

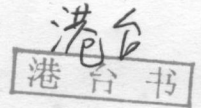
台灣加工出口區績效之評估

楊淑媚 撰

F741.588)

71446

002792



國立政治大學國際貿易研究所碩士論文

指導教授：郭 崑 謨 博士



台灣加工出口區績效之評估



研究生：楊 淑 媚 撰

中華民國七十四年六月

序

論文口試通過後，兩年的研究所課程終告一段落，順利完成學業。此刻，我的內心充滿感恩之情。

感謝本所各位師長兩年來的教誨與勗勉，以及同窗好友的互相砥礪，此恩此誼，永銘肺腑。

本論文之完成，承蒙指導教授郭崑謨先生，悉心指導；以及黃俊英先生與黃營杉先生的大力指正，師恩浩瀚，衷心感激。而加工出口區管理處對本文所需資料，給予大力協助，在此亦一併致謝。

最後，謹以本論文，獻給摯愛的祖父母及父母。

楊淑媚 謹識于北投

中華民國七十四年六月

台灣加工出口區績效之評估

目 錄

第一章 緒論	1
第一節 研究背景、問題與目的	1
第二節 本研究之架構	3
第三節 研究範圍與研究方法	3
第四節 研究限制	6
第二章 加工出口區概況及運作績效評估	8
第一節 加工出口區設立經過及現況	8
第二節 評估項目與評估指標	16
第三節 本章小結	44
第三章 廠商對加工出口區之評價與廠商經營問題分 析	49
第一節 廠商對加工出口區之評價	49
第二節 廠商經營問題分析	57
第三節 本章小結	73
第四章 加工出口區未來發展趨勢	76
第一節 加工出口區目前面臨的問題與解決之道	76
第二節 加工出口區未來發展的可能趨勢	85
第五章 結論與建議	88
第一節 結論	88
第二節 建議	89

參考文獻..... 91

附錄一：廠商問卷 94

圖表目次

圖 1-1	本研究之架構	4
圖 2-1	加工出口區核准投資資金來源分布圖	22
圖 2-2	加工出口區運作程序圖	23
圖 2-3	加工出口區形成外人封閉區之情形	42
表 1-1	三個加工出口區樣本回收率	5
表 2-1	高雄加工出口區土地規劃表	10
表 2-2	楠梓加工出口區土地規劃表	11
表 2-3	台中加工出口區土地規劃表	12
表 2-4	加工區管理處組織系統表	15
表 2-5	加工出口區設置計劃目標	16
表 2-6	加工出口區歷年吸引投資金額統計表	18
表 2-7	加工出口區歷年核准外銷家數統計表	19
表 2-8	歷年加工出口區外銷事業投資消長（按業 別）	26
表 2-9	歷年加工出口區進、出口金額	27
表 2-10	加工出口區貿易地區分析	28
表 2-11	加工出口區各外銷事業出口金額累積表	30
表 2-12	歷年加工出口區外銷事業雇用員工人數	31
表 2-13	加工出口區各外銷事業就業人數	33
表 2-14	加工出口區員工性別、年齡統計	34
表 2-15	加工出口區外銷事業員工教育程度統計表	36

表 2-16	加工出口區外銷事業員工薪資級別	38
表 2-17	加工出口區外銷事業歷年員工平均薪資變動 與生產力變動表.....	39
表 3-1	廠商投資於加工出口區之原因.....	50
表 3-2	廠商希望加工出口區改進事項.....	51
表 3-3	廠商認為最須改善之加工出口區公共設施及 目的事業服務項目	53
表 3-4	廠商認為加工出口區能有目前成效之最重要 因素	55
表 3-5	廠商對加工出口區擴大功能為自由貿易區之 意見.....	56
表 3-6	廠商對設立第四個加工出口區之意見	57
表 3-7	廠商訓練員工的方式	58
表 3-8	廠商面臨的勞工問題	59
表 3-9	廠商引進技術方式	61
表 3-10	國資廠商開發新產品方式	62
表 3-11	外資廠商開發新產品方式	62
表 3-12	廠商研究發展部門設立表	63
表 3-13	國資廠商之外銷媒介	64
表 3-14	外資廠商之外銷媒介	65
表 3-15	廠商資本額分析	67
表 3-16	廠商對區內同業競爭之看法.....	67
表 3-17	廠商對區外同業競爭之看法.....	68
表 3-18	廠商對其他開發中國家同業之競爭的看法...	69

表 3-19	國際經濟景氣變動對廠商之影響	70
表 3-20	廠商生產自動化及電腦化意願調查表	71
表 3-21	廠商未來五年經營方向	72
表 4-1	加工出口區與其他工業區域優惠條件比較表...	78
表 4-2	亞洲各國加工出口區、自由貿易區或經濟特 區獎勵投資措施比較表	81

第一章 緒論

第一節 研究背景、問題與目的

一、研究背景

加工出口區是一個具有自由貿易區和工業公園雙重性質的工業區，以優良的投資環境，來吸引國內外工業投資，從事於以外銷為專業的生產、製造及加工作業（註1）。因此，加工出口區可說是一工業型自由貿易區。我國在民國55年設立高雄加工出口區，民國58年又陸續設立了楠梓、台中二個加工出口區，利用當時廉價而充沛的勞動力，發展勞動密集工業，以達成四大設立目標：(1)吸引工業投資，(2)拓展對外貿易，(3)增加就業機會，(4)導入最新技術（註2）。

加工出口區設立至今已將近20年，在這期間，國內外經濟情勢皆有重大改變，在國內方面：我國近年來，經濟快速成長，使得工資漲幅高於勞動生產力，單位勞動成本比香港、新加坡、菲律賓等開發中國家增加快速，勞動密集產品已逐漸失去國際競爭優勢，資本密集和技術密集產品將成為比較利益所在（註3）。政府已選定機械、電機、電子、資訊等工業為策略性工業，獎勵其優先發展，並設立新竹科學工業園區與推動創業投資事業，積極引進高級科技工業，以期工業結構的改變與升級（註4）。國際

經濟方面：1970 年代兩次石油危機之後，世界經濟景氣起伏不定，國際保護主義盛行；開發中國家挾其低廉勞力發展輕工業與我國爭奪國際市場；中共於 1979 年開始，已陸續設立了深圳、珠海、汕頭、廈門四個經濟特區，性質類似加工出口區或自由貿易區（註 5）。以上種種因素，都對加工出口區產生重大的衝擊。本研究將對加工出口區近 20 年來的績效加以評估，並探討加工出口區在國內外經濟情勢變動中，如何在現有的基礎上，作適當的變動，繼續在我國未來經濟發展中，扮演積極的角色。

行政院經建會在民國 73 年 10 月決議暫不設置自由貿易區，而以加強加工出口區及新竹科學園區的功能取代；經濟部並已成立專案小組，研究設立第四加工出口區的可能性。在此加工出口區面臨蛻變之際，希望本研究之提出，對有關決策單位之參考有所助益。

二、研究問題

本研究所要探討的問題如下：

- 1 加工出口區設立的各項計劃目標是否已達成？若未達成其原因何在？
- 2 民國 50 年代所設立的加工出口區，應如何轉變其內部結構，以配合現階段經濟發展的需要。

三、研究目的

本研究的目的有四：

- 1 引用次級資料，評估加工出口區近二十年來的運作績效。
- 2 探討廠商希望加工出口區改革之事項及廠商對加工出口

區管理、服務系統的評價，以作為加工出口區未來法令規定修正之參考，及加工出口區管理處與各目的事業服務效率改善之依據。

3. 分析廠商經營現況，以了解其目前經營問題及未來經營方向。
4. 發掘加工出口區所面臨的問題，以了解其發展瓶頸所在；並對其未來發展，提出可行建議。

第二節 本研究之架構

本研究之架構，以圖 1—1 明示於後。

加工出口區績效之評估將分兩方面進行；一方面根據次級資料，評估加工出口區自設立以來，所產生的各項經濟效益。另一方面，由原始資料分析區內廠商對加工出口區的評價及區內廠商的經營問題。

由上述兩方面的分析結果，尋出加工出口區目前所面臨的問題，對之提出可行的解決方法。並且對加工出口區未來發展的可能趨勢，提出具體的建議。

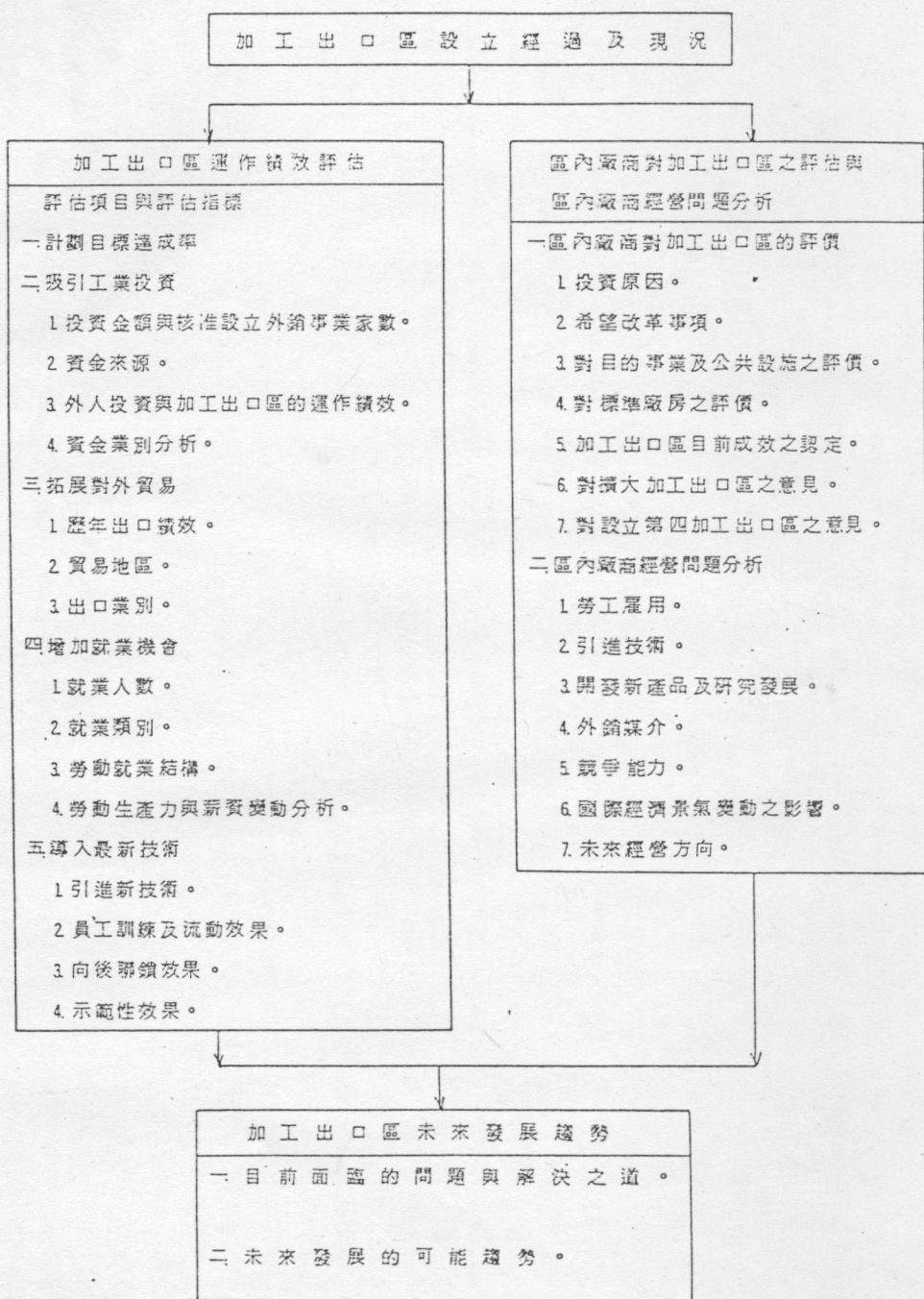
第三節 研究範圍與研究方法

一、研究範圍

本研究之對象為高雄、楠梓及台中三個加工出口區之管理處。各目的事業及區內所有的廠商。

研究範圍包括：三個加工出口區運作的績效，區內廠商對加工出口區的評價及區內廠商的經營問題探討。

圖 1 - 1 本 研 究 之 架 構



二、研究方法

(一)、資料收集

- 1 本研究之次級資料，以加工出口區管理處歷年統計月報，及其他有關單位所發佈的統計資料為主，加以整理分析，用以評估加工出口區運作績效。
- 2 本研究原始資料之收集，係採問卷調查法，對三個加工出口區七十二年外銷事業名錄中所有的廠商，發出問卷。本研究實發問卷 264 份，因停業或遷出區外而被退回 22 份，回收有效問卷三區共 149 份，實際有效回件率為 62 %。三區樣本回收情形如表 1—1 所示：

表 1—1 三個加工出口區樣本回收率

區別 項目	高雄加工 出口區	楠梓加工 出口區	台中加工 出口區	總計
發出件數	120	98	46	264
退回件數	11	8	3	22
回收有效問卷 件數	72	51	26	149
有效回件率	66 %	57 %	60 %	62 %

(二)、分析方法

- 1 在加工出口區運作績效評估部份，採用平均數法、年增減率及交叉表分析。
- 2 廠商對加工出口區的評價及區內廠商經營問題分析，採用交叉表，卡方檢定 (χ^2 — test)，柯莫葛洛夫—史邁諾夫檢定 (Kolmogorov — Smirnov test) 及史皮曼 (Spearman) 等級相關係數來分析。

第四節 研究限制

一、本研究受人力，經費的限制，採用問卷調查法及訪問加工出口區管理處官員，而無法對區內廠商一一作人員訪問。因此，無法深入了解廠商的個別問題，只從整體的觀點作問題的分析與探討。

二、問卷中可分析出廠商對加工出口區的評價，及應改善的事項；但具體的改善方案及內容，尚待加工出口區管理局作進一步的研究。

- 註 1：中華民國加工出口區投資指南，（高雄：經濟部加工出口區管理處編印，民國七十年三月），頁 2。
- 註 2：十五年來之加工出口區，（高雄：經濟部加工出口區管理處編印，民國七十年五月），頁 22。
- 註 3：台灣與其貿易競爭國之工資與生產力比較，（台北：中華經濟研究院出版，民國七十二年）頁 31—33。
- 註 4：黃智輝著，「台灣工業發展的回顧與前瞻」，台灣經濟金融月刊 20 卷 11 期，（台北：台灣銀行經濟研究室出版，民國七十三年）：頁 40—41。
- 註 5：張榮豐著，中共經濟特區之研究，（台北：中華經濟研究院出版，民國七十二年九月），頁 3—12。

第二章 加工出口區概況及運作績效評估

第一節 加工出口區設立經過及現況

一 加工出口區設立的時代背景

台灣過去三十多年來的經濟建設成果，使國人深引為傲。政府針對不同經濟發展階段的需要，採行正確的發展策略，是促使我國過去經濟發展成功的最重要因素。

民國四十年代的第一階段進口替代時期，政府採高度保護政策，發展以內銷為主的進口替代工業；至民國四十年代末期已建立了良好的輕工業基礎，但此時國內的經濟發展面臨了許多問題：國內市場已達飽和，國際收支逆差，失業率達 6.23 %（民國 48—53 年平均），資本不足，美援將於民國五十二年停止。若能使勞動密集輕工業，順利拓展外銷，則可突破國內市場狹小的限制；創造更多就業機會，解決失業問題；並由外銷的拓展增加外匯收入，改善國際收支（註 1）。因此政府從民國四十年代末期起，採行各種措施來改善投資環境，吸引國內外投資，獎勵出口，以對外貿易來帶動經濟發展。這些措施之一，便是設立加工出口區，於民國五十四年一月公佈「加工出口區設置管理條例」，我國第一個加工出口區正式成立。

二 加工出口區的構想與立法

加工出口區由構想至立法完成，共醞釀十年之久。民

國四十五年行政院經濟安定委員會即提出在高雄港濬港所填出的新生地上畫出特定區域，設立加工外銷工廠的構想，而後經濟安定委員會撤銷，此一構想並未實現。民國四十八年，行政院美援運用委員會工業發展投資研究小組成立，提議在台灣選擇一港口，開放為自由港或設置自由貿易區，但因考慮人員進出，貨幣、貨物、資訊的流通不能完全開放自由，此一建議仍未實現。民國五十二年五月，財經部門在修訂「獎勵投資條例」時，將設立加工出口區增列於條例修正草案中；行政院院會在審議時，認為設立加工出口區不宜僅籠統地列一條文，乃囑美援會另行擬具「加工出口區條例草案」。民國五十三年七月，經行政院院會通過，向立法院提出「加工出口區設置管理條例草案」，終於在民國五十四年一月二十六日完成三讀，同年元月卅日公布施行（註2）。

三 加工出口區的設立目標

加工出口區具有自由貿易區免稅的特質，工業區設施的便利，並將相關的政府管理機構合併設立於一處，簡化繁複的官方手續，使投資者能迅速開始其計劃，並在最小的官方干涉下經營（註3）。

政府冀望設立加工出口區此一優良投資環境，再配合當時豐富而廉價的勞動力，達成以下四大目標：

- (一)、吸引工業投資。
- (二)、拓展對外貿易。
- (三)、增加就業機會。