

陕甘宁边区史

抗日战争时期

(中、下篇)

闫树声

胡民新

主编

李忠全

雷云峰

总编

陕甘宁边区史

抗日战争时期

(中、下篇)

顾 问 齐 心
 张 馨

主 编 闫树声
 胡民新
 李忠全

编 者 闫树声 胡民新
 李忠全 高西莲

陕甘宁边区史(抗日战争时期)

闫树声 胡民新 李忠全 主编

西安地图出版社出版发行

(友谊东路 124 号) 邮政编码 710054

新华书店经销

陕西省地矿局测绘印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 13.625 印张 340 千字

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

印数: 1—1500

ISBN7—80545—219—9/K·211

定价: 7.50

目 录

中 篇

巩固抗日根据地的总后方

(1940——1942)

第五章 抗日战争进入相持阶段后,边区的形势

- 第一节 战胜敌顽对边区的包围封锁…………… (1)
 - 一、敌顽对边区的包围封锁…………… (1)
 - 二、打退国民党顽固派对边区的进攻…………… (4)
 - 第二节 坚持新民主主义方向…………… (9)
 - 一、毛泽东关于新民主主义的论述…………… (9)
 - 二、边区党政联席会议…………… (11)
 - 第三节 陕甘宁边区的施政纲领…………… (22)
 - 一、陕甘宁边区施政纲领的制定…………… (22)
 - 二、边区施政纲领的内容…………… (24)
- #### 第六章 建设“三三制”政权…………… (28)
- 第一节 三三制政策…………… (28)
 - 一、三三制政策的提出…………… (28)
 - 二、三三制政策的实质…………… (31)
 - 第二节 边区的三三制政权建设…………… (34)
 - 一、三三制的民主选举…………… (34)
 - 二、第二届参议会第一次会议…………… (39)
 - 三、三三制政权初步建立与县乡两级进一步充实…………… (48)

第三节 “三三制”政权的巩固和发展	(52)
一、乡“一揽子”会	(52)
二、参政议政的新形式	(53)
三、共产党与非党人士的民主合作	(55)
四、加强共产党对“三三制”政权的领导	(57)
第七章 实施精兵简政	
第一节 一个极其重要的政策	(61)
一、精兵简政的提出	(61)
二、毛泽东对精兵简政的论述	(63)
第二节 精兵简政在陕甘宁边区的贯彻	(66)
一、第一、二次精兵简政	(66)
二、第三次精兵简政的准备	(72)
三、《陕甘宁边区简政实施纲要》的制定和实施	(77)
第三节 精兵简政的效果和经验	(85)
一、精兵简政的效果	(85)
二、精兵简政的经验	(88)
第八章 自力更生 战胜困难	
第一节 发展生产 渡过难关	(91)
一、财政经济的严重困难	(91)
二、中共中央及边区关于经济建设的方针政策	(94)
三、发展农业生产	(100)
四、发展工业生产	(104)
五、部队实行屯垦	(109)
六、机关学校生产	(113)
第二节 发展商业贸易,稳定金融物价	(115)
一、外贸的兴起和发展	(115)
二、商业的发展	(120)
三、禁止法币 发行边币	(125)

四、发放贷款 发展经济	(129)
第三节 增加收入 紧缩开支	(132)
一、加强税收工作	(132)
二、运销食盐 征收公盐代金	(137)
三、发行建设救国公债	(139)
四、紧缩开支	(141)
第九章 边区的整风运动	
第一节 整风运动的开展	(144)
一、全党整风运动的开始	(144)
二、边区按系统开展整风运动	(146)
第二节 边区的高级干部会议	(155)
一、边区高干会在中共中央直接指导下召开	(155)
二、检讨总结边区党的历史经验教训	(156)
三、解决边区党的一元化领导	(159)
四、确定边区的中心任务和转变领导作风	(161)
第三节 边区整风运动的深入发展和巨大成就	(164)
一、传达贯彻高干会议精神	(164)
二、各系统深入进行整风	(165)
三、边区的审干与“抢救”	(170)
四、边区整风的成就	(173)

下 篇

缔造新民主主义中国的雏型

(1943——1945)

第十章 开展农业大生产运动

- 第一节 发展农业的政策和措施…………… (175)
- 一、增开荒地…………… (175)
- 二、改造二流子…………… (177)
- 三、提高农业技术…………… (178)
- 四、制定农户计划…………… (180)
- 第二节 彻底实行减租减息…………… (181)
- 一、边区的土地占有情况与租佃形式…………… (181)
- 二、减租减息的具体政策…………… (183)
- 三、开展减租减息的斗争…………… (185)
- 四、减租减息的成效…………… (188)
- 五、边区土地关系与阶级关系的变化…………… (189)
- 第三节 组织起来是由穷苦变富裕的必由之路…………… (191)
- 一、毛泽东号召组织起来…………… (191)
- 二、边区农村互助合作组织的发展…………… (192)
- 三、几个先进的互助合作组织…………… (196)
- 第四节 开展劳动英雄运动…………… (198)
- 一、吴满有是边区农民的方向…………… (198)
- 二、提出“耕三余一”的号召…………… (200)
- 三、边区实现丰衣足食…………… (202)
- 第五节 机关部队学校的农业大生产运动…………… (204)
- 一、机关学校的农业生产运动…………… (204)
- 二、边区部队执行屯田政策…………… (210)

第十一章 边区工业商业及财政的进一步发展

- 第一节 基本实现工业品自给…………… (213)
 - 一、加强公营工业的整顿和管理…………… (213)
 - 二、深入开展赵占魁运动…………… (219)
 - 三、奖励发展私营工业和家庭手工业…………… (224)
 - 四、蓬勃发展的盐业和运输业…………… (227)
- 第二节 商业贸易金融日趋繁荣…………… (230)
 - 一、开展贸易斗争…………… (230)
 - 二、整顿和加强对公私商业的领导…………… (235)
 - 三、金融工作逐步走上正规化…………… (238)
 - 四、边区市场日益发展和繁荣…………… (240)
- 第三节 财政状况的逐步好转…………… (242)
 - 一、试行农业统一累进税…………… (242)
 - 二、完善工商税收制度…………… (245)
 - 三、健全供给制度…………… (248)
 - 四、财政收支基本平衡…………… (252)

第十二章 教育卫生事业的发展

- 第一节 干部教育的加强与提高…………… (254)
 - 一、加强在职干部的教育…………… (254)
 - 二、调整和改造干部学校教育…………… (259)
 - 三、干部教育的成果…………… (264)
- 第二节 小学教育的巩固…………… (267)
 - 一、小学教育的整顿…………… (267)
 - 二、发展民办公助的农村小学…………… (271)
- 第三节 社会教育的广泛开展…………… (274)
 - 一、开展多种形式的社会教育…………… (274)
 - 二、冬学运动的健康发展…………… (276)
- 第四节 医药卫生的发展…………… (282)

一、医药卫生的基本状况	(282)
二、贯彻正确的医药卫生方针和政策	(283)
三、妇幼保健工作	(286)
第十三章 边区文化艺术的繁荣	
第一节 边区新文化运动的发展	(290)
一、边区文化艺术活动的成绩与缺点	(290)
二、延安文艺座谈会的召开	(292)
三、文艺工作者深入实际	(296)
四、新闻广播出版事业的发展	(299)
第二节 文艺工作队伍的成长	(303)
一、文艺团体的发展	(303)
二、工农兵群众文艺活动的蓬勃开展	(307)
三、文化艺术的丰硕成果	(309)
第三节 边区文教大会和文化工作统一战线	(313)
一、文教大会的召开	(313)
二、文教工作中的统一战线	(316)
三、培养边区知识分子与有文化的工农干部	(321)
第十四章 边区军事建设的进一步加强	
第一节 陕甘宁晋绥联防军司令部的成立	(324)
一、中共中央和中央军委对边区军事建设的决策	(324)
二、联防军司令部的成立	(326)
第二节 地方武装的建立	(327)
一、加强政治工作	(327)
二、密切与友军的关系	(332)
三、增强军事实力	(336)
第三节 拥军优属和拥政爱民	(340)
一、“双拥”政策的制定形成	(340)
二、“双拥”运动的热烈开展	(343)

三、“双拥”运动的深入发展	(345)
第四节 军民联防 保卫边区	(348)
一、第三次反共高潮被制止	(348)
二、抗日总后方的巩固	(352)
第十五章 边区的内外关系	
第一节 边区的内部关系	(355)
一、各组织间关系的基本状况	(355)
二、各组织间关系的协调和统一	(357)
第二节 边区的外部关系	(361)
一、边区与各敌后抗日根据地的关系	(361)
二、边区与国统区的关系	(364)
三、反法西斯大会在延安召开	(364)
四、参加筹备联合国旧金山会议	(368)
第三节 边区的外事往来	(369)
一、边区的外交政策	(369)
二、陈嘉庚等访问边区	(372)
三、日本人在边区的反战活动	(375)
四、中外记者参观团访问边区	(380)
五、美军观察组在延安	(387)
第十六章 边区军民迎接抗日战争的胜利	
第一节 第二届参议会第二次会议	(393)
一、二届二次参议会的召开	(393)
二、毛泽东发表《一九四五年的任务》的演说	(397)
三、要求成立民主联合政府	(399)
第二节 中共“七大”在延安召开	(401)
一、边区支援敌后战场对日反攻	(401)
二、中共“七大”在延安召开	(404)
三、边区贯彻党的“七大”路线	(407)

第三节 迎接抗日战争的最后胜利·····	(410)
一、边区发起筹备召开中国解放区人民代表会议·····	(410)
二、爷台山反击战的胜利·····	(414)
三、庆祝抗日战争的伟大胜利·····	(418)

中 编

巩固抗日根据地的总后方

(1940——1942)

第 五 章

抗日战争进入相持阶段后，边区的形势

第一节 战胜敌顽对边区的包围封锁

一 敌顽对边区的包围封锁

1940年，国际形势进一步逆转，法国战败，德国法西斯占领了大半个欧洲。9月，德、意、日在柏林签订了三国军事同盟条约，保证互相援助，共同瓜分世界。1941年至1942年，是世界法西斯侵略势力最为猖狂的时期。在欧洲战场上1941年春夏之间，德军打败英军，占领了北非，控制了巴尔干半岛。6月22日，德国背信弃义地单方撕毁苏德互不侵犯条约，突然向苏联发动了全面进攻。苏联被卷入战争，变帝国主义间的争夺战争为反法西斯侵略的正义战争。在亚洲战场上，日本帝国主义为了配合德、意在欧洲的攻势，1941年12月8日，偷袭美国的太平洋海军基地珍珠

港，爆发了太平洋战争。日本妄图实现建立“东亚新秩序”的野心，接着攻占了英、美、荷在亚洲的殖民地，到1942年上半年的几个月内，几乎席卷了整个东南亚。

日本帝国主义为了早日结束中日战争，在1938年10月占领武汉以后，改变了战略方针，对国民党以政治诱降为主，辅以军事进攻，将战争重心由国民党战场移向共产党领导开辟的敌后抗日根据地。由于陕甘宁边区是八路军、新四军的总后方和全国抗日战争的指导中心，日寇对边区河防的进攻更为加强和频繁，企图截断敌后抗日根据地和边区的联系通道，达到聚歼之目的。

从1937年7月7日芦沟桥事变到1938年10月武汉失守这一个时期内，国民党政府的对日作战是比较努力，同中共的关系也比较好。但抗日战争进入相持阶段后，在日寇诱降和英美劝降下，国民党蒋介石出于阶级本性，将其政策的重点逐步转向消极抗日积极反共反人民上来。1939年1月，国民党五届五中全会制定了“溶共、限共、反共”的反动方针，在国民党统治区和敌后的华北、华中各地，对中国共产党的政治压迫和军事进攻日益加强，先后在全国各地挑起反共摩擦。同年12月，胡宗南部进攻边区，闫锡山在晋西北集中六个军的兵力向中共领导的新军（抗日决死队）发动进攻，掀起了第一次反共高潮。陕甘宁边区是这次反共高潮中武装进攻的重点地区之一。国民党顽固派对边区采取各种手段，肆意制造摩擦事件，夺地掠城；派遣和纵容土匪抢劫骚扰；捕杀我地方干部和群众；收买我方人员刺探军情；阻挠我军在募补区募兵征粮；大肆进行反共宣传，欺骗群众，蛊惑人心。在这次反共高潮中，国民党顽固派动用直接包围陕甘宁边区的30多万军队，重点选择边区的西部战略要地陇东分区、边区的南大门关中分区、边区通往华北、华中抗日根据地的门户和屏障绥德警备区，不断制造事端，发动武装进攻（见附表1、2），侵占了边区的镇原、宁县、正宁、旬邑、淳化等5座县城和6个区、43个

乡的地盘，对边区造成了严重的危害。

1939年11月至1940年10月国民党军队对陕甘宁边区制造的摩擦事件

统计表 按性质分： (附表1)

次 数 时间划分	性 质	武	抢	拘	暗	诱	反	其它	总
		装	劫	捕	杀	逃	共	破坏	
		进	骚	人			宣	事	
		攻	扰	员			传	件	计
1939年11月 至1940年6月		64	38	6	2	4	7	3	124
1940年7月 至1940年10月		20	53	8	3		7	6	97
合 计		84	91	14	5	4	14	9	221

1939年11月至1940年10月国民党军队对陕甘宁边区制造的摩擦事件

统计表 按地区分： (附表2)

次 数 时间划分	地 区	关	绥	陇	延	三	神	总
		中	德	东	属	边	府	
		分	分	分	分	分	分	
		区	区	区	区	区	区	计
1939年11月 至1940年6月		34	23	27	13	24	3	124
1940年7月 至1940年10月		30	14	15	13	24	1	97
合 计		64	37	42	26	48	4	221

二 打退国民党顽固派对边区的进攻

在反击国民党发动的第一次反共高潮的斗争中，陕甘宁边区坚持党的正确方针，在陇东分区、特别是关中分区，取得了一系列重大胜利。1940年春夏期间，陇东分区警备2团和环县独立营2连，先后进行了甜水堡和车道区砖城子等战斗，一举歼灭了作恶多端的贯匪赵老五和反动民团头子张廷芝两股匪徒数百人，保护了人民利益，建立了新民主主义政权。关中分区保安独立3营和警备8团一部，进行了店头镇突围战和井村、转角镇等多次战斗，收复了马栏镇，拔掉了顽军10多处据点，消灭了国民党旬邑县保安团团团长、土匪头子郭相堂和淳化县保安大队长李养之两股匪徒共1千多人，粉碎了顽固派打通淳旬线、马（栏）旬线，建立碉堡封锁线，紧缩我军活动范围的企图，使关中分区对面的胡宗南部队的嚣张气焰有所收敛。

绥德警备区是陕甘宁边区的东大门，有着十分重要的战略地位。该区所属之绥德、米脂、佳县、吴堡和清涧5县的大部分农村原系苏区，抗战开始后，根据国共两党达成的协议，将这5县划为警备区。陈奇涵任警备区司令员，下辖文年生任团长的留守部队718团、贺晋年任团长的警备1团和闫红彦任团长的警备3团，负责保卫河防。但国民党当局对其政权组织，既不撤走，又不改组，反而不断加强其反动统治，委派反共专家何绍南任绥德行政督察专员。这个曾被毛泽东当面斥责为“摩擦专员”的何绍南，表面上大唱团结合作的高调，背地里却大搞反共反人民的勾当。他们在各县组织了暗杀队、石头队、棒子队、“板子”（妓女）队，对我驻军大搞暗杀、破坏和特务活动，不断制造摩擦事件，唆使联保长和劣绅们不售给我军粮草，威胁群众不让与中共军政人员接近，纵容土匪抢掠骚扰群众，事后又嫁祸于我军，阴谋挑起群众对我军的不满情绪。何绍南一伙顽固派妄图用这些手段迫使我军退出绥德地区，以达到其独霸该地区，截断中共中央

和其他抗日根据地之联系的阴谋。

为了维护团结抗日，起初中共对何绍南的反动行径，力求通过谈判来解决，对其晓以民族大义，要求他们放弃摩擦，一致抗日。但何绍南及其党徒视中共为软弱可欺，依然变本加厉地公开进行反共活动。对此，边区政府不得不进行针锋相对的斗争，利用各种机会无情揭露他们的反动言行。还组织宣传队上街讲演，贴标语，下乡镇深入群众揭露顽固派破坏抗日的罪恶勾当。对何绍南保安队的武装挑衅，则本着“人不犯我，我不犯人，人若犯我，我必犯人”的原则，坚决给予回击。通过多种方式的斗争，何绍南一伙的反动面目昭然若揭，其反动势力逐步在群众中被孤立起来。

1939年8月，当王震奉命率359旅从晋西北回师边区，进驻绥德地区并担任警备区司令员后，何绍南一面假惺惺地召开大会表示欢迎，一面又在会后散布流言蜚语，竭尽造谣诬蔑之能事。对此，边区留守兵团司令员肖劲光警告指出：“这种汉奸行为的应声虫，如不迁善改过，如一定要效忠敌人，继续捣乱，是不能不加以制裁的。”^①但何绍南置若罔闻，亲赴西安请示对策，返回后召开会议进行秘密策划，准备集中13个保安中队偷袭八路军驻地。359旅得悉后，除在军事上作好必要的准备外，还召开群众大会公布何绍南的罪状。何绍南见阴谋败露，便煽惑清涧、安定、吴堡等地保安队哗变为匪，袭击我717团，并抢占了一些阵地。我军立即自卫还击，全歼这批匪徒。何绍南于1940年2月29日深夜，率7个保安中队焚毁二郎山的械弹库后向石湾方向逃窜。这批保安队被我追击部队在苗家坪地区歼灭了一大半，何绍南只带少数人逃回榆林。从此，肃清了绥、米、佳、吴、清5县的反共顽固势力，巩固了绥德地区的抗日民主政权。随后，边区政府主席林

^① 《陕甘宁边区抗日民主根据地》文献卷（上）第237—238页。

伯渠、八路军后方留守处主任肖劲光，联电致请国民党最高当局，要求立即逮捕何绍南，交由民众公审，同时建议将绥德警备区所属5县的行政事宜隶属边区政府，并委任王震司令员为绥德行署专员，以利保卫河防。至此，第一次反共高潮国民党顽固派在陕甘宁边区制造的事件始告平息。

为配合蒋介石发动的反共高潮，闫锡山妄图切断边区与晋西北的联系，发动了“晋西事变”，“讨伐”新军（抗日决死队），以达到其独占山西的目的。经过八路军英勇斗争，终于粉碎了闫锡山的军事进攻，统一了晋西北，使其成为边区的东部屏障。

1940年1月，蒋介石在晋东南命令朱怀冰向八路军前方总部发动军事进攻，反动气焰十分嚣张，且不听八路军129师刘伯承的劝告，于2月初再次向太行、冀南进攻。八路军在平汉路以西发起磁（县）武（安）涉（县）林（县）战役，在姚村一仗歼敌3个师，打退了朱怀冰顽固派的进攻。并击溃了伪逆石友三部，国民党顽固派发动的第一次反共高潮完全被打退。

第一次反共高潮被打退以后，国民党顽固派对边区便采取长期封锁围困，相机发动军事进攻的方针，企图借边区土地贫瘠、人烟稀少、自然灾害多，得不到外援等不利因素，以困死饿死陕甘宁边区军民。从1940年9月开始修筑西起宁夏，南沿泾水，北接长城，东迄黄河，绵亘数省的碉堡封锁线，其规模之大，有类似万里长城；而其纵深宽度，且凌驾于当时驰名于全球的马奇诺防线之上。封锁线分为5道，每道之间相距数十里，整个封锁线的纵深达百里以上。每道封锁线由一个接一个的碉堡群所组成，每个碉堡群有1—2个母堡，还有若干个子堡。每座碉堡的周围有一道道散兵壕、外壕和鹿砦。每个碉堡群之间，有战沟相通。碉堡纵横交错，密如蛛网。仅洛川至中部（今黄陵）县相隔不过80里，第一道封锁线的碉堡就有518座之多。顽固派利用碉堡封锁线，在军事上加强警戒，阻扰行人通过，发现边区工作人员外出，不是