

擬陳另訂中法商約及改善中法關係意見書

擬陳另訂中法商約及改善中法關係意見書

雲南省政府委員兼外交部特派交涉員張維翰

竊自革命軍興政府人民秉

總理遺教求民族之自由平等廢約運動大聲疾呼舉一切不平等條約揭諸簡編播爲口號亦既不遺餘力矣條約不平等之結果主權喪失經濟困竭受患者爲中國全部民族蓋已盡人而知矣惟是不平等條約中規定有最微之利益欲享受之而不可得帝國主義者於不平等條約範圍外變本加厲竟施行而無所忌又或條約未載公法不許外人輒任意行之而無疑此滇省人民數十年中所受之痛苦爲全國民族所未經亦竟未加注意者也論者亦嘗謂歐洲戰後揚帝國主義之餘威者厥惟日本英法日本之於東北英法之於西南其手段之緩急雖異而用心之深險無殊吾國抵抗帝國主義宜以全力注於東北之滿洲西南之滇桂此論是已然於滇省之地位其重要如何滇省之形勢孤危不特甚於遠之滿洲亦且甚於近之桂省其關係如何國人縱或措意亦未能如身

受其患者之明瞭也滇省東界黔桂北隣川蜀西接藏衛據長江珠江上流山川雄奇地勢險峻其視腹部實如高屋建瓴昔人著論謂有倒挈天下之勢考之歷史按之近事其在軍事上之地位不可謂輕面積一百三十餘萬方里在本部各省中占第二位而物產富饒鑛苗豐厚一切工藝原料品幾無不有在全國二十餘省中實占第一位昔英人某游歷來華歸而語人曰雲南新金山也法人某游歷來華歸亦曰雲南新金山也外人垂涎夫豈無故假使政治建設無所妨害經濟建設不受壓迫對外於國防上依據天險足以固西南之屏藩對內於工業上出其原料足爲無盡量之貢獻事勢至明實非侈論迺自緬陷於英越淪於法藩籬盡撤門戶洞開兩大強隣挾其政治侵略經濟侵略凡帝國主義所施於被壓迫民族者幾無一不施之滇省其間英緬英藏與滇省之關係當俟別爲論究茲所陳述爲法越與滇省之關係情勢復雜筆楮難詳自滇越鐵路通車特殊勢力直達腹心一切行動喧賓奪主其路線所及之地卽政治經濟侵略所及之地吾民族所恃以布置國防發展文化流通物產之工具已操於帝國主義者之掌握矣自越南施

行各種苛稅暴斂橫征行者居者不堪其苦扼其吭而制其命滇人之生計益無發展之可能矣自匯理銀行開設法票充斥市面紊亂膏髓日竭滇省之金融亦常呈動搖之象矣他如侵占土地覬覦鑛產蔑視法權妨害治安有平等條約所未範圍國際公法所不容許者矣維翰承乏交涉愷日驚心懼邊圉之淪亡思挽回於未墜幸值北伐成功建設開始民族主義如日初升又值條約廢改之時實滇省出死入生之會竊以爲已滿期之條約依照。

國民政府上年七月七日佈告一律作廢而另訂新約必對於已往之損害不留根莖未到期之條約準時勢變遷學說應立予修改以適合現在之需要其條約以外一切不合公理之事實尤應概行糾正改善以符平等互惠之原則謹依此義將此次入京代表滇人請求談判者分別陳述約爲四部甲請廢除之部乙請修改之部丙請改善之部丁特請廢除之部關於廢除之部一曰越南通過稅二曰中越邊界進出口貨物減稅辦法三曰過越護照費四曰中法商務專條附章第五條關於修改之部一曰滇越鐵路章程及

會訂路警章程二曰互設領事辦法關於改善之部一曰免除旅越華僑身稅及過埠允許證二曰滇省撥給滇越鐵路公司地段應照納租價及收回鐵路兩旁空地凡此數端均係瑣瑣大者其詳細事實及理論根據備述後列各款抑有請者前述各項係已經滿期之約章當然廢除或未滿期之約章應予修改者其有約章並未定期關係不止滇省而滇省以命脈所在急望廢除者爲欽渝鐵路借款（維翰）今番入京亦以此爲最重要任務滇以山國僻處邊隅非有自由通海之路不能謀進步而圖生存如東北之滿洲雖其外交關係與滇省略同但其對內有長徑之鐵道向外有良好之海港政治經濟尙能發展以云危迫不如滇省之甚滇省通海之路既全扼於外人其鐵路達我堂粵內地交通尙且不能自主若滇越鐵路章程暫時改善亦不過稍減痛苦即使將來鐵路收回亦只南路一段復我主權仍於出海無裨滇省爲西南重要門戶且爲農礦各產物供給場滇省困敝西南各省均受影響西南不振且貽全國之憂爲救國計先在救滇爲救滇計務在速修自由通海之路其主要關鍵非廢除欽渝鐵路借款合同由中央設法提前建

築不爲功爰將此案詳細理由併同列欵附於後方維翰由滇入京政府人民責望綦切僉以滇人被壓既久困極思亨此後一線生機胥視此役爲樞紐抑竟萬劫不復亦以此役爲轉移用是不避冗贅披瀝詳陳籲懇俯賜採納提出談判逐項解決實爲幸甚

(甲)請廢除之部

(一)越南過境稅

查前清光緒十二年中法會訂越南邊界通商章程第十二欵內載凡運土貨由中國甲省邊界道經越南至中國乙省邊界者或兩省邊界運出越南海口回中國者其過越南時應照法國稅則完納過境稅均不得過貨值百分之二之數此爲越南設立過境稅之始法人祇爲保護其屬地商業抵制外貨計竟未將此項條文公佈凡過境土貨照其進口稅則征收百分之二十照原訂稅率增加甚多實屬違反條約迭經抗爭迄無效果若通過者爲洋貨稅必隨之加重當時法越政府所以藉口征收過境稅者當不外兩種理

由(一)謂南方邊省貨物通過越南誠恐中途私售故抽收稅款設稽查機關以資防止
(二)謂先時東京河道盜賊猖獗以此稅款爲緝盜經費前滇省進出口貨物均用民船
輸運停頓東京河面恆至一二月之久不能予以保護今則滇越路綫告成情勢早經
變遷盜賊亦已絕跡就現狀論直與環球各地常有之甲國貨物經由乙國者毫無差異
則此等貨物照各國成例於入口時加鐵絲封固免致中途遺竊或偷漏已足杜弊毫無
征稅之理况貨物經過越南均由滇越鐵路運輸或由法國商輪轉運所獲之利已屬不
少更無庸再徵過境稅總覽東西各國通例無論何種貨物之經過他國或運至他國銷
售或輸出港口以便船運一切稅項無不免除從無此項過境稅之名詞如美洲大陸英
屬加拿大凡各國貨物橫經其境撥載運輸等事頗與通過越南情形相類未聞有征收
過境稅之事又以歐洲瑞士論如法國及其鄰邦各國貨物進出瑞士國境未聞有征收
過境稅之事又來因河一帶最大商品均由比利時或荷蘭港口撥載亦未聞有征收過
境稅之事各國成例如是法屬安南何能獨異夫以不在越南銷售之貨必須一一開驗

破壞損失自所不免不惟徒勞手續亦且虛靡時日使商務受絕大之障礙商人感無窮之痛苦揆之情理亦殊未洽自歐戰發生以還歐美學者及著名政治家僉謂戰事發生原因海港問題亦肇端之事蓋無海港之國不足以發展其經濟而糾轢遂滋生焉今後欲求解免之法非得傍海之國與無海港之國毗連者將鐵路運費酌予核減並豁免所有關稅俾無海港之國取得自由通海之道方足以杜爭端查七年一月九日哈發士電載北美合衆國大總統向國會宣佈戰事目的十四項其第十一項第二節卽以賽爾維亞應有自由通海之道爲言而第十三項亦有予波蘭獨立國以自由通海之說又七年六月六日電稱法國內閣總理及英意首相在維爾塞聯軍會議發佈宣言書亦有予波蘭以自由通海之偉論足見阻遏經濟之發展實不容於今日之時局而通海問題且成爲國際公認之主義本省商業既有以上之種種妨礙而地處極邊所可就近通海者厥爲越南查每年自雲南取道越南赴中國各埠貨物總計約值關秤銀二千數百萬兩自中國各埠取道運赴本省貨物總計共值關秤銀亦二千數百萬兩此項貨物經過越南

既納種種苛稅復受種種窒礙中國各埠取道香港運赴本省者越南政府認爲已由香港撥載喪失其本來國籍而將中法會議越南邊界通商章程所定之些微利益亦靳而不予又由雲南取道越南運赴中國各埠者越南政府亦既不能以前說相繩又不遵守條文且因緣其關章得自由增加橫征不已而滇越鐵路公司特昂運費又從而益之總期達其限制本省或他省商埠發達之目的一九一四年海防法文捷報社論有謂我法國政府爲殖民地謀輕其所共知之擔負力圖收入之增加固屬正當辦法獨不懼一方面雲南出產品因關章執行之故與吾國之利益背道而馳乎應亟謀善策免除出口貨之各種過境稅及對於進口貨取消其一大部份而侵入他國之鐵路亦不可半開半掩其門戶而應全行開放者也徵之法人輿論雖含有自利之心實與歐美學者及著名政治家所討論自由通海之義相符雲南對於越南所處地位與上述無海港者正復相同查中法越南邊界通商章程現既到期廢止而法使於改定關稅條約案內尙復聲明對於越南維持現狀此項通過稅依舊征收此次另定新約務請力爭免除以抒痛苦

二、中越邊界進出口貨物減稅辦法

查前清光緒十二年三月二十二日中法會議之越南邊界通商章程其第六款內載凡各項洋貨進雲南廣西某兩處邊關按照中國通商海關稅則減收五分之一之正稅第七款內載凡運土貨出雲南廣西兩處應照中國通商海關稅則減收三分之一之出口正稅第十二款內載凡運土貨由中國此邊關至彼邊關經過北圻或由兩邊關運出越南海口回中國者應照法國稅則完納過境稅均不得過貨價百分之二等語至光緒十三年五月初六日中法續議之商務專條第三款內又載所有光緒十二年三月二十二日和約第六七款內所訂稅則今暫行改定凡由北圻入中國滇粵通商處所之洋貨即按照中國通商海關稅則減十分之三收納正稅其出口至北圻之中國土貨即按照中國通商海關稅則減十分之四收納正稅等語查上列各款僅限於中越邊界範圍爲雙方互有利益者應即互相遵守無使何方偏受其害乃自條約簽訂設關征稅而後所有進出口之洋土各貨減收稅率我方業已照約履行而土貨過境越關則任意苛征並未

照第十二款所載不得超過貨值百分之二之條文辦理民國以來迭經交涉越政府始以命令公佈查越政府對於越南邊界通商章程自訂約後從未公布後經法報登載始行宣布其中之一部份對於中國郵包過境得享受特殊待遇按照越關普通稅則繳納過境稅即按進口稅額繳納百分之二十之過境稅照此計算仍合貨值百分之四以上而對於船載直接運輸之貨物因由上海至海防須經香港撥載該法人即以喪失本來國籍應照洋貨征收過境稅其征收之率多至貨值百分之四十至六十不等是此項約章直等虛設當民國十五年間值此項章程行將屆滿之際駐滇法交涉員照會謂駐京法使以此項稅則於本省有利請予保留前來當以此事法國對於我方應享利益並未照約履行殊無保留之必要且與粵桂兩省互有關係未便由滇省單獨主張及有礙關稅自主之進行婉予拒絕現在另訂新約懇請將前次所訂洋土貨減稅各條併同免除過境稅案與之提議取消

(三) 過越護照費

查前清光緒十一年中法新約第四款及十二年會議越南邊界通商章程第五款又二

十一年續議中越邊界會巡章程第十二節均載明中國人民欲從陸路由中國入北圻者應由中國官請法國官發給護照又會巡章程第十五節內載兩國人民有因生理通商耕種之故須輪次過界或暫住者應發長行准單各等語細繹條文意義原爲便利交通發展兩國經濟爲原則惟是滇處邊陲交通不便每爲彼所扼制以故滇省所處地位與粵桂情形不同當車路未通之前華人請照過越者尙屬不多迨至滇越鐵路告成交通稱便商務日漸發達滇人往來港滬必須通過越南境內彼時護照由蒙自關道印發送經駐蒙法領簽字者該領署收費二十佛郎其由雲南交涉司印發送經駐滇法交涉員簽字者不收費入民國後駐滇法委見華人之出入越境者益漸加多遂亦翻然變計凡由省請領護照者亦須完納簽字費十佛郎惟文武職員奉派公幹過越者得享免費利益至河口對汎督辦所發護照即約文所謂過界准單原係送請老街法員簽字亦未收費凡出口過越之人無論携有特別或普通護照均無何種限制自民國元年八月間老街法員遂請於護照內添註請照人身材相貌及特別徵識經雲南外交司與駐滇法委交涉解

決凡河口督辦所發護照改由駐河口法副領事簽印仍不收費詎逾五閱月法副領遂又乘機要求護照收費分別一年長期者收費二十佛郎一月短期者收費四佛郎當由省政府提出抗議彼仍堅持不改始由本省政府議擬征收法越人民入口照費以爲對待方法嗣電京請示而部中旋與法使交涉允一月短期執照納費二佛郎貧寒減半一年長期護照仍舊辦理對於法越人護照收費一節飭由滇省酌辦而本省議擬對待征收法越人民入口照費一層遽難成爲事實其議遂寢然在短期護照收費未經解決之時河口督辦署已將各護照暫行停辦送簽華人迫於出口乃有逕向河口法副領署納費請照者爭執經年卒無效果其時省蒙所發長期護照仍須一律添註請照人身材相貌及特別辨識而駐蒙法領於一月短期護照仍照前收費四佛郎至民國三年二月乃照該國政府規條減爲二佛郎一年照仍收費二十佛郎四年滇政府以華人請照過越由粵桂滇三省法委領簽字者一年之間爲數當屬不少又因長期照費過重而華人偶爾過越一次自無請領長期護照之必要不能不設法減輕負擔始分別擬定僅過越一

次暨小販營生者卽由河口督辦署填發短期護照送請河口法副領簽印如在省請領則先給憑單持赴河口取照前往若殷實商民必須通過越境數次者則聽便由交涉署印發一年長期護照送請駐省法委簽印辦理多年並無異議乃民國八年二月駐滇法委蒙領以短期護照過多長期護照較少實行一九一三年（卽民國二年）十二月十八日越南政府公報載有越南總督關於旅越華僑之命令援引法國掌印處章程第一百五十六條規定凡蒙自龍州廣東香港瓊州及北海領事所發收費四佛郎之短期護照只適用於越南北圻境內取消出口效力對於通過越南出口者改發通行護照並按照駐京使館辦法每照收費十二佛郎查前項短期護照當滇省與駐滇法委商定時並未據聲明不能通過越南且照內向皆填明取道越南前往港滬或中國各省字樣從無不准出口之事法越政府亦不應多所限制任意更張駐滇法委蒙領既依據前文實行該國新章而河口法副領對於短期護照則仍照常簽發華人持照過越者不惟留難被阻並每照須補繳簽字費六元方准出口似此不顧約章使吾國應享最惠國特優待遇之

例被其侵奪而爲所扼制其蔑視條約妨害商務莫有過於斯者雖經本省政府屢次提出抗議竭力反對而法人方面則以爲越南係滇人往來必經之道始終堅持不稍遜讓以致相持日久未能解決及民國十六年法政府將護照分爲入境過境兩種入境每張簽字費十金佛郎過境每張簽字費一金佛郎法委迄未照辦本年七月^{維翰}履任後復與法交涉員再三照商並派秘書王占祺前往當面討論始將此項簽字費規定減爲每張交納法幣四角已准法交涉員照復贊同並新定辦法四項如下（一）以後凡取道越南之過境護照每張征收一金佛郎作合法幣四角按照現在市價升合滇幣壹元五角如遇法幣價格漲落仍照市價核算至於居留法國及越南之入口護照每張應收簽字費十金佛郎不能與過境護照相提並論（二）以後請領護照如確係其妻室及幼孩得夫婦二人或連同子女數人共同請填一張其餘不得附麗（三）此項過境護照在一年有效期內得往返各用一次惟每次在越南境內不得逗留至一月以上入口護照不在此限（四）以後特別免費護照應限於外交官吏及各機關長官或階級較高

經政府派出任務或經政府特別允許者本署始予填給其他人員概不得援照請領以示限制右列四項已與法委商定於本年八月十六日實行自此項辦法實行後我方之担負及法方之扼制其程度雖覺減輕然究與平等互惠之原則不符夫吾滇交通既爲越南一隅握其咽喉與粵桂兩省無須出乎其途者其情形迥不相侔當此主張廢除不平等條約之際應請毅力主持根據平等互惠之精神取彼此互不收費辦法最爲上策如彼不就我範圍不得已而思其次則取雙方收費辦法我方對於法國人民之入口者亦實行征收照費以爲抵制俾中外一律庶符平等互惠之原則也

(四)中法商務專條附章第五條

查此條所議定中國在雲南廣西廣東三省開鑛時可先向法國廠商及鑛師人員商辦其開鑛事宜仍遵中國本土鑛政章程辦理復查前清光緒年間英法隆興公司與北京政府訂立合同來滇承辦七府鑛產後因人民全體反對異常激烈高林士赴京交涉專議廢鑛事項當由中國政府給銀壹百伍拾萬兩廢除合同有案既有此種經過事實是

此項商務專條附章第五條之規定業已失其效力乃民國九年間本省政府聘請美國工程師及實業家來滇開鑛及箇舊錫務公司聘用美國工程師等事駐滇法交涉員先後照會猶援引此項條款請將經營雲南鑛務一節確守中法條約辦理等語是該法人之意尙欲以已經交涉無效之約來相試管後經職署據理嚴詞駁拒該交涉員始無異議然法人居心叵測若不與之鄭重聲明恐彼有所藉口實貽將來無窮之隱患擬請就此次另訂商約之便將商務專條附章第五款之規定向其聲明加以廢除以杜口實而免牽混

(乙) 請修改之部

(一) 中法會訂滇越鐵路章程及會訂路警章程

查前清光緒二十九年中法會訂之滇越鐵路章程喪失主權束縛自由施行二十餘年政府受累應付俱窮人民被壓不堪痛苦試就權利義務約略言之該路自河口至雲南省城長徑四百六十餘公里所有敷設鐵道建築車站廠房以及公司人員住所需用地