

徐州市总体规划

(1995 — 2010)

徐州市人民政府

1174542

TU 984.253
<1>

徐州市总体规划

(1995 - 2010)



22188091

徐州市人民政府

着眼未来或科学
规划抓住机遇
加快发展

王希龙
元亨七年
二月



把徐州
规划好
建设好
管理好。

张桂生
一九九九年六月

总体规划展宏图
名城徐州焕新颜

李仰珍

九七、九

徐州市人大主任李仰珍题词

完善规划 宣传规划
实施规划 把徐州建
设成现代化大城市

李仁

一九九七年十月

目 录

一、江苏省人民政府关于徐州市城市总体规划的批复.....1

二、徐州市人大常委会关于审查同意《徐州市城市总体规划》修编方案的决议.....3

三、《徐州市城市总体规划》论证意见.....5

四、《徐州市城市总体规划》文本.....7

五、《徐州市城市总体规划》图件.....27

 地理区位图.....29

 市域城镇体系规划图.....30

 城市现状图.....31

 城市规划区图.....32

 城市总体规划图.....33

 城市近期建设规划图.....34

 城市供电工程规划图.....35

 城市邮电工程规划图.....36

 城市给水工程规划图.....37

 城市排水工程规划图.....38

 城市热力工程规划图.....39

 城市燃气工程规划图.....40

 城市对外交通规划图.....41

 城市道路交通规划图.....42

 城市公共交通规划图.....43

 城市抗震防灾规划图.....44

 城市防洪工程规划图.....45

 城市人防工程规划图.....46

 城市消防工程规划图.....47

 城市大气、水环境质量现状图48

 城市大气、水环境质量规划图49

 城市环卫设施规划图.....50

 城市基础设施规划图.....51

 城市公共设施规划图.....52

 历史文化名城保护及绿地系统规划图.....53

 主城分区范围图.....54

 主城区建设控制范围图.....55

中心区用地布局规划图·····	56
市域地面水源及其保护规划图·····	57
城市建设用地评定图·····	58
六、《徐州市城市总体规划》附件·····	59
徐州市城市总体规划说明·····	61
徐州市域城镇体系规划·····	85
徐州市区域水资源综合利用规划·····	97
徐州城市的地位与作用·····	105
徐州市城市发展规模地质论证·····	113
徐州市城市主城区人口和用地现状分析及预测·····	158
徐州市城市规划区地下水资源开发利用保护规划·····	166
徐州市城市近期建设规划·····	181
徐州市历史文化名城保护规划·····	208
徐州市城市环境保护规划·····	244
徐州市城市绿地系统规划·····	249
徐州市城市工业用地布局规划·····	258
徐州市城市公共设施规划·····	263
徐州市风景旅游规划·····	272
徐州市城市交通规划·····	282
徐州市城市公共交通运输规划·····	302
徐州市供电工程规划·····	309
徐州市邮电工程规划·····	317
徐州市城市给水工程规划·····	342
徐州市城市排水工程规划·····	357
徐州市城市防洪工程规划·····	363
徐州市城市燃气工程规划·····	369
徐州市城市热力工程规划·····	377
徐州市城市环卫设施规划·····	389
徐州市城市人防工程规划·····	397
徐州市城市抗震防灾规划·····	403
徐州市城市消防规划·····	411
七、徐州市总体规划调整工作领导小组·····	417

江苏省人民政府

苏政复〔1996〕156号

省政府关于徐州市城市总体规划的批复

徐州市人民政府：

你市《关于〈徐州市城市总体规划〉报审的请示》(徐政报〔1996〕39号)悉。经研究,批复如下：

一、原则同意你市上报的《徐州市城市总体规划》。

二、要按照“大城市、现代化、高标准、强辐射”的要求，增强城市中心服务功能，优化城市用地结构，调整、提高第二产业，大力发展第三产业，改善道路交通状况，加快基础设施建设，把徐州市建设成为我国重要的交通枢纽，东陇海线和淮海经济区具有商贸、交通、能源、金融、旅游、科技等多种功能的区域性中心城市。

三、城市规模。近期(2000年)人口按120万人、用地按114平方公里进行规划；远期(2010年)人口按150万人，用地按150平方公里规划。

四、城市规划区范围。徐州市城市规划区为市区(鼓楼、云龙、泉山、九里区)及四周相连的铜山县所属的夹河乡、茅村乡、大黄山乡、大庙镇、潘塘乡、汉王乡、棠张镇、三堡镇、柳新镇等9个乡镇；睢宁县双沟镇、观音机场及其净空保护范围用地、城市水源保护区。总面积约1150平方公里。城市总体规划要与土地利用总体规划相协调和衔接。

五、城市向东及东南方向发展，形成以中心区为核心，以绿色空间相隔离，以快速交通相连接的组团式城市结构。要注意城市发展和建设的时序性，充分节约和合理利用土地资源，要按每年人口规模和人均建设用地指标控制建设用地。

六、按照建设中心城市、商贸都会的要求，积极创造条件，对中心区的用地进行有序调整，加快土地置换步伐，优化城市用地布局。

七、抓紧编制徐州市综合交通规划，处理好城市道路交通与对外交通的关系，保证必要的对外交通用地。按规划要求预留城市轻轨交通和快速干道用地。

八、历史文化名城的保护和建设，要注意历史和文化内涵，提高文化层次，并与现代文明建设相协调。对本次规划所确定的禁止建设和严格控制建设的用地，要制定实施措施。

九、要抓紧进行城市总体规划的深化工作，完善专业规划。对近期建设地段要抓紧编制控制性详细规划。

十、加强规划管理，严格按省政府批准的城市总体规划组织实施。城市规划区内属铜山、睢宁县管辖的建制镇的总体规划，要在徐州市城市总体规划指导下进行编制，并按规划进行建设。

一九九六年十二月三十一日

徐州市人民代表大会常务委员会文件

徐人发(1996)5号

徐州市第十一届人民代表大会常务委员会
关于审查同意《徐州市城市总体规划》修编方案的决议

(1996年3月29日市十一届人大常委会第二十六次会议通过)

市人民政府:

徐州市第十一届人大常委会第二十六次会议审查并同意市人民政府提交的《徐州市城市总体规划》修编方案(1995-2010)。决议如下:

一、1984年经省人民政府批准的《徐州市城市总体规划》实施十年来,对城市合理有序的发展,指导城市的各项建设,起到了重要的作用。尤其是近年来,市委、市政府实施了“两通先行”和“城乡共荣”的发展战略,加大了城市基础设施建设和城市的综合治理,使城市面貌有了明显变化,投资环境和城市的整体水平明显提高,现代化大城市的框架初步形成。为更好地贯彻省委、省政府关于加快徐连经济带开发建设的决策,发挥陇海——兰新经济带东部和淮海经济区中心城市的作用,适应现代化大城市建设的要求,对原城市总体规划进行修编是十分必要的。

二、会议认为,本次城市总体规划的修编指导思想明确,贯彻了以经济建设为中心,服务改革开放,适应社会主义市场经济体制建立的原则,确立了大徐州的观念,突出了徐州区域中心城市的功能,能适应建设现代化大城市的近远期发展需要,注意了规划的超前性、规划指标的先进性和规划用地布局的科学性,并留有较充分的发展余地。规划注意生态环境保护和体现历史文化名城及“山水城市”的环境特色,体现了经济效益、社会效益和生态效益的统一,为城市持续发展创造了条件。

三、审议中,委员们对规划中的一些具体内容充分发表了意见。

关于城市性质。《规划》对徐州市的城市性质确定为“国家历史文化名城,全国交通主枢纽,陇海——兰新经济带东部和淮海经济区的中心城市、商贸都会”。大家认为《规划》所提出的城市性质,充分反映了城市的战略区位优势和城市功能特点,是符合徐州实际的。

关于城市规模。《规划》采用多种方法推算,提出2000年城市人口将达到120万人,2010年城市人口可达到150万人,符合城市发展情况。会议强调要严格控制中心区人口的增长,要加强中心区的公共设施和基础设施建设,大力发展第三产业,提高中心区的环境质量。城市用地规模要认真贯彻节约土地的基本国策,远期建设用地人均指标不得突破100平方米。

关于总体布局。同意《规划》提出的以中心区为核心组团式的布局结构,这样有利于大城市的发展和生态环境的要求。会议强调,对规划的建设用地要加强管理,尤其是规划的风景区、文化古迹保护区范围内不得建设无关的项目,不得侵占规划

的绿化用地。同时注意城市的景观建设,充分体现历史文化名城与现代化大城市的风貌。

关于城市规划区范围,会议同意将城市及其周围铜山县所属的九个乡镇和睢宁县双沟镇观音机场作为城市的规划区范围,并由城市规划行政主管部门实施统一管理。

四、会议同意将本《规划》修编方案报省人民政府审批,俟省人民政府批准后,要利用多种形式大力宣传,要进一步做好规划的深化工作和组织实施工作。

一九九六年四月十四日

《徐州市城市总体规划》论证意见

一九九五年十二月九日至十一日,省建委在徐州市主持召开了《徐州市城市总体规划》修编论证会。省建委、徐州市政府领导,省、市有关部门、高等院校、科研单位共五十余人出席了论证会。并由十三位专家、教授和专业技术人员组成了专家组。会议听取了徐州市规划局关于《徐州市城市总体规划》修编过程及规划内容的介绍,踏勘了现场。专家组进行了认真的讨论和研究,提出论证意见如下:

一、这次修编工作是在市政府直接领导下,采取多种形式、多方面征求意见和咨询,利用自身技术力量编制而成的。在进行大量调查研究的基础上,用类比的方法进行分析。规划指导思想正确,思路清晰,资料详实完整,综合分析较全面,图文并茂,涵盖面广,符合一九九四年五月专家咨询会议提出的要求和《城市规划编制办法》的规定。规划成果具有较好的适应性和较高的质量。

二、徐州市在全国、全省的经济社会发展中,有着极其重要的地位。规划从大区域角度考虑,从历史文化名城、交通枢纽、工业、商贸等方面,论述城市性质是正确的。城市性质除了文本中的提法外也可以表述为:国家历史文化名城,全国交通主枢纽,陇海兰新经济带东部的中心城市。

三、本次规划所划定的规划区和确定的城市规模是合适的。提出的组团式布局结构形态,符合徐州市城市发展客观实际。

四、考虑了城市自然生态平衡、历史文化名城保护和综合的绿地系统,进行规划是合理的。有利于创造优良的城市环境,较好地体现了“以人为本”和“可持续发展”的战略。

五、城市对外交通和城市道路网规划所确立的“中心成网,外围成环,四周放射”组成城市交通体系的构思,符合徐州城市发展对道路交通建设的要求。

为进一步完善徐州市城市总体规划成果内容,建议:

一、对城市供水水源的选择,要进一步作多方案优化比选,搞好水资源的平衡。

二、规划考虑到空间、时序、目标的关系,是必要的。建议补充 2010 年以后(远景)城市发展设想及要求所需的条款和图纸。

三、在总体规划的基础上,抓紧深化交通规划,研究和提出城市交通政策,进一步明确道路功能分工,并超前研究大容量快速轨道客运交通建设的必要性和可行性。注意城市内、外交通衔接方式的选择和优化。

四、为了确保组团式布局结构的规划目标顺利实现,应补充划定长期保留的生态用地和严格控制的建设用地范围。

专家组认为,对本次规划成果进一步修改完善后,可上报审批。

《徐州市城市总体规划》专家论证组

1995.12.11.

《徐州市城市总体规划》论证会专家组

分工	姓名	单位	职务或职称
组长	陈福镓	南京市规划局	教授级高级规划师
副组长	徐吉谦	东南大学	教授
成员	姚士谋	中科院南京地理所	研究员
	夏祖华	东南大学	副教授
	吴楚和	江苏省城乡规划局	院长、教授级高级规划师
	杨世琦	省政府办公厅	处长
	丁镜熙	省计经委国土处	处长
	唐云俊	省文化厅文物处	副研究员
	余之昌	省邮电局规划组	高级工程师
	高鸿建	省交通厅规划室	高级工程师
	黄益斌	省环保局计财处	工程师
	陈勇	省电力局计财处	工程师
	王金哲	连云港市规划局	副总工

文 本

目 录

总 则	
第一章	城市性质与发展目标
第二章	城市规模
第三章	市域城镇体系
第四章	城市规划区
第五章	城市主城区
第六章	城市中心区
第七章	城市生态防护网体系
第八章	历史文化名城保护及绿地系统
第九章	城市公共设施
第十章	城市对外交通
第十一章	城市道路系统
第十二章	城市基础设施
第十三章	环境保护
第十四章	城市防灾体系
第十五章	城市近期建设
第十六章	城市规划的实施
附 则	

总 则

第一条 本规划是依法制定的徐州市城市规划区内城市建设的规定性文件,在城市规划区内进行的一切建设活动,必须按照《中华人民共和国城市规划法》的规定,执行本规划。

第二条 本规划是 1984 年江苏省人民政府批准的《徐州市城市总体规划(1980-2000)》的修编规划。自批准实施之日起,徐州市城市规划区内的各项建设,均应以本规划为准。凡与城市建设有关的专项规划、分区规划、控制性详细规划、修建性详细规划以及建筑、管理均必须严格按照本规划的规定和要求进行。未履行法定程序,任何单位和个人不得擅自更改。

第三条 本规划修编的指导思想是:

1、全面把握城市总体规划以经济建设为中心,为改革开放服务的宗旨。突出徐州在区域经济中的地位,推动徐州城市的现代化和城乡一体化建设,为跨世纪城市持续发展创造良好的空间环境。

2、适应社会主义市场经济体制的建立,立足于城市的动态发展,使总体规划更富有弹性;注意近期建设与远期规划的衔接和协调,使总体规划具有延续性和超前性。

3、立足于城市的可持续发展,在城市发展的合理范围内进行城市总体布局;保持和发挥徐州山水城市的环境特色,加强对历史文化名城的保护与建设,使徐州城市的生产、生活、生态环境质量得到全面提高。

第四条 本规划的修编依据是:

1、《徐州市城市总体规划》(1980-2000);

2、《徐州市国土规划》(1989 年编制);

3、徐州市人民代表大会审议通过的《徐州市国民经济和社会发展“九五”计划与 2010 年远景目标纲要》;

4、《中华人民共和国城市规划法》、《江苏省实施〈中华人民共和国城市规划法〉办法》及建设部颁发的城市总体规划编制内容的深度要求,1991 年国家颁布的城市规划用地指标;

5、建设部、国家计委编制的《亚欧大陆桥陇海——兰新地带城镇体系规划》,国家、省国土规划中的徐州部分;

6、江苏省人民政府办公厅(1992)84 号文件明确的徐州市的城市地位和功能作用。

第五条 本规划的修编范围

1、城市规划区的范围包括鼓楼、云龙、泉山、九里区,及其四周相连的铜山县所属的夹河、柳新、茅村、大黄山、大庙、潘塘、汉王、棠张、三堡等九个乡镇和睢宁县双沟镇、观音机场及其净空保护范围用地,机场路沿线、城市水源保护区。总面积约 1150 平方公里。贾汪区因其远离主城,相对独立,故贾汪区城市规划独立成篇。

2、本规划修编的重点区域是城市主城区。其范围东起房亭河,西至丁楼,南起前二堡南,北到杨屯站,总面积 300 平方公里。城市主城区是扩大城市发展、增强城市功能的重点区域。修编的重点内容是:优化城市服务功能,完善中心服务体系,提高公共设施和基础设施水平,使城市成为现代化、高标准、强辐射的区域服务中心;优化城市用地布局,合理确定主城区各组团的发展重点和用地空间,构筑多层次、高水平的城市空间结构;优化城市生态条件,保护并发扬历史文化遗产内涵和环境特色,营造高质量的城市生态环境。