

河南省人口老龄化的发展趋势及对策研究

河南省哲社“九五”规划项目

王献芝、刘笠萍等

二〇〇二年六月

河南省人口老龄化的发展趋势及对策研究

河南省哲社“九五”规划项目

王献芝、刘笠萍等

二〇〇二年六月

河南省人口老龄化的发展趋势及对策研究

河南省哲社“九五”规划项目

人口老龄化是世界人口发展的普遍趋势，是科学与经济不断发展进步的标志。人口老龄化是指老年人口在总人口中所占比重不断上升的过程与结果。随着我国人口生育率的持续下降和人口平均预期寿命的不断延长，我国人口的年龄结构已在 2000 年年末跨入世界老年型国家的行列。

河南是全国第一人口大省，到 2001 年年末全省人口已达 9555 万，占全国人口的 7%。由于我省自 20 世纪 80 年代开始，加强了人口控制的力度，在 20 多年的时间内，我省的总和生育率已从高水平下降到目前的更替水平以下，从而使少年儿童人口在总人口中的比重大幅度下降，从 1982 年的 34.9 % 下降到 2000 年的 25.94%，下降了近 9 个百分点，同时人口的平均预期寿命从 1982 年的 69.68 岁提高为 2000 年的 72.82 岁，提高了 3.14 岁。从而使老年人口比重迅速上升，2000 年年末我省 60 岁及以上人口和 65 岁及以上人口占总人口的比重已分别达到 10% 和 7%，按国际通用标准，河南省人口年龄结构已步入老年型社会的行列。

河南省老年人口绝对量大，2000 年 65 岁及以上老年人口有 644 万人，位居全国各省区之首，但河南教育文化比较落后，社会经济发展水平和社会保障程度都较低，与人口老龄化的步伐不一致，这就意味着在新世纪相当长的时间内，社会经济的发展不足以从根本上解决日益严重的老年人口问题。人口老龄化必然引起社会人口结构、投资结构、消费结构、产业结构的变化，日益增多的老年人口的社会抚养和社会照料

问题将更加突出，向社会养老保障、社会养老保险、社会养老服务提出了严重的挑战。面对如此严峻的人口老龄化形势，分析和认识我省人口老龄化的现状、特征、存在问题以及对社会经济发展的影响，研究和探讨我省人口老龄化的发展趋势及解决老年人口问题的对策，探索一条多形式、多渠道、多规格，既符合河南社会经济发展水平又比较切实可行的养老之路，是摆在政府和理论工作者面前的重大课题。

河南省的人口老龄化是从 80 年开始的，据 2000 年第五次人口普查资料显示，65 岁及以上老年人口占总人口的比重已达 6.96%，由此我省人口年龄结构刚刚跨入人口老龄社会的门槛。

一、河南省人口老龄化的成因

人口老龄化是人口年龄结构的变化，是少年儿童人口在总人口中比重不断下降和老年人口在总人口中比重不断上升的过程与结果。老年型人口结构的标准是 65 岁及以上老年人口占总人口的比重在 7% 及以上，0—14 岁少儿人口占总人口的比重在 30% 以下。引起人口年龄结构变化的原因是生育率降低、死亡率下降和人口迁移。据欧洲学者研究，引起老龄化的主要原因是生育率的下降。

我省人口老龄化的主导因素是生育率的下降，生育率的下降，使出生人数减少，相应地使老年人口比重增大，人口便趋于老龄化。自中华人民共和国成立以来，我省人口出生率和死亡率都有了明显的下降，总和生育率从 1971 年的 5.9 下降到 2000 年的更替水平以下，人口平均预期寿命则从解放前不足 40 岁，提高到现在的 72.82 岁。少年儿童人口的比重，在总人口中有较大幅度的下降，1964 年 0-14 岁的少年儿童占总人口的比重为 39.76%，2000 年下降为 25.94%，下降了 13.82 个百分点，

并且随着我省人口出生率的进一步降低，预计在未来 30 年还将继续下降，到 2030 年时少儿人口占总人口的比重只有 18.0%。与此同时，我省 65 岁及以上老年人口占总人口的比重在不断上升，由 1964 年的 4.25% 上升到 2000 年的 6.96%，上升了 2.71 个百分点，预计到 2030 年将提高到 14% 左右（见表 1）。

表 1 河南老年人口与少年儿童人口比重变动表

	单位 %				
年份	1953	1964	1982	1990	2000
65 岁及以上	4.47	4.31	5.23	5.83	6.96
0—14 岁	35.36	39.76	34.90	29.29	25.94

资料来源：历次人口普查资料

二、河南省人口老龄化的现状及特征

（一）河南省人口老龄化的特征

与发达国家人口老龄化相比，我省人口老龄化有如下特征：

1、人口老龄化的发展速度快

国外较早出现人口老龄化的国家，其人口转变是一个自发的平稳过程，65 岁及以上人口占总人口的比重从 5% 上升到 7%，一般需要 40—100 年的时间。我国从 1982 年的 4.9% 上升到达 2000 年的 6.96%，用了 18 年的时间；而我省从 1982 年的 5.23%，预计到 2003 年上升为 7.2%，也只用了 20 年左右的时间。我省从 1982 年到 1990 年的 8 年间，老年人口所占比重上升 0.63 个百分点，而 1990 年到 1998 年这 8 年间则上升了 1.51 个百分点，后者为前者的 2.4 倍。65 岁及以上老年人口比重从 7% 上升到 14%，法国用了 115 年，瑞典用了 85 年，美国用了 70 年，德国

和英国各用了 45 年,而我省和全国一样预计只用 30 年左右的时间(2001 年—2030 年)。我省人口年龄结构从新世纪开始进入老龄化社会,尽管目前还处于初始阶段,但是在未来几十年内,我省人口老龄化的速度将大大加快。尤其是 2010 年到 2035 年之间,我省在 1953—1958 年和 1962—1970 年两次出生高峰期出生的人口将陆续进入老年行列,老年人口将达到高峰期。可见,我省人口老龄化的进程与其他国家相比,速度之快是惊人的。

2、老年人口绝对量大

我省是全国第一人口大省,2001 年年末,全省人口已达 9555 万人,由于人口基数庞大,老年人口的绝对量自然居全国第一位。全省 65 岁及以上老年人口数量,1956 年为 198 万人,1964 年 217 万人,1982 年为 319 万人,1990 年为 499 万人,2000 年为 644 万人。我省老年人口数量比海南省、西藏自治区、青海省三省、区人口总和还多,几乎相当于新疆维吾尔自治区的总人口,预计到 2040 年将超过 3000 万,相当于全国老年人口总和的 1/10(全国 65 岁及以上老年人口将超过 3 亿人)。从老年人口数量的变化看,未来 40 年内我省老年人口规模一直处于正增长的状态,老年人口数量只增不减,但在增长的幅度上存在较大的差异。如此庞大的老年人口数量无疑给河南的经济发展带来沉重的负担。

3、老年人口分布不平衡

据 2000 年第五次人口普查资料分析,河南省老年人口的城乡分布及地区分布都不平衡,男女所占比重也有较大差异(见表 2)。

从全省各省辖市老年人口分布来看,65 岁及以上老年人口比重高于全省平均水平 6.96% 的有 7 个市,其中比重最高的是漯河市,为 8.82%,

比重最低的是鹤壁市，为 5.6%。

河南省老年人口的分布有两个特点：一是城乡分布不平衡，农村老年人口比重高于城镇。在城镇人口与农村人口的对比中，从城市到农村，老年人口比重呈现出增高的趋势，农村老年人口比重高于城镇。2000 年第五次人口普查资料显示，城镇 65 岁及以上老年人口占城镇总人口的比重为 5.6%，农村 65 岁及以上老年人口占农村总人口的比重为 7.35%；从老年人口总量上看，农村老年人口为 523 万人，而城镇老年人口只有 120 万人，农村是城镇的 4.3 倍。以上数据表明，农村老年人口多于城镇老年人口，农村老年人口比重也高于城镇老年人口比重。其原因一方面是农村自然环境好，对延年益寿有利，特别是农村老年人大多是体力劳动者；另一方面，河南省城市中有不少是新建城市，在这些新发展的城市中，随着经济的发展，新迁入人口多为青壮年和少儿人口，因而使城镇老年人口的比重降低。从 2000 年的人口普查看，城镇老年人口比重和 1990 年相比，有升高的趋势。说明随着城市人口出生率的下降，总人口中少儿人口比重减少，老年人口比重相应上升，这是人口老龄化的必然趋势。

河南省老年人口分布的另一个特点是女性多于男性，无论城市还是农村都存在这一状况。2000 年，全省 65 岁及以上人口共 644 万人，其中男性人口为 294 万，比重为 45.65%，女性为 350 万，比重为 54.35%，女性比男性多 56 万人。在城镇 120 多万老年人口中，男性人口为 57 万，占 47.50%。女性人口为 63 万，占 52.5%，女性人口比男性人口多 6 万人。在农村 523 万老年人口中，男性人口为 234 万，占 44.8%，女性人口为 289 万，占 55.2%，女性人口比男性人口多 55 万人。这是由于各年

龄组女性的死亡率低，女性的平均预期寿命长所导致的。

表 2：2000 年河南省 18 个市的人口年龄结构

单位 %

地区别	0—14 岁		15—64 岁		65 岁及以上	
	城 镇	乡 村	城 镇	乡 村	城 镇	乡 村
全省总计	21.54	27.26	72.73	65.41	5.73	7.33
郑州市	19.23	27.16	74.89	64.90	5.88	7.94
开封市	19.74	28.26	73.00	64.55	7.26	7.1
洛阳市	20.47	28.52	73.49	64.63	6.04	6.85
平顶山市	20.54	25.17	74.14	66.99	5.32	7.84
安阳市	22.42	26.76	72.30	66.56	5.28	6.69
鹤壁市	23.34	29.09	72.00	64.68	4.66	6.24
新乡市	20.85	27.19	73.31	65.92	5.84	6.89
焦作市	22.82	28.21	71.58	64.47	5.60	7.32
濮阳市	23.40	27.06	72.12	65.82	4.47	7.12
许昌市	20.66	25.81	72.89	65.75	6.45	8.45
漯河市	19.78	24.96	73.26	65.76	6.96	9.28
三门峡市	21.55	25.02	73.66	68.69	4.79	6.28
南阳市	20.73	23.18	73.99	69.46	5.29	7.36
商丘市	26.22	30.36	67.85	62.18	5.93	7.46
信阳市	23.43	30.56	70.85	62.85	5.72	6.59
周口市	26.19	28.80	68.11	64.12	5.70	7.08
驻马店市	21.39	25.61	72.40	66.41	6.21	7.97
济源市	24.43	27.03	70.50	66.04	5.07	6.94

资料来源：第五次全国人口普查资料

4、超前于经济发展水平

根据发达国家人口老龄化的经历来看，人口老龄化与其经济发展呈现出正相关关系。随着社会经济的不断发展，人们生活方式和价值观念的改变，促使人口生育率不断降低，从而使人口老龄化程度逐渐提高。人口老龄化与社会经济发展速度及发展水平具有一致性，即“先富后老”。发达国家 65 岁及以上人口占总人口的比重达到 7% 时，人均国民生产总值是 5000 美元，而我省人口老龄化与全国人口老龄化相似，是在社会经济发展水平较低的情况下到来的，且我省的经济发展状况与沿海发达地区相比差距很大，低于全国平均水平。1999 年，我省人均国内生产总值为 4893.7 元，2000 年，我省人均国内生产总值只相当于全国平均水平的 77%，这说明，一方面我省人口老龄化的速度越来越快；另一方面我省的经济发展水平却比较低，因而人口老龄化与经济发展水平很不协调，经济发展很不适应我省人口老龄化的需求。我省社会经济对人口老龄化的经济承受能力较差，没有发达国家那样雄厚的物质力量来解决人口老龄化带来的经济负担等问题。一个不容忽视的事实是，即使本世纪前期我省经济有很大的发展，但以人均水平计算，仍然处于中等发达省份的水平，在这样的经济条件下，我省将负担中国近 7% 的老年人口，而且还有数以万计的贫困老人和患病老人的养老和治病问题需要解决，其困难程度是可想而知的。

（二）河南省人口老龄化的现状

1、老年人口婚姻状况比较稳定

老年人口的婚姻状况是影响老年人口经济生活、精神生活和安度晚年的重要方面。老年人口婚姻状况由未婚、有配偶、丧偶、离婚四种类

型构成，这四种类型在不同地区、不同的人群中情况各不相同（见表 3）。

表 31982 年、1990 年、2000 年河南省 60 岁及以上老年人口婚姻对比

单位 %

	未婚			有配偶			丧偶			离婚		
1982	小	其中		小	其中		小	其中		小	其中	
	计	男	女	计	男	女	计	男	女	计	男	女
	1.91	98.37	1.62	53.38	55.25	44.47	43.91	26.72	73.27	0.79	84.70	15.29
1990	小	其中		小	其中		小	其中		小	其中	
	计	男	女	计	男	女	计	男	女	计	男	女
	1.26	96.94	3.04	58.33	54.72	45.27	39.95	28.25	71.74	0.37	77.15	22.57
2000	小	其中		小	其中		小	其中		小	其中	
	计	男	女	计	男	女	计	男	女	计	男	女
	2.59	98.63	1.37	65.23	53.53	46.47	31.59	29.73	70.27	0.57	71.67	28.33

资料来源：第三、四、五次人口普查资料

河南老年人口中，有配偶者所占比重最大，而且呈上升趋势，2000 年与 1990 年相比，升高了 6.9 个百分点；其次是丧偶的比重也较大，呈下降的趋势，2000 年与 1990 年相比，下降了 8.36 个百分点；未婚和离婚者所占比重较小，但基本上处于上升趋势，2000 年与 1990 年相比，未婚者上升了 1.33 个百分点，离婚者上升了 0.2 个百分点。由此可知，河南省老年人口的婚姻状况比较稳定，有偶率较高，未婚和离婚率较低。另外，从表 3 中还可看到，在不同的婚姻类型中存在着明显的性别差异。四种婚姻类型中，有配偶者男女比重相当，而其他三种类型男女比重差异较大。如 2000 年在丧偶老人中男性仅占 29.73%，而女性则占 70.27%，

这种差异是由于女性死亡率比男性低，平均预期寿命比男性长，而丧偶后再婚者较少所造成的。在离婚老人中，1990 年男性老人比重高达 77.15%，女性仅占 22.85%，2000 年男性离婚老人比重虽有所下降，但仍占 71.67%，女性有所上升，占 28.33%。

2、老年人口文化程度有所提高

从文化程度看，河南省 60 岁及以上老年人口的文化程度 2000 年和 1990 年相比，大学文化程度的老年人口比重由 0.32%上升到 1.25%，提高了 0.93 个百分点；高中文化程度提高了 1.14 个百分点，初中文化程度提高了 5.81 个百分点；小学文化程度提高了 19.33 个百分点；文盲、半文盲人口从 78.37%下降为 51.30%，下降了 27.07 个百分点（见表 4）。由此说明，随着社会经济和文化教育事业的发展，人民生活水平的提高，老年人口的文化素质在不断的提高。

表 41982 年、1990 年、2000 年河南省 60 岁及以上老年人口文化程度对比

单位 %

文化程度 年 份	大学（含 肄业和大 学毕业）	高中	初中	小学	文盲半文盲
1982	0.13	0.65	2.68	9.00	87.52
1990	0.32	0.86	4.37	15.96	78.37
2000	1.25	2.0	10.18	35.29	51.30

根据三、四、五次人口普查资料整理

从全省情况看，男性老年人口的文化程度均高于女性。2000 年第五次人口普查资料显示，65 岁及以上老年人口具有大学本科文化程度的男

性为 15220 人，女性为 2880 人，男性是女性的 5.3 倍，而文盲人口男性为 873377 人，女性为 2246980 人，女性比男性高 2.6 倍。文盲人口占 15 岁及以上人口的比例男性为 29.77%，女性为 63.32%。

3、老年人口在业结构不合理

由于受社会因素和生理因素的制约,河南省老年人口在业结构中，人数最多的是农林牧渔业，其次是商业，专业技术人员和办事人员比较少。这是因为：一是河南是农业大省,二是老年人口文化素质总体上较低，所以从事专业技术人员和办事人员较少（见表 5）。

表 51990 年和 2000 年河南省 60 岁及上老年人口在业状况

单位 %					
职 业	在业老年人口比重		职 业	在业老年人口比重	
	1990 年	2000 年		1990 年	2000 年
各类专业技术人员	1.38	1.1	农业牧渔劳动者	93.96	95.4
国家机关党群组织 及事业单位负责人	0.85	0.3	生产工人、运输 工人和有关人员	0.83	0.91
办事人员和有关人员	0.47	0.59	其他劳动者	0.04	0.02
商业及服务性工作人员	2.47	1.68			

据第四、五次人口普查资料整理

从表 5 中可以看出，1990 年和 2000 年 60 岁及上老年人口在业职业构成比较中,各类专业技术人员及国家机关党群组织及事业单位负责人的比重大幅度下降，由此说明，随着我省 20 世纪 90 年代以来经济体制、人事制度的改革及就业压力的增大,使多数单位严格执行了离退休政策，绝大多数工作人员到离退休年龄即离开工作岗位。从表 5 中还可看出，

我省从事农林牧渔劳动者的比重上升,说明随着我省城镇化步伐的加快,流动人口增多,从农村流入城市青壮年人口增多,从而使从事农林牧渔的老年人口相对增多。

资料来源: 据第五次人口普查资料整理

从河南省城乡及男女老年在业人口占同年龄人口的比重可以看出,农村高于城市。这种情况说明两个问题,一是城市里老年人口在 60 岁以前大部分是在业职工,离退休后大都靠退休金维持生活,因此,再就业人口比较少,二是县镇以下特别是广大农村 60 岁的老年人口以前大部分靠参加体力劳动维持生活,进入老年以后,生活上没有社会保障,主要靠家庭养老,因此,多数老年人仍参加劳动(见表 6)。

表 6 2000 年河南省城乡 65 岁及以上老年人口在业状况

地区	65 岁及以上在业人口占 65 岁及以上人口百分比	单位 %		
		65 岁及以上在业人口占 65 岁及以上分性别人口的比重		
		小计	男	女
市	9.9	20.1	13.9	6.2
镇	19.2	39.6	26.5	13.1
县	40.1	84	52.6	31.4

此外,从 65 岁及以上老年在业人口占 65 岁以上老年同性别人口的比重中可以看出,从城市到农村,均是男性超过女性。这说明女性在 55 岁(按一般退休年龄计)退出劳动岗位后,一般在家从事家务劳动,很少继续参加社会工作。

4、空巢家庭增多,养老问题突出

空巢家庭，一般指子女离开后，留下老年夫妇独立居住的家庭。由于近年来住房条件的不断改善，很多子女都拥有自己的住房，又由于两代人思想差异和生活习惯的不同，并由此带来矛盾和不便，子女们一般都喜欢独立居住。因此，一套住宅内只有老人居住是常有的事。据第五次人口普查资料看，我省老年人的空巢家庭户大量存在（见表7）。

表 7 老年人家庭结构状况

有一个 60 岁以上老年人的户				
合计	小计	单身 老人户	一个老年人与一个 未成年人的亲属户	其他
6583305	4047041	658316	72480	3316245
有二个 60 岁以上老年人的户				
小计	只有一对 老夫妇户		一对老夫妇户与未 成年人的亲属户	其他
2457536	916346		100725	1440465
有一个 65 岁以上老年人的户				
合计	小计	单身 老人户	一个老年人与一个 未成年人的亲属户	其他
4944138	3475398	508635	47381	2919382
有二个 65 岁以上老年人的户				
小计	只有一对老夫妇		一对老夫妇与未成 年人的亲属户	其他
14444013	572847		48428	822738

资料来源：第五次人口普查资料

在这些老年人家庭中，如果子女与父母住在同一社区或住在同一城市，两代人的来往比较频繁，子女也可以尽照顾老人的责任，这些老

人的生活困难会小一些。但对于那些子女在外省、市及境外居住的老人，其生活照料等困难将难以克服。另外那些无儿无女的老人户，所面临的问题将更为严重。

更应引人重视的是孤寡老年妇女的养老问题。由于男女两性平均预期寿命的差别，女性的平均预期寿命比男性长，老年妇女人数要多于老年男性，而且随着人口老龄化程度的提高，平均寿命的延长，老年妇女在老年人口中所占的比重将越来越大。2000年第五次人口普查资料显示，60岁及以上丧偶老年人口中，男性只占29.73%，而女性占70.27%，可见，在孤寡老人中，孤寡老年妇女远远高于老年男性人口。在这些老年妇女中，低龄、健康的老年人，生活尚可自理，但随着年龄的增大，体质的下降，生活上的难题接踵而来，并且退离休老人基本上不再就业，2000年65岁及以上老年人在业状况，在城市男性占8.6%、女性占4.6%、在农村男性占23.64%、女性占17.3%。可见，大部分老人靠退休金生活。但由于历史的原因，老年妇女的经济保障水平低，在城市，有不少老年妇女没有退休金，有些虽有退休金，但也比男性低。在农村，老年妇女的生活更加依附于丈夫，一旦失去丈夫，生活就会陷入困境。因此，老年妇女的养老问题更应引起社会的关注和重视。

三、河南省老龄问题给社会经济带来的主要影响

老龄问题是影响到社会经济发展的可持续性的的重要因素之一，人口老龄化趋势和社会经济发展，是两个相互独立又发生多重互动的系统。人口老龄化通过劳动参与率、劳动效率、需求结构的变化、代际关系、亚文化的形成、社会分化等机制，影响着社会经济发展的动力和速度。社会经济发展则通过收入分配、福利政策、医疗保障、文化和教育政策、

人口总量控制政策和法律保障等机制,影响着老年群体的社会生活环境,并通过改善老年人的生活质量,延长老年人口的预期寿命,最终影响人口老龄化的发展过程。具体地说,老年人口比重的日益增大将会给经济发展、产业结构、文化教育、社会发展等带来一系列的影响。

(一) 改变人口抚养比

老龄人口增加会改变人口抚养比,被抚养人口的增加必将加重劳动力人口的负担。我省人口老龄化正在改变老年人口和少儿人口的抚养比构成,由于两者的赡养(抚养)费用来源不同,少儿人口主要由家庭负担,老年人口则越来越多的由社会负担;老年人和少儿的消费水平也不一样。对这一人口发展趋势对社会经济的影响,我们要加以分析和认识,并着手制定相应政策。

随着生育水平的下降,老年人口在总人口中所占比重直线上升,老年人口抚养比增大。由于生育水平的下降在全国城市和农村具有普遍意义,所以我们可以用全国老年人口抚养比来粗略地说明河南老年人口抚养比增大的趋势:1997年中国每100个劳动适龄人口抚养10.35个老人,2000年上升到15.60人,而到2050年,将猛增到48.49人。河南老年人口抚养比同样有增大的趋势,由1990年的8.99%到2000年增大到10.37%。预计到2040年,老年抚养比将上升到24.7%。同时,随着人口平均预期寿命的延长,老年人口内部结构也将发生重大变化。高龄(70岁及以上)老年人口增加速度快于低龄老年人口。老年人口抚养比例增大,高龄老年人口的比例增加,意味着需要赡养的老年人口增加,家庭养老资源需求增加(见表8、表9)。

表 8 我国老年人口扶养比统计与预测

年份	老年抚养比
1991	9.03
1994	9.30
1997	10.35
2000	15.60
2015	21.27
2030	36.54
2050	48.49

资料来源:

(1) 1991-1997 年数据取自当年人口变动抽样调查数据

(2) 2000-2050 年数据取自杜鹏《中国人口老龄化过程研究》, 中国人民大学出版社 1994 年

表 9 河南老年人口扶养比例

年份	老年抚养比
1953	7.43
1964	7.70
1982	8.74
1990	8.99
2000	10.37

资料来源: 历次人口普查数据

(二) 导致劳动力年龄结构的老化

伴随人口老龄化而产生的劳动力年龄结构的老化, 必将对经济发展和劳动生产力的提高产生消极影响。随着老年人口占总人口比重的增加, 45 岁以上劳动适龄人口所占比重将会越来越大, 而中年以上劳动适龄人口比重的不断加大, 必将影响到经济的发展速度。