从实际出发，凝聚合力、创新创造、实干实效。解放思想、实事求是、与时俱进，调动一切积极因素，注重实际运作，实施项目带动，夯实基层基础，力争有所作为。一定要始终加强党的建设，提高科学执政、民主执政、依法执政的能力。发挥党委总揽全局、协调各方的作用，增强执政本领，形成正确导向，营造干事氛围，树立良好形象，努力做到公道正派、尽心尽责、清正廉洁，体现党组织和党员的先进性。



站在新的历史起点上 全面推进海峡西岸经济区建设

今后五年，我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，构建社会主义和谐社会，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，大力加强党的执政能力建设和先进性建设，加快建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区。福建综合实力显著增强，新农村建设取得明显成效，海峡西岸产业群、城市群、港口群发展壮大，资源节约型、环境友好型、创新型省份建设迈出新步伐，民主法制更加健全、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民安居乐业，经济社会发展走在全国前列，成为我国经济发展的重要区域，成为服务祖国统一大业的前沿平台，为全面建设惠及全体人民的更高水平的小康社会奠定坚实基础，朝着建设社会主义现代化强省的目标迈进。

（一）促进持续增长，壮大经济实力。以城市体系、产业体系、基础设施体系建设为重点，以新农村建设为基础，加快转变经济增长方式，提高增长质量和效益，增强持续发展后劲，实现又好又快发展。

发挥区域优势，促进互动融合。围绕新的发展阶段的基本态势和基本格局，进一步形成促进区域整体发展的市场机制、协作机制、互助机制、扶持机制，加强资源整合，优化要素配置，努力实现区域经济协调发展。发挥福州市会城市服务全省的重心和辐射作用，发挥厦门经济特区先行先试的龙头和示范作用，发挥泉州创业型城市经济快速发展的支撑和带动作用，发挥漳州、莆田、宁德拓展一线的骨干作用，充分挖掘沿海港口优势、外向带动优势、对台合作优势，突出特色、积聚实力，促进全省沿海的全面繁荣；发挥三明、南平、龙岩纵深推进的前锋作用，借助生态优势、资源优势、对内

联接优势，依托出省快速铁路和高速公路，山海互动，东西贯通，不断拓展发展空间。发展壮大闽东北一翼和闽西南一翼，推进跨行政区的重大产业项目和重大基础设施的协同建设，优化生产力布局，培育新的经济增长极，增强福建在海峡西岸经济区中的主体地位和作用，加快对接长江三角洲、珠江三角洲，促进连片发展。科学规划海峡西岸城市群，提高建设和管理水平，壮大城市实力，凸显城市特色，提升城市品位，加快建设以区域中心城市为骨干，以中小城市和小城镇为基础的布局合理、优势互补、带动有力的城镇体系。加强分类指导，进一步激发县域经济活力，充分发挥县域经济在推动城乡互动中的纽带作用，增强承接中心城市辐射的功能。在基础设施、产业发展等方面加大对山区、原中央苏区、革命老区、少数民族地区、海岛、库区的扶持力度，增强其自我发展能力。坚持互动联动，互利双赢，深化山海协作，做好对口支援工作。

推动产业集聚，增强竞争优势。坚持加快发展与提升水平并举，产业集聚与优化布局互动，推进新型工业化进程。加快发展先进制造业，着力建设海峡西岸国家信息产业基地、石化基地、汽车及零部件生产基地、船舶工业基地、电机产业基地、林产加工基地和工程机械、港口机械、纺织机械等优势产品及配套产品生产基地。加快发展集成电路、软件、生物医药、环保、新材料等高新技术产业，着力应用高新技术和先进适用技术改造提升建材、冶金、纺织、食品等具有竞争优势的传统产业。发挥经济特区和各类国家级、省级经济技术开发区在体制、功能、集聚等方面的带动示范作用。全面增强产业集聚能力，培育壮大特色鲜明、支撑有力的产业集群。大力发展现代物流、商务服务和商贸、市政公用、房地产等服务业，加快建设若干个现代服务业中心。发挥金融作为现代经济的核心作用，培育资本市场，扩大金融服务。有效整合福建旅游资源，培育一批

竞争力强、影响力大的旅游品牌，打造海峡西岸世界级旅游目的地。坚持陆域开发与海域开发联动，加快建设现代化海洋产业体系，积极发展海洋科技，有效利用和保护海洋资源，海洋经济发展达到全国先进水平。坚持开发与节约保护并重，加快生态省建设步伐，发展循环经济，推广清洁生产，加强环境保护，解决危害群众健康和影响可持续发展的问题，努力建设资源节约型和环境友好型社会。

着力推进新农村建设，统筹城乡发展。始终把“三农”工作作为全局工作的重中之重。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的总体要求，坚持融入全局、立足多予、重在运作、注重实效，全面推进农村经济社会发展。贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，加大对农业和农村的投入力度，扩大公共财政覆盖农村的范围，基础设施建设和社会事业发展重点转向农村，财政新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村。坚持农业的基础地位，加快农业科技进步，调整农业产业结构，推进现代农业建设，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农业，促进农业区域化布局、专业化生产和产业化经营。积极培育品牌农产品，深化农产品加工，提高农业外向度。稳定发展粮食生产，提高粮食综合生产能力。扶持农民专业合作社，完善农村社会化服务体系。千方百计增加农民收入，以加强对农民技能培训、提高农村非农产业发展水平和非农就业比重为重点，广泛开辟农民增收渠道和来源，建立农民收入持续稳定增长的长效机制。继续实施“年万里”农村路网和“六千”水利工程，进一步改善农村基础设施。加强新村规划建设，搞好村容村貌整治，改善农村人居环境。加大扶贫开发力度，完善扶贫机制，加大“造福工程”实施力度，不断改善贫困农民生产生活条件。培养新型农民，充分发挥广大农民在新农村建设中的主体作用。增强村级经济实力。坚持以人民高兴不高兴、人民