

清末
民国

司法行政史料辑要

QINGMOMINGGUOSIFA

XINGZHENGSHILIAOJIYAO

湖北省司法行政史志编纂委员会



湖北省司法行政史志编纂委员会 名 单

主任委员 杨以才（省司法厅厅长）
副主任委员 王寿波（省司法厅副厅长）
委 员 贺其长 黄治齐 王 景 王廉清
周德安 王宇良 文德胜 邵启雄
周旺木 吉正夏 桂斯斌 朱德成
主 编 桂斯斌
副 主 编 胡 超

本书编辑人员

责任编辑 刘卫平

编 辑 胡 超 杨儒生

誊 抄 刘文生

校 对 吴传绍 蒋万彪 刘卫平

审 定 王廉清 桂斯斌

编者的话

修志难，其难就难在资料搜集上，这是我们每一个修志工作者的切身感受。特别是建国前的资料，犹如大海捞针一般难以寻觅。清末、北洋政府、民国时期，时局动荡，大量图书档案资料失散，幸存的也因年代久远，保管不善而霉烂损坏严重，这为其一；长期以来司法行政机关与司法审判机关合为一体，自清末始渐分离后，司法行政机关又时建时合时撤，系统、完整的资料已非一地一馆可查，这为其二。所以，建国前司法行政方面的资料，相对其他门类的资料，搜集更为困难。

为了使资料更系统、完整，从1981年成立司法志编辑室起，我们就全力以赴，开始了四处奔波，八方求援的资料搜集工作。几年来，我们的足迹遍布近10个省市，调阅了数千卷(册)图书、报刊、档案资料，查阅文字量达几千万字

之多。我们从中精心遴选，复制、抄录了有关司法行政机构、监狱、律师、公证、调解、司法官考试与训练等方面的资料二、三百万字。这些资料成为我们编修司法行政史志的坚实基础。

但是，由于篇幅所限，所搜集的大量资料，十之七、八不能纳入志书之中，而要忍痛割爱。望着充满筐笥的资料，我们想，何不将现存的资料辑其要者，汇编成册，以飨同仁和热心此道者呢？于是编辑《清末民国司法行政史料辑要》的主意由此而萌生。我们认为，此书付梓问世，不仅可免除修志同仁跋涉千里、耗资费时的查寻资料之苦，为司法行政（劳改劳教）部门编史修志提供通用背景资料；而且对当今司法行政工作的改革、发展以及司法行政立法颇有借鉴、参考之益。

需要提示读者注意的是，清政府、北洋政府和国民政府立法与执法严重脱节，而《辑要》中纳入的仅是当时颁布的法规本身，对其施行情况，切不可一律以此而推导。

在搜集资料过程中，我们得到了中央第一、第二历史档案馆、北京大学图书馆、中山

图书馆、中国人民大学图书馆、武汉大学图书馆、广东省档案馆、湖北省档案馆、图书馆等10多个大型档案馆、图书馆的热情帮助和支持，给我们编辑此书提供了不少方便，在此表示感谢。

由于我们水平有限，疏漏以至错误在所难免，欢迎读者悉心指正。

编 者

1988年4月于武昌

凡例

一、本书分总类、监狱·看守所、律师、公证、调解、考试·训练、其它七个大类。

二、本书收录范围为清末至建国前夕，清政府、北洋政府、国民政府和湖北省政府发布的关于司法行政方面的法律、法规、法令、条例、章程、细则、命令以及有关的奏折、谕令、计划书、纲要、总结、文告、报刊社论、评论等，约140篇（件）。

三、本书选收的资料，按照先分类，后依时的方法编排。内容相互联系紧密的，则不受时序限制。

四、本书选收的资料，均照录原文，未作任何改动。经删节的资料，篇首予以注明。

五、本书选收资料，一般注明颁发机关和日期，未予注明者，则为颁发机关或日期不详。资料产生年代采用原纪年加注公元纪年办法处置。

六、资料标题一般采用原标题，无标题的，由编者拟定，并加以注明。

七、因年代远久，部分资料原件字迹不清。凡能依字迹残笔辨别和文义类推的，则予以校订补正；不能补正的残缺字，用□表示。

八、为便于读者检核，本书所收资料在篇后注明出处或来源，凡未注明的，则系抄录原件或影印件。

九、本书所收资料，原件大都无标点符号，为方便阅读，编者均予以断句标点。

目 录

一 总 类

法部官制草案(1906年)	(2)
关于各省按察使改为提法使的谕令	
(1907年 5月 27日)	(6)
提法司办事划一章程(1907年)	(7)
司法部第一号布告(1911年12月)	(14)
司法部第二号布告(1911年12月)	(15)
崭然一新之革命化的司法制度	
(1927年 1月 7日)	(16)
司法部长徐谦报告改革司法工作(1927年 3月)	(19)
司法行政计划及政策(1927年 3月)	(25)
新法制施行条例(1927年 3月)	(28)
湖北省司法厅工作报告(1927年 5月)	(30)
新司法制度(1927年)	(37)
国民政府与司法改革(1927年)	(39)
国民政府为裁撤各省司法厅实行高等法院院长	
制度令各机关文(1927年10月 29日)	(41)
国民政府司法部司法公报章程	
(1927年11月 5日)	(44)

国民政府司法部编订法典委员会条例

(1927年11月26日)	(47)
国民政府司法部分科规则(1928年3月)	(48)
司法部办事规则(1928年3月)	(52)
司法行政部组织法(1943年2月13日)	(56)*
中华民国法学会纲要.....	(59)
中华民国法学会章程.....	(60)

二 监狱·看守所

湖广总督张之洞奏陈省城模范监狱开办情形折

(1907年)	(66)
法部奏议复实行改良监狱折(1907年)	(71)
法部奏设模范监狱折(1909年)	(75)
湖北省看守所暂行简章(1910年)	(78)
司法总长改进司法革新狱制计划书(1912年)	(82)
参观监狱规则(1913年1月)	(95)
监狱报告规则(1913年)	(97)
监狱官服制(附表)(1915年6月)	(99)
监所职员奖惩暂行章程(1919年4月2日)	(105)
我国训政时期改进监狱制度工作大纲.....	(106)
监所职员官俸暂行条例(1928年5月)	(110)
看守所暂行规则(1928年7月14日)	(112)
监狱处务规则(1928年9月21日)	(120)
监狱经费保管规则(1928年9月)	(125)
监狱规则(1928年10月4日)	(127)

假释管束规则(1929年4月29日)	(140)
假释者须知事项(1929年4月)	(144)
高等考试监狱官考试条例(1931年1月)	(145)
县监所协进委员会暂行章程(1931年)	(147)
在监人金钱保管办法(1932年1月1日)	(150)
在监人物品保管办法(1932年1月1日)	(152)
监狱慈惠费管理办法(1932年1月1日)	(153)
监所看守训练规则(1932年2月29日)	(154)
视察监狱规则(1932年5月19日)	(155)
监狱官任用暂行标准(1932年6月13日)	(156)
审查监狱官资格及成绩办法(1932年7月20日)	(159)
监狱官审查委员会规则(1932年7月20日)	(162)
司法行政部招考监狱训练员简章(1932年7月)	(163)
监所看守薪资规则(1932年12月7日)	(165)
司法部改良监所方案(1932年)	(167)
普通考试监狱官考试条例(1933年6月19日)	(172)
监狱官练习规则(1933年9月18日)	(174)
监狱学校规程	(176)
湖北省新旧监狱监犯外役简章(1933年)	(177)
湖北省清理囚犯实施办法(1933年)	(179)
新监所看守考核规则(1936年11月23日)	(181)
湖北省捐款改良监所奖励暂行章程 (1936年11月28日)	(183)
监犯保外服役暂行办法(1936年12月19日)	(185)
非常时期监所人犯临时处置办法(1937年12月10日)	(187)
各省县市政府解送人犯办法(1937年12月)	(188)

监所人犯卫生注意事项(1941年6月20日)	(190)
监所人犯医治注意事项(1941年)	(191)
解送人犯办法(1943年9月30日)	(192)

三 律 师

清修律大臣沈家本进呈民事诉讼律(草案)缘由奏折 (第二部分)(1910年12月27日)	(196)
律师暂行章程(1912年9月16日)	(209)
律师登录暂行章程(1912年)	(215)
律师惩戒会暂行规则(1913年12月27日)	(216)
制定律师惩戒会决议书式令(1914年4月25日)	(219)
复审查律师惩戒会审查细则(1917年1月12日)	(221)
律师考试令(1917年10月18日)	(222)
律师章程(1927年7月23日)	(223)
律师登录章程(1927年7月23日)	(229)
甄拔律师委员会章程(1927年8月5日)	(230)
律师惩戒委员会规则(1929年5月11日)	(232)
律师阅卷规则	(237)
武穴律师公会会则(1934年8月)	(238)
律师公会标准会则(1936年2月)	(246)
县司法处律师执行职务办法(1936年)	(254)
公设辩护人条例(1939年3月10日)	(255)
律师登录规则(1941年9月11日)	(257)
律师惩戒规则(1941年9月11日)	(259)
律师公会平民法律扶助实施办法大纲	

(1941年9月12日)	(263)
外國人在中国充任律师办法(1944年7月28日)	(265)
律师公会章程订立办法(1945年1月12日)	(266)
律师法(1945年4月5日)	(274)
律师法施行细则(1945年12月5日)	(282)
公设辩护人服务规则(1945年6月)	(284)
呈请补发律师证书办法(1945年7月12日)	(286)
修正呈请补发律师证书办法第二条条文	(287)
律师检核办法(1945年10月20日)	(287)

四 公 证

公证暂行规则(1935年7月30日)	(291)
公证暂行规则施行细则(1936年2月14日)	(298)
公证费用规则(1936年2月14日)	(301)
公证法(1943年3月31日)	(305)
公证法施行细则(1943年12月25日)	(314)
公证费用法(1943年7月1日)	(318)
公证费用法修正条文(1946年6月20日)	(321)
各地方法院办理公证事务竞赛办法 (1944年5月11日)	(323)
办理公证事务注意要点(1944年10月2日)	(324)
民国公证制度介绍(1947年10月)	(327)
全国各地公证处设置一览表	(343)
全国各地公证处受理公证件数及收费一览表	(349)
全国各省市设置专任公证人一览表	(353)

全国各省市办理公证事务第一次竞赛一览表(356)
全国各省市办理公证事务第二次竞赛一览表(358)

五 调 解

清政府咨议局呈请成立息讼所文

(1910年10月13日)(361)

区乡镇坊调解委员会权限规程(1931年1月1日)....(364)

民事调解法(1932年1月1日)(367)

民事调解法施行规则(1932年1月1日)(369)

处理民事调解应行注意事项(371)

湖北省各县减租调解委员会组织规则

(1941年4月)(372)

司法机关对于调解事件务须切实办理令

(1943年6月3日)(374)

六 考试·训练

考用提法司属官章程(377)

去官考试条例(379)

武汉国民政府司法部招考法官训练班布告

(1927年2月)(381)

司法官任用考试暂行条例(1928年8月6日)(382)

法官训练所章程(1929年2月4日)(387)

法官训练所学员入所试验规则(1929年4月9日) ... (391)

法官训练所章程施行细则(1929年4月9日)(393)

法官训练所学员入所试验事务处规则	
(1929年4月9日)	(394)
法官训练所学员入所典试委员会章程	
(1929年4月9日)	(395)
高等考试司法官考试条例(1930年12月27日)	(397)
高等考试司法官考试及格人员学习规则	
(1933年9月16日)	(400)
高等考试司法官考试初试及格人员学习规则	
(1933年8月)	(403)
县司法处审判官考试暂行条例(1936年6月9日) ...	(405)
法官训练所组织条例(1940年10月17日)	(406)
武汉司法训练所学员甄别考试暂行办法	
(1940年12月12日)	(407)

七 其 他

县知事兼理司法事务暂行条例	
(1914年4月5日)	(410)
湖北临时县司法委员组织条例(1926年11月)	(411)
湖北各县司法委员奖惩规则(1929年5月28日)	(413)
县司法处组织暂行条例(1936年4月9日)	(414)
县司法处书记官任用规则(1936年6月22日)	(417)
县司法处办理诉讼补充条例(1936年6月27日)	(418)
县司法处刑事案件复判暂行条例	
(1936年6月27日)	(422)
司法奖章条例(1915年7月11日)	(425)

司法奖章条例施行细则(1921年7月17日)	(428)
司法印纸规则(1927年12月14日)	(429)
诉讼状纸规则(1927年12月)	(432)
司法状纸规则(1929年2月14日)	(435)
司法官官俸发给细则(1928年6月15日)	(436)

一 总 类

法部官制草案

法部以刑部改设，并以户部现审处所管事务，并归覆核。现制分一厅十七司，以省为经，以事为纬。今议改设一厅五司，以事为经，以省为纬，分掌任事，设官亦复相等。惟平反重辟及词刑事务，悉分掌于大理院及其他厅局。法部祇调度而监督之。其法律馆法律学堂，仍由修订律例大臣管理。

第一条 法部监督大理院，并直省各厅局检察局、调度检察事务。管理民事刑事牢狱，并一切司法上之行政事务。第二条法部尚书侍郎及丞参以下各职员之职掌权限，均照官制通则所定者行之。第三条法部于官制通则第十一条第五项所定之事项，得令各司分任之。第四条法部承政厅，于官制通则所定各项外，并掌事务如左：一直省审判厅局之增析裁并事项；二派遣巡行审判官事项；三审判厅局所辖地域之区划事项；四调派检察官事项；五调度司法警察事项。第五条法部置六司如左：一法曹司；二平法司；三祥刑司；四理民司；五典狱司；六庶务司。第六条法曹司所掌事务如左：一直省执法使司之履历并开单请 简事项；二直省审判官之履历并开单请 简请补事项；三直省检察官之履历并开单请 简请补事项；四直省审判厅官吏及典狱官之履历并请补事项；五法官任用考试事项；六考取审判厅书记；七考验律师；八直省陪审官之履历（暂阙）。第七条平法司所掌事务如左：一覆