

14.2/yoc

26838
人民衛生叢刊

蘇聯衛生工作介紹

第一屆全國衛生會議籌備委員會編

前言

一、「人民衛生叢刊」是選編了各地衛生工作中的經驗總結，和一些指導性的文章，分編為：種痘，鼠疫，怎樣改造舊接產，羣衆醫藥合作社，部隊衛生運動，新衛生工作者工作作風，並介紹了一些蘇聯衛生建設的方法、蘇聯衛生工作介紹等七種小冊子。

二、「人民衛生叢刊」是力求適合於人民政協共同綱領「提倡國民體育。推廣衛生醫藥事業，並注意保護母親、嬰兒和兒童的健康」的政策，及「預防為主」的衛生工作總方針，並發揚爲人民服務的精神而刊發的。當然因編輯倉促，理論水平所限，難免有選材不當之處。

三、希望「人民衛生叢刊」對我們吸取經驗，提高業務，轉變工作作風上，起到一些作用，若「人民衛生叢刊」能幫助我們今後衛生工作走上新的道路的話，那就是我們編輯刊行的目的了。

目 錄

(一) 蘇聯保健三十年·····	(一)
(二) 產業的衛生管理·····	(五)
(三) 烏茲別克的國民衛生·····	(九)
(四) 蘇聯婦嬰保護·····	(一一)
(五) 幾斯般塞爾及其工作方法·····	(三五)

蘇聯保健三十年

十月社會主義革命，把俄國許多醫學界優秀代表者的希望，由幻想變成了事實。革命前的醫療網頗為貧乏，醫生的數目少得相當驚人，尤以農村為甚，數萬人才能分配到一名醫生，至醫藥費的昂貴，當更非一般農民，工人，小公務員所敢問津的。自蘇維埃國家建立之日起。即實行了免費治療制度，無數的專家，博士，醫藥人員都經常替老百姓服務。國家立刻撥了一筆巨款，專供衛生施設之需。醫院網也伴隨着蘇維埃國家的發展與建設而擴充起來，它們都嚴格的建立在科學的基礎上。僅最後的六年間（一九四〇——一九四六）人民保健經費，即由九十四億盧布增至一百四十六億盧布。

戰爭把蘇聯的衛生系統破壞得很利害，德寇在其佔領區內把四萬餘所的療養院，醫學研究院，音器所搗成了廢墟，因此，政府對於防疫所的復興，頗感束手，但終於一九四四年初期完成了七十五萬個床位的施設。十月革命後的三十年間蘇維埃的保健工作有計劃的發展着，完成了醫學為人民謀幸福的使命，在衛生方面，盡量利用着科學及技術的新發明實踐了俄國醫學界的醫療原則：不是治病——而是治療病人：因之醫術人員，在保護廣大羣衆的健康事業，獲得了輝煌的成績。

蘇維埃政權建立以來，農村醫療所床位的數字即由四萬九千架增至二十一萬二千架，（一九四六年）而醫療院網則增加了二萬多個單位，蘇聯人民到處都能獲得免費治療的機會。革命前，在人烟稀少的沙皇各邊區中，根本就找不到「醫院」的字樣，而住在最北方的人民，更不知道何謂醫生，現在，北方邊區內，已設有七千座醫院，三十四處產院，四所結核診療所和齒科醫院等。一九一七年前，沙俄國內的診療所僅四·三七六處，現已增至一五、〇〇〇處，而產院亦由五千增到五萬處，如此廣大的醫療網，當然需要很多的專門人員來擔當，蘇維埃政權建立以來，整個的醫學教育制度都煥然一新，帝俄時代僅有醫學專科學校十二處，專門培養醫學專科人員，近年又設立了醫學研究院——全蘇醫學界的中心。

三十年來蘇聯所執行的各種政策，給人民培養了許多醫術人員，拿一九四六年的十四萬四千名來和一九一七年革命前二萬名來比較一下，真是天壤之別了。

我們應該說明一件極堪注意的事實；現在蘇聯各盟員共和國內已建立了醫學校，負起培養醫學人材的任務，而沙俄時代在那裏工作的醫生，却都是由俄國派出的，連一個本地人都沒有。不幸，蘇聯醫學承受了帝俄時代的貧乏遺產——龐大的人民患病率，死亡率和傳染病。十月革命後，蘇維埃政府就給了醫學界一個任務：就是根本上減輕死亡率，改善衛生措施，消滅傳染病，蘇聯執行衛生政策和人民文化提高的結果徹底滅了傳染病症，更找不到虎列拉，鼠疫，天花，傷寒的患者，最激烈

的鬥爭，要算是醫學界與小兒病及其死亡率的鬥爭了，戰爭能使兒童健康喪失，但醫學却都不曉得傳染病爲何物，反之戰時腸傷寒赤痢瘧疾的患者，却較戰前的水平遞減了不少！

戰時百分之七十的傷員都被醫愈重返前線，而第一次大戰時，沙俄的傷員僅能有百分之四十再上火線，這不能不算作蘇聯醫學界的成功了。戰後，國內建立了迅速恢復傷員及其勞動能力的條件，我們無論化費多少資材與人力都要把他們醫好的，蘇聯的保健機構設立了許多休養所和療養院，並全部移交給人民利用。一九四〇年的前夕醫療於各院的患者，約一、三〇〇、〇〇〇人，至各休養所內的人位還不在上數之內；戰後療養基地，（克里米高加索）的復興工作很順利的進行着，因爲戰時的建築物被德寇摧毀殆盡。今年蘇聯保健部的醫療機構能替一百五十萬在職工會療院休養的人們服務。

如果不談及蘇聯政府對母親與嬰兒的明文規定，三十年來愈行完善了，當酷戰時期（一九四一——一九四五）——所有的人力與資材都運用到與敵人鬥爭上去，蘇聯通過了極力援助孕婦和多子之母的決議。蘇維埃制度建立了强有力的產院，孕婦療養院，嬰兒病院，製乳所，托兒所的系统。都市與工人村落的產婦，皆享有入院治療的權利，農村裏百分之五十的產婦都有入院的機會，其餘的都收容在集體農場的產院裏，每逢夏季，數百萬的兒童都到夏營或兒童療養院內去避暑，每年夏季

免費到各處休養的兒童約五百萬名，在有農村的托兒所和幼稚園每夏能收容三百萬名前往避暑的兒童。蘇聯保健在減輕疾病和死亡率的成功已與醫學界的發展打一片的事實，堪爲全世界關懷民生的社會主義模範。我國學者在生物學界，神經系學，野戰外科醫術，結核，癌腫，輸血方面都有莫大的貢獻，蘇聯的醫學發展擁有最優越的條件，二萬餘名的醫術人員，在二百處醫術研究院中，專事領導科學研究的事業，它們的組織中心是近年成立的蘇聯醫學研究院。

這便是三十年來蘇聯保健之簡短寫照。

毫無疑義，蘇聯的醫學界，將於短時間內提高了國民保健的水平，並充實全球醫學界的寶庫，將來蘇聯政府對人民的關懷，國民文化的繁榮，解決蘇聯加強保健的前途。

產業的衛生管理

切路尼可夫

蘇聯對產業衛生管理是保護工人的健康，使工人間的患病率和災害極度減少；它的任務是在社會主義的條件下提高生產力。

因此，衛生機關必須在任何工作之先，在產業內正規地有組織系統的衛生管理，有效地監督法規所制定的衛生標準、生產技術及生產環境諸條件的實施，在生產條件內不斷地實施健康化，對於這個方針的實施和效果適時加以監督，對在產業企業勞動的工人大眾把衛生教育工作正規地組織起來，通過工人中的積極份子每天要實施工人勞動及生活的大眾衛生對策。

在產業企業中的衛生管理和檢查是由國家衛生監督員，衛生醫及其助手——衛生醫助執行之。

欲達到最有效果的產業衛生管理，必須與勞動安全技術部，衛生所及職工會組織，協同根據綜合的保健計劃而實行之。

這個工作必須吸收社會衛生監督者，保險代表，紅十字協會的衛生擔當者及產業企業工人中的積極份子。

產業衛生管理有如下的種類：

預防的衛生管理由國家的衛生監督員和衛生醫執行，臨時產業衛生管理平常由國家衛生監督員及衛生醫的助手——衛生醫助實行之。

產業臨時衛生管理是衛生醫助的日常工作中最普遍的，在此工作中醫助能不斷地瞭解勞動的衛生條件、生產衛生，對於這些問題必須參加而與以某種程度的解決。

計劃的臨時衛生管理即國家衛生監督員或衛生醫的助手以事先已指定的目標來實施企業的衛生檢查，有如次的管理任務：觀察勞動條件及生產環境內之衛生規則的確立狀態；觀察有特殊衛生規則的企業內的衛生狀態；檢查其由於國家衛生監督員，衛生醫及其助手——衛生醫助的指示，企業行政當局所實施衛生對策執行的狀態如何；若發生了職業性中毒，職業性疾病或是一般的患病率和外傷率增高時對企業衛生要加強檢查；並檢查基本的保健對策的實施及其對勞動條件之影響等。

計劃的衛生管理並有檢查春、夏及冬季產業企業準備狀態的任務，因為這種準備是於這個季節間在生產條件下使工人的勞動及生活健康化為目的，而有許多的衛生對策與之相關：即於高溫作業廠防止其過熱，預防胃腸病及感冒、職業性中毒、職業性疾病等。

計劃外衛生管理及檢查是由上級衛生機關有特別指令時，或是由於突然的災害破壞了勞動的衛生條件等，事先不得計劃時實施之，例如，職業性中毒、職業性疾

病之集團發生時，或者傳染性疾病的發生，或是產業企業工人的患病率和外傷率增加情形時，在生產條件下由於生產災害而惹起衛生規律的深刻變化時，或因污水處理裝備的破損而影響工人或周圍居民的健康時，由於污水污染了土壤及共同水源等時。

春夏季對產業企業的準備狀態實行檢察時，衛生醫助必需注意企業地內的清潔狀況，院內的生活用建築物的衛生情形，生產廢品的蒐集保存情形，上下水道，淨化裝置，污物塵土裝置等的情形。必須檢查在生產作業廠之廠內的牆壁、玻璃窗、照明燈、採光窗的洗滌和清潔、排氣裝置、自然通氣裝置的準備，淋浴，人工照明適當否，工人飲水供給的情形，特別是於高溫作業場的給水檢查尤為必要。要特別注意廚房。到冬季要檢查作業廠、廚房及浴池等的保溫情形：即檢查窗框，照明燈，採光窗的玻璃，室外設備，作業廠入口門之防風裝備（防止門隙風），冷濕地板上的格子及敷板的設備，暖氣裝置，特別瓦斯及塵埃多的地方對通氣的設備，人工照明的情形，電燈泡及反射鏡等等。

同時檢查廚房，淋浴室，脫衣室的冬季準備情形，並且必得關心工廠院內的情形。衛生醫助的檢查，每回必須在安全技術部，職工會組織及衛生所（醫療衛生部）的代表參加之下實行檢查。

普通由生產作業廠開始檢查，與技術工程並行的進行。由於這種方法能注意到

技術上的改變及新採用的事物，例如立即能注意到新的溶媒、染料、酸、鹼及其他化學的物質之使用。

對於有發生職業性中毒及疾病可能性的作業廠及對反覆發生外傷的作業廠，衛生醫助要特別加以注意。同時必須檢查其通氣系統及設施，採光及照明，工人的個人預防器具（眼鏡、帽子、障壁、瓦斯口罩、口罩等）的情形如何，其次必須檢查其生活設施的狀況。

最後檢查工廠內；生產廢品的堆積場所和保存之狀況，廠內的一般清潔情形，污水處理裝置，向大氣中放出的「瓦斯」的淨化裝置的情形。

工廠全體的檢查完了後，衛生醫助必得到企業的醫療衛生部（衛生所）或是職工會工廠委員會，報告關於外傷及疾病之材料，確定行政當局對此必須採取的處置。在檢查書中，必須記載生活施設及在工廠內已見到的違犯衛生規則事項。

參加檢查之全員要在檢查書上簽名蓋章。對企業衛生條件的恢復和維持的辦法提案，衛生醫助為衛生管理的代表來簽名蓋章，技術監督員若是參加了檢查時也得共同簽名蓋章。

提議的辦法必須適於該當的目的和指定。而且要正確簡單扼要的記載。其實施之期間要限定之。製作之檢查書的一部交與企業行政當局。

衛生所所提出之辦法須支出多數的物質且須長期間實施時，須呈請於次期預算年度內。

（秦正氏、崔恩俊節譯自「護士與助產士」雜誌一九四九年第一二期）

烏茲別克的國民衛生

烏茲別克是中亞細亞蘇維埃社會主義共和國之一，成立以來已有廿餘年之久了。這一共和國位於蘇聯的東南方，與卡查赫，吉爾吉斯，塔吉克等蘇維埃社會主義共和國及東方獨立國阿富汗爲鄰。國內物產以棉花、石油、菓木爲最著，而菓品業與紡織業的發達更爲其他國所望塵莫及，如果你能週遊該國的話，那麼會有新建設的二層樓房映入你的眼簾，那便是醫院、藥房、衛生試驗所、兒童院的所在地。這裏沒有摩天大廈，原因是它的境內時常發生地震的緣故。

數十年前烏茲別克的國民衛生差不多全部操縱在巫婆及庸醫們手裏、這些人愚笨無知，不但醫不好病，而且還耽誤病症，送了人的性命，那時國內僅有一個診療所和七個製藥所，許多人都因患了花柳病、眼疾、瘡疾而叫苦連天，一九一四年每人的衛生費，平均爲十四個戈比，這可以說是少得不可再少的了。但是現在已設立起了三千座診療所，大部都在鄉村，五百多個醫院，二百二十個藥房，和許多產院，其中僅屬于集體農莊的便有一百四十八個。

國家對於兒童健康特別注意，國內設有一千七百四十五個托兒所，一百三十個牛乳作坊，十個兒童診療所，能容患病兒童二萬餘名，由于各方面努力的結果，兒

童的死亡率已減低了三倍。現在國內已設立了十個科學研究院專門研究各種科學，並設有防疫局，專門研究預防熱帶的傳染病的方法。一九四六年蘇聯政府撥款五萬盧布作為國民衛生經費，國內公民患者皆與以免費治療。三十四年前國內醫生絕少，而現在醫生的數字已達三千餘名，平均每一萬人中能有醫生九名。

塔斯金醫科大學已有二十一年的悠久歷史，擁有學員二千二百七十九名。

烏茲別克共和國衛生部屬的飛行診療所，備有專用飛機場和飛機，以供診療邊疆居民疾病之用。

一個過去帝俄殖民地，得了俄羅斯民族友誼的協助及指導已使國內衛生機構日益健全，這是應該深表感謝的，但不應就此感到滿足，全國人民應當更進一步努力，使這個機構發展到盡美盡善的境地。

蘇聯婦嬰保護

對母親及嬰兒的保護，是在蘇維埃保健及全社會主義文化上值得誇耀的。在此業績之中，不僅是表現出進步醫學的志向，還表現出不可測量那樣大的程度的社會主義的人道主義。此人道主義是偉大無產階級革命的巨大特徵。

蘇維埃的婦嬰保護系統，是完全保證了斯大林憲法所規定的只有我國的婦女和嬰兒才能享受到各種權利。

在法律上及經濟上的婦女完全解放，在文化建設及經濟建設上的一切領域內婦女的平等，為幸福的母親一切可能性的保證，蘇維埃國家對青年有愛情的關懷——只有這一切，只有在這樣各種幸福條件下，蘇維埃醫學及蘇維埃醫生才創設了對於母親及嬰兒的強大的保護網而榮耀地有了成就。

像以前在沙皇俄國所見的情況及現在尚在世界上任何資本主義國家中見到情況，無論如何也不能和蘇聯在此領域所完成的情況相比的。

在沙皇制度下，農婦在田地裏分娩，女工在機台傍分娩，這並不是很少的事情。

現在，不論是城市、不論是農莊，在全國內密佈着產院網。

關於保護婦嬰的最初決定，早在一九一七年十月就宣布了。

關於禁止流產及擴充助產組織的歷史性決定，是基於一九三六年全國人民討論所制定的。

即在戰爭困難時期中，關於援助孩子多的母親在一九四四年七月八日頒布了最高蘇維埃主席團的法令，同時更擴充了保護母親的各種方策。

保護母親的預算超過了四〇億盧布。此項款額超過了若干資產階級國家的國家預算全體。

爲了給與妊婦及母親休暇的工資，爲了實施對孩子多的母親和沒有丈夫的母親之斯大林的各種援助方策，由蘇維埃政權支出了幾十億的金額。

我們集體農莊極富裕，所以能够管理經營集體農莊的托兒所和集體農莊的產院，並且還能對集體農莊的婦女——妊婦及母親——能在集體農莊負担下（支付工資）給與假期。

蘇聯對母親、嬰兒及兒童的保護，是由於對婦女和孩子以不斷的醫學觀察和醫療體系慎重熟慮的結果得到的。

這些方策是在婦女諮詢所（從妊娠時起實施妊娠期間中的觀察），分娩設施（補助分娩），嬰兒諮詢所及嬰兒門診部，嬰兒醫院（有系統的觀察和治療），托兒

所及嬰兒院（養育嬰兒）等中徹底實現的。

婦女諮詢所

婦女諮詢所，是（幾斯般塞爾）型的防治設施。其工作內容及工作方法是爲了使健全兒按期平安地產下來，以保證正確的妊娠經過爲其任務。

此外，在有婦科疾病時施以防治，及在有關於婦女的性衛生諸問題上給以預防的忠告，這些也屬於婦女諮詢所的任務。

婦女諮詢所，在工作上和產院連繫。產院的醫生同時也在婦女諮詢所中工作。妊娠、分娩及產後等一切階段的產科治療，由此統一實現。

沒有特別設施存在時，對妊娠的婦女諮詢所各種工作方法，是在任意的門診所、門診部、農村醫生等中能做到某種程度。

偉大十月社會主義革命以前，在俄國婦女諮詢所還沒有十個。只在某些大規模產院中才有妊娠檢查室。在那裏還對病的妊娠經過施以治療。專爲妊婦的最初的診斷室，是由於莫斯科 AbPKocob 產院中的 Pax MaHol 博士所組織成的。

現今，在蘇聯，施行婦女受診的婦女諮詢所數達於六、三八二個，其中三、四七〇個在都市中。

工作狀態和工作方法

婦女諮詢所活動的基礎，是積極檢出服務區內的一切妊婦。因此，就須要施行羣衆性的衛生宣傳教育工作，說明不失時期的到諮詢所來受診的重要性，與門診所及門診部有系統的連繫，使在這些設施中受診的妊婦者確實送到婦女諮詢所，與衛生所和保健組織取得連繫等。

爲了以後監督檢出工作是否包括了全面，婦女諮詢所必須有系統的檢查在醫院及產院的一切婦女受診例。若是在醫院和產院的有關分娩或流產的受診者中，查到有婦女諮詢所未登記的婦女，這樣的各例就是表示婦女諮詢所工作不完全的重要指標，因此爲了使工作做的更好，必須深刻注意研究這樣的各例。

在婦女諮詢所中，妊婦的初診愈早愈能使以後的觀察和援助更完全且更有效果。婦女諮詢所必須努力在妊娠後最初的一、二個月內對妊婦施行初診。婦女諮詢所若有比此遲延的受診事例時，這是證明這件事是不令人滿足的、婦女諮詢所和區內居民的連繫不好、及婦女諮詢所的大衆性還不充分。

在婦女諮詢所中保證早期受診，是防止人工流產最確實的重要手段。對在月經閉止後最初數週內的婦女受診，須特別注意。如未能充分認爲妊娠時，尚須繼續觀察，且要深刻注意以後的情況。如此，由於明確的理由，可以防止其後在婦女諮詢