

秦巴浅山丘陵地区多种经营发展 与 粮 食 生 产

(调查报告)

包竟成 贾宝元 赵智贤 刘惠娥

陕西省农业经济研究所
陕西省农业区划研究所

一九八二年四月

目 录

- 一、秦巴浅山丘陵地区农业生产条件评介..... (1)
- 二、秦巴浅山丘陵地区历史上多种经营发展与粮食生
产的关系..... (4)
- 三、秦巴浅山丘陵地区多种经营与粮食生产的形势和
问题..... (7)
- 四、秦巴浅山丘陵地区怎样做到“决不放松粮食生产，
积极发展多种经营”..... (12)

秦巴浅山丘陵地区多种经营 发展与粮食生产※

一、秦巴浅山丘陵地区农业生产条件评介

一、秦巴浅山丘陵地区是我省九大农业区域之一，其范围约处于秦岭南坡海拔800公尺以下和巴山北坡900公尺以下的广大浅山、丘陵和除汉中盆地平川部分以外的一系列河谷、坝子，海拔最低处为170公尺，面积2,452.6万亩，人口235万人，耕地430万亩，是我国亚热带之最北缘，为我省亚热带经济作物的主要产区，是一块特色鲜明、资源丰富的宝地，在我省农业生产上独具特色，既有发展多种经营的优越条件，粮食生产又占有重要的地位，多种经营发展有广阔的前途，粮食生产有一定的潜力，是一手抓粮食，一手抓多种经营，“两手抓，双丰收”十分理想的好地方。

本区地域辽阔，人均占有山坡地7—10亩，从东到西幅员360公里，包括浅山、丘陵、冲积平原和峡谷等各种地貌类型和不同的土壤类型，有适宜开展多种经营的各种土地条件。特别是本区具有亚热带的气候，充裕的水热资源，发展亚热带林特产为主的多种经营条件十分优越。由于秦岭的屏障和海拔较低，气候温暖湿润，冬无严寒，年平均温度在13至15℃以上， $\geq 10^\circ\text{C}$ 积温4300至5000℃左右，是全省热量资源最充裕的地区。全年日平均温度在0℃以上，年极端最低温度

※本文在汉中、安康地区及有关县、区、社协助调查的基础上写成，特此一并志谢。

- 5至- 8℃，适宜亚热带经济作物越冬温度不低于- 8至- 10℃的要求。这个条件比我国东部同纬度的江淮之间为佳，冬季绝对最低气温比上海、杭州等地还要高，以致亚热带经济作物在江淮一带不能安全越冬，不能生长或生长不良，而在本区却枝繁叶茂。年降水量800至1200毫米，大部分地区超过900毫米，自然降水量可以满足茶树适宜的年降水量900毫米，柑桔、油桐适宜的年降水量1000至1200毫米的要求。因而我省亚热带经济作物茶、油桐、油茶、油橄榄、柑桔、棕榈等主要产在秦巴浅山、丘陵。在秦巴两山海拔800至1000公尺以上的中山地带虽也偶有分布，但因热量不足，生长发育不良，没有经济意义。由于本区为亚热带常绿落叶阔叶混交林带，生物资源丰富，特产繁多，国家挂牌收购的山货土特产400至600多种，同时本区人口较多，劳力充裕，群众有从事多种经营的丰富经验，因而多种经营发展历史悠久，基础较好，所产茶叶产量占全省90%以上，桑蚕茧70%以上，桐油、棕片、桔柑等则几乎是全部。

本区粮食生产由于山地多，耕地少，岗丘起伏，坡陡土薄，局限性大，但是河谷川道是产粮中心，缓坡耕地增产潜力大。“八山一水一分田”，人均占有耕地2亩以下，耕地中坡地又占百分之八十以上，坡度在20至40度之间，不少超过40度以上。如安康地区小于15度的缓坡地只占耕地的20.4%，而大于25度的陡坡耕地占50.6%，其中35度以上的挂牌地16.5%，紫阳县大于35度的陡坡“挂牌地”更高达该县总耕地的60%。这些坡地土壤多以低产瘠薄的山地石渣土和粘重的黄泥巴为主，蓄水保墒能力差。由于坡陡、土薄、地表迳流大，水土流失严重，旱涝灾害威胁大，特别是伏旱为浅山丘陵地区农业生产的主要灾害，粮食产量低而不稳，单产只有川道的二分之一，深山区

的80%。因而本区粮食生产局限性大，大面积陡坡耕地的存在，正是长期来以农为主的结果，显然不利于合理利用本区的土地资源。另一方面，除汉中盆地平川部分外，陕南山区水田90%左右集中在浅山、丘陵，如阜川坝、红寺坝、牟家坝、西乡盆地、安康盆地及平利、旬阳、白河三角地带的一些川道、坝子都是农业生产的主要中心。这些地方人口稠密，交通比较方便，土质较好，水利设施较多，农业生产水平较高，是本区主要粮食基地。本区缓坡耕地约300多万亩，当前单产水平200—300斤，如修成梯地单产可达400—500斤，目前高产典型甚至还有亩产高达800—1000斤左右的，因而只要大力改善农业生产条件，改变广种薄收习惯，充分利用本区良好的水、热资源，增产潜力是很大的。

浅山丘陵地区农业生产的有利条件是水、热条件好，高温多雨；不利因素是土地条件差，坡陡土薄。农业生产的矛盾主要表现在“八分山”上，发展以亚热带林特产为主的多种经营，能充分利用水热资源这个有利因素，克服坡陡土薄的不利因素，做到扬长避短。并有利于水土保持和生态平衡的维护。而单一的抓粮食，广种薄收，则水热优势不能很好得到利用，坡陡土薄的劣势却在发挥作用，造成土薄而不断的流失，水多却利用不上而伏旱难当，正是扬短避长。发挥地区优势浅山丘陵地区应积极的发展多种经营，要努力“扬长”。粮食是发展多种经营的重要条件和物质基础，因此决不能放松粮食生产，但是不能走广种薄收的路，应因地制宜的充分利用河谷川道和缓坡地，要注意“避短”！

二、秦巴浅山丘陵地区历史上多种经营发展与粮食生产的关系

秦巴浅山丘陵地区农业开发历史较晚，明代中叶由四川、湖北、关中、河南等地迁入大批无地贫民，砍伐森林，种植粮食，称之为“棚民”。由于适耕地少，宜林宜牧地多，历史上就是粮食短缺之地，而以生产山货土特产为主，以发展多种经营生产来弥补粮食之不足，以茶叶、柑桔、桐油、蚕茧、木耳等换取四川、湖北、关中等地的粮食。史书记载：农业生产上是粮食少，饥荒多，有“惟地多山薄，不耐久耕。近则土愈薄，民愈繁，不免有人满患贫之忧焉”、“平民皆半饱”、“骨肉相食”。但是山货特产开发较多，商品性强，集市贸易比较发达，粮食欠缺就是靠特产换取，紫阳县志记载“桑蚕之利，光绪初年尚无人谋。及后因年谷屡歉，农家恒无隔岁之粮，稍知树桑养蚕，以资接济，今有薄地变为桑田者矣……”，农民兴桑养蚕，卖茧买粮经济上甚为合算。紫阳县茶农也是靠卖茶买粮给地主交租，有的以柑桔换粮，“一船桔于放安康换得两船粮食回紫阳，自家吃不完转手出卖还长钱”。这是一种自然经济状态，多种经营与粮食是相互补足的关系，但是当时确实是自发的利用了自然优势，维护了生态平衡，人们的生产活动基本上能符合自然规律。

解放以来，由于人口的增多，粮食统购统销，不能自由买卖，在粮食的压力下，谋求解决粮食问题的方式和措施不当以及人们的思想认识上的偏见，把多种经营发展和粮食生产的关系对立起来了，以为粮食重要就“以粮为纲，一切砍光”，用毁林开荒，扩大耕地的办法来生产粮食。特别是在林彪、“四人帮”极左思潮横行时期，把发展多

种经营当作搞资本主义批，桑园、麻园被挖，茶园荒芜，漆树、桐树被砍，只有抓粮食才是搞会主义，更进一步的促使了不合理的抓粮食生产走向极端性。农业生产的优势被限制了，劣势却得到发展。据统计仅安康地区解放以来毁林开荒面积达100万亩左右，裸露的荒山比解放初期增加一倍，新开荒地主要在中、浅山陡坡部分，坡度一般在25度以上，陡坡“挂牌地”剧增。因而造成严重的水土流失，据水文站测算，1968—1977十年间，石泉至安康冲走泥沙1.27亿吨，相当于在23万亩农田上刮走一尺厚的肥土。流经秦岭南坡浅山丘陵的蜀河多年平均侵蚀模数高达1225.6吨/平方公里，高于秦岭深山植被较好的子午河多年平均侵蚀模数107.2吨/平方公里的12倍。同时由于土壤疏松、瘠薄、保水蓄水能力差，水旱灾情也就变得严重，农业生产的优势也就变成劣势在发挥作用了。这就形成愈广种愈薄收，愈薄收愈广种的恶性循环，资源受到破坏，生态失去平衡，林特产大幅度下降，粮食单产低。这样抓粮的结果，还是粮食不够吃。紫阳县解放三十年来80%以上的人力、物力、财力用来主攻粮食搞饭吃，1955—1979年的25年中，持平或稍有余粮的只有三年，缺粮吃返销粮的是廿二年，近十年净销国家粮食10,332万斤，平均每年1,033万斤，最高年净吃1,900万斤。

把发展多种经营和粮食生产对立起来，片面地抓粮食生产固然违背浅山丘陵地区农业生产的客观规律，但是离开粮食生产谈多种经营发展也将是一件空事。当前我省农业生产还不是商品生产为主，多种经营发展必须要有稳固的粮食基础，在浅山丘陵粮食生产还是农业生产的主体，粮食产值占农业总产值50%以上，收入占可分配总收入70%左右，粮食播种面积占总播种面积90%以上，这是现实。因而要发展

多种经营，粮食生产决不能放松。1965年冬胡耀邦同志视察安康期间指出：“安康地区要一手抓粮，一手抓钱，两手抓，双丰收”，完全符合安康地区情况，也完全符合秦巴浅山丘陵地区情况。因为如此，多种经营生产的优势才能发挥作用，粮食的基础才能真正牢固，粮食是保证多种经营发展的基础，多种经营发展了又会促进粮食的增产，生态才能保持平衡，农业生产才能取得最大的经济效益。安康地区五十年代合作化初期，比较注意在抓粮食生产的同时全面发展多种经营，五四年全区出现了“双丰收”，粮食总产第一次超过了10亿斤，多种经营发展创了历史最高纪录。后来转入了单纯抓粮食，粮食和林特产品都下降。六十年代初，重新大搞多种经营，1965年全区粮食总产第二次闯过10亿关，农付产品大增产。1975年后第三次提出建设山区必须贯彻“以粮为纲，全面发展”的方针，大抓以林特为主的多种经营生产，1979年全区粮食总产14.52亿斤，比1976年增长17.38%，农付产品收购总值5400多万元，比76年增长54.29%。历史的经验教训值得很好总结吸取，要做到因地制宜，适合发展粮食则发展粮食，宜于发展多种经营则发展多种经营，并探索粮食生产与多种经营相结合的最佳生产组合形式。秦巴浅山丘陵地区资源丰富，植物生长快，经济价值高，投资见效快，是我省农业生产最有希望的地区之一，只要做到，一按科学办事——积极发展多种经营，一从现实出发——必须抓紧粮食生产，浅山丘陵地区会很快的成为我省农业经济最繁荣发达的地区之一，多种经营发展和粮食生产完全能够做到“双丰收”。

三、秦巴浅山丘陵地区多种经营发展与粮食生产的形势和问题

1. 形势大好。1976年以来,特别是党的十一届三中全会以来,浅山丘陵地区多种经营发展出现了蓬勃的大好形势。各级党政从总结历史经验中逐步认识到大力发展多种经营是建设秦巴浅山丘陵地区治贫致富的必由之路,针对山区特点和优势调整了粮食和林特生产的关系,放手抓了多种经营生产,林特产品的产量经过多年徘徊后纷纷上升,先进典型不断涌现,多种经营收入在农业可分配总额中占的比重不断提高。以安康地区发展最快,形势最好,1980年全地区多种经营收入产值比1975年增长一倍多。其中地处浅山丘陵的石泉饶峰公社1976年多种经营收入占农业总收入16.51%,1980年占32.08%,增长15.57%;汉阴县清明寨公社五坪六队1976年多种经营收入占19.15%,1980年占32.05%,增长12.9%。

粮食基础也有了初步的改善,78、79、80三年粮食连获丰收,安康地区1980年粮食总产比1975年增长28.18%,年递增5.1%,其中浅山丘陵地区典型社队增长幅度在30%以上,汉阴的八庙公社1980年粮食总产比1976年增长49.58%,年递增10.6%。近几年来为了能更好的发挥浅山丘陵地区多种经营生产优势,粮食征购任务由占粮食总产10%以上,降到5%左右,人均口粮由300多斤,增到400多斤,多种经营发展初步的有了较好的粮食基础。

2. 生产发展还远远赶不上社会的需要。浅山丘陵地区多种经营项目繁多,而蚕桑、茶叶、桐油为浅山丘陵三大主要产品,也是我国重要的三大出口物资,近几年来都有不同程度的恢复和发展,同时又都

满足不了国家、社会的需要,潜力大,前途广,需求迫切,形势逼人。

(1)蚕桑:在多种经营各项中,蚕桑产值最高,发展最快,形势最好。主要分布在安康地区汉江及其支流两岸,人均耕地较多,劳力较充裕的浅山丘陵地区。1980年安康产桑蚕茧达502万斤,创历史最高纪录,相当于解放初41.7万斤的12倍,占全省580万斤的86.55%,较79年增产28%,净增100多万斤鲜茧,80年全区农民收入茧款758万元,比79年增长33.7%,税利收入327万元,比79年增长26%,换外汇696.5万元,比79年增长93.2%。近年来安康浅山丘陵地区蚕桑发展形势普遍大好,80年与79年相比安康县产茧220万斤,增长22%,净增40万斤;石泉县产茧55万斤,增长77%,净增24万斤;紫阳县产茧70万斤,增长18.5%,净增11万斤。以石泉县发展最快,蚕桑总产值216万元,比79年51万元,增长4倍以上。但地区间发展很不平衡,汉中地区1980年产茧仅24.3万斤,占全省4.18%,占浅山丘陵合计4.61%,为历史最高产量1971年42万斤的53.85%。安康地区发展蚕桑生产布局上一条主要经验是,因地制宜粮桑结合,一是利用田坎、地边等四边地兴桑养蚕,一是利用河滩地成片植桑,今后趋势是以“四边”地植桑为主。

虽然蚕桑发展较快,但是仍旧还是满足不了需要,从全省讲还没有恢复到1918年2800万斤的水平。现在全省六个缫丝厂,每年处理蚕茧能力1000多万斤,而蚕茧资源仅能满足二分之一。1979年全国出口生丝9039吨,我省为丝绸之路的起点,只有220吨,仅占2.4%。可见蚕桑的发展还远远不能满足国内外市场的需求。

(2)茶叶:茶叶生产处于青黄不接时期,存在问题较多。现有面积33.68万亩,其中75年后新茶园26万亩,老茶园7万多亩,1980年产

茶276.16万斤，老茶园产量占95%以上。按采摘面积平均单产22斤，面积比解放初增加9倍，但总产比历史最高水平下降30%以上，单产比解放初下降一倍，比全国低二倍多，比日本低11倍。占全省茶叶产量60%以上的紫阳县年产只有五十年代最高水平的三分之二，廿多年来生产波动，停滞不前，一直未达到五十年代中期水平。茶叶生产存在主要问题为茶粮矛盾和茶价低，茶税重。老茶园历史上是以茶换粮的经济结构，茶树多为满天星式的与粮食混作，由于粮食的压力导致毁茶种粮和茶树荒芜，产量下降。发展中对挖掘老茶园的潜力重视不够，没有从根本上解决茶叶生产中存在的问题，而着重在面积的增加上抓新茶园的开发，新茶园虽然大多是条列式的专业化茶园，但多在荒山荒坡上，立地条件差，大多为四、五令幼茶，尚未正式投产。而且道路和场房等基本建设都跟不上，背着沉重的包袱。

茶区茶叶收入占农业总收入20—30%，重点社队占50%左右，紫阳县茶叶收入占地方财政收入的三分之一。茶叶生产在我省和西北地区都影响深远，每年西北边销100万斤左右，省内需要约1000多万斤，目前自给不足三分之一，每年需从南方四川等省进销700—800万斤，需付资2400—2500万元，其中商业税即达七、八百万元。

(3)油桐：油桐主产安康，现有面积100多万亩，年产桐油800—900万斤，其中安康约700万斤左右，汉中100多万斤，安康地区历史上最高产量是在抗日战争前，年产桐油1283万斤，汉中1974年产190多万斤，创历史最高水平。由于油桐具有投资小，见效快，好经营和收入大的特点，近几年来恢复发展较快，安康地区每年增加幅度约10—20万亩。桐籽经四次提价，现每斤平均单价为0.37元，即1斤桐子可在市场换回1斤大米，1颗桐子可以换回一盒火柴，所以群众发展的积极

性高，在产区农业经济构成中也日趋重要。1980年安康地区收购桐油672万斤，农民收入售油款873万元，得奖售粮、补贴粮873万斤，国家税收70万元左右。白河县80年桐油收购值120万元，占农付产品收购总值24%。但是现在桐油的生产量距战前水平相差甚远，与出口任务更不相称，出口计划要求我省每年桐油上交4000万斤，而每年完成不足十分之一。

3、发展中存在的问题。

(1) 经济效益注重不够。主要表现在两个方面：一、发展方针上重造轻管，重面积的发展，轻老基础的改造利用。在茶园建设上尤为严重，75年以来新发展20多万亩，用款500万元以上，而主要拿产量的老茶园却在不断荒芜、衰败。老茶园改造的经济效果很好，一般改造后两、三年能增产60—70%，有的甚至成数倍的增产。据平利县茶场经验，增加100斤茶叶，需投入100斤纯氮，投入产出比例为：1斤茶叶：2斤尿素=1.5元：0.45元，茶叶产值比化肥价值高2—3倍多。但这方面没有专项资金和肥料，尽管改造在经济上合算，技术上可行，仍推不开。1975年安康地区茶园面积7.39万亩，产量2,551,800斤，1980年面积24.55万亩，产量2,255,200斤，茶园面积发展了，钱用了，产量却下降了。新茶园由于上的猛，开的急，后遗症不少，茶园建设、道路修建等还须继续投资。二、资金投放上不合理。新建茶园要五年开始打顶，七、八年后正式投产，在78、79年建园的先后，省上过早投资200多万元，办茶叶加工厂，连同地方自筹投资500多万元，造成场房闲置，机器生锈，资金积压，一方面无茶加工，影响资金周转，另一方面茶园管理却无资金，致使茶树缺肥、缺水，影响茶树生长。

(2) 贯彻因地制宜方面存在的问题。在茶、桑发展中不能很好的遵循适地适树因地制宜的原则,而是改地适树,大搞“万亩桑林带”和“茶带接兰天”等群众运动,缺乏科学性。在桑园建设上有些地方片面强调大块正片植桑,不是占用粮田,就是栽在荒山石梁上,往往发生毁桑种粮或荒地贫瘠,不利生长,不能投产。1980年安康县忠义公社挖坡地植桑803亩,造成午季粮田面积减少10%。新茶园大部分是山高坡陡土薄缺水,生长缓慢,也有不作土壤化验种在富含钙质的土壤中,以致后果严重。旬阳县种茶4万亩,报废3万亩,损失100多万元。有的修桑带、茶带、桐带,实际上是大开荒,违背自然规律,受到自然惩罚,劳民伤财。

(3) 产、供、销经营管理体制紊乱。管理体制不统一,产、供、销渠道不通在茶、桐、蚕桑普遍存在,油桐的生产归林业部门,管理却归粮食部门;蚕茧出售农、工、商矛盾大,茶叶生产问题更为严重,林特局管生产,多经办管资金,社企局管加工,供销社和外贸局管收购和销售,政出多门,机构重叠,相互制约,相互扯皮,形成都管、都不管的局面。商业部门从利润方面考虑得多,从生产方面考虑得少,生产部门经济效益重视不够,群众得实惠少积极性不高。严重的影响和阻碍着生产的进一步合理发展。

(4) 存在价格不合理和价格政策执行不稳的问题。

①茶价偏低,茶税重。以紫阳茶试站为例,1980年前中等生产水平每斤茶叶成本0.525元,面交售价为0.662元,每生产1斤干茶得利0.137元。历史上称茶半头,本利比为1:1,每斤成本0.5元,交售价应为1元。茶税占40%,连同周转费用共58%,即每斤0.5元收购的,出卖价为2.08元。因而茶农生产茶叶积极性不高。

②油桐油、籽比价不合理。油桐籽经提价平均每斤0.37元，桐油价每斤1.30元，一般土油房技术水平为4斤桐籽榨一斤油，因而经营榨油单位要亏本，造成一些土油房倒闭和桐籽价格明提暗压的现象，农民得不到真正的实惠。

③茶叶、茧蚕压级压价现象严重。同样一个样品茶叶两次交售或分交两个供销社，每斤茶叶价要差0.4元，相差两个等级。蚕茧压级压价也很普遍，每斤少付0.22—0.39元不等，要差两个等级以上。

(5)科学技术力量薄弱。省、地没有专门的茶叶、油桐的研究机构，油桐面积100万亩以上，甚至没有一个专门的研究人员，蚕桑的先进技术推广、普及慢。因而茶、桐、蚕单产皆低。

(6)交通、能源存在问题。本区交通不便，能源欠缺，特别是新茶场多在山坡上，规模都比较大，一般300—500亩，有的在千亩以上，投产后年产2.5万斤干茶即需鲜叶10万斤，干柴10万斤，仅制茶即有20万斤的运输量。这些茶场多不通公路也少柴山。能源无备。

(7)粮食问题。近几年来浅山丘陵地区粮食情况虽然有了很大的好转，但由于卅年来，人口增长超过2%，粮食增长不到2%，因而人均产量五十年代700多斤，现为500—600斤，粮食问题尚未得到根本的好转。一些地方认识上还是重粮食轻多种经营和只顾眼前，认为粮食来得快，向山要粮，以粮卖钱，因而广种薄收依然存在。特别是81年因灾粮食减产幅度大，粮食问题还是影响多种经营发展的主导因素。

四、秦巴浅山丘陵地区怎样做到“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”

1、必须正确认识多种经营发展和粮食生产的辩证关系。当前有

两种看法，一是认为“粮食未过关，多种经营难发展”，主张还是抓粮食实际些，多种经营好是好，一时做不到；一是认为“只有发展多种经营才是浅山丘陵地区的唯一出路”，对粮食是基础这个现实问题重视不够，考虑不多。这两种看法都存在片面性。如前所述，浅山丘陵地区山多地少，坡陡土薄粮食生产的局限性很大，片面地抓粮食，不积极的发展多种经营，一方面不能合理的利用自然资源，一方面农业扩大再生产缺乏资金，没有力量改善农业生产条件，做到提高粮食单位面积产量，势必又走毁林开荒的老路，还是多种经营发展不起来，粮食问题解决不了。这是已被历史证实了的。等粮食过关再发展多种经营是等不来的，持这种看法的同志主要把多种经营与粮食生产存在争地、争劳、争肥、争时的矛盾的一面对立起来了，没有看到多种经营发展和粮食生产之间还存在相互促进的一面。另一方面，虽然浅山丘陵地区具有发展多种经营的优势，但是在我省农业生产商品性还不高的情况下，粮食确实是多种经营发展的重要保证和物质基础。看不到这一点，对多种经营与粮食生产存在矛盾的一面估计不足，热衷于多种经营的发展而不着手研究谋求解决粮食问题，多种经营发展的优势则不可能成为现实，其结果同样是粮食问题解决不了，多种经营发展不了。因此，浅山丘陵地区既要制止片面抓粮食的倾向，又必须防止忽视和放松粮食生产的倾向。辩证的认识多种经营发展与粮食生产的关系应是“决不放松粮食生产，积极发展多种经营”。对多种经营发展与粮食生产相互促进的一面要因势利导，矛盾的一面要在发展中做转化工作。使粮食发展有利于多种经营发展，多种经营发展有利于促进粮食增产，合理利用资源，维护生态平衡。在粮食和多种经营共同发展中，逐步改善农业经济结构，做到地尽其利，人尽其用。

2、因地制宜合理组织多种经营和粮食生产。

(1)、狠抓农田基本建设,合理利用土地资源。狠抓农田基本建设是保证林特为主的多种经营发展和粮食高产、稳产的重要条件。增产粮食不能再走滥垦陡坡,广种薄收的老路,而应因地制宜的进行农田基本建设,努力提高单产。多种经营与粮食生产互相依赖,互相促进的辩证关系只有通过建设基本农田来统一起来。基本农田粮食高产、稳产,而腾出来的土地、劳力又可发展林、牧、特产。据试验,浅山丘陵地区梯地玉米比坡地增产40%左右,梯地小麦比坡地增产25%,黄泥巴坡地改成水田单产可由400来斤增加到800斤左右。为此,首先必须抓好占耕地80%的旱坡地的改造。其中三十度以下较缓的坡地,实行坡地改梯地,推广石坎水平梯地,并增厚土层、增施肥料、加速土壤熟化。黄泥巴丘陵地区水源可解决者,应积极推行旱地改水田。坡度在30度以上,则严禁垦荒,已开垦的陡坡挂牌地则应分期分批逐步退耕,还林还牧。要在基本农田增加,总产提高或落实了粮食来源的基础上稳妥的、有计划的退耕。同时,要抓商品粮基地建设,创高产,多贡献。河谷平坝和丘陵地区,要在落实生产责任制的同时进一步兴修水利、增建排灌设施、加强水利设施配套、改造黄泥巴等低产田、推广杂交稻和杂交玉米、大力发展绿肥等措施,提高单产,增加商品粮,以保证多种经营的发展。

(2)、合理部署,积极发展多种经营生产。本区多种经营发展的条件优越,需求迫切,只要粮食问题解决得好,处理好多种经营发展与粮食生产的关系,多种经营会有很大的发展,将会逐步的发展形成以林特产为主的多种经营商品生产基地。这需要有一个较长过程,需作出合理的布署,积极的发展。为此:

①、要做到适地适树,处理好经济林和用材林的关系。近几年

来，在发展中比较重视经济林，而忽视和放松了用材林的营造，而且在挖桑、茶园中存在违背适地适树原则，在陡坡上开荒挖带，影响水土保持，甚至毁坏原有森林资源，实际是改地适树，大开荒，劳民伤财，得不偿失。浅山丘陵多为褶皱的石质山区，适地适树发展用材林大有用武之地，安康县文武公社陈家沟大队，1962年栽1000亩马尾松，二十多年来可收入140万元，每亩平均收入1400元，每亩每年可收入70元，相当于500斤粮食收入，10个林业管理工人平均每人一年创造经济价值7000元。森林一方面生产力较高，而同时形成单位重量干物质所需水分和矿物元素却是最经济的。例如：形成一吨干物质，水稻耗水680吨，小麦耗水540吨，林水耗水170—370吨；森林和农田每公顷形成一吨干物质所需的矿物元素：

	N (公斤)	P (公斤)	K (公斤)
森林(公顷) 4—7	0.7	1.5	
农田(公顷) 10—17	2.3	8—26	

森林提供林产品的价值仅占 $\frac{1}{4}$ ，在保护环境，自然效益方面提供的价值占 $\frac{3}{4}$ ，林下土壤渗透率一般在每小时250毫米，远远超过降水强度。只要有1cm厚的枯枝落叶层，就可以把地面径流减低到裸地的 $\frac{1}{10}$ 以下，泥沙量减少90%左右。浅山丘陵森林覆盖率大多在20%左右，光山秃岭多，水土流失严重。因此，必须重视用材林的营造，根据适地适树的原则，大部分地区可以发展耐瘠薄、耐干旱的马尾松为主，在阴湿土厚，海拔较低处发展杉林，并结合绿化环境积极发展红椿、白杨等速生树种，在山沟河道两旁大力发展竹子，以应蚕具制作需要。