

黄石调研文集



省委副书记、省政协主席杨永良在市委书记任世茂、市长阮成发等市领导的陪同下参观人民广场

中共黄石市委政策研究室 编

黄石调研文集

中共黄石市委政策研究室编

编辑说明

2000年是世纪交替之年,也是黄石建市50周年,在省委、省政府的正确领导下,全市上下坚持以邓小平理论和党的十五大精神为指导,认真学习贯彻“三个代表”的重要思想,全面完成全年工作任务,国民经济发展出现重要转机,社会事业全面进步,人民生活总体上达到小康,胜利实现了“九五”计划,为黄石新世纪的改革开放和现代化建设事业奠定了坚实基础。过去的一年,市委、市政府领导班子成员按照“吃透上情,把握下情,找准结合点,演好地方戏”的工作思路,围绕全面结好“九五”计划、国企脱困、扶贫攻坚、财源建设“四个硬帐”,抓住全市改革、发展、稳定三个方面的重点、难点问题,带领有关部门下基层,摸实情,找对策,解难题,形成了一批具有较高理论性和较强针对性的调研成果,对我市改革和发展具有现实指导作用。市直有关部门和县(市)区的负责同志以及广大政研工作者按照“三讲”教育整改的要求,从工作实际出发,坚持理论联系实际的工作作风,撰写了一批优秀调研文章,展现了我市调研工作者不断追求、勇于探索、求真务实的精神风貌。

本书共分三个篇目,“决策思考”收录16篇市领导的重大调研成果;“工作研究”收录38篇县(市)区及市直部分部委办局负责人的调研文稿;“政研园地”收录24篇政研工作者的调研文章。这些调研文章一个共同的特点,就是具有较强的指导性,集理论的高度和实践的深度于一体,充分体现开拓创新精神,是解放思想、实事求是的结晶,可资各级党委、政府及有关部门决策和指导工作时学习借鉴。

编者

2001年2月25日

目 录

决 策 思 考

关于我市身体力行“三个代表”大力实施“民心工程”

的情况报告	市委、市政府(3)
黄石国企改革脱困的实践与探索	任世茂(17)
关于我市实施名牌战略的调查与思考	阮成发(29)
突出技术创新 提升工业结构	肖旭明(38)
国有企业党组织发挥政治核心作用的调查	郭远东(50)
关于我市居委会和社区建设情况的调查	汪道胜(65)
加强廉政立法 完善廉政法制	褚 玲(80)
关于黄石市国防动员工作的调查与思考	唐德厚(89)
黄石非公有制企业党建工作的调查报告	卢国祥(100)
黄石城市综合管理的实践与思考	胡菊萍(110)
加强和改进当前思想政治工作的调查与思考	樊建国(118)
加强政法队伍建设 促进严格公正执法	余昌志(126)
我市社会保险体系建设的调查报告	吴兴龙(132)
关于搞活黄石商贸流通开拓市场的调查报告	张嗣义(136)
关于我市农业产业结构调整的对策	胡德春(145)
大力推进传统产业高新化进程	张柏青(155)

工 作 研 究

实现司法公正的对策思考	姜学鹏(161)
打击高科技领域经济犯罪的借鉴与思考	王铁民(167)

抢抓西部开发机遇 加快黄石发展步伐·····	程德新(173)
关于深化国有企业改革的调查与思考·····	胡 超(177)
深圳城市规划工作的借鉴与思考·····	杨 智(185)
依靠科技创新 实现跨越发展·····	左 莉(189)
对外经贸 跨步入世·····	谭文阶(195)
大冶市发展市域经济的实践与思考·····	胡家法(198)
县域中小企业改革的战略研究·····	董尚荣(206)
正确把握深化国企改革的几个问题·····	黄国雄(212)
加强农村基层组织建设的调查与思考·····	黄浩军(217)
实现街道社区党员先进性的实践思考·····	罗光辉(222)
关于铁山区跨越式发展的思考·····	肖唐友(228)
加强改制企业党建工作的几点思考·····	邓小柱(235)
试析建立黄石市公共财政框架·····	邱善希(239)
关于下岗保障与失业保险并轨的几点思考·····	胡普如(248)
关于加强基层司法行政工作的几点思考·····	李远庆(254)
完善城市居民最低生活保障制度的调查与思考·····	胡晓峰(260)
黄石“十五”人才工作的对策研究·····	蔡可传(264)
运用高新技术手段 提高土地执法水平·····	曾元生(271)
抓产权制度改革 促企业机制转换·····	周永胜(275)
抢抓大机遇 发展大交通·····	罗光华(280)
大力实施“民心工程” 塑造工商全新形象·····	石顺章(296)
促进地方税收稳定增长的对策建议·····	冯焕运(292)
关于贯彻执行《产品质量法》的几点思考·····	曹 铁(298)
黄石大桥局发展战略回眸与前瞻·····	袁联应(301)
开创新世纪环保工作的新局面·····	黎耀煌(306)
关于我市造林绿化工作的调查与思考·····	乐海波(311)
把握先进文化方向 努力建设文化强市·····	吴宏堂(317)
试行药品集中招标采购的作法与体会·····	傅正华(323)

黄石港口政企分开的实践与体会·····	李自勤(327)
改善金融服务 实现银企双赢·····	刘志高(332)
促进金融业国际化发展的战略思考·····	陈新民(338)
农行支持民营经济发展的对策思考·····	李 俊(343)
黄石农业政策金融现状、问题与前景分析 ·····	卢新生(350)
水泥工业技术进步的实践与探索·····	李叶青(356)
东贝集团发展战略回眸与前瞻·····	杨百昌(362)
探索适合企业发展的管理模式·····	夏振千(367)

政 研 园 地

关于加快建设城西大市场的调查报告·····	联合调查组(373)
优化工业结构 推进三大跨越·····	许 卫 董业武(382)
加强和改进私营企业党建工作的思考·····	罗金发(389)
加快我市民营经济发展的战略研究·····	顾明先(394)
浅析基层领导干部违纪违法现象、成因及对策 ·····	卢国淦(400)
关于“两转一推”工作的实践与探索·····	袁用华(407)
国企改革必须处理好三个关系·····	肖文昌(410)
加快我市散装水泥事业发展的借鉴思考·····	郑华锋(415)
地区间的产业分工与协调·····	梅胜利(420)
浅议新时期妇女工作的新闻宣传·····	汪 岚(425)
关于城市高标准建设与长效化管理的建议·····	罗咏章(431)
黄石二医院改革发展的调查与思考·····	吴忠信(433)
关于加快大冶经济结构调整的思考·····	李剑荣(437)
下屋村农业结构调整的调查·····	秦性志 曹衍海 秦品强(445)
应对西部大开发和加入 WTO 的对策思考·····	杨志飞(450)
加入 WTO 的挑战与对策·····	万大发(457)
遏制财政收入成本过高的对策研究·····	柯有华 肖家裕(462)

黄石调研文集

加强矿产开发管理 促进可持续发展·····	陆 军	龚珍奇(466)
关于加快发展黄石印刷业的几点思考·····	潘 峰	(470)
浅议依法治市的几个基本理论问题·····	李儒庆	(475)
农行支持服务农村经济增长的难点透视·····	阮绪平	(480)
质量管理在企业管理创新中的实践·····	谢来法	(487)
新世纪,服装新城路在何方 ·····	操家齐	(491)
三环离合器有限公司改革和发展情况的调查·····	殷正发	(495)
后 记·····		(501)

决 策 思 考

省委书记蒋祝平批示：黄石市委、市政府努力实践“三个代表”重要思想，积极实施“民心工程”，密切了党群干群关系，维护了人民群众利益，深得民心，激发了广大群众的建设热情，促进了全市改革、发展和稳定的大局，阶段性成效明显。可转发各地、各部门参阅借鉴。

关于我市身体力行“三个代表” 大力实施“民心工程”的情况报告

去年以来，我们按照江总书记“三个代表”的总体要求，从人民群众的迫切愿望出发，紧密结合黄石改革与发展的实际，在全市广泛深入实施了以“真心实意爱民、发展经济富民、加强服务便民、廉洁勤政为民、稳定社会安民、提高素质育民”为主要内容的“民心工程”。“民心工程”的实施，代表了民意，凝聚了民心，激发了民智，密切了党群干群关系，推动了经济发展，繁荣了社会事业，促进了社会稳定，为我市学习与实践“三个代表”的重要思想探索出了一条有效途径。现将我市实施“民心工程”的情况汇报如下：

一、我市实施“民心工程”的基本动因

黄石市委、市政府认为，“民心”就是人民群众现实和长远的物质文化需要，是人民群众对建设和共享社会主义物质文明和精神文明的渴望和追求，是人民群众对我们党和政府信任和支持的体现。“工程”是团结和带领广大党员干部和人民群众实现目标的实践过程。“民心工程”就是从人民群众的物质文化需要出发，实现、维护和发展人民群众根本利益的社会实践过程。在世纪之交的重

要历史时刻,我市之所以在全市范围内广泛深入实施“民心工程”,既有对历史的总结,又有对现实的探索,更有对未来的思考。

——回顾过去,实施“民心工程”是我们实践党的宗旨历史经验的新总结。1998年底,调整后的黄石市委、市政府新班子组成之时,面临着艰巨的改革和发展任务,改革进入攻坚阶段,发展处于关键时期。一方面,市委、市政府在新的历史条件下,需要更好地实践党的宗旨,团结带领广大人民群众抢抓历史机遇,加快经济发展。另一方面,由于黄石是全国全省重要的原材料工业基地和老工业城市,经济生活中体制性、机制性、结构性、供求性矛盾充分暴露,社会群体利益矛盾日见端倪,经济发展任务十分艰巨。在农村,分散经营与市场化要求的矛盾逐步显现,农民增产不增收的问题日益突出;在城市,许多国有企业多年积累的矛盾和问题不断暴露出来,集中表现为“六多六难”,即亏损企业多、整体扭亏难,历史债务多、自我积累难,传统产品多、参与竞争难,下岗职工多、重新就业难,停产半停产企业多、社会稳定难,陈旧观念多、解放思想难。所以,如何在体制转轨、结构转型的历史进程中,实现老工业基地的振兴与发展,提高人民群众的生活水平,成为核心问题。为了切实解决这些矛盾和问题,近年来,我们围绕实践党的根本宗旨,大力开展机关作风整顿,坚持政府部门为市民办实事、党群部门服务经济建设办实事,市级干部实施“五个一工程”,即每人帮扶一户优势企业、一户困难企业、一个重点项目、一个贫困村、一个计划生育联系点,并选拔百名干部奔赴农村扶贫帮困,千名科级干部与特困职工实行“一对一”帮扶,在农村扶贫、城市解困、职工就业、企业脱困、社会保障、居民住房等方面,帮助群众解决了一批实际问题,受到了人民群众的支持和拥护。特别是围绕老工业基地的振兴与发展,走出了一条以“四创新一保证”为特色的国企改革脱困之路,推动了全市经济的发展。“九五”期间,全市国内生产总值、工业总产值、财政收入年均增长13%、18.7%和11.8%,连续5年高于全国

全省平均水平。经济的持续快速发展,促进了老工业基地体制转轨时期一些矛盾和问题的逐步解决,切实维护了人民群众的利益。所以,我们实施“民心工程”,就是把群众情绪作为“第一信号”,把群众满意作为“第一目标”,把群众富裕作为“第一追求”,把过去我们为人民服务的实践,从爱民、富民、便民、为民、安民、育民六个方面进行的一次系统总结。

——面对现实,实施“民心工程”是我们贯彻落实“三个代表”重要思想的新探索。去年2月以来,江总书记多次向全党发表了“三个代表”的重要论述,按照省委的统一部署,我们及时组织广大党员干部进行了认真的学习。通过学习,大家认识到,“三个代表”的最终归宿就是代表最广大人民的根本利益,关键是把“三个代表”的要求落实到建设有中国特色社会主义的伟大实践中去,落实到各行各业的实际工作中去。我们过去为群众“送温暖、办实事、解难题”,实践党的宗旨一系列举措,实际上体现了“三个代表”最终代表最广大人民利益的本质要求。但是,对照“三个代表”的新思想,有必要对过去的实践探索进行不断完善和创新。为此,我们在去年8月召开了市委九届三次全体(扩大)会议,作出了《关于身体力行“三个代表”、大力实施“民心工程”的决定》,把过去的实践活动,概括提炼为六个方面的完整思路,即真心实意爱民、发展经济富民、加强服务便民、廉洁勤政为民、稳定社会安民、提高素质育民,并把它作为一项永不竣工的系统“工程”来组织实施,做到有部署、有目标、有步骤、有检查、有奖惩、有成效,以推动“民心工程”深入开展。发展经济富民,走出一条依托资源创业、超越资源发展的新路子,体现了黄石先进生产力的发展要求;提高素质育民,构筑具有中国特色、时代特征和黄石特点的大文化格局,反映了黄石市民对先进文化的迫切愿望;真心实意爱民、加强服务便民、廉洁勤政为民、稳定社会安民,代表了黄石最广大人民的根本利益。从这个意义上讲,实施“民心工程”是黄石实践“三个代表”的有效

形式。

——展望未来,实施“民心工程”是我们面向新世纪加强党的建设的新举措。21世纪,是一个充满希望与挑战的时代,经济全球化进程日益加快,WTO正向我们走来,买方市场已经形成。面向新的世纪,黄石要加快“三大历史性跨越”的进程,实现老工业基地振兴与发展,关键在党,核心在于调动广大人民群众的积极性、创造性。从我市党的建设情况看,各级党组织是有凝聚力和战斗力的,党员队伍的主流是好的。但是,通过“三讲”教育和党员先进性教育,也暴露出了不少问题:少数党员理想信念动摇,宗旨观念淡薄,服务意识不强,办事推诿扯皮,作风简单粗暴,与新时期人民群众对党和政府的要求相比还有很大差距。极少数党员干部甚至以权谋私、贪污受贿、欺压百姓、腐化堕落,严重影响了党群、干群关系,严重损害了党和政府的形象。我们实施“民心工程”的根本任务,就是要通过从严治党,做到真心实意爱民、廉洁勤政为民,切实解决宗旨观念不强、宗旨实践不够的问题;就是要以不断满足人民群众的物质文化生活需要为出发点和落脚点,把改革、发展、稳定的标准,统一到维护人民群众的根本利益上来。实施“民心工程”,为我们探索了一条密切党群干群关系、维护人民群众利益的有效形式,是我们新时期加强党的建设的一大新举措。

二、我市实施“民心工程”的主要作法

“民心工程”是把加强党的领导、推进改革发展与满足人民群众愿望紧密结合的实践探索,是全市各级党组织和人民群众学习实践“三个代表”的智慧结晶,是正确处理物质文明与精神文明、党的建设与经济建设关系的结合点,是统揽全市改革、发展、稳定全局,促进各项事业协调发展的总抓手。我们实施“民心工程”的指导思想是:以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导,以不断满足人民群众的物质文化生活需要为出发点和落脚点,把群众情绪作为“第一信号”,把群众满意作为“第一目标”,把群众富裕作为“第

一追求”，把改革、发展、稳定的标准，统一到维护人民群众的根本利益上来，以爱民为前提，以富民为核心，以为民为根本，以便民为手段，以安民为保证，以育民为基础，以办实事为突破口，联系实际、分类指导、突出重点、全面推进，重心下移、注重实效，奋力推进我市行行业业取得新突破，为实现“三大历史性跨越”的宏伟目标而努力奋斗。我们的具体作法是：

第一，从增强宗旨观念入手，切实做到“真心实意爱民”。对人民群众的感情和态度问题，是一个根本的政治问题。实施“民心工程”，首先是要在各级党员干部中牢固树立宗旨观念，解决好党政机关和党员干部的思想作风问题。去年，我们在市、县、乡三级党政机关中，开展了集中教育整顿活动，组织广大党员干部系统地学习了毛泽东、邓小平、江泽民三代中央领导核心关于群众观点、群众路线的一系列论述，使广大党员干部加深了对群众的感情，增强了宗旨意识。在此基础上，结合“三讲”教育回头看，发动全市党政机关干部，联系思想和工作实际，认真查摆对人民群众的态度、同人民群众的关系、与人民群众的感情等方面存在的问题，揭短亮丑，接受监督，制订了相应的整改方案，落实了转变作风、深入基层、深入群众的具体措施。为了在全市广大党员中形成“知民情、解民难、平民怨”的风气，我们又先后在农村、街道、企业、市直机关、事业单位开展了党员先进性教育活动，全市城乡 46943 名党员经过为期 3 个月的教育，党性观念和宗旨意识进一步增强。为使“民心工程”步入规范化、制度化轨道，市四大家领导带头实施“四个一”工程办点制度，即帮扶一户亏困企业带一个行业、联系一个部门带一条战线、挂一个村带一个乡镇、抓一个居委会带一个街道。同时，还建立了热点问题向群众承诺制度、信访夜谈制度和节假日访贫问苦制度。我们坚持政府部门每年为市民办好十件实事和党群部门每年服务经济建设办好十件实事的制度，而且每年抽调百名干部奔赴农村扶贫帮困，开展了万名党政机关干部与城乡贫困户实行“一对

一”结对帮扶活动。每年还组织社会各界对机关作风进行公开评议。通过上述措施,使广大党员干部在履行职责时头脑里有根“民心”的弦,一个“民思我想、民需我做、民困我帮、民呼我应”的生动局面正在我市形成,涌现出全国十佳人民满意的公务员王贤田、全国优秀工会干部下岗职工的贴心人潘兰英、全国模范思想政治工作者刘桂玉等一批先进模范人物。

第二,从实现老工业基地的振兴发展入手,切实做到“发展经济富民”。集中精力发展经济,尽快让人民群众富裕起来,是党的中心工作,也是我们实施“民心工程”的核心。黄石作为老工业基地,又是革命老区,还下辖一个国家级贫困县,发展经济富民面临“两多两重”的局面,即下岗失业职工多,农村贫困人口多,国企改革脱困任务重,财政历史包袱重。围绕发展经济,去年我们把深化国企改革作为振兴老工业基地的战略举措来抓,积极探索通过制度创新、技术创新、管理创新、结构创新和强化组织保证,整体搞活国有经济的新路子。省委、省政府去年4月在黄石召开了国有企业改革脱困工作现场会,推广我市“四创新一保证”的经验。通过不断推进国企改革与发展,国有企业三年改革脱困目标如期实现,全市90%以上的亏困企业摆脱困境,改制企业累计达到541家,改制面达到96%以上。工业经济质量和效益明显提高,产值、利税和实现利润分别增长18.7%、27.9%和139%。围绕富民目标,去年我们主要在“两个结合”上狠下功夫。一是在农村把扶贫攻坚和农民减负结合起来。坚持开发式扶贫的方针,通过加大科技扶贫力度,加强基础设施建设,发动社会扶贫等措施,顺利实现了“八七”扶贫攻坚目标,基本解决了农村贫困人口的温饱问题,使农村贫困发生率由1996年的10.4%下降到去年的不足1%,20多万农村贫困人口整体脱贫。为切实减轻农民负担,我们严格执行农民负担定项限额等政策,使农民负担控制在人均纯收入的5%以内,全市农民人均负担为80.61元,人平减负22.44元,大冶市减负工作受到省

委、省政府充分肯定,成为全省农村减负的先进典型。二是在城市把完善社会保障体系和实施再就业工程结合起来。围绕建立养老、失业、医疗、工伤、生育“五保合一”的社会保障体系,我们强化社会保障费征缴,加强社会保障基金管理,扩大社会保障覆盖面,目前全市养老失业覆盖率达 98%,享受城市居民最低生活保障金的居民达到 4119 户,计 1.2 万人;全年共发放“两个确保”资金 5 亿元,发放最低保障金 500 多万元。为增加城乡居民就业机会,我们大力实施再就业工程,通过劳务输出、发展民营经济等“八个一批”渠道,全年共安置下岗职工 2.64 万人,培训下岗职工 1.85 万人。同时,我们大力推进经济结构战略性调整,积极培植高新产业、民营经济、区域经济、服务业等新的经济增长点,促进了国民经济持续快速健康发展,进一步改善了城乡居民生活。去年,我市城镇居民人均可支配收入达到 5350 元,增长 5%;农民人均纯收入达到 2065 元,增长 5.2%。

第三,从构建社会化服务体系入手,切实做到“加强服务便民”。黄石因厂建市,以企为本。随着经济的发展,城市基础设施“腿短”,服务业发展滞后的矛盾日益突出,特别在涉及人民群众出行、住房、就医、入学、养老等方面,市民呼声强烈。为改善市民的工作生活环境,我们以建市五十周年为契机,加快城市建设步伐,大力实施“洁绿亮美”工程,全年投入资金 6 亿元,完成了沈下路二期、人民广场、迎宾大道、湖滨中路、沿湖路等 16 项重点工程。按照“拆建管并重、条块面联动”的原则,集中整治脏乱差、马路市场、交通秩序和工业污染,共拆除违章建筑 7 万多平方米,搬迁 7 个马路市场,设立了 14 条严管街,新增绿化面积 38 万平方米,关闭 100 多家“五小”企业,使环境污染指数下降 10%,从而改善了城市面貌,增强了城市功能。围绕为群众及时排忧解难,我们建立了协调统一的热线电话同城联网体系,逐步形成以公安“110”、工商“315”、急救“120”、交通“122”、法律“148”等各类热线配套联动的

服务网络,确保广大市民在工作、生活中遇到急事、难事和险事,都能在最短时间内得到救助。我们还建立和完善了市委常委、副市长、人大主任、政协主席信访接待日制度,开通了市民热线、电子信箱,在新闻媒体开辟了专栏,确保了下情上达的渠道畅通。在全市党政机关全面推行以“三公开一监督”为主要内容的政务公开制度,在全市 51 个乡镇、968 个村全部实行了政务公开和村务公开,在执法执纪部门和窗口服务单位相继推出了社会承诺、马上就办、一站式服务等公开、快捷、优质的服务制度。

第四,从反腐倡廉入手,切实做到“廉洁勤政为民”。廉洁是为政之本,勤政是为“官”之道。我们在实施“民心工程”过程中,始终把反腐倡廉作为关键环节,牢牢抓住,务求实效,以此来凝聚民心、赢得民心。我们按照“教育第一、防范为主、标本兼治、综合治理”的要求,加大党风廉政建设和反腐败斗争的力度,切实做到从源头治起,从领导干部抓起,从大案要案查起,从群众意见最大的问题改起。积极实施源头治理工程,全面实行了“收支两条线”制度,认真抓好领导干部廉洁自律,对领导干部住房情况,利用公款配备住宅电话和支付上网费用、领导干部配偶子女从业情况也进行专项清理,坚决从严相处大案要案,去年全市纪检监察机关立案 339 件,查处大案要案 115 件;给予党纪政纪处分 328 人,县级干部 16 人,挽回经济损失 600 多万元,大力纠正行业不正之风,全面清查中小学乱收费,积极推行药品集中招标采购,赢得了人民群众的拥护,重塑了党和政府的形象。284 个执收执罚部门全部纳入财政专户管理,取消行政性收费项目 187 个;推行会计委派,对 106 家行业事业单位和重点企业委派会计 130 多名;扩大政府采购范围,节约采购资金 300 多万元;规范村帐站审工作,51 个乡镇、968 个行政村推行了村帐站审工作;建立招投标中心,规范有形建筑市场,工程公开招投标率达到 100%。认真抓好领导干部廉洁自律,对 1.7 万名机关事业单位科级以上干部职工的住房进行清理,清退多占