

共产党知識丛书

农村支部怎样
开好党员大会

林农著

通俗讀物出版社

目 录

一 党员大会是发扬党内民主、发挥党员积极性和 主动性的最好形式.....	2
二 做好会前的准备工作.....	8
三 充分发扬民主，认真开展批评和自我批评.....	14
四 认真贯彻执行党员大会决议.....	20

一 党員大会是發揚黨內民主、發揮 黨員积极性和主動性的最好形式

党的农村支部，是党在农村的战斗堡垒。党要通过它去了解情况，联系人民群众，贯彻党的各项方针政策，并且直接地动员、组织和指导人民群众的革命行动。

在农村基本上实现了高级合作化以后，农村党支部的工作任务不是减轻了，而是加重了；每个党员的工作担子不是减轻了，也同样是加重了。因为，在个体农民的时候，一家一户就是一个生产单位，农民的生产和生活，主要是由他们自己来安排的，每年要生产什么，怎样生产，他们都心中有底；在合作化以后，他们把安排生产的责任交给了合作社，每年要生产什么，怎样生产，都由合作社来统一组织和领导。如果党支部不加强领导，生产就会陷于自流，直接影响广大农民的生产和生活。再说，现在的合作社一般都在百户以上，劳动力多，经营范围广，领导好这样的大社，不是轻而易举的。由此可见，合作化以后，党支部的任务更加加重了。为了完成这一项艰巨而复杂的任务，就需要改进支部工作，进一步提高支部的战斗力，以便适应新的革命形势的要求。

大家知道，提高支部战斗力的方法是多种多样的，其中方法之一，就是提高党员的积极性和主动性。因为支部是由党员按照民主集中制原则组织起来的，支部的一切工作的执行，都

要經過黨員的努力。因而，支部的战斗力，在极大程度上决定于黨員对工作的积极性和主动性，决定于黨員的思想水平和工作能力。而定期召开黨員大会，充分发揚党内民主，正是提高黨員工作积极性、主动性以及思想水平和工作能力的重要方法之一。列寧說過，除其他增强黨員主动性的方法外，更加經常、更加广泛地召开黨員大会，是絕對必需的。

为什么黨員大会能充分發揮黨員的工作积极性和主动性，提高黨員的思想水平和工作能力，提高支部的战斗力呢？

第一，黨員大会是发揚民主的最好形式，而发揚民主，又是發揮黨員的工作积极性和主动性的关键。发揚党内民主，就是为了发动黨員在党章規定的范围内，尽量地发表意見，积极地参加支部领导工作，充分發揮自己的工作积极性和主动性。毛主席說过，“所謂發揮积极性，必須具体地表現在领导机关、干部和黨員的創造能力，負責精神，工作的活跃，敢于和善于提出問題、发表意見、批評缺点，以及对于领导机关和领导干部从爱护观点出发的监督作用。”接着，毛主席又說，“这些积极性的發揮，有賴于党内生活的民主化。党内缺乏民主生活，發揮积极性的目的就不能达到。”这就是說，發揮黨員积极性的关键，在于发揚党内民主。而定期召开黨員大会，正是发揚党内民主的最好形式。因为在黨員大会上，每个黨員都有权围绕會議的中心議題，发表意見，批評缺点。可以提出同多數人相同的意見，也可以提出同多數人不同的意見，或相反的意見，甚至可以提出同中心議題不同而自己認為重要的問題，請求大會討論。可以提出貫徹执行政策、完成工作任务的建議，也可以对领导者和黨員提出批評和表揚。在改选支委时，可以选举自

己認為滿意的人，對自己認為不滿意的人，也可以不選舉。所有這些民主權利，保證了黨員主動性和積極性的充分發揮。事實證明，定期召開黨員大會，充分發揚黨內民主，可以培養黨員獨立思考問題、大膽負責和關心支部工作的精神。特別是採納了黨員的正確意見，補充了大會決議，使決議更完善周到的時候，他們對決議的負責精神，工作的積極性和主動性，就更高漲。例如九台縣蘆家鄉新中國農業社，1956年春天施肥面積只占耕地面積百分之五十，支部為了增施糞肥，使施肥面積由百分之五十增加到百分之七十，就專門召開了一次黨員大會，討論這一問題。會上，黨員張喜昌提出了製造顆粒肥料和揀普骨頭的意見。大會採納了，並且補充到了大會決議里。因而，張喜昌在積肥運動中表現更積極更主動，起早貪黑地做宣傳工作，並且組織一些青年社員揀了二百多斤各種普骨頭，又製造了四萬多斤顆粒肥料。這對實現大會決議起了一定作用。總之，黨內民主發揚越好，黨員主人翁思想就越高，工作就更積極更主動，支部的戰鬥力也就越強。

第二，黨員大會是組織黨員參加支部集體領導的最基本方法，而集體領導又是提高支部戰鬥力的一個重要環節。大家知道，支部工作僅僅依靠幾個人或少數人的積極性和主動性是不行的。因為，幾個人或少數人，接觸群眾較少，對群眾的思想情緒和要求了解的也就少。同時，支部工作是多方面的，它包括政治的、經濟的、文化的，幾個人或少數人是不可能具有各方面知識和經驗的。如果支部僅僅依靠幾個人或少數人來決定工作，那麼作出的決定常常是片面的，甚至是完全錯誤的。當然，這種領導，就不能提高支部的戰鬥力。如果定期召開黨員

大会，組織黨員參加支部的領導工作，支部的战斗力就不同了。因为广大党员分布在政治、經濟和文化事业的各个方面，分布在群众生产和生活的各个角落里，他們同人民有着密切的联系，熟悉群众的思想情绪和要求，具有各方面的知識和經驗。因而，把他們的經驗和智慧集中起来，就能作出正确決議，保證支部实行正确领导。再說，由于決議是在全体党员参加之下作出的，也是全体党员的經驗和智慧的集中表現，所以党员就能以高度負責的精神关心決議，并积极地完成決議中規定的各项任务。目前，有些支部不注意吸收党员参加集体领导，許多重大問題，不經党员大会討論决定，而是由支部書記或几个支部委員决定，形成了“支委干，党员看”。党员的作用不能充分发挥，当然支部的战斗力也就不强。

第三，党员大会可以提高党员的思想水平和工作能力，而提高党员的思想水平和工作能力，又是提高支部战斗力的一个重要方面。大家知道，党的农村支部是由党员組成的，党员的思想水平和工作能力高低，直接影响着支部的战斗力。一般說來，党员的思想水平和工作能力越高，对党分配的工作就会做得越好，每个党员的工作越好，支部的战斗力也就越强。而定期召开党员大会，正是提高党员的重要方法之一。因为在党员大会上，通过討論党的方針政策，决定支部工作的重大問題，开展批評和自我批評，一方面，可以把每个党员的經驗和智慧貢獻出來，另方面，可以使党员們互相学习，取长补短，共同提高。从而使每个党员提高思想水平，提高識別是非的能力，丰富知識，增长才干。党员的思想水平和工作能力提高了，反过来又能促进党员的积极性和主动性的充分发挥。

由此可見，黨員大會對於改進和提高支部工作是有重大作用的。

幾年來，經過整黨和農業合作化運動，許多支部都能按期召開黨員大會，討論決定支部工作中的重大問題，黨內民主生活加強了。但是，也有些支部由於對黨員大會的作用認識不足，不尊重黨員的民主權利，而不按期召開黨員大會。這種錯誤認識，大體上有以下兩種：

第一，有些支部常常借口“生產忙，沒時間”，不召開黨員大會。特別是在基本上實現了合作化以後，錯誤地認為：“支部負擔減輕了”；“農業社管理委員會和支部一樣，一百個和尚念一本經，不用支部領導也行了”；“黨員沒什麼事情可做，只要好好干活就行了”。因此，經常召開黨員、團員和社幹部一攬子會，很少召開黨員大會。這種看法和做法是不對的。正象前面說的，合作化以後，支部的任務不是減輕了，而是加重了。支部任務越重，生產越忙，就越需要依靠全體黨員，越需要召開全體黨員大會。同時，黨的農村支部不但要領導鄉政權，領導群眾團體，還要領導農業社，如果經常召開一攬子會，實際上就是把黨支部同群眾團體和農業社混同起來，把黨支部降低到群眾團體和農業社管理委員會的水平，削弱黨支部的領導作用。對黨員來說，實際上就是把黨員同群眾團體的成員和社幹部混同起來，降低黨員先進戰士的作用。再說，不召開黨員大會，不組織黨員討論黨的方針，討論支部生活中的重大問題，不給黨員分配工作，不開展批評和自我批評，就使得黨員沒有機會行使自己的民主權利，發表意見，參加黨支部的領導工作，監督支部委員會的活動，實際上也就挫傷了黨員的積極性和主動性。

对群众团体和农业社管理委员会来说，实际上就是由党支部包办了他们的工作，限制了他们独立活动的可能性，同样也挫伤了他们的工作积极性和主动性，不能使他们发挥应有作用。因此，用一揽子会代替党员大会的做法是不对的。当然，有时根据党员大会的具体内容，召开一些必要的党的扩大会议，吸收群众团体干部参加，使他们更好地领会党的策政和支部工作意图，这是可以的。但是，这必须同一揽子会议区分开来。

第二，有的支部认为，开党员大会“误工”、“费事”，就经常以支部委员会代替党员大会。许多重大问题，不經党员大会讨论决定，而由支部委员会讨论决定。这种做法，说明有些支部对党员大会的权力和作用还認識不足。大家知道，党员大会是支部的最高权力机关，一切重大问题必須經過党员大会讨论决定。支部委员会是由党员大会选举产生的，它受全体党员的委托，在党员大会闭会以后，领导党员贯彻执行大会决议，处理日常工作。它的职权和党员大会的职权是不同的，因此，决不能以支部委员会的作用，代替党员大会的作用。同时，不召开党员大会，就不能集中全体党员的經驗和智慧，实际上就限制了党员积极性和主动性的发挥。再說，仅仅由支部委员会讨论决定重大問題，不仅容易犯主观片面的毛病，而且由于党员沒有参加討論，对支部的决定领会不深，执行起来，困难就多，结果反倒費事。因此，那种以支部委员会代替党员大会的做法，不仅不合乎党的組織原則，而且限制了党员主动性和积极性的充分发挥。

二 做好会前的准备工作

前面已經說过，党员大会对于提高党员的积极性和主动性，对于提高党支部的战斗力，是有重大作用的。为了把党员大会开好、开成功，就需要做许多具体工作，首先要做好会前的准备工作。

会前的准备工作，是开好党员大会必不可少的一个步骤，因为没有准备或准备不好的会议，是不能收到预期效果的。那么，会前要做好哪些准备工作呢？

第一，要认真地正确地选择会议的议题。开党员大会的目的，就是为了依靠党员解决工作和党的生活中的重大问题，推动工作前进。因此，会议的议题选择的恰当不恰当，是关系支部当前工作、会议成效大小的重要问题之一。

怎样正确选择会议的中心议题呢？

一般说来，要从研究以下三个方面的情况入手。一、要研究上级党委的指示。上级党委的指示，是根据农业生产特点和各个支部总的情况制订出来的，一般是符合各个支部总的情况的。二、要研究农业生产季节的特点。农业生产是有季节性的，由于农业生产的季节不同，支部各个时期的工作重点也就不同，反映在党内的问题也就不完全一样。三、要研究本地和本支部的实际情况。由于各个支部所处的自然条件不同，工作基础不同，党员的阶级觉悟不同，各个支部还有一些自己的具体特点。这在上级党委的指示中是不可能完全包括的。只有综合

研究上述情况后，才能选出正确的中心議題来。比如，在秋收季节，上級党委布置以秋收分配为主，根据农业生产季节，也应把秋收分配作为工作重点，但是，如果本地区受了严重的自然灾害，生产救灾成了本地区的主要問題，那么，支部工作也就應該以生产救灾作为工作的重点，并圍繞它来选择党员大会的議題。只有这样，才能受到党员和群众的拥护，推动当前的工作前进。

总之，选择党员大会的中心議題，就是要把支部里的許許多工作和問題，全盤地想一想，把支部所有的工作和問題都摆出来，然后分一分輕重緩急，主要的次要的，其中当前迫切需要解决的主要問題，就可以作为党员大会的中心議題，这样的中心議題就是正确的和恰当的。

第二，圍繞大會議題，組織党员学习有关党的方針政策。大家知道，衡量一个会议开的好不好，主要看它是不是提高了党员的政策和思想水平，能不能正确地把党的政策和本地具体情况结合起来。

为了提高党员大会質量，正确地貫彻政策，作出切合实际的決議，可以圍繞大會議題，結合党内存在的問題，組織党员学习一些有关党的方針政策，以提高党员識別是非的能力。这种学习，內容集中，結合实际，容易記，容易領会，学了馬上能用。这不仅能使党员大会开得更好，而且能使党员在执行決議中少走弯路。东丰县安福村支部召开党员大会的事实証明，在召开党员大会以前，組織党员学习有关党的方針政策是必要的。这个支部在召开以討論农业合作化問題为中心的党员大会时，事前沒有針對党员阶级观点模糊的情况，組織党员学习党

在农村的阶级政策，会上也没有仔细研究。运动开展起来以后，就发生了许多问题。有些党员歧视贫农，贫农要求建社，也不支持。有些党员认为富裕中农有车有马，劳动力强，办社得依靠他们。有些富裕中农不願入社，有的党员就想很多办法“动员”，封官许愿。结果，贫农怕入社受气，富裕中农动摇不定，反动地主富农分子趁机造谣破坏，拉拢富裕中农，煽动落后群众退社，影响了运动的健康发展。支部发现这个问题后，又专门召开党员大会，学习了党在农村的阶级政策，并用富农分子混入农业社、拉拢中农、打击贫农和积极分子、破坏农业社的具体事实，说明办社必须依靠贫农，团结中农，限制和逐步消灭富农经济的道理。经过学习，党员认识提高了，阶级观点明确了，多数党员作了自我批评。会后，党员注意了贫农工作，改变了“动员”富裕中农的做法，揭发和打击了反动地主富农分子的破坏活动。这样，贫农优势树立了，中农情绪稳定了，地主富农分子的造谣破坏活动被制止了，运动健康地开展起来了。

经验证明，会前传达上级的指示，学习有关党的方针政策，对开好党员大会是有益处的。但是在召开党员大会之前，是否需要学习，主要根据会议内容和需要来确定，不能不顾情况，作硬性规定。

第三，围绕大会议题，准备支部委员会的工作报告和大会决议草案。支部委员会工作报告质量的高低，对于开好会议，教育党员，有重要的作用。一个质量高的工作报告，应当是：根据党的方针政策和本地实际情况，正确地提出问题，恰当地作一些分析，然后提出解决问题的方法。如果是工作总结，还

需要恰当地肯定成績，尖銳地批評缺点和錯誤。要做好这样的工作报告，也需要进行充分准备。

首先，工作报告要有明确突出的中心。支部委员会的工作报告，应当圍繞大会的中心議題，着重抓住一、二个主要問題。不要包罗万象，不要把同中心議題沒有关系的問題也放进去，也不要把大大小小缺点都放进去，都批評和檢查一遍。如果報告內容不分主次，大小并列，不但容易冲淡了要解决的中心問題，而且一定要拖长會議的时间，使主要問題得不到解决。总之，一个工作报告，应当抓住一、二个主要問題，講清楚，而且深刻地提出問題，解决问题，就可以了。只有这样，才能收到預期的效果。

其次，報告內容必須密切結合实际。为了使報告內容密切結合实际，事前必須做好調查研究，征求黨員意見，了解黨員思想情况。只有这样，才能使報告內容生动具体，富有思想性。中共蛟河县南崗子村支部的工作报告，就是采用这种方法起草的，因而收到了較好的效果。这个支部，根据有些黨員不願学习，規定的制度不能坚持的問題，开过一次以学习为內容的黨員大会。会前，支委們分头深入黨員群众，找黨員个别談話。經過了解，发现許多黨員对学习認識有問題：年輕的黨員，怕上党課耽誤文化学习；有孩子的女黨員，不放心自己的孩子；年齡較大的黨員，認為再活不了几年，学习不学习沒用了；还有的黨員認為学习頂不了什么用，光学习也白搭。根据这些情況起草的工作报告，內容就密切結合实际，結合黨員思想。報告中着重講明了学习的重要性，指出了学习是每个黨員的义务，并且批判了黨員对学习的錯誤認識，表揚了学习好的

党员。此外，还正确解决了学习文化和上党课时间上的矛盾，以及其他一些困难问题，重新制订了学习制度。会后，党员的学习积极性提高了，学习制度坚持下去了，有的党员过去不願学习，以后成了学习中的活动分子。

最后，专人起草，集体讨论。准备工作是支部委员会的一项集体工作。因为支部委员会的工作是多方面的，一个或几个委员不可能全面了解，只有全体支部委员参加，才能作出正确的全面的工作报告。当然集体准备，并不是没有专人负责，开会现凑，而是有专人负责起草，全体支委都作准备，然后集体讨论。根据有些支部的經驗，一般的都是由支部书记起草，有时也可由其他支委起草。起草后，再召开支部委员会进行讨论，修正不恰当的，去掉错误的，补充不足或漏掉的问题。中共蛟河县南岗子村支部的工作报告，就是由专人起草、集体讨论作出的，所以报告质量较高。有一次召开党员大会总结夏锄和布置挂锄期间的工作，会前指定支部书记起草工作报告。在大会前十天，就召开了支部委员会会议，根据支部书记起草的工作报告进行了讨论。讨论过程中，支委们又提出许多修改和补充意见。支部委员、村妇联主任孙凤琴提出：上届党员大会决议贯彻不全面，发动妇女参加生产情况不好，竞丰社党小组原计划发动二十五名妇女参加生产，实际只有十七名妇女参加生产。最后，根据支委们提出的意見修改和补充了工作报告，使工作报告质量提高了一步。

如果在党员大会上，要作大会决议，那么在起草支部工作报告同时，还要起草大会决议。决议中，大体上要包括以下内容：简要地分析一下情况，讲一讲主要工作任务，工作的目的

性，应当贯彻的政策原则，以及完成任务的时间和工作方法等。大会决议，也可以说就是支部工作的纲要。在起草决议时，除支部委员会指定专人起草外，还可以吸收一些有关的一般党员参加。这样就可以把决议写得更好些，便于党员大会讨论和通过。

起草工作报告和党员大会决议，要根据会议内容和需要来确定，它并不是每次会议都需要的。有些会议，象临时开一次会，布置一些工作，传达一个报告或指示，就可以不起草工作报告和决议。

第四，在党员大会前几天，就要把开会日期、地点和会议中心议题通知党员，如果必要，还可以把工作报告和决议的大致精神，向党员说一说。这样就可以让党员事前搜集材料，准备意见，按时前来开会，并在会上认真发言。这是准备工作中一个不可少的内容，是不能忽视的。

这四项工作是会前准备工作的主要内容，是互相联系，互相影响，不可分割的。而正确地选择议题又是其中的中心，其他三项工作，是围绕这个中心来进行的。总之，只有做好准备工作，才能提高会议的质量和效果。

目前，有些支部对党员大会的准备工作认识较差，准备工作进行得不充分。有些支部怕“麻烦”，怕“费事”，会前不做准备，到开会时现准备，或开会之前，支委到一起商量商量。有的只有支部书记个人准备一下，不在支部委员会上讨论研究，当然更不征求党员意见了。我们知道，支部的工作仅仅依靠几个支部委员是不行的，只有依靠全体党员才能把它做好。要依靠全体党员，就需要按时召开党员大会，组织党员讨论支部的

重大工作，以便統一認識，統一行动。当然，要开党员大会，就要費些事，麻煩些。但是，会前麻煩些，會議就可以开得好些。会开好了，党员对任务明确了，做起来就可以少麻煩些。如果开会現准备，看来少麻煩些，但是，會議开不好，党员对任务不明确，做起来会增加更大麻煩。至于只由支部書記一人准备一下的做法，作出的报告容易发生片面性的毛病不說，还会削弱支委的工作责任心和积极性，是不符合集体領導原則的。事实上，有些支部召开党员大会时，就由于事前缺乏准备，沒有掌握大量材料，每次會議內容大同小异，工作报告总是干巴巴的，不生动，不活潑，結果使党员对党的生活不感兴趣，不主动考慮和鑽研問題。有的党员听到开会，就說：“又是討論生产”，就不願意参加，参加了也不专心去听，去認真討論。实际上党员大会成了形式，收不到应有效果。这說明，事前不做准备工作，不仅不能开好党员大会，而且不能发挥党员的主动性和积极性。

三 充分发揚民主，認真开展 批評和自我批評

会前的准备工作做好以后，接着就是召开党员大会。党员大会是由支部委员会負責召集的，会上首先由支部委员会向大会报告出席會議与缺席會議的党员数。根据民主集中制的原则，党员超过半数时方能开会，不到半数，不能开会。对于缺席會議的党员，在閉会以后，支部委员会要找他們談話，审查他們的缺席原因，如果是无故缺席，就要进行必要的教育，从

而培养和提高党员的组织性和纪律性。

党员大会是支部的最高权力机关，应当选出主席团来主持会议。但是，根据目前农村支部的实际情况，都这样做还有困难。因此，党员较多、工作基础较好的支部，在召开党员大会时，应选主席团来主持会议，党员较少、工作基础较差的支部，可以不选主席团，由支部委员会主持和领导会议。在选主席团时，要注意吸收一般党员参加，以便锻炼和培养他们的领导工作能力。

在会议当中，最关键最中心的问题，是充分地发扬民主，充分地开展批评和自我批评，特别是自下而上的批评。只有这样，才能集中全体党员的经验和智慧，提高党员的主动性和积极性，把会开好。

那么，怎样才能充分发扬民主，开展批评和自我批评呢？

第一，领导机关、领导干部要做诚恳的自我检查，虚心听取来自党员中的批评，这是充分发扬民主，在党员大会上展开批评和自我批评的重要关键。为此，支部委员会的工作报告，时间不宜太长，应把会议的大部分时间，放在议题的讨论上。同时，在支部委员会的工作报告里，要有严格的自我批评精神，大胆地揭露工作中的缺点和错误，号召党员以“知无不言，言无不尽”的态度，和对党负责的精神，发表意见，开展批评，并且表明对提意见者坚持保护的态度，启发党员大胆提意见。中共九台县卢家乡新中国农业社支部，在一次以反对强迫命令为内容的党员大会上，就由于充分发扬了民主，开展了批评和自我批评，会议开的很好。在党员大会上，支部委员会对强迫命令作了较深刻的检查，态度诚恳，表示要坚决改正缺点，号召党员开展批评。党员们比较集中地批评了支部很少对社员进

行政政治教育工作，以强迫命令的方法进行工作的作风。比如，对違反劳动纪律和有毛病的社員，扣工分，扣政治帽子，要态度和硬批评等等。同时，也揭露了一些不倾听社員群众意見，自作主張的事实，并且分析了它的危害性。比如，支部原計劃在全社开五十垧水田，經過社員群众討論，一致認為完成不了。但是，支部沒有研究社員群众的意見，仍坚持按原計劃执行。結果只完成了三十多垧，事实証明社員群众的意見是对的。在修水坝的問題上也是如此。由于事先沒有細心和社員群众商量，听取社員群众的意見，因而选择坝址不当，修得不得法，屡次返工，光人工就浪费四百多，水坝还没修好。結果社員意見很多，影响了劳动积极性。經過討論，教育了党員干部，也教育了全体党員。

同样，在改选支部委员会时，也必須充分发揚民主，选出为党員所拥护的人作支部委員。否則，会影响到党員的积极性和主动性，影响到党支部的工作。中共九台县蘆家乡灯塔农业社分支，在改选支部委员会时，由于沒有充分发揚民主，而由总支副書記建議讓一个自私自利思想严重、不受党員拥护的党員当了支部書記。党員不满意，本人也不敢大胆领导支部工作，結果一些支部工作陷于停頓状态，当时搞的轟轟烈烈的劳动竞赛，也由热变冷了。后来，經過重选，充分发揚了民主，把为党員拥护、思想意識好的党員选为支部書記，党員满意了，支部工作也活跃了。

目前，有些支部干部喜欢表揚，不願接受批评，一听到批评就采取各种方法解釋，或認為別人对他有成見，甚至臉紅脖子粗，横眉立目，根本不接受批评。有些支部干部認為批评是損害领导面子和威信的。为什么有的人这样对待批评呢？主要是他們不了解毛主席說的：“謙虛使人进步，驕傲使人落后”的